

Afvalscheidingsstation Breukelen

Bestemmingsplan

Gemeente	Stichtse Vecht
Identificatienummer	NL.IMRO.1904.BPAfvalstationBKL-VG01
Versie	Vastgesteld
Datum	14 februari 2024
Opstellers	R.J. Nijdam
Projectnummer	1253

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Inleiding.....	3
1.2	Doelstelling bestemmingsplan	3
1.3	Ligging en begrenzing.....	4
1.4	Geldend bestemmingsplan	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Het project.....	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
3	Wetgeving en beleidskaders.....	12
3.1	Inleiding.....	12
3.2	Rijksbeleid.....	12
3.3	Provinciaal beleid	14
3.4	Gemeentelijk beleid	19
4	Omgevingsaspecten	24
4.1	Inleiding.....	24
4.2	Archeologie	24
4.3	Bodemkwaliteit	26
4.4	Ontplobbare oorlogsresten	27
4.5	Water.....	27
4.6	Ecologie	30
4.7	Mobiliteit	33
4.8	Bedrijven en Milieuzonering.....	34
4.9	Geluidhinder wegverkeer	35
4.10	Luchtkwaliteit.....	35
4.11	Externe veiligheid.....	36
4.12	Besluit milieueffectrapportage.....	38
5	Juridische planbeschrijving	40
5.1	Algemeen	40
5.2	Nadere toelichting op de regels	40
6	Financieel-economische uitvoerbaarheid	44
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
7.1	Participatieproces	45
7.2	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	45
7.3	Zienswijzen	45

Bijlagen bij de toelichting (separaat)

1	Inpassingsstudie
2	Beplantingsplan
3	Archeologisch onderzoek
4	Onderzoek ontplobbare oorlogsresten
5	Waterhuishoudkundig plan
6	Quickscan Flora en fauna
7	Stikstofdepositie onderzoek
8	Verkeersonderzoek
9	Quickscan externe veiligheid
10	Advies omgevingsveiligheid
11	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling
12	Nota Vooroverleg
13	Staat van wijzigingen

1 Inleiding

1.1 Inleiding

De gemeente Stichtse Vecht kent drie, inmiddels verouderde, afvalscheidingsstations. Het voorliggende bestemmingsplan maakt een nieuw centraal gelegen afvalscheidingsstation mogelijk, waarmee de bestaande locaties zullen komen te vervallen.

Eerdere besluitvorming

Met de vaststelling van de Afvalvisie (2015) heeft de gemeenteraad zich uitgesproken voor één centrale locatie waar afval ingezameld kan worden. In het grondstoffenplan 2016-2022 herhaalt de gemeenteraad deze ambitie en stelt enkele criteria aan het nieuw op te richten afvalscheidingsstation. In 2018 heeft de gemeenteraad Breukelen als zoekgebied. Daarmee ligt het beoogde afvalscheidingsstation in het geografische hart van de gemeente. Het zoekgebied is verder onderzocht. Eind 2020 heeft de gemeenteraad, middels een peilnota, drie locaties benoemd tot voorkeurslocatie. Vervolgens heeft de gemeenteraad op 28 juni 2022 de voorkeur uitgesproken voor het onderhavige plangebied.

Gronddepot en Kansis Groen

Vanwege de voorgenomen sluiting van de bestaande gemeentewerf in Breukelen zal de huidige huurder van dat gebouw (KansisGroen) op zoek naar een geschikte vervangende ruimte. Zowel het nieuwe afvalscheidingsstation, de gemeentewerf en het gebouw van KansisGroen vervullen binnen de gemeente Stichtse Vecht maatschappelijke functies. Het bestaande gemeentelijk gronddepot in Maarssen zal een andere bestemming krijgen en daarvoor zal een nieuwe gronddepot voor het tijdelijk storten van licht verontreinigde grond in de plaats moeten komen.

Circulariteit

De noodzaak zorgvuldig met de aarde en grondstoffen om te gaan wordt steeds groter. Nederland circulair in 2050 is de stip op de horizon die de Rijksoverheid heeft gezet als onderdeel van de klimaatopgave. Om dit te realiseren wordt ook van gemeenten een forse bijdrage verwacht. De gemeente Stichtse Vecht vult deze bijdrage (deels) in met een Circulair Ambachtscentrum (CA). Een CA is voorstation van de milieustraat waar goederen en grondstoffen worden ingenomen, hergebruikt of getransformeerd tot andere producten. Afval wordt gezien als grondstof en het voorkomt dat veel bruikbaar materiaal de verbrandingsovens ingaat.

Aanleiding bestemmingsplan

De gronden zijn nu nog in gebruik als landbouwgrond. Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Corridor' uit 2014 en de '1^e herziening bestemmingsplan Corridor' uit 2015. De gronden waar het nieuwe afvalscheidingsstation is voorzien hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. Hierbinnen is de gewenste ontwikkeling niet mogelijk. Zodoende is het voorliggende nieuwe bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Doelstelling bestemmingsplan

Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is een nieuw afvalscheidingsstation, inclusief circulair ambachtscentrum en uitvoeringslocatie, planologisch mogelijk te maken. Hiermee wordt invulling gegeven aan het Z/20/181598-VB/21/97783, d.d. 28 juni 2022. Dit raadsbesluit maakt als bijlage onderdeel uit van deze toelichting.

1.3 Ligging en begrenzing

Het plangebied is gelegen ten noorden van het bedrijventerrein De Corridor. In afbeelding 1 is de grens van het plangebied getoond. Behalve het terrein voor de nieuwe functies, wordt ook de toegangsweg vanaf de aansluiting met de weg Corridor meegenomen in het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 is een nadere beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie.



afbeelding 1: ligging plangebied (bron luchtfoto: pdok.nl)

1.4 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Corridor' uit 2014 en de '1^e herziening bestemmingsplan Corridor' uit 2015. In hoofdstuk 3 zijn deze bestemmingsplannen beschreven.

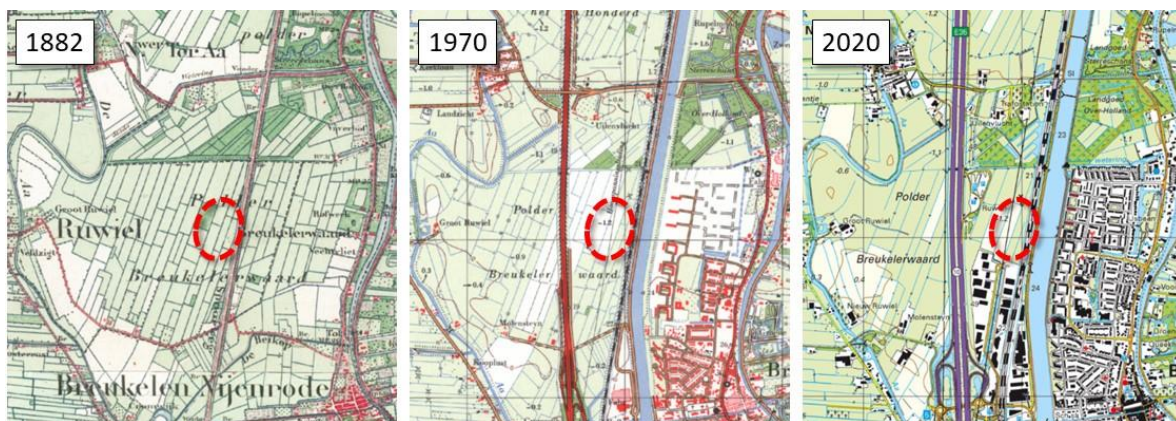
1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en toekomstige situatie beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

2 Het project

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in het agrarisch gebied tussen de rijksweg A2 en de spoorlijn Amsterdam-Utrecht. Het gebied maakt onderdeel uit van de polder Breukelerwaard. Deze polder was vroeger één geheel vanaf de Aa tot aan de Vecht, maar is sinds de komst van eerst de spoorlijn, daarna het kanaal en vervolgens de A2 doorgesneden in meerdere losse delen. Het plangebied ligt in het restant van de polder tussen de A2, de spoorlijn, de Evenaarswetering en het bedrijventerrein De Corridor. Dwars door het gebied loopt een hoogspanningsverbinding, ook door het plangebied. Ten westen ligt de verzorgingsplaats Ruwiel aan de A2.



afbeelding 2: plangebied op kaart 1882 (links), kaart 1970 (midden) en kaart 2020 (rechts) (bron: www.totijdreis.nl)

Binnen of direct rond het plangebied ontbreekt het aan bebouwing of hoge bomen. Een deel van het terrein is maisakker en een deel is grasland (zie afbeelding 3). In het plangebied zijn enkele watergangen aanwezig. De meest oostelijke watergang bevindt zich tussen het grasland en de spoorlijn. Midden op het grasland is een halve meter brede geïsoleerde en dichtbegroeide watergang aanwezig. Tussen het grasland en de maisakker is een iets bredere watergang met steile oevers aanwezig. Ook is er aan de noordzijde van het plangebied een dwars-sloot aanwezig.



afbeelding 3: impressie bestaande situatie met links de maisakker en rechts het grasland. Ook zijn de hoogspanningsverbinding en de spoorlijn zichtbaar (bron: Van der Goes en Groot, 2022)



afbeelding 4: luchtfoto bestaande situatie met grens plangebied (bron luchtfoto: pdok.nl)

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Ontwikkeling op hoofdlijnen

Het plangebied zal, naast toeleidende infrastructuur, ruimte moeten bieden aan:

- Een milieustraat (met verhoogd platform);
- Een gronddepot;

- een bedrijfsverzamelgebouw, welke ruimte bied aan de gemeentewerf, uitvoeringslocatie voor Kansis Groen en ondersteunende functies voor de milieustraat. Concreet vraagt dit circa 2.500 m² bvo¹;
- een compact circulair ambachtscentrum. Hier worden materialen gescheiden en gedemon- teerd als voorportaal voor de milieustraat. Onderdeel van dit circulair ambachtscentrum is een ruimte waar sporadisch groepen voorgelicht kunnen worden over afvalscheiding.
- Wasplaats voor materieel

Afvalscheidingsstation

Het nieuwe afvalscheidingsstation zal 75.000 tot 85.000 bezoekers per jaar moeten kunnen fa- ciliteren en vervangt de huidige afvalscheidingsstations in Loenen aan de Vecht, Breukelen en Maarssen. De hoofdfunctie van het afvalscheidingsstation is het innemen van grof huishoudelijk afval van inwoners van de gemeente Stichtse Vecht. De komst van een afvalscheidingsstation, gemeentewerf en Kansis Groen zorgt voor een toename van verkeersbewegingen op de weg Corridor. Hiervoor is verkeerskundig onderzoek uitgevoerd, zie paragraaf 4.7. Er worden ver- keerskundige maatregelen uitgevoerd om de verkeersveiligheid en doorstroming op de Corridor en de route naar het afvalscheidingsstation te verbeteren.

Voor de milieustraat is behoefte aan een gebouw van circa 1.500 m² voor kantoor, kantine, kleedruimten, sanitair en overige bijbehorende voorzieningen.

Gemeentewerf

In Loenen is de huidige gemeentewerf aanwezig. Deze wordt vervangen door de nieuwe ge- meentewerf in Breukelen. De nieuwe gemeentewerf is een locatie met gebouwen en terreinen waar werkzaamheden worden verricht die direct te maken hebben met de aanleg/onderhoud van de openbare buitenruimte ten behoeve in de ruimste zin, met opslagmogelijkheden van voertuigen, machines, gereedschappen, materieel, etc. Een kantoor, werkplaats, kantine/verga- derruimte, douches, e.d. zijn aanwezig. Het terrein is in principe niet voor het publiek toegan- kelijk. Voor de gemeentewerf is behoefte aan een gebouw van circa 300 m².

KansisGroen

Op dit moment huurt KansisGroen de oude gemeentewerf in Breukelen aan de Wilhelmina- straat. Van daar uit worden alle operaties in Stichtse Vecht en de Ronde Venen gecoördineerd en uitgevoerd. Totaal heeft KansisGroen circa 40 personen in de uitvoering werken en 5 perso- nen op kantoor. Uitgangspunt is dat KansisGroen op de nieuwe locatie de beschikking heeft over minimaal dezelfde faciliteiten en ruimte die het nu ter beschikking heeft.

De nieuwe locatie fungeert als thuisbasis voor de ploegen die overdag onderhoudswerkzaam- heden uitvoeren in de regio. Er is behoefte aan een gebouw met een oppervlakte van 500 m². In het gebouw komt ruimte voor kantoor, werkplaats, kantine/vergaderruimte, douches en stal- lingsruimte voor voertuigen, machines en de opslag van gereedschappen etc. Het terrein is in principe niet voor het publiek toegankelijk.

Gronddepot

Het gronddepot is nu gevestigd in Maarssen. Deze wordt vervangen door de nieuwe locatie in Breukelen. Op het gronddepot wordt gecontroleerd tijdelijk licht verontreinigde grond opgesla- gen in afwachting van nieuwe toepassingen binnen de gemeentegrens. Er wordt geen ernstig verontreinigde grond opgeslagen noch vindt vermenging van grondstromen plaats. Centralisatie van de combinatie van het gronddepot en de gemeentewerflocaties biedt voordelen omdat er efficiënter en effectiever gewerkt kan worden. Het terrein van het gronddepot zal bestaan uit een open terrein van circa 1.000 m² met (flexibele) vakken waarin de diverse grondpartijen wor- den verzameld en de nodige manoeuvreerruimte. Voor het hele terrein waar zich vervuilde grond kan bevinden, zal een vloeistofdichte vloer worden aangelegd.

¹ Bvo = brutovloeroppervlakte

Circulair ambachtscentrum

Het nieuwe circulaire ambachtscentrum is voorstation van de milieustraat waar goederen en grondstoffen worden ingenomen, hergebruikt of getransformeerd tot andere producten. Het centrum zal bestaan uit een 'drive-thru' ruimte, een demontagehal en een circulairlab/educatieruimte. De 'drive-thru' is de plek waar bezoekers van de milieustraat doorheen gaan en waar medewerkers bruikbare producten en materialen halen en scheiden uit het afval. In de demontagehal worden producten gedemonteerd in nog bruikbare onderdelen en/of materialen die voor hergebruik geschikt zijn en waarmee inkomsten kunnen worden gegenereerd. Hierbij worden ook personen ingezet met een afstand tot de arbeidsmarkt. In het Circulairlab/educatieruimte is plaats voor ateliers, repaircafés en workshopruimtes. Er is in totaal behoefte aan een gebouw van circa 1.000 m².

2.2.2 *Landschappelijke inpassing*

Het afvalscheidingsstation zal landschappelijk worden ingepast in de omgeving. Hiervoor is door IMOSS een visie op de directe omgeving opgesteld (zie de inpassingsstudie in bijlage 1). De planontwikkeling past binnen deze visie. Het terrein zelf dient verhard te zijn met voldoende ruimte voor de diverse verkeersstromen en opstelruimte voor het benodigde materieel en materiaal. Rondom het terrein zal ruimte komen voor een groene inpassing. De strook grond tussen de nieuwe ontsluitingsweg en het afvalscheidingsstation zal een inrichting krijgen bestaande uit groen en water. Hier zal voldoende waterberging komen om het te dempen water en de verhardingstoename te compenseren (zie paragraaf 4.4 voor de compensatieopgave).

Nieuwe bedrijfskavel

Ten zuiden van het nieuwe afvalscheidingsstation is een nieuwe bedrijfskavel voorzien. Voor deze nieuwe kavel wordt separaat een nieuw bestemmingsplan opgesteld met de naam 'Breukelerwaard fase 3 - kavel 1'. Er is echter wel samenhang tussen deze twee ontwikkelingen en ze houden zich aan de structuur die volgt uit de landschappelijke inpassingstudie. Ook zal de nieuwe bedrijfskavel aantakken op de nieuwe ontsluitingsweg die in het plan voor het afvalscheidingsstation is opgenomen. In de landschapsstudie is één ontsluitingsweg opgenomen aan de zuidzijde van deze kavel. Er wordt nagedacht over een mogelijke tweede ontsluiting aan de noordzijde van de bedrijfskavel. Daarom is in dit bestemmingsplan voor het afvalscheidingsstation een regeling opgenomen om dit toe te voegen.

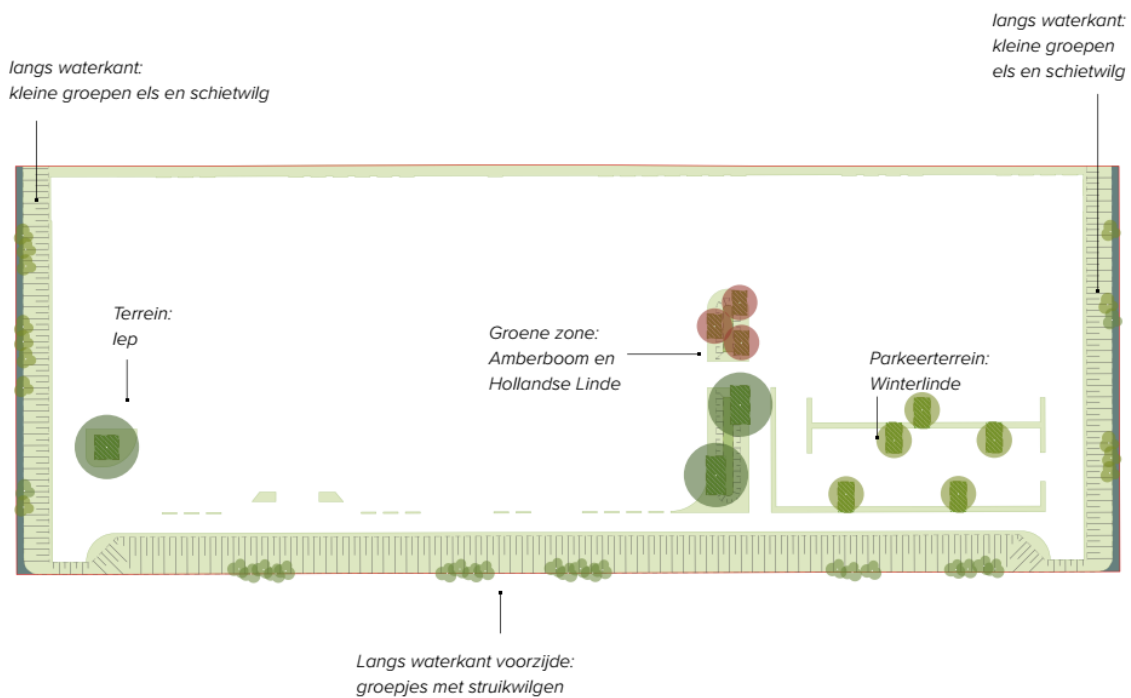


afbeelding 5: indicatieve schets van de inpassing van het nieuwe afvalscheidingsstation (bron: Inpassingsstudie Afvalscheidingsstation en uitbreiding Breukelerwaard, 6 april 2023)

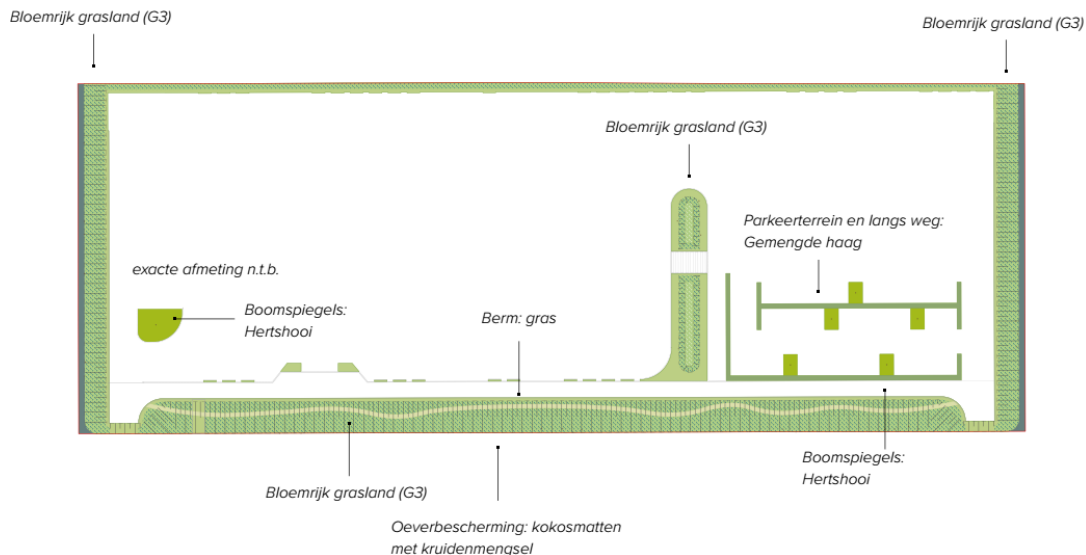
2.2.3 Beplantingsplan

In het verlengde van de gebiedsvisie heeft IMOSS voor de inrichting van het perceel van het afvalscheidingsstation een inrichtings- en beplantingsplan opgesteld (zie bijlage 2). Door de realisatie van dit beplantingsplan wordt ook de groene kwaliteit, zoals omschreven in de landschappelijke inpassingsstudie, gerealiseerd. Om juridisch te borgen dat deze kwaliteiten ook worden gerealiseerd is hiervoor een voorwaardelijke verlichting opgenomen in artikel 3.5.2 van de bestemming Bedrijf - Nutsvoorzieningen.

Er worden verschillende soorten bomen op en rond het terrein. Langs de korte kavelsloten is een natuurlijk beeld beoogd met afwisselende Elzen en Schietwilgen (opgaand / struikvormig en meerstammig). De voorzijde (lange waterkant) heeft een meer gecultiveerd beeld van knobomen en is daarmee ook intensiever qua onderhoud. Het terrein wordt verder aangekleed met een aantal sierbomen in de groene zone centraal op het terrein. Hier is ruimte voor een aantal grote bomen (Lindes) en in de uitsparing van het dak een groep amberbomen, met name vanwege de herfstkleur. Op het parkeerterrein bij de verharding staan sporadisch een aantal winterlindes: een beperkte grootte vanwege de verharding.



afbeelding 6: concept beplantingsplan – bomen afvalscheidingsstation (bron: VO inrichtingsplan IMOSS, 28 september 2023)



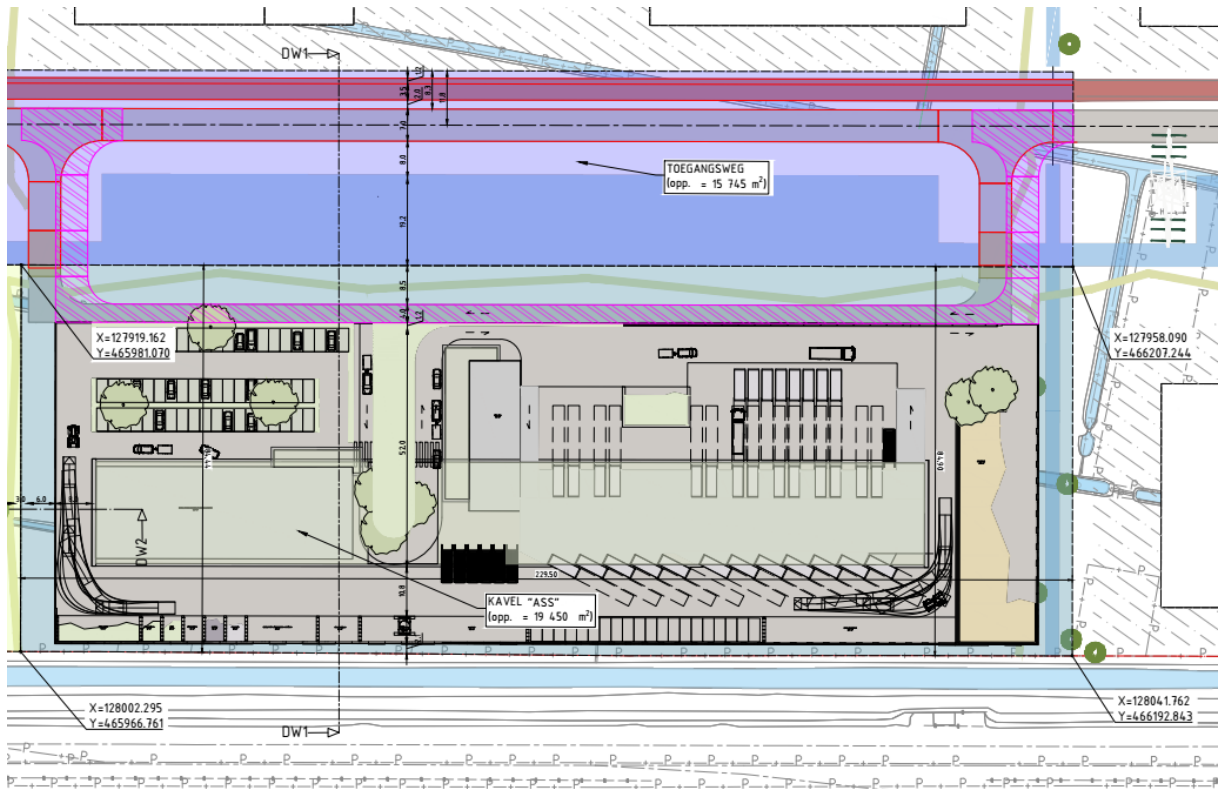
afbeelding 7: concept beplantingsplan – onderbegroeiing afvalscheidingsstation (bron: VO inrichtingsplan IMOSS, 28 september 2023)

2.2.4 Perceelinrichting

Voor de ontwikkeling is een schetsplan opgesteld om te verkennen hoe het terrein ingericht kan worden. De komende tijd wordt de inrichting van het terrein, het beplantingsplan en het ontwerp van de bebouwing verder uitgewerkt. In het bestemmingsplan is ruimte gegeven aan meerdere uitwerkingsvarianten. Wat vast staat is dat de nieuwe bebouwing maximaal 12 meter hoog mag worden en dat maximaal 70% van het terrein bebouwd mag worden. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde (zoals het verhoogd platform, portalen, overkappingen) geldt ook een maximum hoogte van 12 meter. Het terrein dient veilig te worden afgesloten buiten de openingstijden. Er zijn erf- en terreinafscheidingen toegestaan van maximaal 3 meter hoog.

De gevels van de nieuwe bebouwing dienen de dominante kavelrichting te volgen. Hiervoor is in het bestemmingsplan een gevellijn opgenomen op de verbeelding en in de regels is opgenomen dat de voorgevel van het hoofdgebouw evenwijdig dient te staan aan deze gevellijn. Ook is een minimale afstand opgenomen ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrenzen om zo de openheid van het gebied te bewaken.

Vanaf de rotonde aan het eind van de weg Corridor komt een nieuwe ontsluitingsweg met fietspad. Deze loopt naar het noorden toe onder de hoogspanningsverbinding en er komen twee aansluitingen voor het afvalscheidingsstation. Er zal een opstelstrook voor autoverkeer komen. Hier is ruimte voor gereserveerd aan de voorzijde van het afvalscheidingsstation. Op het terrein komt parkeerruimte voor medewerkers en bezoekers van de aanwezige functies. In afbeelding 8 is ter indicatie een schetsplan getoond. In de vergunningsfase wordt het ontwerp definitief uitgewerkt. Dit zal dienen te passen binnen de regels van het bestemmingsplan.



afbeelding 8: schetsplan inrichting afvalseparatiestation (bron: schets Modulo, augustus 2023)



afbeelding 9: 3D impressie van een deel van het afvalseparatiestation (bron: nieuwsbrief november 2023, gemeente Stichtse Vecht)

3 Wetgeving en beleidskaders

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Vanaf 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één rijksvisie op de leefomgeving. Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050.

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Deze dubbele doelstelling uit de Omgevingswet is vertaald in een omgevingsinclusieve benadering van de leefomgeving: ontwikkeling van de leefomgeving gaat samen met versterking van te beschermen waarden als gezondheid, landschap, waterveiligheid, natuur, cultureel erfgoed, leefomgevingskwaliteit en milieukwaliteit.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Nederland zet in op een duurzame en circulaire economie. Het doel is om met behoud van de welvaart tegelijkertijd bij te dragen aan een stabiel klimaat, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en afhankelijkheid van eindige fossiele grondstoffen. Het rijk zet in op reductie van het grondstoffengebruik van 50% in 2030. En in 2050 is het doel om vrijwel geheel klimaatneutraal te zijn dat Nederland een economie heeft die 100 procent circulair is. Dit betekent geen afval meer en grondstoffen worden steeds opnieuw gebruikt, zonder de problemen te verplaatsen naar andere gebieden of af te wentelen op toekomstige generaties.

Betekenis voor het plan

Door alles op één centrale locatie te realiseren, zet de gemeente Stichtse Vecht in op het toekomstbestendig maken van de afvalinzameling en betere mogelijkheden om de afvalstromen te beheersen. Met het circulair ambachtscentrum zal een grote stap gemaakt worden in de richting van 100% circulair en het beperken van grondstoffengebruik. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij de beleidsdoelen die op rijksniveau in de NOVI zijn gesteld.

3.2.2 *Water en bodem sturend - Landelijke Strategie en Interbestuurlijke Uitvoeringsagenda 2023-2024*

Voldoende, schoon water en een gezonde bodem zijn van groot belang voor iedereen in Nederland. Vanwege de snelle verandering van het klimaat en door het intensieve gebruik staat dit onder druk. Er is steeds vaker sprake van toenemende weersextremen. Tegelijk stijgt de zeespiegel gestaag en is er een steeds grilliger waterafvoer in rivieren en beken. Bodemdaling in

combinatie met lage waterstanden beschadigt funderingen van gebouwen en infrastructuur. Langdurige droogte in combinatie met hogere temperaturen (hitte) beïnvloedt het bestaan van mensen. De bevolking groeit en de ruimtevraag voor wonen en economie neemt toe. Er zijn keuzes nodig in de ruimtelijke inrichting van Nederland. De rijksoverheid wil dat hierin de bodem en waterhuishouding nog meer sturend zijn.

Op 25 november 2022 stuurde het kabinet de Tweede Kamer een uitgebreide brief over Water en Bodem sturend. In de brief van 25 november zijn 33 structurerende keuzes opgenomen. Gezamenlijk vormen ze de kern van het beleid. De 33 keuzes zijn in de brief onderverdeeld naar thema (water en bodem, bebouwd gebied) en zijn – rekening houdend met het type bodem - uitgewerkt in gebieden: laagveengebied, kustgebieden, hoge zandgronden. Bij deze uitwerking is aangegeven: urgentie, inzet, te nemen maatregelen, consequenties en – zoveel als mogelijk – een tijdsaanduiding.

Om dit verder te brengen is het document 'Water en bodem sturend, Landelijke Strategie en Interbestuurlijke uitvoeringagenda 2023-2024' opgesteld. Deze strategie en uitvoeringsagenda zal verder verankerd gaan worden via provinciale verordeningen, regels van waterschappen, gemeentelijke bestemmings- en omgevingsplannen en ook zal aanpassing van de watertoets plaatsvinden.

Betekenis voor het plan

Voor de ontwikkeling van het afvalscheidingsstation en de bedrijfskavel hier ten zuiden van (en de verdere uitbreiding van het bedrijventerrein) is een waterhuishoudkundig plan opgesteld. Het doel van het waterhuishoudingsplan is om de principes bodem en water goed in de planvorming op te nemen en in het bestemmingsplan vast te leggen. Dit betekent onder meer dat de transitie van graslandgebied naar bedrijvenpark geen nadelige gevolgen mag hebben voor de algehele waterhuishouding in dit nieuwe gebied en omgeving. Daarnaast dient het watersysteem robuust te zijn en een goede waterkwaliteit te bezitten (althans geen verslechtering ten opzichte van de huidige situatie).

Op basis van de sturende principes van bodem en water, zijn in het waterhuishoudkundig plan voor de gebiedsontwikkeling de volgende ontwerpprincipes gehanteerd:

- Geen afwenteling op de omgeving: het watersysteem mag binnen het bemalingsgebied Breukelerwaard niet verslechteren.
- Binnen het plangebied is voldoende oppervlaktewater aanwezig om peilstijgingen binnen toelaatbare marges te laten plaatsvinden (garantie dat bij bepaalde neerslaggebeurtenissen weginfrastructuur en gebouwen niet onder water komen te staan).
- Neerslagwater wordt zoveel als mogelijk geborgen en vertraagd afgevoerd.
- Het water bezit een goede waterkwaliteit en natuurlijke inrichting van watergangen. Zoveel als mogelijk benutten van regenwater en beperkte afhankelijkheid van wateraanvoer.
- Versnippering door het introduceren van meerdere peilgebieden in Breukelerwaard dient te worden voorkomen (streven naar robuuste watersystemen met beperking van peilgebieden en kunstwerken).
- Het watersysteem draagt bij aan het verminderen van hittestress. Groenblauwe structuren zijn verdampende oppervlakken en zorgen voor lagere temperaturen; ook op privaat terrein worden maatregelen getroffen die hittestress verminderen.

Ook houdt het waterhuishoudkundig plan rekening met de 'Afspraken Klimaatadaptief Bouwen Utrecht' en het Gemeentelijke Rioleringsplan en de gemeentelijke Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR). Daarmee wordt recht gedaan aan de landelijke strategie en zijn water en bodem sturend in de gebiedsontwikkeling. Het Waterhuishoudkundig plan is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting. In paragraaf 4.5 is nader ingegaan op de waterhuishoudkundige situatie en gevolgen voor het plan.

3.2.3 *Besluit ruimtelijke ordening / Ladder van duurzame verstedelijking*

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder van duurzame verstedelijking als motiveringseis opgenomen. Met de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt een optimale en zorgvuldige benutting van de ruimte nagestreefd. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. Deze motiveringsplicht is in artikel 3.1.6, lid

2, Bro als volgt geformuleerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Betekenis voor het plan

De voorgenomen ontwikkeling volgt uit de ambitie van de gemeente om de verschillende afval-scheidingslocaties te concentreren en zo meer efficiëntie te bewerkstelligen in de afvalinzame-ling en ook om aan de nieuwste wetgeving te kunnen voldoen. Ook ontstaan er betere kansen om bij de afvalinzameling meer in te zetten op hergebruik en circulariteit. Dit is overeenkomstig de doelen uit onder andere de NOVI en de gemeentelijke Afvalvisie om te komen tot een circulaire economie waarbij er geen afval meer is en grondstoffen steeds opnieuw worden gebruikt.

Op geen van de bestaande locaties is ruimte om de gewenste functies onder te brengen. Zo-doende is een nieuwe locatie gezocht. Een van de vereisten is dat de locatie centraal in de ge-meente ligt en goed bereikbaar is. Ook kan een afvalscheidingsstation niet te dicht op gevoelige functies zoals woningen worden gerealiseerd, vanwege milieuhinder. Binnen het bestaand ste-delijk gebied van de gemeente is geen ruimte beschikbaar waar het gewenste functiepro-gramma inpasbaar is of waar niet al een andere ruimteclaim op ligt (zoals bedrijventerrein of woningbouw). Zodoende is gekozen voor een locatie centraal in de gemeente, goed bereikbaar en aansluitend op het bestaand stedelijk gebied. Door de centralisatie ontstaat tevens de kans om de bestaande locaties te transformeren naar nieuwe stedelijke functies.

Er is sprake van een zorgvuldige ruimtelijke afweging en duurzaam ruimtegebruik. De nieuwe locatie wordt landschappelijk ingepast en er wordt nieuwe ruimtelijke kwaliteit aan het gebied toegevoegd door een brede groenblauwe zone te realiseren in het gebied.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening

De provincie Utrecht werkt vanaf 1 april 2021 met de Omgevingsvisie en interim Omgevingsver-ordening. Deze zijn op 10 maart 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. In de Omgevingsvsi-sie staat hoe de provincie zich wil voorbereiden op de toekomst en gaat over de fysieke leefom-geving. In de Omgevingsvisie zijn de kwaliteiten beschreven en is ingegaan op de ontwikkelin-gen en ruimte vragen in de provincie, zoals bijvoorbeeld de bevolkingsgroei en het opwekken van duurzame energie. De Omgevingsvisie vervangt de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie, het Bodem, water en Milieuplan en het Mobiliteitsplan.

In de Interim Omgevingsverordening (hierna: Interim OV) staan de juridische regels die bij de Omgevingsvisie horen. De Interim OV vervangt bestaande verordeningen zoals de provinciale ruimtelijke verordening, de milieuverordening, de natuur- en landschapsverordening en de we-genverordening.

De Omgevingsvisie is uitgewerkt in zeven thema's, te weten:

- Stad en land gezond
- Klimaatbestendig en waterrobuust
- Toekomstbestendige natuur en landbouw
- Duurzame energie
- Vitale steden en dorpen
- Duurzaam gezond en veilig bereikbaar
- Levend landschap, erfgoed en cultuur

Alle thema's staan niet op zichzelf, maar worden in sa-menhang bekeken. Door slim combineren en concen-treren wil de provincie de ruimte optimaal gebruiken.

Voor het plan zijn de volgende onderwerpen uit het provinciaal beleid relevant:



- Watersysteem (hoofdstuk 2 Interim OV);
- Bereikbaarheid en mobiliteit (hoofdstuk 4 Interim OV);
- Natuur (hoofdstuk 6 Interim OV);
- Cultuurhistorie en landschap (hoofdstuk 7 Interim OV);
- Wonen, werken en recreëren (hoofdstuk 9 Interim OV).

Wat dit betekent voor het onderhavige bestemmingsplan is beschreven in de paragrafen 3.3.1.1 tot en met 3.3.1.5.

3.3.1.1 Watersysteem (hoofdstuk 2 Interim OV)

In het plangebied lopen enkele perceelsloten. Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een waterkering of een vrijwaringszone hiervan. Wel ligt het plangebied in gebied dat in de Interim OV is aangewezen als overstroombaar gebied (art. 2.10 Interim OV). Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen overstroombaar gebied bevat bestemmingen en regels die rekening houden met overstromingsrisico's. Binnendijs is dit van toepassing op kwetsbare en vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. Buitendijs is dit ook van toepassing op individuele woningen en bedrijven.

Betekenis voor het plan

Waterveiligheid en het beperken van gevolgen bij overstromingen is een thema van de voorgenomen ontwikkeling. In paragraaf 4.5.2.3 is nader ingegaan op het aspect veiligheid, waaronder ook de risico's van overstroming en de omgang hiermee in het plan. Voor die delen van het plangebied waar de vrijwaringszone met het plangebied overlapt, heeft het bestemmingsplan bestemmingen en regels opgenomen die de waterkerende functie beschermen.

3.3.1.2 Bereikbaarheid en mobiliteit (hoofdstuk 4 Interim OV);

In hoofdstuk 4 van de Interim OV zijn regels gesteld ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en mobiliteit voor de specifiek aangewezen provinciale wegen. Wanneer het in het bestemmingsplan opgenomen programma kan leiden tot een mogelijke verslechtering van de bereikbaarheid of toename van knelpunten op het omliggende verkeers- en vervoernetwerk, dient een mobiliteitstoets uitgevoerd (in de Interim OV is dit opgenomen als Bijlage 13 Mobiliteitstoets Cultuurhistorie). Binnen deze mobiliteitstoets worden mogelijke oplossingen voor de geconstateerde knelpunten uitgewerkt, waarbij ook realisatie en financiering van deze maatregelen aan bod komen.

Betekenis voor het plan

Het afvalscheidingsstation wordt aangesloten op de Corridor. Het bedrijventerrein sluit weer aan op de rotonde waar ook de op- en afrit van de A2 en de Amerlandseweg op aansluit. De bereikbaarheid van het bedrijventerrein staat onder druk en in de spitsperiodes is de verkeersdruk hoog. Zodoende is voorafgaand aan de locatiekeuze voor het afvalscheidingsstation verkeerskundig onderzoek uitgevoerd. In paragraaf 4.7 is nader ingegaan op dit onderzoek. Gelet op de uitkomsten van het onderzoek is het plan inpasbaar en leidt het programma, met inachtneming van de voorgestelde maatregelen, niet tot een toename van knelpunten op het omliggende verkeers- en vervoernetwerk. De maatregelen worden inmiddels uitgevoerd.

3.3.1.3 Natuur (hoofdstuk 6 Interim OV);

Natuurnetwerk, Groene Contour en weidevogelkerngebieden

Het plangebied ligt niet binnen het Natuurnetwerk Nederland, Groene Contour of weidevogelkerngebied. Er gelden geen regels vanuit de Interim OV op dit onderwerp voor het bestemmingsplan.

Houtopstanden

Het plangebied ligt in gebied dat is aangewezen ter bescherming van houtopstanden (hoofdstuk 6, artikelen 6.18 t/m 6.23). Het gaat om een uitwerking van de regels uit hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een oude bosgroeiplaats en er zijn ook geen waardevolle oude boskernen aanwezig. Ook zijn er geen bomen in het plangebied aanwezig. Er gelden geen regels vanuit de Interim OV op dit onderwerp voor het bestemmingsplan.

3.3.1.4 Cultuurhistorie en landschap (hoofdstuk 7 Interim OV);

Cultuurhistorie

In hoofdstuk 7, artikel 7.5 t/m 7.8 van de Interim OV zijn regels opgenomen ter bescherming en ontwikkeling van de waardevolle cultuurhistorie van de provincie. Het plangebied ligt niet binnen cultuurhistorisch waardevol gebied, zoals de 'historische buitenplaatszone' of 'militair erfgoed'. Er gelden geen regels vanuit de Interim OV op dit onderwerp voor het bestemmingsplan.

Landschap

In artikel 7.9 van de Interim OV zijn regels ten aanzien van het landschap opgenomen. Het bestemmingsplan dient bestemmingen en regels te bevatten ter bescherming van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, zoals genoemd in de het 'Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Ook mogen de nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten.

Het plangebied ligt binnen het Landschap Groene Hart. Het Groene Hart heeft een zeer divers landschap met grote tegenstellingen. Kenmerkend zijn de rustige en weidse open weidegebieden, maar er zijn ook dynamische zones met economische dragers en transportassen. Vroeger waren dat vooral de rivieren en hun oevers, tegenwoordig zijn dat wegen, spoorlijnen en kanalen.

De kernkwaliteiten zijn de openheid, het (veen)weidekarakter inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing en een landschappelijke diversiteit. Centraal in het provinciaal beleid staat het versterken van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap. Daarbij worden de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden en versterken. De focus ligt op het behouden, benutten en versterken van de contrasten tussen:

- openheid en intimiteit
- rust en reuring
- oude en nieuwe overgangen

Betekenis voor het plan

De kenmerkende openheid van het Groene Hart is in het plangebied niet meer in die hoedanigheid waarneembaar. De oude kavel- en slotenpatronen zijn doorsneden door de aanleg van de A2 en de spoorlijn en later door de verbreding daarvan. De aanwezige infrastructuur domineert het gebied en sluit het ook af van de omgeving. Daar komt bij dat het niet is toegestaan om te bouwen onder de 150 kV hoogspanningsverbinding. Hierdoor is het ook niet mogelijk om het afvalscheidingsstation in het bestaande slotenpatroon te realiseren. Zodoende is er voor de inpassing van het afvalscheidingsstation gekozen om aan te sluiten bij de verkavelingsopzet van het bedrijventerrein De Corridor.

Om te komen tot een goede landschappelijke inpassing is voor de voorgenomen ontwikkeling van het afvalscheidingsstation landschapsplan opgesteld (zie paragraaf 2.2.2). Uitgangspunt van de landschapsvisie is het zichtbaar maken van de landschappelijke kwaliteiten die aanwezig zijn in het gebied en deze als basis te laten fungeren in de inrichting van het terrein. Voor het deel van het afvalscheidingsstation is dat een verkaveling die aansluit bij het kanaal. Het landschapsplan is aan de provincie Utrecht voorgelegd en is geaccordeerd. Het landschapsplan is voor het plangebied verder uitgewerkt in een (concept) beplantingsplan. De verplichting tot realisatie en instandhouding van het beplantingsplan is vastgelegd als voorwaardelijke verplichting in het voorliggende bestemmingsplan in artikel 3.5.2.

3.3.1.5 Wonen, werken en recreëren (hoofdstuk 9 Interim OV).

In hoofdstuk 9 van de Interim OV is ingegaan op de regels voor verstedelijkingsfuncties en het landelijk gebied. Het plangebied ligt in het gebied dat is aangeduid als 'landelijk gebied'. In het landelijk gebied mag volgens artikel 9.2 van de Interim OV een bestemmingsplan geen verstedelijking toestaan, tenzij in de verordening anders is bepaald". Enkele van deze mogelijkheden hangen samen met de op het plangebied opgenomen aanduidingen 'kernrandzone' en 'uitbreiding woningbouw en bedrijventerrein onder voorwaarde mogelijk'.

Kernrandzone

In de kernrandzone is nieuwe verstedelijking toegestaan (artikel 9.8 Interim OV), mits de verstedelijking gepaard gaat met versterking van de ruimtelijke kwaliteit die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking. Ook moet de verstedelijking ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar zijn en in aansluiting op het stedelijk gebied of in samenhang met overige verstedelijkte structuur, en mogen omliggende functies niet onevenredig worden geschaad. Tevens moet een tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit geborgd worden.

Betekenis voor het plan

In het door Provincie opgestelde Regionaal Programma Wonen en Werken (2^e cyclus, 2023) zijn de afspraken tussen gemeente Stichtse Vecht en Provincie Utrecht omschreven. “In het kader van de transformatie van binnenstedelijke locaties, werkt de gemeente Stichtse Vecht aan het uitplaatsen van een aantal afvalscheidingsstations uit de bebouwde kom. Op de vrijgekomen binnenstedelijke locaties ontstaan kansen voor woningbouw en met de verplaatsing wordt de kwaliteit van leefomgeving in omliggende wijken verbeterd. Met de gemeente de Stichtse Vecht is afgesproken dat deze uitplaatsing daarom kan worden gerealiseerd onder het kernrandzonebeleid, waarbij moet worden voldaan aan de voorwaarden uit onder andere artikel 9.8 uit de Interim Omgevingsverordening.”

In artikel 9.8 is opgenomen dat:

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Kernrandzone** kan ten behoeve van het versterken van de ruimtelijke kwaliteit bestemmingen en regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:
 1. de verstedelijking gaat gepaard met versterking van de ruimtelijke kwaliteit die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking, tenzij de verstedelijking betrekking heeft op kernrandactiviteiten;
 2. de verstedelijking is ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar en wordt, met uitzondering van windenergie en zonnevelden, in aansluiting op stedelijk gebied gerealiseerd, of in samenhang met overige verstedelijkte structuur;
 3. tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit is geborgd; en
 4. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.
2. De motivering van een bestemmingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt op welk gebied deze toepassing betrekking heeft en dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. De onderbouwing bevat ook een beschrijving van de in het plangebied voorkomende ruimtelijke kwaliteit en de wijze waarop met het versterken daarvan is omgegaan. Hierbij wordt aangegeven hoe de verstedelijking aansluit op de ruimtelijke en landschappelijke structuur. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de onderbouwing.

Ad. 1. Ruimtelijke kwaliteit

De versterking van de ruimtelijke kwaliteit stoelt op twee aspecten. Het eerste aspect betreft de nieuwe ruimtelijke kwaliteit van het afvalscheidingsstation en de directe omgeving. Het tweede aspect heeft betrekking op de herontwikkelingen van de verschillende bestaande gemeentewerven in de gemeente Stichtse Vecht. Hieronder is op deze twee aspecten ingegaan.

Gebiedskwaliteit bij het nieuwe afvalscheidingsstation

Voor de realisatie van het afvalscheidingsstation is een gebiedsvisie opgesteld. Deze gebiedsvisie omvat ook de potentiële uitbreiding van het bedrijventerrein Breukelerwaard. In deze visie is op basis van bestaande kwaliteiten in zowel het plangebied als in de directe omgeving een nieuwe stedenbouwkundige of landschappelijke opzet geïntroduceerd. Door deze opzet wordt recht gedaan aan de ligging van het terrein in de Breukelerwaard en wordt gelijktijdig antwoord gegeven op de versnippering van dit poldergebied en de ontwikkelingen van het bestaande bedrijventerrein.

Op basis van deze gebiedsvisie zijn in het voorliggende bestemmingsplan regels gesteld aan de bebouwing, waaronder maximaal bebouwingspercentage, bouwhoogte en positionering op

het perceel. Aanvullend is ook een beplantingsplan opgesteld. Met de realisatie van dit beplantingsplan past de ontwikkeling binnen de landschappelijke gebiedsvisie. De verplichting tot realisatie en instandhouding van het beplantingsplan is vastgelegd als voorwaardelijke verplichting in het voorliggende bestemmingsplan.

Herontwikkelingen bestaande werven

Na de realisatie van het afvalscheidingsstation worden de bestaande gemeentewerf- en uitvoeringslocaties in de voormalige gemeenten Maarssen, Breukelen en Loenen buiten gebruik gesteld. Voor de locaties in Maarssen zijn reeds plannen opgesteld. Gelijk als die in Breukelen liggen deze locaties binnen bestaand stedelijk gebied. Door deze locaties te herontwikkelen worden de stedelijke functies in het bestaand stedelijk gebied verder geïntensiveerd en milieuhinder veroorzakende functies weggehaald. Dit betekent een ruimtelijke kwaliteitswinst en een verbetering voor de kwaliteit van de leefomgeving in de omliggende wijken. In Maarssen zijn er twee locaties: de gemeentewerf en een (kleinschalig) gronddepot.

Voor de Maarssense gemeentewerf aan de Zogwetering is in 2021 een gebiedsvisie opgesteld. Deze visie is als structuurvisie door de gemeenteraad vastgesteld. De visie omvat ook de direct aangrenzende rioolwaterzuiveringsinstallatie. De locatie kent, mede door de gedeeltelijke situering binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie (UNESCO werelderfgoed), bijzondere cultuurhistorische kwaliteiten. Nadat de gemeentewerf zal worden gesloten zullen hier circa 120 woningen gerealiseerd kunnen worden. Momenteel wordt de gebiedsvisie verder uitgewerkt.

Het gronddepot is gelegen binnen de gebiedsontwikkeling Zuilense Vecht. In deze ontwikkeling wordt ruimte gemaakt aan diverse maatschappelijke voorzieningen, zoals sport, onderwijs en verenigingsleven, en maximaal 150 woningen. Medio 2023 heeft het college hiervoor het voorlopig ontwerp inrichtingsplan en het stedenbouwkundig plan vastgesteld. Het bestemmingsplan voor deze gebiedsontwikkeling wordt naar verwachting eind 2023 vastgesteld.

Voor de herontwikkelingen van de locaties in Breukelen en Loenen zijn nog geen concrete besluiten genomen.

3.3.2 *Integraal Ruimtelijk Perspectief 2040*

Integraal Ruimtelijk Perspectief, de gezamenlijke ontwikkelrichting tot 2040 van de 16 gemeenten in de regio Utrecht die samenwerken in U10-verband.

Het Integraal Ruimtelijk Perspectief 2040 (IRP) is een concretisering van de contour REP, waar de raden in 2020 mee hebben ingestemd. En waarmee de partners zich voorbereiden op de uitvoering in het ruimtelijk domein voor de komende jaren. Het IRP bestaat uit een brede integrale visie en aanpak van de opgaven rond wonen, werken, mobiliteit, groen, landschap, water, energie en gezondheid. De visie leidt tot duidelijke en scherpe keuzes, die lokale, regionale, provinciale en nationale opgaven met elkaar verbinden.

Betekenis voor het plan

Relevant voor de voorgenomen ontwikkeling van het nieuwe afvalscheidingsstation, is de regionale ambitie om te komen tot een duurzame en circulaire economie. De regio Utrecht moet, net als de rest van Nederland, meer vaart maken met de zorgvuldige omgang met (grond)stoffen. De economie kan alleen groeien binnen de mogelijkheden die de aarde biedt, dus zonder haar grondstoffen steeds verder uit te putten. Deze opgave wordt niet alleen ingegeven door schaarste, het kan juist ook een motor voor innovatie zijn, een stimulans om betere netwerken te maken voor mensen en goederen.

De centralisering van de afvalscheidingsstations en het nieuwe circulaire ambachtscentrum vergroot sterk de mogelijkheden om bij de afvalinzameling in te zetten op hergebruik en circulariteit. Daarmee draagt de gemeente Stichtse Vecht bij aan de ambitie om te komen tot een circulaire economie en een zorgvuldige omgang met (grond)stoffen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Stichtse Vecht

De gemeente heeft in de Omgevingsvisie Stichtse Vecht 'Het beste van twee werelden' beschreven wat de gewenste situatie voor de fysieke leefomgeving is. Dat is niet in detail gedaan, maar op hoofdlijnen. In de omgevingsvisie staan de doelen voor het beschermen en het gebruik van de fysieke leefomgeving tegen de achtergrond van de bestaande situatie en actuele trends en ontwikkelingen.

In de Omgevingsvisie zijn drie overkoepelende opgaven geformuleerd:

- Aantrekkelijke, bereikbare en gezonde leefomgeving voor wonen, werken en recreëren
- Versterken van de kwaliteit van cultuurhistorie, archeologie, landschap en natuur
- Inspelen op klimaatverandering en ruimte maken voor de energietransitie

Uit het proces met de samenleving en de betrokkenen van de gemeente is een behoorlijke lijst met actuele onderwerpen naar voren gekomen waar de Omgevingsvisie op in zou moeten gaan. Hieruit zijn de volgende thema's en opgaven gedestilleerd:

- Gezondheid voor iedereen
- Ruimte voor de verstedelijkingsopgaven (wonen en werken)
- Goede bereikbaarheid in een steeds vollere regio
- Prettig leven in de kernen
- Ruimte voor recreatie
- Toekomstbestendig vitaal platteland
- Werken aan klimaatverandering

Het plangebied ligt binnen het gebied dat is aangewezen als "Kernen" in de zone de "Snelle Vecht". De snelle Vecht wordt gekenmerkt door dynamiek. Stichtse Vecht grenst aan de grote Nederlandse steden Utrecht en Amsterdam. Er is een corridor ontstaan die qua omvang in Nederland zijn evenknie niet kent. De infrastructuur belichaamt de strategische ligging als tussen Utrecht en Amsterdam: de autosnelweg A2 kent 10 rijstroken, de spoorlijn Utrecht-Amsterdam 4 sporen en het Amsterdam-Rijnkanaal is ter plekke 120 meter breed. Ook is er een netwerk van hoogspanningsleidingen en onder de grond ligt de WRK waterleiding (Waterleiding Rijn - Kennemerland). Deze vormt samen met o.a. de Bethunepolder de belangrijkste slagaders voor de drinkwatervoorziening in Noord-Holland. Het A2-traject tussen Amsterdam en Eindhoven werd in 2018 door ING uitgeroepen als economische slagader van Nederland

Het stationsgebied Breukelen met de omliggende bedrijventerreinen maakt onderdeel uit deze snelle Vecht. Breukelen ligt precies halverwege het traject tussen Amsterdam en Utrecht en vormt dan ook een essentiële knoop in het (Utrechtse) ov- netwerk. De snelle Vecht is een modern landschap dat volop in ontwikkeling is.

Betekenis voor het plan

In de Omgevingsvisie is de ambitie opgenomen om het bedrijventerrein Breukelerwaard toekomstbestendig te ontwikkelen en uit te breiden met 9 tot 12 hectare bedrijventerrein aan de noordzijde. Met de locatiekeuze van het afvalscheidingsstation is rekening gehouden met deze ambitie. Het nieuwe station komt op enige afstand van het bestaande terrein tegen het spoor aan. Zo blijft er ruimte over voor de toekomstige ontwikkeling.

In lijn met de rijksambities wil de gemeente verduurzamen, inspelen op klimaatverandering en ruimte maken voor de energietransitie. De centralisering van de afvalscheidingsstations en het nieuwe circulaire ambachtscentrum vergroot sterk de mogelijkheden om bij de afvalinzameling in te zetten op hergebruik en circulariteit. Daarmee draagt de gemeente Stichtse Vecht bij aan de ambitie om te komen tot een circulaire economie en een zorgvuldige omgang met (grond)stoffen.

3.4.2 Afvalvisie 2016-2022

Vanaf 2012 is het realiseren van één afvalscheidingsstation meerdere keren besproken in diverse raadscommissies. In deze jaren is de gemeentelijke Afvalvisie 2016-2022 opgesteld in

samenwerking met inwoners en afvalexperts. In deze Afvalvisie is als richtinggevend uitgangspunt opgenomen dat de gemeentelijke ambitie de realisatie van één goed geoutilleerd afvalscheidingsstation is waarbij de service aan de inwoners centraal staat in combinatie met een mix van aanvullende maatregelen.

3.4.3 *Grondstoffenplan Stichtse Vecht 2016 t/m 2022*

Het Grondstoffenplan 2016 - 2022 is een uitwerking van de door de gemeenteraad vastgestelde Afvalvisie "Van afvalstof naar grondstoffen 2016 – 2022" en geeft aan hoe de gemeente haar doelstellingen en ambities op het gebied van hergebruik van grondstoffen, kostenbeheersing en service van het huishoudelijk afval denkt te gaan realiseren. Bovendien voorziet het in de behoefte om de ontwikkelingen en trends in "afvalland" in de juiste context en samenhang te kunnen bezien. De ontwikkelingen betreffen aspecten als wet- en regelgeving, technologie, energiegebruik en uitputting van grondstoffen. De trends gaan vooral over zaken als duurzaamheid, het sluiten van grondstoffenkringlopen en het toewerken naar een circulaire economie. Vooral het beheer van grondstoffen (het tegengaan van verspilling) en het aan de bron scheiden van ons huishoudelijk afval zijn daarbij cruciaal.

Betekenis voor het plan

In het grondstoffenplan is de ambitie uitgesproken om één goed geoutilleerd afvalscheidingsstation te realiseren in de gemeente waarbij de service aan de inwoners centraal staat. Er is aangegeven dat de drie bestaande afvalscheidingsstations verouderd zijn en aan vervanging toe zijn. De locatie van het nieuwe afvalscheidingsstation zal bij voorkeur moeten voldoen aan de volgende criteria:

- 1: een centrale ligging;
- 2: een verkeersveilige plek waar piektijden met filevorming kunnen worden opgevangen;
- 3: een plek die voldoende groot is om de huidige 18 te scheiden afvalfracties te kunnen scheiden, met voldoende plaats voor containers voor producthergebruik (kringloopcontainer) en met voldoende uitbreidingscapaciteit voor een toekomstbestendige exploitatie.

Dit bestemmingsplan maakt het gewenste nieuwe centrale afvalscheidingsstation mogelijk. Daarmee zal de ambitie uit het Grondstoffenplan kunnen worden verwezenlijkt.

3.4.4 *Nota natuurinclusief ontwikkelen, inrichten en bouwen*

Door de natuur een volwaardige plek te geven in bouwprojecten ontstaat een aantrekkelijke, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving voor mens en dier. In de (ontwerp)Omgevingsvisie geeft de gemeente aan dat ze streeft naar natuurinclusief en klimaat bestendig bouwen bij haar verstedelijkingsopgave en daarmee een bijdrage wil leveren aan een gezond functionerend stedelijk ecosysteem.

Om dit te bereiken hanteert de gemeente voor ontwikkeling van woningbouw een puntensysteem met natuurinclusieve maatregelen. De omvang van het project bepaald het aantal punten dat behaald moet worden binnen de ontwikkeling. Voor een grootschalig project moeten minimaal 18 punten worden behaald. Deze nota is in principe van toepassing op woningbouw, maar vanwege de voorbeeldfunctie wil de gemeente ook voor de ontwikkeling van het afvalscheidingsstation dat hier aan wordt getoetst.

Op gebiedsniveau is in de inpassingsstudie van IMOSS nagegaan wat het aantal punten is van de totale ontwikkeling van de uitbreiding van het bedrijventerrein (zie bijlage 1). De maatregelen richten zich met name op de mogelijkheden die het groenblauwe raamwerk geeft. Daarmee is in elk geval 13 punten te behalen.

Met de invulling van het uitgeefbaar terrein en de bebouwing en daken is het resterende deel van de punten te behalen, door bijvoorbeeld de inzet van groene daken en gevels. Met de voorgestelde groene inrichting uit het beplantingsplan (zie paragraaf 2.2.3) zullen de resterende punten op de kavel worden gehaald. Daarmee voldoet de voorgenomen ontwikkeling aan de uitgangspunten uit de gemeentelijke nota.

3.4.5 *Stichtse Vecht op weg naar nieuwe energie (2020)*

In het beleidsplan 'Stichtse Vecht op weg naar nieuwe energie' is de lokale opgave duurzame elektriciteit vastgesteld. De lokale opgave is een vertaling uit het Addendum op het College-werkprogramma en geeft een duidelijke richting voor verdere beleidsvorming en voor de Regionale Energiestrategie (RES).

De gemeente wil in 2030 ten minste 0,1 terawattuur (TWh) en in 2040 0,2 TWh aan duurzame elektriciteit opwekken. Het gaat dan om het opwekken uit hernieuwbare energiebronnen, zoals zon, water en andere duurzame energietechnieken. Uitdrukkelijk kiest Stichtse Vecht niet voor windmolens in zijn gemeente.

Naast de kwantitatieve opgave in energieopwekking heeft de gemeente zich ten doel gesteld dat de gemeentelijke organisatie klimaatneutraal is in 2030. Het beleidsplan wordt uitgewerkt in een (dynamisch) uitvoeringsprogramma.

Door alles op één centrale locatie te realiseren, zet de gemeente Stichtse Vecht in op het toekomstbestendig maken van de afvalinzameling en betere mogelijkheden om de afvalstromen te beheersen. Met het circulair ambachtscentrum zal een grote stap gemaakt worden in de richting van 100% circulair en het beperken van grondstoffengebruik. Ook zal het centraliseren van het afvalscheidingsstation tot een lager energieverbruik leiden dan alle losse locaties bij elkaar. Er zal bij het afvalscheidingsstation sprake zijn van duurzame energieopwekking middels o.a. zonnepanelen. Zodoende zal de ontwikkeling voldoen aan het beleidsplan.

3.4.6 *Afspraken klimaat adaptief bouwen Utrecht*

In het plan wordt rekening gehouden met de compensatieverplichting oppervlaktewater voor het afvalscheidingsstation, met doorkijk naar wat dit betekent voor de structuur van het grotere gebied. Er zal voldoende ruimte wordt vrijgehouden voor adaptatie van hemelwater (als eis vanuit het LIOR en landelijk beleid) om daarmee het risico op overstroming bij hevige neerslag te beperken. Zoals ook in paragraaf 4.5.2 is beschreven zal met de hoogte van de nieuwe bebouwing rekening worden gehouden met de ligging in overstroombaar gebied en de mogelijke waterdiepte bij een overstroming. Ook is in de bouwregels vastgelegd dat het vloerpeil van gebouwen niet lager dan 0,55m onder NAP mag worden gebouwd, zodat schade aan vitale functies wordt voorkomen.

Veel van de afspraken uit de beleidsnotitie zijn op gebiedsniveau relevant. Voor perceelsniveau zijn niet alle afspraken van toepassing. Er is op gebiedsniveau een Waterhuishoudkundig plan opgesteld (zie paragraaf 4.5 en bijlage 5), waarin rekening is gehouden met de 'Afspraken Klimaatadaptief Bouwen Utrecht' en het Gemeentelijke Rioleringsplan en de gemeentelijke Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR). In het kader van het Waterhuishoudkundig plan zijn stresstesten voor waterveiligheid gedaan. Prestatie-eisen voor privaat gebied is hier maatwerk, waarbij op gebiedsniveau een zeer robuust watersysteem is ontworpen. Om hitte-effecten te beperken dient 40% van de verticale oppervlakten verkoelend ingericht te worden. Dit is onderdeel van de architectonische en bouwkundige uitwerking. Het bestemmingsplan staat dit niet in de weg.

3.4.7 *Strategische verkenning knooppunt Breukelen*

De omgeving van station Breukelen heeft de potentie om zich in de toekomst te ontwikkelen tot een aantrekkelijk woon/werkgebied, strategisch gelegen op een knooppunt van auto-, bus-, trein- en fietsverbindingen tussen Utrecht en Amsterdam. Maar ook met een directe treinverbinding naar Rotterdam. Daarnaast zijn er mogelijkheden om de P+R-functie van de knoop beter te benutten en het gebied meer sociaal veilig en met meer natuur klimaatbestendig in te richten als een Groene Poort. Deze kansen zijn eerder beschreven in het Integraal Ruimtelijk Perspectief 2040, de Omgevingsvisie Stichtse Vecht en het Coalitieakkoord.

De gemeente Stichtse Vecht heeft met de provincie Utrecht, Rijkswaterstaat, NS, ProRail, U10 en de waterschappen AGV en HDSR en onder begeleiding van bureau Nieuwegracht de Strategische Verkenning Breukelen opgesteld. Hierin zijn verschillende scenario's (wonen, werken en recreëren) uitgewerkt en is geadviseerd om te kiezen voor één toekomstscenario.

Betekenis voor het plan

Een van de opgaven die in de Strategische Verkenning zijn benoemd, is de uitbreiding van het bedrijventerrein Breukelerwaard in noordelijke richting. De ontwikkeling van het afvalscheidingsstation (ASS) is hier binnen gelegen en staat deze ambities niet in de weg. Er wordt in het plan voor het afvalscheidingsstation en de hier ten zuiden van geprojecteerde bedrijfskavel al rekening gehouden met eventuele verdere uitbreiding door uit te gaan van de nieuwe verkavelingsstructuur die voor het gebied is uitgedacht in de landschappelijke visie uit bijlage 1.

3.4.8 Bestemmingsplan 'Corridor'

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Corridor' uit 2014 en de '1^e herziening bestemmingsplan Corridor' uit 2015. Binnen het plangebied zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen aanwezig:

- Agrarisch met waarden - Landschapswaarden
- Water - 2
- Leiding Hoogspanningsverbinding
- Waarde – Archeologie – 5 en heel klein deel Waarde – Archeologie – 3
- Waterstaat – Keur
- Waterstaat – Waterkering
- Veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen

Hieronder is ingegaan op de aanwezige bestemmingen en aanduidingen.

Agrarisch met waarden – Landschapswaarden (enkelbestemming)

De gronden waar het nieuwe afvalscheidingsstation is voorzien hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. De bestemming is gericht op het agrarisch gebruik en het behoud van landschapswaarden. In deze bestemming zijn gebouwen alleen toegestaan ter plaatse van een bouwvlak. Er is geen bouwvlak opgenomen ter hoogte van het plangebied. Om de gewenste nieuwe functies toe te staan, dient de bestemming te worden gewijzigd.

Water – 2 (enkelbestemming)

Door het plangebied loopt een watergang. Deze heeft de bestemming Water – 2. Ten behoeve van het plan zal het water gedempt worden en zal nieuw water worden aangelegd. In de waterparagraaf (zie paragraaf 4.4) is ingegaan op de waterhuishouding.

Leiding Hoogspanningsverbinding

Voor het aanwezige hoogspanningstracé is in het huidige bestemmingsplan de dubbelbestemming Leiding Hoogspanningsverbinding opgenomen. De planvorming houdt rekening met de verbinding. In de zone van de dubbelbestemming komen alleen de toegangsweg met de groenzone. Het terrein van het afvalscheidingsstation en de toekomstige bebouwing blijft buiten de zone. De dubbelbestemming is ook overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

Waarde – Archeologie – 5 en Waarde – Archeologie – 3

Voor het overgrote deel van het plangebied geldt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 5. Aan de zuidzijde bij de aansluiting op de Corridor geldt voor een klein deel de dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 3. Binnen gronden met de bestemming Waarde - Archeologie 3 geldt dat bij ingrepen groter dan 500 m² eerst onderzoek nodig is en een omgevingsvergunning nodig is. Bij de bestemming Waarde - Archeologie 5 geldt dit, gelet op de zeer lage verwachting, pas bij ingrepen groter dan 10 hectare.

De drempelwaarde 10 hectare (100.000 m²) wordt met het plan niet overschreden. Wel wordt de drempelwaarde van 500 m² overschreden. Er is een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het bestemmingsplan, zie paragraaf 4.2. vanwege de uitkomsten van het onderzoek kan in het nieuwe bestemmingsplan de dubbelbestemming Waarde - Archeologie - 3 vervallen. De dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 5 wordt weer overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

Waterstaat – Keur

Aan weerszijden van de in het plangebied aanwezige watergang ligt de dubbelbestemming Waterstaat – Keur. Deze dubbelbestemming bevat regels ter bescherming van de watergang. Er gelden restricties voor het bouwen en voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden binnen deze zone. Voordat de werkzaamheden mogen worden uitgevoerd, dient te zijn afgestemd met het waterschap. De watergang zal worden gedempt en er zal nieuw water komen op een andere plek. In paragraaf 4.4 is nader op de waterhuishoudkundige aspecten ingegaan.

Waterstaat – Waterkering

Ter bescherming van de dijk langs het Amsterdam-Rijnkanaal is de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering opgenomen. Een deel van het plangebied valt binnen de gronden met deze dubbelbestemming. In het kader van de planontwikkeling vindt afstemming plaats met het waterschap over mogelijke gevolgen voor de waterkering. In paragraaf 4.4 is hier nader op ingegaan.

Veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen

Over de spoorlijn vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan, is een gebiedsaanduiding langs de spoorlijn gelegd, waarbinnen geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Woningen zijn kwetsbare objecten. Kleine kantoren tot 1.500 m² en bedrijfsfuncties zijn beperkt kwetsbare objecten.

In paragraaf 4.11 is ingegaan op de betekenis van deze zone voor het plan. De nieuwe gebouwen blijven buiten de gebiedsaanduiding. En de gebiedsaanduiding wordt weer in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen, zodat de regeling ook naar de toekomst toe blijft gelden.



afbeelding 10: uitsnede verbeelding "1^o herziening bestemmingsplan Corridor" (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Inleiding

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.2.2 Toets aan gemeentelijk archeologisch beleid

De gemeente Stichtse Vecht beschikt over een archeologische beleidskaart uit 2010. Op basis van de beleidskaart geldt voor het zuidelijke deel van het plangebied bij de aansluiting op de weg de Corridor een middelhoge archeologische verwachting (zie afbeelding 11). De bijbehorende beleidsregel is dat archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij bodemverstorende ingrepen dieper dan 30 cm beneden het huidige maaiveld over een oppervlakte groter dan 500 m². Tot bodemverstorende werkzaamheden worden ook ophogingen hoger dan 50 cm gerekend.

De gemeente werkt aan een actualisatie van het archeologiebeleid. In 2021 is in verband daarmee een nieuwe beleidskaart opgesteld, welke door het college op 2 juni 2022 is vastgesteld. Het geactualiseerde archeologiebeleid is nog niet door de gemeenteraad vastgesteld. Omdat dit mogelijk nog gedurende de planvorming wel zal gebeuren, is alvast aan het nieuwe beleid getoetst.

Bij de actualisatie zijn de typen verwachtingen en de bijbehorende ondergrenzen hetzelfde gebleven. Wel is de zone met een middelhoge tot hoge verwachting (oranje) aangepast. Deze kent nu een uitstulping richting het noorden, waardoor een iets groter oppervlak van het plangebied in de zone met een middelhoge verwachting (zie afbeelding 12).

De rest van het plangebied kent een lage verwachting, waarbij pas onderzoek moet worden uitgevoerd bij bodemverstorende ingrepen dieper dan 30 cm beneden het huidige maaiveld over een oppervlakte groter dan 10 hectare (100.000 m²). Het totale oppervlakte van het plangebied blijft hier ruim onder.



afbeelding 11: uitsnede beleidskaart archeologie Stichtse Vecht (plangebied is met rode lijn aangeduid)



afbeelding 12: uitsnede beleidskaart geactualiseerde archeologiebeleid Stichtse Vecht 2021 (plangebied is met rode lijn aangeduid)

4.2.3 Onderzoek

Er is een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het gebied dat onder het nieuwe archeologiebeleid uit 2021 een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde heeft en nog niet bebouwd is (De Steekproef, augustus 2023). Dit onderzoek is uitgevoerd voor zowel de ontwikkeling van het afvalscheidingsstation als de hier ten zuiden van gelegen nieuw te ontwikkelen bedrijfska-vel. De rapportage is opgenomen als bijlage 3 bij de toelichting.

Voor het onderzoek zijn acht boringen neergezet verspreid over het onderzoeksgebied. In de grondboringen zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen die kunnen wijzen op menselijke bewoningsactiviteiten. Gezien deze resultaten geeft dit geen aanleiding om in het plangebied nader onderzoek te adviseren.

Namens de gemeente Stichtse Vecht heeft de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) het rapport op 9 juni 2023 getoetst. Het rapport is akkoord bevonden. Ook is er geen noodzaak voor archeologisch vervolgonderzoek en kan de dubbelbestemming archeologie voor het onderzochte deel van het plangebied vervallen.

Het deel van het plangebied waar een lage archeologische verwachting geldt is niet onderzocht. Daarom zal voor dit deel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' worden opgenomen ter bescherming van mogelijke waarden in de toekomst. Ter plaatse van deze dubbelbestemming is een onderzoek nodig bij bodemverstorende ingrepen dieper dan 30 cm beneden het huidige maaiveld over een oppervlakte groter dan 10 hectare (100.000 m²).

4.2.4 Conclusie

De drempelwaarden uit het huidige gemeentelijk archeologiebeleid worden overschreden. Er is een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor de gronden met een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde. Er zijn geen archeologische indicatoren waargenomen. Het onderzoek is getoetst door de ODRU en akkoord bevonden. Er is geen noodzaak voor vervolgonderzoek en ook geen dubbelbestemming meer nodig voor het onderzochte gebied.

Voor het deel van het plangebied dat nog niet is onderzocht is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' opgenomen ter bescherming van mogelijke waarden in de toekomst.

Daarmee is er vanuit archeologisch oogpunt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de (financiële) haalbaarheid van het plan.

4.3.2 Betekenis voor het plan

De locatie is in het verleden altijd in gebruik geweest als landbouwgrond en er heeft geen bebouwing gestaan. Er worden geen grote bodemverontreiniging op deze locatie verwacht. Op grond daarvan wordt de locatie geschikt geacht voor de toekomstige functie.

Als onderdeel van de voorgenomen ontwikkeling worden bedrijfsgebouwen gerealiseerd en gaat er grond vergraven worden voor de aanleg van het terrein, de toegangswegen en het water. Ook worden sloten gedempt. Ook gaan er mogelijk bodembedreigende activiteiten op de locatie plaatsvinden. In het kader van de beoogde nieuwbouw en waarschijnlijk ook in het kader van de aanleg van nieuwe wegen en verhardingen is bodemonderzoek nodig. Daarbij moet onder andere worden gekeken naar plekken op deze locatie waar in het verleden sloten hebben gelegen die gedempt kunnen zijn met bodemvreemde materialen, zoals bijvoorbeeld puin. Ook is er mogelijk onderzoek nodig bij een te dempen sloot. Het benodigde bodemonderzoek dient plaats te vinden voorafgaand aan de omgevingsvergunning voor bouwen.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan. Voor de vergunningsfase dient verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.4 Ontplobbare oorlogsresten

4.4.1 Inleiding

Voor bepaalde gebieden kan een verwachtingswaarde voor het aantreffen van ontplobbare oorlogsresten gelden, bijvoorbeeld voor locaties waar in de Tweede Wereldoorlog gevochten is. Voorafgaand aan graafwerkzaamheden is verstandig om onderzoek te doen naar de verwachtingen. Wanneer in een vroeg stadium onderzoek wordt verricht naar het al dan niet voorkomen van ontplobbare oorlogsresten kunnen passende maatregelen worden getroffen.

4.4.2 Onderzoek

Uit de beschikbare bronnen is gebleken dat de aanwezigheid van ontplobbare oorlogsresten in de bodem niet op voorhand kan worden uitgesloten. Tijdens de Tweede Wereldoorlog hebben zich op diverse locaties in de gemeente Stichtse Vecht oorlogshandelingen voorgedaan, waaronder bombardementen op de spoorlijn. Vanwege de ligging van het plangebied naast deze spoorlijn kunnen ontplobbare oorlogsresten of delen daarvan in de bodem aanwezig zijn.

Er is een onderzoek gedaan naar mogelijk voorkomen van ontplobbare oorlogsresten (AVG Explosieven Opsporing Nederland, 22 december 2022). Het rapport is opgenomen als bijlage 4 bij de toelichting. Uit het onderzoek volgt dat het onderzoeksgebied gedeeltelijk verdacht is op ontplobbare oorlogsresten. Daarom wordt geadviseerd om voor het aanvangen van de werkzaamheden in het plangebied aanvullend explosievenonderzoek uit te voeren in de vorm van detectieonderzoek en eventueel benaderingswerkzaamheden. Deze vervolgstappen worden opgepakt in de planfase.

4.4.3 Conclusie

Uit het onderzoek naar ontplobbare oorlogsresten volgt dat het onderzoeksgebied gedeeltelijk verdacht is. Voorafgaand aan de werkzaamheden in het plangebied wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd. Door met de bevindingen van dit onderzoek rekening te houden, is er geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Water

4.5.1 Beleid en regelgeving

Voor alle ruimtelijke plannen is de uitvoering van een watertoets wettelijk verplicht. Het doel van de watertoets is om waterbelangen vroegtijdig en evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten.

Waterbeheersprogramma 2022-2027

Het waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft in het Waterbeheersprogramma 2022-2027 haar ambities en plannen beschreven voor de periode van 2022-2027. Dit heeft ze gedaan aan de hand van de volgende thema's:

- Waterveiligheid
- Voldoende water
- Gezond water
- Gezuiverd afvalwater
- Genieten van water (recreatie)

4.5.2 Waterhuishoudkundige situatie

Met het oog op de watertoets is een waterhuishoudkundig plan opgesteld voor de ontwikkeling van het afvalscheidingsstation, de bedrijfskavel 1 fase 3 en de toekomstige verdere uitleg van het bedrijventerrein Breukelerwaard (RPS, 5 december 2023). Dit waterhuishoudkundig plan is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting. In onderstaande waterparagraaf zijn beknopt de bevindingen overgenomen.

4.5.2.1 Oppervlaktewater en waterberging

Voor het plan is de Legger van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht geraadpleegd (zie afbeelding 13). In het plangebied lopen twee watergangen, waarvan één primaire watergang (6440 2664). Vanwege de benodigde ruimte is het niet mogelijk om het nieuwe afvalscheidingsstation binnen de bestaande kavelsloten in te passen. Dit betekent dat het water moet worden gedempt en de primaire watergang zal worden verlegd. Vanwege de voorgenomen ontwikkeling zal ongeveer 1.400 m² water gedempt worden. Ook zal de ontwikkeling leiden tot een toename aan verharding vanwege gebouwen, terreinverharding en de nieuwe toegangsweg). In de huidige situatie is er geen verharding in het gebied. Er van uitgaande dat het terrein van het afvalscheidingsstation volledig verhard zal worden (100%), zal sprake zijn van een toename van ruim 18.000 m² aan verharding en bebouwing.

	Bestaande situatie	Nieuwe situatie
Verharding	168 m ²	11.300 m ² terrein afvalstation 4.800 m ² toegangswegen
Bebouwing	0 m ²	3.300 m ² op het afvalstation
<i>Totaal</i>	<i>168 m²</i>	<i>19.400 m²</i>

Volgens de Keur 2019 van het waterschap AGV moet een toename van de afvoer van hemelwater vanaf het verhard oppervlak op het watersysteem gecompenseerd worden door het graven van open water met een omvang van 10% van de uitbreiding van het verhard oppervlak. Sloten die worden gedempt moeten voor 100% binnen hetzelfde peilvak worden gecompenseerd.

Dit betekent dat de compensatieopgave neerkomt op 1.400 m² + 1.940 m² = 3.340 m² nieuw oppervlaktewater. Dit nieuwe water zal komen in de zone langs de nieuwe toegangsweg onder de hoogspanningsverbinding. Er wordt hier een nieuwe groenblauwe zone ontwerpen, welke een landschappelijke kwaliteit aan het gebied geeft. Uit het Waterhuishoudkundig plan volgt dat sprake zal zijn van een robuuste waterhuishouding; afwenteling naar buiten het plangebied in bemalingsgebied Breukelerwaard vindt niet plaats. De primaire watergang zal worden verlegd om langs de nieuwe toegangsweg te lopen en onderdeel uitmaken van de nieuwe groenblauwe landschapszone. Met het waterschap AGV is overeengekomen dat het nu te veel te graven m² water ingezet kan worden bij de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein.



afbeelding 13: uitsnede Legger AGV (de blauwe lijnen geven de primaire watergangen aan)



afbeelding 14: detailkaart met daarin de plangrens (rode stippellijn) over de bestaande watergangen heen

4.5.2.2 Waterkwaliteit

Uit het WHP volgt dat de chemische en biologische waterkwaliteit in het gebied sterk zal verbeteren ten opzichte van de huidige situatie. Het watersysteem wordt meer regenwater-gedomineerd plus een beetje kwelwater. Het systeem is minder afhankelijk van de aanvoer van water uit het landbouwgebied omdat er water vanuit het bovenstroomse gebied (Breukelerwaard-zuid) via de stuw wordt aangevoerd. De kwaliteit van dat water is redelijk tot goed en zal mede de waterkwaliteit in -noord bepalen. Een toetsing op basis van ecologische sleutelfactoren (ESF) laat zien dat de waterkwaliteit in Breukelerwaard-noord niet zal verslechteren en er aanwijzingen zijn dat de waterkwaliteit sterk zal verbeteren.

4.5.2.3 Veiligheid

Zoals is te zien op de Legger van AGV in afbeelding 13 ligt het plangebied niet binnen een beschermingszone van een waterkering. Er gelden dan ook geen regels vanuit de Legger op dit onderwerp voor het plan.

In de Klimaat Effect Atlas zijn de kansen op en grootte van overstroming opgenomen. In de inpassingsstudie van IMOSS werd, gebaseerd op deze Atlas, uitgegaan van een overstromingsdiepte van 0,79 m. Tijdens overleg met Waternet is echter geconstateerd dat het risicoprofiel niet meer up-to-date is (kans en gevolg). Waternet geeft aan dat, op basis van de nieuwe gegevens, voor Breukelerwaard -Noord uitgegaan kan worden van een waterrisicoprofiel van 20 cm (=verschil tussen vloerpeil en wegpeil). Bij een vloerpeil van NAP -0,65 meter wordt het wegpeil NAP -0,85 meter. In overleg met Waternet is het aspect "gevolgbeperking overstromingen" voor nu buiten beschouwing gelaten. Inundatie als gevolg van dijkdoorbraken heeft bij Waternet nog (interne) discussie; uitwerking van beleid dient nog een nader vervolg te krijgen. Er is in de bouwregels vastgelegd dat het vloerpeil van gebouwen niet lager dan 0,55m onder NAP mag worden gebouwd. Deze drooglegging is een wenselijke maat vanuit gemeente (GRP) om inundatie van vloeren te voorkomen, maar ook om een goede aansluiting op weginfrastructuur mogelijk te maken. Een doorbraak vanuit het Amsterdam-Rijnkanaal zal nooit leiden tot peilstijgingen tot boven een vloerpeil van NAP -0,55 meter. Zo is er voor gezorgd dat schade aan vitale functies wordt voorkomen.

4.5.3 Watertoets

Ten behoeve van de totstandkoming van het waterhuishoudkundig plan is afstemming geweest Waternet, zodat de waterbelangen zorgvuldig meegenomen worden. Er is een concept bestemmingsplan voorgelegd aan het waterschap geweest. De reactie op het plan is beschreven in bijlage 12. Met de belangen van het waterschap is rekening gehouden in de voorgenomen planontwikkeling.

4.5.4 Conclusie

De ontwikkeling leidt tot een toename aan verharding in het gebied en er wordt bestaand water gedempt. Er is voor de gebiedsontwikkeling een zeer robuuste waterstructuur ontworpen, waardoor er van afwenteling geen sprake is en de compensatieopgave wordt ingevuld in de nieuwe groenblauwe landschapszone. Zoals beschreven in het waterhuishoudkundig plan leidt het plan tot een verbetering in de waterkwaliteit.

In het kader van de verdere planuitwerking zijn er nog verschillende onderzoeken en keuzes te maken, zoals op het gebied van riolering, maaiveldhoogte, de exacte uitwerking van de compensatieopgave en het waterpeil. Het bestemmingsplan heeft een globaal karakter, waarbinnen de exacte verkaveling nog niet vastligt. Daarmee biedt het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit om in het uiteindelijke ontwerp rekening te houden met de uitgangspunten en eisen aan het watersysteem.

4.6 **Ecologie**

4.6.1 Inleiding

De Wet natuurbescherming (Wnb) beschermt Nederlandse natuurgebieden, houtopstanden en planten- en diersoorten.

Gebiedsbescherming

Door middel van gebiedsbescherming wordt een beschermingskader geboden voor de flora en fauna binnen aangewezen beschermde gebieden. Hieronder vallen de speciale beschermingszones volgens de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, zoals Natura-2000 gebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) gebeurt in het ruimtelijk spoor van het Barro (Rijk) en de PRV (provincie Utrecht).

Soortenbescherming

Het doel van de wet is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De wet kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. De verbodsbepalingen zijn een belangrijk onderdeel van de wet. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en beschermde planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld. Daarnaast is het niet toegestaan om de directe leefomgeving van beschermde soorten, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren (artikelen 3.1 Vogelrichtlijnsoorten, 3.5 Habitatrichtlijnsoorten en 3.10 Andere soorten). Bovendien dient ieder een voldoende zorg in acht te nemen voor alle in het wild levende planten en dieren (algemene zorgplicht, artikel 1.11)

4.6.2 *Onderzoek*

Voor het bestemmingsplan is een quickscan uitgevoerd naar de effecten op beschermde planten- en diersoorten en beschermde gebieden (Van der Goes en Groot, 10 augustus 2022). Het rapport is opgenomen als bijlage 3 bij de toelichting. Hieronder is eerst ingegaan op de gebiedsbescherming en daarna op de soortenbescherming.

4.6.2.1 Gebiedsbescherming

Natura-2000

Het plangebied ligt niet in een Natura-2000 gebied. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden zijn de Oostelijke Vechtplassen op ca. 2,2 km (stikstofgevoelig). Omdat het plangebied niet in of nabij een Natura 2000-gebied ligt, zijn directe effecten als gevolg van aantasting van habitattypen of leefgebieden niet aan de orde. Wel kan sprake zijn van indirecte effecten als gevolg van externe werking. Hier is sprake van indien de gevolgen van een activiteit buiten een Natura 2000-gebied wel merkbaar zijn in een Natura 2000-gebied. Voorbeelden hiervan zijn geluidverstooring of verstooring door licht, maar ook de gevolgen van stikstofemissies. Voor de meeste effecten geldt dat door de afstanden tot aan de Natura 2000-gebieden ook de externe werking op voorhand uitgesloten kan worden, licht- en geluidbelasting reikt niet dusdanig ver. Enige effect dat niet op voorhand uitgesloten kan worden, zijn effecten van stikstofdepositie. Stikstofemissie kan Natura 2000-gebieden op grotere afstand beïnvloeden.

Stikstofdepositie

Om de stikstofdepositie te bepalen is een Aeriusberekening uitgevoerd (Langelaar, 4 december 2023). Het rapport is opgenomen als bijlage 7 bij de toelichting. Uit het uitgevoerde onderzoek stikstofdepositie blijkt dat de stikstofdepositie zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase groter is dan 0,00 mol/ha/jr op stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in verschillende Natura2000-gebieden.

De grootste depositietoename reeds (bijna) overbelaste delen van stikstofgevoelige habitats en leefgebieden vindt plaats in Natura 2000-gebied "Oostelijke Vechtplassen" en is maximaal 0,01 mol/ha/jr in de gebruiksfase.

De beëindiging van het agrarisch grondgebruik dat plaats vindt voorafgaand aan de vaststelling van het plan is het onlosmakelijke (positieve) gevolg van uitvoering van het onderhavige bestemmingsplan. Emissies vinden plaats door met bemesting van de agrarische percelen (grasland), de inzet van landbouwmachines op de percelen en verkeersbewegingen van en naar de percelen. Emissies van de landbouwmachines en de verkeersbewegingen zijn buiten het onderzoek gelaten, waardoor de berekende positieve effecten een worstcase berekening in het licht van interne saldering is.

Een verschilberekening met AERIUS Calculator 2023 tussen de vermeden emissies en de emissies in de gebruiksfase maken duidelijk dat per saldo de NOx depositie op alle kwetsbare habitats en leefgebieden in Natura2000-gebieden ten gevolge van het plan in de gebruiksfase niet groter is dan bij het huidige agrarische gebruik.

Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden door stikstof kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied bevindt zich niet binnen de contouren van Natuurnetwerk Nederland (NNN), de Groene Contour of weidevogelgebied. Het gebied aan de zuidwestzijde van de Oosterlandweg is wel een weidevogelkerngebied, hierbinnen gelden restricties voor plannen die betrekking hebben op realisatie van windturbines en zonne-energie. Aangezien het plangebied er buiten ligt, gelden er geen regels vanuit de Interim OV op dit onderwerp voor het bestemmingsplan. Ook gaat het om een woningbouwplan en niet om windturbines of zonneparken. Er is geen onderzoek nodig.

4.6.2.2 Soortenbescherming

Voor de quickscan is op basis van literatuurgegevens en informatie bekeken in hoeverre (beschermde) soorten in het verleden zijn aangetroffen in en rond het plangebied. Ook is het plangebied bezocht om een aanwezige en aangrenzende biotopen te beschrijven en anderzijds eventuele incidentele waarnemingen te doen van beschermde flora en fauna (voor zover waarneembaar). Bij het veldbezoek is voor de potentiebeoordeling tevens gericht gezocht naar verblijfssporen zoals keutels, plukresten en braakballen. Daarnaast zijn bijvoorbeeld eventueel aanwezige materialen gekeurd en zijn eventueel aanwezige spleten en holtes voor zover mogelijk geïnspecteerd.

Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen. Gezien de uitgevoerde toetsing, kunnen van de amfibieën en grondgebonden zoogdieren alleen 'vrijgestelde' soorten verblijvend aanwezig zijn. Voor deze aangetroffen of verwachte 'vrijgestelde' soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd als werkzaamheden worden verricht in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, zoals het besproken plan.

In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.

Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten (Huismus, Ooievaar en Buizerd), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken.

Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk tijdelijk uitwijken.

Conclusie effectbeoordeling

Op basis van de bevindingen van de quickscan is geen aanvullend onderzoek nodig. Ook is geen ontheffing nodig voor de geplande ontwikkeling. Wel is het belangrijk om in de uitvoering rekening te houden met de bevindingen van de quickscan en de zorgplicht in acht te nemen. Aandachtspunten hierin zijn de kans op broedende vogels in en rond het broedseizoen en het zorgvuldig en diervriendelijk te werk gaan bij het dempen van de watergangen.

4.6.3 Conclusie gebieds- en soortenbescherming

Er zijn geen negatieve effecten op beschermde gebieden en ook niet op beschermde soorten te verwachten. In de uitvoering dient rekening te worden gehouden met de bevindingen van de quickscan en de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming in acht te worden genomen.

4.7 Mobiliteit

4.7.1 Verkeersafwikkeling

Voorafgaand aan de locatiekeuze is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd (RoyalHaskoningDHV, 16 december 2021). Dit rapport is opgenomen als bijlage 8 bij de toelichting. Het verkeersonderzoek gaat in op korte termijn ontwikkelingen (het afvalscheidingsstation en uitbreiding P+R-terrein) en lange termijn ontwikkelingen (uitbreiding bedrijventerrein, woningbouw westzijde A2 en verdere uitbreiding van het P+R terrein). Voor het bestemmingsplan is in deze paragraaf alleen ingegaan op de bevindingen ten aanzien van het afvalscheidingsstation.

Met de komst van het afvalscheidingsstation en andere ontwikkelingen op de korte termijn, zullen de verkeersintensiteiten toenemen. Door de openingstijden buiten de ochtend en avondspits te houden, zal de extra druk op de spitsperiodes vanuit het afvalscheidingsstation zeer beperkt zijn. Het gaat in de spitsperiodes om circa 40 verkeersbewegingen. De als gevolg van het afvalscheidingsstation aanvullende verkeersbewegingen buiten de spitsperiodes zijn hoger. Het gaat om 400 tot 700 verkeersbewegingen op werkdagen en 1.100 verkeersbewegingen in het weekend.

Op basis van de verkeersgeneratie, verkeersstromen en de inrichting van de weg, is de Corridor getoetst op bereikbaarheid, verkeersveiligheid en doorstroming vanuit de principes van Duurzaam Veilig. Er zijn maatregelen voorgesteld met betrekking tot fietsinfrastructuur, de voorrangssituatie, voetgangers en de snelheid (zie par. 2.5 van het verkeersonderzoek). In onderstaande tabel zijn de maatregelen gelinkt aan de verschillende ontwikkelingen, zodat te herleiden is waarom welke maatregelen worden genomen en in welke mate zij passen bij de lange termijn, wanneer De Corridor mogelijk wordt doorgetrokken richting het noorden bij verdere uitbreiding van het bedrijventerrein.

Maatregelen	Huidige inrichting	Komst ASS	Lange termijn
1. Doortrekken fietspad	Gewenst	Gewenst	Noodzakelijk
2. Instellen voorrang	Gewenst	Gewenst	Noodzakelijk
3. Oversteekvoorziening	Neutraal	Neutraal	Neutraal
4. Snelheidsremmende maatregel	Gewenst	Gewenst	Neutraal
5. Laad- en losplaats	Gewenst	Gewenst	Noodzakelijk

afbeelding 15: tabel met verkeerskundige maatregelen aan de Corridor (bron: RHDHV, dec. 2021)

De maatregelen worden momenteel uitgewerkt en zullen voorafgaand aan de exploitatie van het afvalscheidingsstation zijn getroffen. Met het treffen van deze maatregelen zal de verkeersafwikkeling op de Corridor sterk worden verbeterd. In het onderzoek van RHDHV (bijlage 8 bij de toelichting) wordt verder een knelpunt benoemd rond de westelijke afrit van de A2. De Provincie Utrecht heeft aangegeven dat de rotonde in 2023 zodanig zal worden aangepast dat filevorming op de A2 kan worden voorkomen. Hiervoor heeft de provincie reeds een investeringsbesluit genomen. Daarmee zijn er geen knelpunten in de verkeersafwikkeling op bestaande infrastructuur te verwachten.

Voor de bezoekersstromen van de milieustraat is in het plan ruimte opgenomen voor een opstelstrook aan de buitenzijde van het afvalscheidingsstation. Hiermee wordt voorkomen dat wachtend verkeer op de nieuwe toegangsweg komt te staan en daarmee tot bereikbaarheidsknelpunten kan leiden voor de andere functies in het plangebied. Daarmee zijn ook geen knelpunten in de verkeersafwikkeling op toekomstige infrastructuur te verwachten.

4.7.2 Parkeren

Het uitgangspunt voor de ontwikkeling van het afvalscheidingsstation is dat het parkeren van de verschillende functies op het terrein plaatsvindt. De bezoekers van de milieustraat zullen niet

parkeren. De medewerkers van de milieustraat, het circulair ambachtscentrum, de gemeentewerf en KansisGroen zullen wel parkeerruimte nodig hebben. De gemeente heeft haar parkeernormen opgenomen in het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Stichtse Vecht 2013, Deel B: Beleidsnota parkeren (2015). Er zijn parkeernormen per functie beschreven. Een afvalscheidingsstation is geen functie die in de parkeernota is genoemd. De daadwerkelijke hoeveelheid parkeerplaatsen vraagt dus maatwerk. Met vaststelling van dit bestemmingsplan zal daarom een parkeernorm worden vastgesteld.

In het Programma van Eisen voor de nieuwe locatie is vastgelegd dat in het ontwerp het parkeren moet worden opgelost op het terrein. Daarbij is aangegeven wat er per onderdeel wordt verwacht aan parkeerbehoefte. Voor het afvalscheidingsstation komt dit op 5 parkeerplaatsen. Voor de gemeentewerf wordt ingeschat dat er 20 tot 25 parkeerplaatsen nodig zijn (waaronder ook ruimte voor stalling van bedrijfswagens). De parkeerbehoefte voor KansisGroen wordt ingeschat op 20 tot 25 parkeerplaatsen. Voor het gronddepot en het circulair ambachtscentrum zijn geen aparte parkeerplaatsen nodig. Het personeel voor deze functies valt onder de gemeentewerf en parkeert ook daar. Dit komt in totaal op 45-55 parkeerplaatsen. In de uitwerking van het ontwerp wordt dit nader vormgegeven.

4.7.3 Conclusie

Het plan leidt tot extra verkeer op de weg Corridor. Voor een goede en veilige verkeersafwikkeling zijn maatregelen voorgesteld met betrekking tot fietsinfrastructuur, de voorrangssituatie, voetgangers en de snelheid op en langs de weg Corridor.

Het parkeren wordt opgelost op eigen terrein. Dit is als één van de eisen aan het ontwerp aanvullend ook geborgd in de planregels.

4.8 Bedrijven en Milieuzonering

4.8.1 Algemeen

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een ander omgevingstype is het gemengd gebied. Binnen gemengd gebied is het mogelijk om gemotiveerd voor één of meer milieuaspecten een kleinere afstand aan te houden dan wordt geadviseerd voor een rustige woonwijk.

Milieu-categorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m

5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 1: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.8.2 Betekenis voor het bestemmingsplan

De realisatie van een gemeentewerf/afvalscheidingsstation valt onder milieucategorie 3.1. De activiteiten die plaatsvinden bij het circulair ambachtscentrum zijn van een vergelijkbare milieucategorie (sorteren en demonteren van producten). Een gronddepot is niet specifiek benoemd en is te scharen onder de gemeentewerf. KansisGroen kan gezien worden als een bedrijfsgebouw/kantoorgebouw. Dit valt onder milieucategorie 1.

Milieucategorie 3.1 heeft een richtafstand van 50 meter in het gebiedstype rustige woonwijk. Binnen deze afstand zijn er geen woningen aanwezig. De bestaande en toegestane woningen liggen op een afstand van ongeveer 200 meter.

Daarmee wordt voldaan aan de richtafstanden en is geen nader onderzoek nodig. Vanuit het oogpunt van milieuzonering is geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.9 Geluidhinder wegverkeer

4.9.1 Wettelijk kader

Wegverkeers- en spoorweglawaai kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeers- en/of spoorweglawaai kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) stelt specifieke eisen aan bestemmingsplannen. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Voor dit bestemmingsplan is de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaai (art. 77 Wgh) en railverkeerslawaai (art. 105 Wgh) van belang.

Geluidzones en geluidgevoelige bestemmingen

De Wet geluidhinder werkt met het systeem van zones (aandachtgebieden) rond geluidsbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai). Als een geluidgevoelige bestemming binnen een geluidzone ligt, moet de geluidbelasting op dat object worden onderzocht. In het kader van de Wet geluidhinder is er geen onderzoeksplicht naar 30 km/uur-wegen. In het kader van een beoordeling van een goede ruimtelijke ordening kan het echter wel noodzakelijk zijn de akoestische gevolgen van 30 km/uur wegen in kaart te brengen om te onderzoeken of er nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Onder geluidgevoelige bestemmingen wordt verstaan (Art. 1 Wgh):

- Woningen
- Onderwijsgebouwen
- Ziekenhuizen en verpleeghuizen
- Geluidgevoelige terreinen (bij onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en woonwagendstandplaatsen)

4.9.2 Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige functie mogelijk. Er is zodoende geen onderzoek nodig in het kader van de Wet geluidhinder.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke

stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is "niet in betekenende mate" als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Woningbouwlocaties van 1.500 woningen en één ontsluitingsweg ofwel 3.000 woningen met twee ontsluitingswegen vallen onder deze categorieën.

4.10.2 Onderzoek

Op basis van de extra verkeersbewegingen die het plan met zich meebrengt is nagegaan of het plan leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het verkeersonderzoek dat is uitgevoerd, is aangegeven dat het plan leidt tot 700 mvt/etmaal op een werkdag en 1.100 mvt/etmaal in het weekend (alleen zaterdag). Gemiddeld komt dit neer op 660 mvt per werkdag. Het aandeel vrachtverkeer is op 15% ingeschat. Het merendeel van de verkeersbewegingen betreft bezoekers van de milieustraat, maar er zullen ook vrachtwagens komen voor de logistiek. Jaar van realisatie is 2024.

Uit de berekening, die hieronder is getoond, volgt dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	660
Aandeel vrachtverkeer	15,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,88
PM ₁₀ in µg/m ³	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

4.10.3 Conclusie voor het plan

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmering is om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.

4.11 Externe veiligheid

4.11.1 Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt (zoals woningen).

Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.11.2 *Betekenis voor het plan*

Voor het bestemmingsplan is een quickscan externe veiligheid uitgevoerd ('Quick-scan externe veiligheid Afvalscheidingsstation Stichtse Vecht, Aveco de Bondt, 20 oktober 2022). Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 9 bij de toelichting. Hieronder is de uitkomst beschreven.

De functies die binnen het plangebied worden gerealiseerd betreffen geen risicobronnen volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Een nadere beschouwing naar de effecten van het plan op de omgeving is vanuit de wetgeving op het gebied van externe veiligheid dus niet benodigd. Vanuit goede ruimtelijke ordening perspectief geldt eventueel nog een richtafstand van 30 meter voor gevaar bij dergelijke functies (uitgaande van categorie 'gemeentewerf'). Binnen de richtafstand van 30 meter liggen geen voor gevaar gevoelige functies.

Uit de inventarisatie blijkt dat rondom het plangebied diverse risicobronnen aanwezig zijn. Deze zijn beschouwd in deze rapportage. De conclusies zijn als volgt:

- De Rijksweg A2 en het daaraan gelegen tankstation liggen op voldoende afstand en vormen vanuit het perspectief van externe veiligheid geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Wel dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen in het besluit, waarin wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.
- Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van de spoorlijn Utrecht-Amsterdam en het Amsterdam-Rijnkanaal. In dit kader is een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het groepsrisico in zowel de huidige als toekomstige situatie kleiner is dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico kan achterwege blijven. Wel dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen in het besluit, waarin wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.
- Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van het Amsterdam-Rijnkanaal. In dit kader is een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat geen sprake is van een groepsrisico. Het is dan ook niet benodigd om een verantwoording af te leggen voor het groepsrisico.
- Het plangebied is deels gelegen binnen het plasbrandaandachtsgebied van de spoorlijn Utrecht-Amsterdam. Bebouwing is echter buiten het plasbrandaandachtsgebied gesitueerd. Het plasbrandaandachtsgebied vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De zone van het plasbrandaandachtsgebied is op de verbeelding opgenomen als gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen'. Hierbinnen mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd.
- Ten westen van het plangebied staan hoogspanningslijnen. Een hoogspanningsleiding valt niet onder het werkingsgebied van wetgeving op het gebied van externe veiligheid. Kaders zoals het plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn dus niet aan de orde. Wel gelden rondom de hoogspanningsleiding beperkingen zoals de magneetveldzone en een belemmeringsstrook. Aangezien geen sprake is van gevoelige functies is het onwaarschijnlijk

dat de magneetveldzone een beperking vormt. Binnen de belemmeringsstrook gelden bouwbeperkingen, daar is in de plannen rekening mee gehouden.

In relatie tot de beoogde ontwikkeling wordt het volgende geconcludeerd: Het aspect externe veiligheid vormt in principe geen belemmering om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken en het bestemmingsplan te wijzigen. Wel is de Veiligheidsregio Utrecht om advies te verzocht inzake de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid als gevolg van de ligging binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A2 en de spoorlijn Utrecht-Amsterdam. De Veiligheidsregio heeft een vooroverlegreactie gegeven, zie paragraaf 7.2 en de Nota Vooroverleg in bijlage 12. In de vooroverlegreactie van de veiligheidsregio is advies uitgebracht. Dit heeft geleid tot enkele aanvullingen en aanpassingen van de toelichting. Naar aanleiding van de reactie van de VRU is door de gemeente een notitie opgesteld, waarin voor het plangebied adviezen zijn gegeven hoe om te gaan met de verschillende veiligheidsrisico's. Deze notitie is opgenomen als bijlage 10 bij de toelichting. Met de adviezen wordt in de verdere uitwerking rekening gehouden.

Gelet op de aard van de functies die mogelijk worden gemaakt, ligt het voor de hand dat het groepsrisico te verantwoorden is, er is hoofdzakelijk sprake van functies met doelgroepen die zelfredzaam zijn. Uitzondering daarop vormt mogelijk KansisGroen, waar mensen met een arbeidsbeperking komen te werken. In veel gevallen werken deze mensen echter niet op locatie zelf, maar in de buitendienst.

Bij de inrichting van het gebied wordt rekening gehouden met de Handreiking Bluswater en Bereikbaarheid (uitgave 2019 van Brandweer Nederland) en wordt rekening gehouden met de uitgangspunten ten aanzien van de afstand tot bluswatervoorzieningen. In het kader van zelfredzaamheid speelt goede (crisis)communicatie richting de werknemers en bezoekers een belangrijke rol. Daarmee wordt de voorgenomen ontwikkeling inpasbaar geacht en het groepsrisico verantwoord geacht.

4.11.3 Conclusie

Het plangebied ligt in invloedsgebieden van het groepsrisico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en het Amsterdam-Rijnkanaal. Uit de uitgevoerde groepsrisicoberekening volgt dat het groepsrisico in zowel de huidige als toekomstige situatie kleiner is dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde. Belangrijk is dat er in de planvorming voldoende aandacht is voor de bestrijdbaarheid van incidenten en de zelfredzaamheid van aanwezigen in het plangebied. Door hier voldoende aandacht aan te geven en de Veiligheidsregio Utrecht te betrekken, is aangenomen dat het groepsrisico verantwoord is.

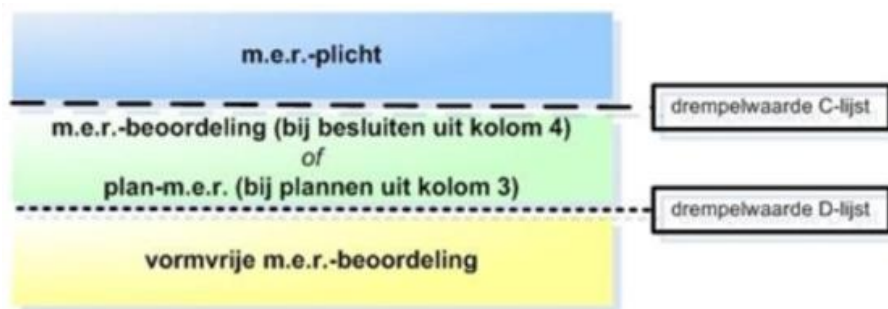
4.12 Besluit milieueffectrapportage

4.12.1 Wet en regelgeving

De m.e.r.-procedure is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in plan- en besluitvorming in te brengen, om zo belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingsplan of omgevingsvergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van de m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r..

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben wordt de m.e.r.-toets doorlopen. Er zijn drie gradaties in de zwaarte van de m.e.r.-toets. afbeelding 16 geeft schematisch twee drempelwaarden weer die van belang zijn waarmee wordt beoordeeld of sprake is van:

- een directe m.e.r.-plicht of
- een (formele) m.e.r.-beoordelingsplicht of
- een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.



afbeelding 16: soorten milieueffectrapportage (bron: Aveco)

In het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten wanneer m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is in feite een beknopte opsomming van de beoordeling van de ontwikkeling op verschillende milieuaspecten. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

4.12.2 Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is een meldnotitie opgesteld ('Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Afvalscheidingsstation Breukelen, Aveco de Bondt, 5 december 2023). De notitie is als bijlage 11 opgenomen. De meldnotitie betreft de m.e.r.-beoordeling op basis waarvan het bevoegd gezag (de gemeente Stichtse Vecht) kan besluiten of het mogelijk maken van de ontwikkeling al dan niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die noodzaken tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure (waaronder het opstellen van een milieueffectrapportage).

De voorgenomen ontwikkeling betreft onder andere een milieustraat. Deze activiteit valt onder categorie D 18.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage ("De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7."). Hierdoor is op de voorbereiding van het bestemmingsplan het Besluit milieueffectrapportage van toepassing. De drempelwaarde (kolom 2) bij categorie D 18.1 wordt niet overschreden.

Er is derhalve geen sprake van een (formele) m.e.r.-beoordelingsplicht. Hieronder is de uitkomst van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

4.12.3 Uitkomst van de m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen planontwikkeling leidt in beperkte mate tot effecten voor het milieu en de omgeving. Voor alle onderzochte aspecten geldt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet noodzakelijk om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Op basis van de huidige kennis en uitgangspunten ten tijde van het uitvoeren van deze m.e.r.-beoordeling, kan voor alle aspecten worden uitgesloten dat onderhavig plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu oplevert. Er is voor het bestemmingsplan geen milieueffectrapportage nodig.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 *Inleidende regels*

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Bedrijf – Nutsvoorziening (artikel 3)

Voor het terrein waar het afvalscheidingsstation, de gemeentewerf, KansisGroen, het circulair ambachtscentrum en het gronddepot komt is de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' opgenomen. Binnen het terrein is het mogelijk om bebouwing, bouwwerken, geen gebouwen zijnde te realiseren en verhardingen aan te brengen. Voor gebouwen geldt dat maximaal 70% van het bestemmingsvlak mag worden bebouwd. Ook geldt een maximum bouwhoogte van 12 meter voor gebouwen. Daarmee is ruimte geboden om de nieuwe functies in een gebouw met meerdere verdiepingen onder te brengen (gestapeld). Het terrein dient veilig te worden afgesloten buiten de openingstijden. Er zijn erf- en terreinafscheidingen toegestaan van maximaal 3 meter hoog.

De gevels van de nieuwe bebouwing dienen de dominante kavelrichting te volgen. Hiervoor is in het bestemmingsplan een gevellijn opgenomen op de verbeelding en in de regels is opgenomen dat de voorgevel van het hoofdgebouw evenwijdig dient te staan aan deze gevellijn. Ook is een minimale afstand opgenomen ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrenzen om zo de openheid van het gebied te bewaken.

Er is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in artikel 3.5.2. Hierin is vastgelegd dat de beplanting die in het groenplan is voorzien (zie paragraaf 2.2.2), dient te worden aangelegd en in stand moet worden gehouden. Daarmee is gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Groen (artikel 4)

De groenblauwe landschapszone die aan de voorzijde (westzijde) van het afvalscheidingsstation dient te komen, heeft de bestemming 'Groen' gekregen. Hierbinnen komt ook het nieuwe water ten behoeve van de compensatieopgave. Binnen de bestemming zijn groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen mogelijk.

Zoals beschreven in paragraaf 2.2 is er een nieuwe bedrijfskavel voorzien ten zuiden van het nieuwe afvalscheidingsstation. De nieuwe bedrijfskavel zal aansluiten op de nieuwe ontsluitingsweg die in het plan voor het afvalscheidingsstation is opgenomen. In de landschapsstudie is één ontsluitingsweg opgenomen aan de zuidzijde van deze kavel. Er wordt nagedacht over een mogelijke tweede ontsluiting aan de noordzijde van de bedrijfskavel. Daarom is in dit bestemmingsplan voor het afvalscheidingsstation een regeling opgenomen om dit toe te voegen. Er is een functieaanduiding 'weg' opgenomen in de groenbestemming. Hier is het mogelijk om af te wijken van het toegestane gebruik om een ontsluitingsweg te realiseren. Dit is enkel mogelijk ter hoogte van de aanduiding.

Verkeer - Verblijfsgebied (artikel 5)

De ontsluitingsweg vanaf het bestaande deel van het bedrijventerrein De Corridor en de twee toegangen naar het afvalscheidingsstation zijn geregeld met de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied'. Hierbinnen vallen de nieuwe weg en de naastgelegen voet- en fietspaden. De bestemming is bewust iets breder gehouden, zodat in de verdere uitwerking naar de definitieve inrichting nog beperkte ontwerpwijzigingen mogelijk zijn. Binnen de bestemming Verkeer-Verblijfsgebied is ook groen en water toegestaan.

Leiding - Aandachtzone hoogspanningsverbinding (artikel 6) en Leiding - Hoogspanningsverbinding (artikel 7)

Onder de hoogspanningsverbinding geldt een zone waar (hoogte)beperkingen gelden voor bouwwerken en voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Hiervoor is de dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding (artikel 7) opgenomen. De dubbelbestemming is

opgenomen met het oog op het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de hoogspanningsverbinding. Er mogen pas bepaalde werkzaamheden plaatsvinden of bouwwerken worden gebouwd nadat advies is ingewonnen van de netbeheerder.

Aan weerszijden van de dubbelbestemming ligt een aandachtzone, waarvoor de dubbelbestemming Leiding - Aandachtzone hoogspanningsverbinding (artikel 6) is opgenomen. Deze zone is opgenomen om bij het gebruik van voertuigen met een werkhoogte van 10 meter of hoger (zoals hijskranen) in de nabijheid van de hoogspanningsverbinding uit voorzorg af te stemmen met de netbeheerder en om advies te vragen.

Waarde – Archeologie 5 (artikel 8)

Zoals in paragraaf 4.2 van deze toelichting is aangegeven is in het bestemmingsplan een beschermingsregime opgenomen voor het gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde, te weten 'Waarde – Archeologie 5'. Binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 5' geldt dat bij grondroerende werkzaamheden in plannen met een oppervlakte van 10 hectare of groter, die dieper reiken dan 0,30 m beneden het maaiveld, er rekening dient te worden gehouden met de aanwezigheid van archeologische waarden.

Zowel in de verbeelding als in de planregeling is dit tot uitdrukking gebracht. Centraal uitgangspunt daarbij is dat de ingrepen pas mogelijk zijn, nadat op basis van voldoende onderzoek is aangetoond dat mogelijke archeologische waarden niet worden teniet gedaan en/of voldoende zeker worden gesteld.

Waterstaat - Waterkering (artikel 9)

Ter bescherming van de waterkering langs het kanaal is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen onder andere de flexibiliteitbepalingen en algemene bepalingen aan de orde. Het gaat hierbij onder meer om:

Anti-dubbelregel (artikel 10)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene bouwregels (artikel 11)

In dit artikel zijn bouwregels opgenomen voor ondergrondse bouwwerken.

Algemene gebruiksregels (artikel 12)

Parkeernormen

In artikel 12.1 zijn de regels opgenomen die gelden voor het parkeren. Er is hiervoor verwezen naar het meest actuele parkeerbeleid.

Algemene aanduidingsregels (artikel 13)

In artikel 12.1 zijn regels opgenomen die gelden binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen'. De gebiedsaanduiding volgt uit de aanwezigheid van het plasbrandaandachtsgebied van 30 meter langs het spoor. Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen mogen er binnen deze zone geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gebouwd. Hier kan van worden afgeweken indien sprake is van zwaarwegende maatschappelijke, economische en/of planologische redenen en mits is aangetoond dat er hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid van personen.

Algemene afwijkingsregels (artikel 14)

Dit artikel geeft een regeling om in beperkte mate af te wijken van voorgeschreven maatvoeringen zoals bouwgrenzen, hoogtes en afmetingen. Ook zijn enkele afwijkingsmogelijkheden benoemd voor specifieke objecten, zoals nutsvoorzieningen en zendinstallaties.

Algemene wijzigingsregels (artikel 15)

Met dit artikel zijn mogelijkheden geboden om bestemmingsgrenzen te wijzigen voor zover dit van belang is voor een technisch betere realisering van bestemmingen of bouwwerken dan wel voor zover dit noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein. De overschrijding mag niet meer dan 3 meter bedragen en het bestemmingsvlak mag met niet meer dan 10% worden vergroot.

5.2.4 *Overgangs- en slotregels*

Overgangsrecht (artikel 16)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 17)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de toelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. de ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In het geval van het voorliggende plan betreft het een gemeentelijk plan. Er is geen sprake van verhaalbare kosten voor aanleg van voorzieningen van openbaar nut of aanpassing van infrastructuur. Er is geen exploitatieplan nodig. De kosten voor de realisatie van het afvalscheidingsstation zijn opgenomen in de gemeentelijke begroting. Het plan is financieel uitvoerbaar.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Participatieproces

Er is een meerjarig en uitgebreid proces geweest om te komen tot de voorliggende centrale locatie voor het afvalscheidingsstation ten noorden van het bedrijventerrein De Corridor. Vanaf de start van het project is de raad regelmatig geïnformeerd via raadsinformatiebrieven. Vanaf december 2020 is de VvE Breukelerwaard geïnformeerd over de voorkeurslocatie aan het einde van de Corridor. Daarna zijn er meerdere bestuurlijke en ambtelijke overleggen met deze VvE geweest over de consequenties voor bedrijven en ook voor de toekomst blijven wij met elkaar in gesprek. Er is een communicatiekalender en routekaart opgesteld met alle momenten waarop met stakeholders is gecommuniceerd vastgelegd. De routekaart geeft drie lijnen aan; proces, inspraak, besluitvorming met bijbehorende data en is te vinden op www.stichtsevecht.nl/afvalscheidingsstation.

Alle inwoners van de gemeente waren uitgenodigd op 24 juni 2021 een digitale bijeenkomst bij te wonen. De opkomst van inwoners was beperkt. Inwoners zijn begin mei 2022 door een nieuwbericht geïnformeerd over de stand van zaken. Op 28 juni 2022 is door de gemeenteraad besloten tot de locatie aan De Corridor. Daarmee is de grondslag gelegd voor het nieuwe bestemmingsplan.

7.2 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het bestemmingsplan toegezonden aan de vooroverlegpartners (waaronder de provincie Utrecht, het waterschap en de Veiligheidsregio). De ingekomen vooroverlegreacties en de gemeentelijke beantwoording zijn beschreven in een Nota Vooroverleg. Deze nota is opgenomen als bijlage 12 bij de toelichting. De wijzigingen die hier uit voortkomen zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van vrijdag 22 december 2023 tot en met donderdag 1 februari 2024 (gedurende zes weken) voor een ieder ter inzage gelegen. Ter aankondiging is een publicatie geplaatst in het Gemeenteblad 2023, 553959. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Wel zijn er drie ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Deze zijn beschreven in een Staat van wijzigingen. Deze staat is opgenomen als bijlage 13 bij de toelichting. De wijzigingen die hier uit voortkomen zijn verwerkt in het bestemmingsplan.