



Gemeente Stichtse Vecht
T.a.v. college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 1212
3600 BE Maarssen
Per mail: info@stichtsevecht.nl

WMO-raad Sociaal Domein
Stichtse Vecht
p/a Karel Doormanweg 17
3621 JV BREUKELEN
Tel.: 06-22419481
wmostichtsevecht@gmail.com

c.c. Alies Bakker: alies.bakker@stichtsevecht.nl
Fred Nieuwesteeg: fred.nieuwesteeg@stichtsevecht.nl
Liedeke Verburg: Liedeke.Verburg@stichtsevecht.nl
Wim 't Hart: wim.t.hart@stichtsevecht.nl
Dennis Boekhout: dennis.boekhout@stichtsevecht.nl

Stichtse Vecht, 22 september 2016
Ref.nr.: 162209WMOLAS

Onderwerp: Tussentijdse evaluatie beleidsplannen StV concept 06-09-2016 versie met gemarkeerde tekst

Geacht college,

In uw schrijven van 6 september en (WAF) 9 september jl., heeft u de WMO-raad Sociaal Domein Stichtse Vecht (verder de raad) gevraagd u te adviseren over de notitie Tussentijdse evaluatie beleidsplannen StV concept 06-09-2016 versie met gemarkeerde tekst.

Algemeen

De raad heeft met de bijeenkomst van 15 augustus jl. en met het voorliggende advies cocreatief meegewerkt aan en meegedacht over de conceptnotitie: Tussentijdse evaluatie beleidsplannen StV concept 06-09-2016 versie met gemarkeerde tekst. De raad heeft samen met de Seniorenraad op 15 augustus jl. haar eerste reactie gegeven op de vorige versie van de notitie. Het UW Ouderplatform kon 15 augustus jl. niet aanwezig zijn en heeft een schriftelijke reactie gegeven op de vorige versie. Tijdens het opstellen van het voorliggende advies is overleg geweest met het UW Ouderplatform en de Seniorenraad.

1. Op 15 augustus jl. is samen met de beleidsmedewerkers van Stichtse Vecht geconstateerd dat bij het opstellen van de drie beleidsplannen Wmo, Jeugdzorg en Participatie niet dezelfde structuur is gehanteerd en door het ontbreken van een uniforme evaluatiestructuur de beleidsplannen niet integraal op gelijke wijze geëvalueerd kunnen worden. De raad is meegegaan in de "praktische" wijze van evalueren zoals in de Inleiding is beschreven. De raad

onderschrijft het advies in Hoofdstuk 4.3. om voor de volgende periode, die start vanaf 2019, één integraal beleidsplan op te stellen voor het sociaal domein.

In lijn met het recent Rekenkamercommissie-onderzoek 'Sociaal domein Stichtse Vecht na de transitie' is de raad van mening dat al op korte termijn bepaald kan worden hoe de integraliteit vorm te geven, en in welke mate, om direct aan de slag te gaan met een integrale aanpak.

2. De raad is van mening dat tussen de visie, de beleidsnotities, de verordeningen en de uitvoeringsstukken dezelfde begrippen en taalgebruik van toepassing moeten zijn. Dit is integraliteit bevorderend en zorgt voor een eenduidige uitvoering van het beleid.

3. In de notitie is er voor gekozen om bij de evaluatie van de beleidsnota's Jeugdzorg en Participatie de belangrijkste overstijgende thema's te selecteren als leidraad voor de Tussentijdse evaluatie. De raad adviseert echter om aansluitend op de evaluatie per overstijgend thema doelstellingen en daaraan gelieerde actiepunten te formuleren voor de komende periode tot 2019 om zo adequater te kunnen monitoren en sturen op de beoogde resultaten.

4. De raad heeft op 9 september jl. advies (160909WMOLAS Advies Versterken Voorveld 1.0 en Activiteitenoverzicht Versterken Voorveld 1.2) uitgebracht over de Notitie Versterken Voorveld 1.0 en Activiteitenoverzicht Versterken Voorveld 1.2. De raad had het logischer gevonden dat eerst de Tussentijdse Evaluatie was besproken en hierover de raad om een advies was gevraagd en vervolgens op basis van de resultaten en de conclusies de Voorveld notitie opgesteld/besproken was en hierover geadviseerd was. De raad constateert dat in de ene notitie naar de andere wordt verwezen en dat de teksten van de verwijzingen niet volledig op elkaar aansluiten. Hiermee is de leesbaarheid en de kracht van de notities verminderd.

5. De raad heeft op 15 augustus jl. reeds aangegeven dat de evaluatie erg kwalitatief van aard is en het sterker was geweest als er ook een kwantitatieve evaluatie (o.a. met cijfers over doelgroep, verbruik, bereikte kwantitatieve doelstellingen etc.) was uitgevoerd. In de tekst van de evaluatie beleidsplan Participatie zijn na 15 augustus jl. wel alsnog enkele cijfers opgenomen.

Aandachtspunten

De raad wil enkele aandachtspunten meegeven, die naar haar mening onderbelicht zijn in de notitie, zijnde:

Hoofdstuk 1 Gezamenlijke kaders en onderwerpen en H4.1 Conclusies en vervolg: Sociaal domein breed

Sociaal Wijkteam (SWT) en Voorveld

De raad heeft in haar advies Notitie Versterken Voorveld (160709WMOLAS Advies Notitie Versterken Voorveld 1.0 en Activiteitenoverzicht Versterken Voorveld 1.2) en het advies SWT (142606WMOLAS Advies SWT) de essentiële rol van het SWT in het ondersteunen van de samenlevingsopbouw, het stimuleren van Netwerken en sociale structuren, het bundelen van 'eigen krachten' en in het leggen van verbindingen aangegeven. De raad constateert dat het doorontwikkelen van het SWT als integraal team en de positie van het SWT in de keten blijvende aandachtspunten zijn waaraan gewerkt moet worden. Zie ook onder Jeugd en Participatie.

Financiële middelen en preventie

Het sociaal domein bestaat uit een groot aantal beleidsvelden met verschillende budgettaire regimes. Stichtse Vecht kan voor een deel vrij beschikken over het geld, voor een ander deel is het gebonden aan wettelijke taken. Ondanks deze beperkingen adviseert de raad integrale sturing te geven aan de inzet van middelen binnen het sociale domein. Die inzet moet de

zelfredzaamheid verhogen, permanent regieverlies van de burger voorkomen en zorgen dat tijdelijk regieverlies verandert in zelfredzaamheid. Dat vergt investering in preventie en begeleiding en ondersteuning die gericht is op het zoveel mogelijk teruggeven van regie aan de burgers. Op deze manier neemt Stichtse Vecht zijn burgers serieus. Financiële middelen moeten gevonden worden door de burgers aan te spreken op eigen kracht en het eigen sociaal Netwerk. De besparingen die dat oplevert, kunnen worden ingezet voor preventieactiviteiten.

Financiële evaluatie

De raad is van mening dat een gedegen financiële evaluatie onderdeel moet zijn van de Tussentijdse evaluatie! Hoofdstuk 1.5 Financiën geeft naar de mening van de raad onvoldoende inzicht in de budget- en bestedingsontwikkeling.

Het pgb beleid

De raad stemt in met de komende Tussentijdse evaluatie van het pgb-beleid/maatwerk en verwacht hierbij ook kwantitatieve gegevens (bijvoorbeeld toename of afname pgb gebruik, etc.) te zien. Door de raad is bij het vaststellen van het pgb-beleid, vooral met betrekking tot Jeugd, geadviseerd om ten behoeve van het behouden van eigen regie de inzet van het pgb te stimuleren.

Hoofdstuk 2.1 Beleidsnota Jeugdzorg en H3.2 Verordening Jeugdhulp en H4.2 Conclusies en vervolg: Beleidsplannen Jeugd

Transitie

Vanaf 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor:

- de Jeugd GGZ (voorheen AWBZ en Zorgverzekeringswet);
- provinciale jeugdzorg (waaronder toegang, advies- en meldpunt kindermishandeling (AMK), kindertelefoon, ambulante, specialistische en residentiële zorg en pleegzorg);
- gesloten jeugdzorg (Jeugdzorg plus), Jeugdreclassering en Jeugdbescherming;
- de zorg voor verstandelijk beperkten;
- de functie begeleiding, persoonlijke verzorging en het bijbehorende kortdurende verblijf voor alle grondslagen van jeugdigen (voorheen AWBZ).

De raad constateert dat per bovenstaand deelgebied de Tussentijdse evaluatie geen overzicht van aantallen, stand van zaken, mogelijke knelpunten e.d. geeft. De raad acht het van belang dat in de komende periode dit nader wordt geanalyseerd om vervolgens actiepunten te kunnen benoemen voor verdere ontwikkeling.

Transformatie (ambitie zoals genoemd in de beleidsnota jeugdzorg)

“Met de transformatie van de Jeugdzorg willen we bereiken dat de beschikbare middelen zo worden ingezet dat met minder geld een groter effect wordt bereikt, zodat meer gezinnen sneller en met lichtere zorg kunnen worden geholpen. Daar waar er sprake is van problemen op meerdere leefgebieden worden die integraal opgepakt volgens het “één (huishouden)plan” principe. Alleen dan is de hulp die wordt ingezet effectief en efficiënt “.

De Tussentijdse evaluatie notitie geeft geen indicatie of deze doelstelling kan worden bereikt. De raad adviseert de evaluatie zo in te richten dat er zicht komt op het wel of niet bereiken hiervan.

SWT

De raad is positief over het versterken van een integrale aanpak binnen de SWT's bij Jeugdhulp, maar adviseert om te komen tot een duidelijk overzicht van taken en procedures bij inzet van Buurtzorg Jong. Tevens hoe specialistische Jeugdzorg wordt ingezet?

Passend onderwijs

In de notitie is passend onderwijs als de 4e transitie genoemd. Echter, deze is een belangrijk onderdeel van de beleidsnota Jeugdzorg en vraagt om een aparte en gedegen evaluatie. De raad vindt het van belang dat er ten behoeve van alle betrokkenen een duidelijk overzicht komt van de stand van zaken van bijvoorbeeld de (regionale) samenwerking tussen onderwijs en gemeenten, de bestaande en nog te ontwikkelen trajecten en arrangementen zowel op de plaatselijke scholen als in de regio.

18- en 18+ en alternatieven in de zorg en ondersteuning

De raad kan van harte instemmen met de geplande aandacht in de komende periode voor deze doel-groep, die door de overgang van 18- naar 18+ wetgeving inderdaad een risico vormt. De mogelijkheid voor verlengde Jeugdhulp moet meer toegepast worden, als alternatief voor bijvoorbeeld GGZ voor volwassen en/of Wmo begeleiding en ondersteuning, als de jongere hierbij gebaat is. Wanneer pleegzorg nodig is adviseert de raad om ruimer aandacht te besteden aan de mogelijkheid van Netwerkpleegzorg/pleeg grootouders, uitgevoerd door de directe naasten/omgeving van de jongere, omdat een kind/jongere hierbij vaak meer gebaat is dan bij plaatsing in een pleeggezin.

Praten met en niet over Jeugd

De raad pleit om met jongeren en niet alleen over jongeren te praten. Een in te stellen Jeugd-raad Stichtse Vecht, bestaand uit een aantal jongeren van 12 tot 23 jaar uit de woonkernen, zou een goede stap zijn om direct met jongeren in gesprek te komen.

Hoofdstuk 2.2. Beleidsplan Wmo en H3.3. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning en H4.2 Conclusies en vervolg: Beleidsplannen Wmo

Sociale kaart

De sociale kaart is expliciet in de notitie Voorveld aan de orde gekomen. De raad adviseert nogmaals om zo snel mogelijk met een sociale kaart, digitaal als wel op schrift, te komen, die het gehele gebied van het sociaal domein bestrijkt.

Website en meldpunt klachten

De raad adviseert om de website geheel te updaten en te voorzien van een "Rode knop" als meldpunt voor alle pluimen/klachten. Tevens ziet de raad op de website graag de vraag en aanbod van de individuele burger gericht op onderlinge hulp etc. terug, waarbij de uitvoering kan liggen bij de Vrijwilligerscentrale Stichtse Vecht. De communicatie met de burgers, digitaal als wel op schrift, moet laagdrempelig/taalkundig voor elke burger toegankelijk zijn.

Vrijwilligersprijs

Jaarlijks vindt het vrijwilligersfeest plaats, met uitreiking van de vrijwilligersprijs. De raad stelt voor dit te combineren met de uitreiking van de voorgenomen Participatieprijs Stichtse Vecht.

Vervoersvoorzieningen

De Vier Gewesten gaat vanaf 1 oktober 2016 het vervoer met de Regiotaxi Utrecht verzorgen. Dat is de uitkomst van een Europese aanbesteding die in opdracht van de provincie Utrecht en de gemeenten Utrecht en Stichtse Vecht is verzorgd voor de dienstverlening met de regiotaxi in het gebied van de gemeente Utrecht en Stichtse Vecht. Dit is alleen van toepassing op de

woonkernen Maarssendorp en Maarssenbroek. De overige woonkernen van Stichtse Vecht vallen onder de regiotaxi Veenweide. Reizigers met een Wmo-indicatie kunnen voor een rit van meer dan vijf zones, ongeveer 22 kilometer, terecht bij Valys. De raad adviseert per 1 januari a.s. de ongelijke positie qua tarieven tussen regiotaxi Utrecht en regiotaxi Veenweide voor de burgers op te heffen, waardoor in geheel Stichtse Vecht één tarief geldt.

Gemeente	Instaptarief en zonetarief Wmo-reiziger	Instaptarief en zonetarief OV-reiziger
Regiotaxi Utrecht		
Stichtse Vecht (alleen Maarssen)	€ 0,70	€ 3,90
Regiotaxi Veenweide		
Stichtse Vecht (m.u.v. Maarssen)	€ 0,65	€ 2,15
		Tarieven 2016

Wonen vanuit invalshoek sociaal domein

De raad kan instemmen met een belangrijk uitgangspunt van de concept Woonvisie 2017-2022, (161904WMOLAS Advies Woonvisie 2017 - 2022) veroorzaakt door veranderende woonwensen als ook door nieuwe wet- en regelgeving, dat steeds meer inwoners van Stichtse Vecht zolang mogelijk zelfstandig blijven wonen. Zo beoogt de transitie in de zorg ook dat inwoners met (lichamelijke-, psychische- of psychosociale) beperkingen te maken krijgen met benodigde ondersteuning en begeleiding, die geleverd wordt in de eigen woning. Echter, de raad merkt op dat de komende jaren de vraag naar één- en tweepersoonswoningen sterk zal toenemen en vraagt het college, o.a. Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting, hierop actie te ondernemen. Tevens adviseert de raad de begrippen als bijvoorbeeld beschermd wonen, beschut wonen en begeleid wonen etc. consequent te hanteren in notities. Het toevoegen van een begrippenlijst als bijlage in elke notitie zal daarbij helpen.

Hoofdstuk 2.3 Beleidsplan Participatie en H3.4 Verordening Participatie en H4.2

Conclusies en vervolg: Beleidsplannen Participatie

(Langdurig) Uitkeringsgerechtigden

De raad vraagt aandacht voor langdurig (Stichtse Vecht en UWV) uitkeringsgerechtigden in relatie tot het meedoen in de samenleving. Al eerder heeft de raad geadviseerd om te bekijken welke dereguleringsmogelijkheden er zijn om met behoud van uitkering uitkeringsgerechtigden actief economisch te laten participeren (bijvoorbeeld scharrelondernemerschap: door het starten van een eigen bedrijf). Belangrijk is om regelmatig cijfers te publiceren over Stichtse Vecht, waarin de groei of afname van het aantal uitkeringsgerechtigden per leeftijdsgroep staat weergegeven.

Monitoring Minimabeleid

Om het minimabeleid van Stichtse Vecht jaarlijks te monitoren adviseert de raad om, net als o.a. de gemeente Zaandam, het Nibud in te schakelen. In een Minima-effectrapportage (MER)

maakt het Nibud gebruik van begrotingen, toegespitst op de lokale situatie. Hierdoor is het mogelijk om het effect van alle regelingen van het afgelopen jaar met voorgaande (jaar)jaren te vergelijken, waardoor beleid eventueel direct per doelgroep aangepast kan worden.

Koopkrachtberekeningen

De zorgkosten zijn in vijf jaar ruim verdubbeld voor mensen die veel zorg nodig hebben. Voor een echtpaar met een modaal inkomen, waarvan een partner chronisch ziek, stegen de zorgkosten van € 3.234,- naar € 7.364,-: een stijging met ruim 127%! Dit blijkt uit onderzoek van het Nibud in opdracht van Ieder(in). Een belangrijke verklaring voor de stijging van de zorgkosten is de afschaffing van de tegemoetkoming Wtcg en de CER. Verder valt op dat de eigen bijdrage Wmo fors is gestegen. Een belangrijke oorzaak hiervoor is het wegvallen van de korting op de eigen bijdrage uit de Wtcg. <https://www.nibud.nl/consumenten/zorguitgaven-chronisch-zieken-5-jaar-gestegen/> De raad adviseert de landelijke berekeningen te vertalen naar de lokale Stichtse Vecht situatie.

Stapelning van effecten

De raad adviseert om bij de vaststelling van de hoogte van de eigen bijdrage, voor o.a. HH, etc., nadrukkelijk rekening te houden met de stapeling van eigen bijdragen en een eenvoudige en laagdrempelige procedure te ontwikkelen met als doel om het aantal "uitvallers/zorgmijders" binnen Stichtse Vecht zo laag mogelijk te houden.

Schuldhulpverlening en het SWT

Een citaat uit het Beleidsplan Schuldhulpverlening 2016-2020: "Een belangrijke rol voor versterking Voorveld ligt bij het SWT als signalerende, organiserende en verbindende kracht. Om deze kracht ten volle te kunnen benutten is brede kennis van financiële problematiek en gedragspatronen van mensen met schulden noodzakelijk. Ook in de organisatie moet worden gewaarborgd dat het SWT in staat is om onze groep "marathonlopers" op weg te helpen. Dit is niet van vandaag op morgen gerealiseerd. We hanteren hiervoor 2016 als aanlooperperiode. Tijdens de aanlooperperiode zullen specialisten taken in het Voorveld uitvoeren om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen. Schulden signaleren kan Stichtse Vecht niet alleen, maar samenwerking met burgers, organisaties en bedrijven is de sleutel tot succes." De raad onderstreept nogmaals het belang van de rol van het SWT ook in het kader van preventie en schuldhulpverlening en vraagt speciaal aandacht voor Jongeren met schulden. (zie Monitor Q1, Hoofdstuk 2.4 Schuldhulpverlening, Cliënten Schuldhulpverleningleeftijd).

Ten slotte

Wij gaan ervan uit dat u dit advies zult opnemen in het Raadsinformatiesysteem ten behoeve van de werksessies en zien een reactie matrix op dit advies door uw college met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens de WMO-raad Sociaal Domein SV,


Drs. ~~D(aan)~~ Weenk
Voorzitter

Bijlagen: Tussentijdse evaluatie beleidsplannen StV concept 06-09-2016 versie met gemarkeerde tekst