

Interbestuurlijk toezicht

Toezicht omgevingsrecht



PROVINCIE  UTRECHT

Gemeente Stichtse Vecht

Beoordelingsjaar:

2024-2025

Totaaloordeel:

VERBETERING NODIG

Onderdeel	Score	Maximale score	
Uitvoerings- en handavingsstrategie	44	82	
Handavingsstrategie	22	40	
Uitvoeringsprogramma	48	58	
Uitvoeringsorganisatie	34	34	
Totaalscore	148	214	69%

Totaalscore	Totaaloordeel
Hoger dan 80%	VOLDOET
Hoger dan 55% - Lager dan 80%	VERBETERING NODIG
Lager dan 55%	STRUCTUREEL VERBETERING NODIG

Voorwaarde voor wegingsfactoren:

Voorwaarde	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Basisvoorwaarde	Vervolg beoordeling andere criteria	N.v.t.	Voldoet niet (som der delen is automatisch 0), en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels".

Puntenscore bij wegingsfactoren:

Wegingsfactor	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Prioritair	10	5	0
Regulier	4	2	0

Gemeente Stichtse Vecht

Nr.	Uitvoerings- en handavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingswet / Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
1	Is er een uitvoerings- en handavingsstrategie vastgesteld?	art 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		Beoordeling op onderdelen kan plaatsvinden
2	Is de U&H-strategie afgestemd met andere bestuursorganen?	art 2.2, lid 1 Omgevingswet	Nee Gedeeltelijk = onduidelijk of en zo ja, hoe is afgestemd Ja	Regulier	Voldoet deels	2	In de U&H-strategie staat niet dat deze is afgestemd met andere bestuursorganen. Het is onduidelijk of er noodzaak was om af te stemmen en zo ja, of dit heeft plaatsgevonden.
3	Is de U&H-strategie naar aanleiding van de evaluatierapportage bezien en bij gebleken noodzaak aangepast?	art 13.11 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet bezien Gedeeltelijk = wel bezien, ondanks gebleken noodzaak niet aangepast Ja = wel bezien en aangepast na gebleken noodzaak.	Prioritair	Voldoet deels	5	Niet n.a.v. evaluatierapportage. Bezien aan de hand van beoordelingsformulier waarna het bijlagenboek op een punt (#11) is aangepast.
4	Wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen worden gesteld voor uitvoering en handhaving en zijn deze concreet, meetbaar, realistisch en tijdgebonden geformuleerd?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = niet SMART Gedeeltelijk = enigszins SMART Ja = SMART	Prioritair	Voldoet deels	5	De doelen kunnen meer SMART worden gemaakt. Doelen zijn enigszins meetbaar doordat percentages worden... zie verder 'aanv opm IBT'.
5	Vloeien de doelen voort uit de prioriteitenstelling en/of uit bestuurlijke keuzes (raadsprogramma / coalitieakkoord / college)?	art 13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet deels	5	Enkele doelen zijn gebaseerd op de prioriteitenstelling. In de beoordelingsbrief over 2022-2023 is dit ook als verbeterpunt benoemd.
6	Wordt gemotiveerd aangegeven welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins/summier Ja = volledig/diepgaand	Prioritair	Voldoet deels	5	Aan de doelen zijn vergunningen- toezicht en sanctiestrategieën gekoppeld waarin werkzaamheden staan benoemd. Deze werkzaamheden zijn echter niet concreet toegespitst op het bereiken van doelen
7	Biedt de U&H-strategie inzicht in de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de onderwerpen brandveiligheid, constructieve veiligheid en handhaving omgevingsplan?	13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = geen prioriteiten gesteld Gedeeltelijk = wel prioriteiten gesteld, maar niet aan de hand van risicoanalyse Ja = prioriteiten gesteld aan de hand van risicoanalyse	Prioritair	Voldoet	10	
8	Biedt de U&H-strategie inzicht in de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen worden bereikt?	13.6 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee = geen methode / indicatoren Gedeeltelijk = methode / indicatoren onvoldoende geschikt Ja = methode / indicatoren geschikt	Prioritair	Voldoet deels	5	De doelen zijn geëvalueerd, dus blijkbaar wordt er gemonitord, maar zoals gemeente zelf aangeeft kan de U&H-strategie op dit aspect worden verbeterd (indicatoren + wijze van monitoring).
9	Biedt de U&H-strategie inzicht in de criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee = geen criteria Gedeeltelijk = onduidelijke criteria Ja = duidelijke criteria	Regulier	Voldoet deels	2	Vergunningenstrategie gaat ook in op situatie onder de Omgevingswet. Op sommige onderdelen onvolledig (bijv. wanneer wordt aan het Omgevingsplan getoetst?).
10	Biedt de U&H-strategie inzicht in de werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder d Omgevingsbesluit	Nee = geen werkprocessen Gedeeltelijk = (te) summiere werkprocessen Ja = gedetailleerde werkprocessen	Regulier	Voldoet niet	0	Dit ontbreekt.
11	Zijn de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt in de U&H-strategie en in de begroting gewaarborgd?	art 13.10 aanhef en onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel benodigde middelen opgenomen maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet deels	5	Benodigde financiële middelen voor de beschikbare personele capaciteit wel. Maar niet inzichtelijk is wat de benodigde personele capaciteit is en de daárbij behorende benodigde financiële middelen.
TOTAAL						44	

Gemeente Stichtse Vecht

Nr.	Handhavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
12	Is de handhavingsstrategie, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	Art 13.5 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = Wel afgestemd maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja = Volledige strategie afgestemd	Regulier	Voldoet deels	2	Onduidelijk of afstemming nodig was en zo ja, of de afstemming ook daadwerkelijk heeft plaatsgevonden.
13	Is de handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van problemen?	Art 13.5 lid 4 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Ja, maar analyse van problemen is niet bijgevoegd. Ja	Prioritair	Voldoet	10	
14	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt over samenwerking bij en afstemming van werkzaamheden?	Art 13.6 lid 2 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = LHSO aanwezig of alleen op casusniveau, ad hoc, zonder afspraakvermelding. Ja	Regulier	Voldoet deels	2	In de strategie staat dat de LHSO wordt gevolgd en dat strafrechtelijk optreden, al dan niet tegelijkertijd met bestuursrechtelijk optreden, een mogelijkheid is die per geval met het OM/politie kan worden besproken. Strategie biedt echter geen inzicht in enige afstemming of gemaakte afspraken.
15	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht op de naleving wordt gehouden?	Art 13.6 lid 2 onder b Omgevingsbesluit	Nee = 15a, 15b en 15c voldoen niet Gedeeltelijk Ja = 15a, 15b en 15c voldoet	Prioritair	Voldoet deels	2	Score is de som van de scores voor 15 a, 15 b en 15 c (samen maximaal 10)
15a	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht wordt voorbereid?	Art 13.7 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = Werkproces op hoofdlijnen Ja = Gedetailleerd werkproces	Prioritair	Voldoet niet		Dit ontbreekt.
15b	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = bijv. alleen bij toezicht n.a.v. omgevingsvergunning Ja = zowel uitvoering als handhaving	Prioritair	Voldoet niet		Dit ontbreekt.
15c	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de termijn waarbinnen na het vaststellen van een ernstige klacht, ernstig ongewoon voorval of ernstige overtreding niet-routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = toezicht afhankelijk van prioriteitenstelling zonder genoemde termijnen Ja = concrete termijnen genoemd	Prioritair	Voldoet		
16	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gerapporteerd over bevindingen over de naleving en eventueel daaraan verbonden consequenties?	Art 13.6 lid 2 onder c Omgevingsbesluit	Nee = niet duidelijk hoe daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van LHSO. Gedeeltelijk = Wel hoe wordt gerapporteerd, niet over eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO. Ja = zowel de wijze waarop als de eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO.	Regulier	Voldoet deels	2	In de sanctiestrategie staat enkel dat de LHSO wordt gevolgd. Geen toelichting hoe gerapporteerd wordt over bevindingen en hoe LHSO hierin wordt toegepast.
17	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop bestuurlijke sancties en termijnen die bij het opleggen en ten uitvoer leggen daarvan worden gehanteerd en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = element aanwezig, maar niet volledig (bijv. alleen verwezen naar LHSO, maar geen richtlijnen voor dwangsombedragen en termijnen) Ja = element aanwezig	Regulier	Voldoet deels	2	Er is een Richtlijn dwangsombedragen en richtlijnen die bij het uitvoeringsprogramma is gevoegd. Dit moet worden toegevoegd aan de handhavingsstrategie.
18	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gehandeld na geconstateerde overtredingen die zijn begaan door of in naam van een bestuursorgaan of een andere tot de overheid behorende instantie?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = summier ("hetzelfde als bij inwoners") Ja = gedetailleerd	Regulier	Voldoet deels	2	
				TOTAAL		22	

Gemeente Stichtse Vecht

Nr.	Uitvoeringsprogr. & evaluatierapportage	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
19	Hebben de bestuursorganen de uitvoerings- en handhavingsstrategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogr., waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden uit deze strategie het komende jaar zullen worden verricht?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels" Gedeeltelijk = werkzaamheden deels/summier uitgewerkt(vervolg beoordeling andere criteria Ja = werkzaamheden volledig uitgewerkt (vervolg beoordeling andere criteria)	Prioritair	Voldoet	10	In principe wordt aan dit criterium niet voldaan aangezien het uitvoeringsprogramma 2025-2026 pas op 25 maart 2025 is vastgesteld. Hierop wordt vanaf 2026 streng toegezien in de zin dat als het uitvoeringsprogramma voor 2026 niet uiterlijk in... zie verder 'Aanv opm IBT'.
20	Zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar?	art 13.10 aanhef en onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel voldoende middelen opgenomen, maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet deels	5	Niet goed te beoordelen. De productbladen bevatten wel een urenverdeling aan de verschillende taken, maar niet bekend is hoeveel tijd... zie verder 'Aanv opm IBT'.
21	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de doelen uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = geen doelen Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet	10	
22	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de prioriteitstelling uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins Ja	Prioritair	Voldoet	10	
23	Zijn er werkzaamheden geprogrammeerd voor de volgende onderwerpen: a. Brandveiligheid b. Constructieve veiligheid c. Handhaving omgevingsplan	Risicovolle onderwerpen	Nee Gedeeltelijk = enkele onderwerpen Ja	Regulier	Voldoet	4	
24	Is het uitvoeringsprogramma, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	art 13.8 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = wel afgestemd, maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja	Regulier	Voldoet	4	
25	Rapporteert het bestuursorganen jaarlijks over de mate waarin de uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van doelen?	art 13.11 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Summier, wel of werkzaamheden zijn behaald, niet of de doelen ook zijn bereikt. Ja	Prioritair	Voldoet deels	5	Veel cijfers uit het jaarverslag 2023 komen overeen met de cijfers uit het jaarverslag 2024. Het lijkt op een aantal punten alsof alleen het jaartal is gewijzigd van 2023 naar 2024.
				TOTAAL		48	

Gemeente Stichtse Vecht

Nr.	Uitvoeringsorganisatie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
26	Is de organisatie zodanig ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie en het uitvoeringsprogramma is gewaarborgd?	art 13.9 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = afweging van alle beoordelingscriteria en geen evaluatie kwaliteitscriteria Gedeeltelijk = afweging van alle beoordelingscriteria en summiere/onvolledige evaluatie kwaliteitscritiera Ja = afweging van alle beoordelingscriteria en evaluatie kwaliteitscriteria	Prioritair	Voldoet	10	De gemeente heeft eind 2024 een zeer uitvoerige evaluatie uitgevoerd. Echter, de U&H-strategie heeft de nodige verbeterpunten, zoals SMART uitvoerings- en handhavingsdoelen en het inzichtelijk maken en... zie verder 'Aanv opm IBT'.
27	Zijn de personeelsformatie voor de uitvoering en de handhaving en bij de functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijk-heden vastgelegd?	art 13.9 lid 2, onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet vastgelegd Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd Ja = alles is vastgelegd	Regulier	Voldoet	4	
28	Is de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de organisatie ook buiten kantooruren is gegarandeerd?	art 13.9 lid 2, onder d Omgevingsbesluit	Nee = gemeente is niet bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren Gedeeltelijk = het is onduidelijk of gemeente bereikbaar en beschikbaar is buiten kantooruren Ja = gemeente is bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren	Prioritair	Voldoet	10	
29	Draagt het bestuursorganen er zorg voor dat de werkprocessen, procedures en bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoering en handhaving worden vastgelegd en dat werkzaamheden worden verricht volgens deze werkprocessen en procedures?	art 13.9 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd en onduidelijk of werkzaamheden conform worden verricht Ja	Prioritair	Voldoet	10	
				TOTAAL		34	

Aanvullende opmerkingen IBT

#4... genoemd, maar de doelen zijn vooral niet specifiek genoeg. Daarnaast is de prioritering aangepast maar heeft dit ook geleid tot een wijziging of aanvulling in doelen?

#19 ...december 2025 wordt vastgesteld, dat dan voor onderstaande criteria geen punten kunnen worden verdiend. Dat zal bij de volgende beoordelingsperiode overigens niet aan de orde zijn aangezien het vastgestelde uitvoeringsprogramma ook op 2026 betrekking heeft. Dit is met de gemeente tijdens het verificatiegesprek d.d. 28-01-2025 afgesproken zodat de gemeente per 2027 gelijk kan lopen met de gemeentelijke P&C-cyclus.

#20... bepaalde werkzaamheden kosten (kengetallen ontbreken). Dus niet goed in te schatten of de urenverdeling afdoevend is om de werkzaamheden uit te voeren. In het uvp is sprake van een verdeling van de beschikbare uren over de verschillende werkzaamheden. Soms vindt de verdeling plaats aan de hand van prognoses waarbij de hoogte van de prognose leidt tot meer of minder toebedeelde uren maar niet duidelijk is of dan sprake is van voldoende personele capaciteit en hoe deze urenverdeling zich verhoudt tot de benodigde personele capaciteit om de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat de in de U&H-strategie gestelde doelen worden bereikt (zie in dit verband ook de beoordeling en opmerking bij #11). In het uvp staat dat de beschikbare personele capaciteit voor vergunningverlening en administratieve ondersteuning is toegenomen, maar voor toezicht en handhaving is afgenomen terwijl onder de Omgevingswet wordt verwacht dat er juist meer toezicht en handhaving nodig zal zijn. Uit het jaarverslag van 2023 en 2024 blijkt dan ook dat er minder aanvragen om omgevingsvergunningen zijn ingediend en zijn de prognoses voor handhaving gelijk gebleven! Ook staat de beschikbare formatieruimte (bezetting?) vermeld onder de titel 'Formatieruimte 2025-2026'. Formatieruimte is **niet** hetzelfde als beschikbare capaciteit of bezetting!

#26...in de begroting borgen van de benodigde financiële en personele middelen. Aandachtspunt is verder het voldoen aan de KC 3.0.