



Gemeente Stichtse Vecht
t.a.v. gemeenteraad
3600 BE MAARSSEN

Onderwerp	Afschrift toezichtbrief huisvesting vergunninghouders 2024-2 en vooraankondiging tot juridische interventie
Datum	25-03-2025
Documentnummer	UTSP-78839798-8537
Telefoonnummer	
E-mailadres	interbestuurlijktoezicht@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	S&B
Team	BEI
Bijlagen	1. Toezichtbrief huisvesting vergunninghouders - tweede periode 2024 2. Vooraankondiging juridische interventie taakstelling huisvesting vergunninghouders Stichtse Vecht

Geachte raad,

In overeenstemming met artikel 124, vierde lid, van de Gemeentewet sturen wij u hierbij een afschrift van de vooraankondiging van juridische interventie op de taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders, zoals wij deze op 19 maart 2025 hebben verzonden aan het college van BenW. Tevens sturen we u ter kennisgeving een afschrift van de toezichtbrief over de huisvesting van vergunninghouders in de tweede periode van 2024.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,

mr. J.H. Oortman

Secretaris,

mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen



Gemeente Stichtse Vecht
t.a.v. college van burgemeester en wethouders
Postbus 1212
3600 BE MAARSSEN

Onderwerp	Toezichtbrief huisvesting vergunninghouders - tweede periode 2024
Datum	25-03-2025
Documentnummer	UTSP-78839798-8159
Telefoonnummer	
E-mailadres	interbestuurlijktoezicht@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	S&B
Team	BEI
Bijlage	Vooraankondiging juridische interventie taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de gemeente Stichtse Vecht

Geacht college,

In het kader van interbestuurlijk toezicht beoordelen wij de prestaties van uw gemeente op het gebied van het huisvesten van vergunninghouders. Wij toetsen of uw gemeente voldoet aan de door het ministerie van Justitie en Veiligheid opgelegde halfjaarlijkse taakstelling. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij het [Aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders](#).

Op grond van de behaalde resultaten moeten wij uw gemeente opschalen naar **trede 4** van de interventieladder. Dit betekent dat wij een vooraankondiging van juridische interventie (indeplaatsstelling) doen. U vindt de vooraankondiging als bijlage bij deze brief. Deze stap nemen wij wanneer ambtelijke en bestuurlijke interventies onvoldoende resultaat hebben opgeleverd.

Deze toezichtbrief heeft betrekking op de huisvesting van vergunninghouders in de afgelopen taakstellingsperiode (2024-2) en informeert u over de nieuwe taakstelling voor de eerste helft van 2025 (2025-1). Bij onze toetsing zijn de cijfers (peildata 1 januari en 1 juli) van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) leidend. Wij gaan er daarbij van uit dat u eerst de taakstelling van het afgelopen halfjaar realiseert en dan, wanneer deze behaald is, uw achterstand wegwerkt.

Bevindingen

Voor uw gemeente zijn de cijfers als volgt:

Taakstelling 2024-2

Stand van zaken op 1 juli 2024	90 vergunninghouders achterstand
Taakstelling 2024-2	63 vergunninghouders
Extra vergunninghouder in het kader van de herverdeling Utrechtse Heuvelrug?	ja, 1 extra vergunninghouder
Totaalopgave: taakstelling 2024-2 incl. eventuele herverdeling UH + uw achterstand of voorsprong zoals gemeten op 1 juli 2024	154 vergunninghouders
Taakstelling 2024-2 gerealiseerd	45 vergunninghouders
Stand van zaken op 1 januari 2025	109 vergunninghouders achterstand

Op grond van de behaalde resultaten moeten wij uw gemeente opschalen naar trede 4 van de interventieladder. Dit betekent dat wij een vooraankondiging van juridische interventie (indeplaatsstelling) doen. Deze stap nemen wij wanneer ambtelijke en bestuurlijke interventies onvoldoende resultaat hebben opgeleverd. De vooraankondiging wordt in afschrift naar de gemeenteraad gestuurd en tevens gepubliceerd in het gemeenteblad en een lokaal medium. Zie de bijlage bij deze toezichtbrief voor een nadere toelichting.

Met deze stap wijken wij af van de halfjaarlijkse beoordelingscyclus en zullen wij aanvullende afspraken maken met uw college van BenW over de acties die uw gemeente moet ondernemen om feitelijke indeplaatsstelling te voorkomen. Uw gemeente staat voor een grote uitdaging: een inhaalslag maken op de flinke achterstand en tegelijkertijd het halen van de reguliere taakstelling. Uit het bestuurlijk gesprek dat op 17 oktober jl. is gevoerd, en uit het verbeterplan dat uw college op 16 september jl. heeft vastgesteld ontvangen wij de eerste bemoedigende signalen dat uw gemeente plannen maakt om de ontstane achterstand in te lopen. Wij vertrouwen erop dat u deze plannen verder uitwerkt en verwacht dat deze zullen leiden tot het gewenste resultaat.

Het onvoldoende uitwerken van het verbeterplan, niet-uitvoeren van de gemaakte plannen, of het uitblijven van resultaten zal ertoe leiden dat de provincie overgaat tot het nemen van een indeplaatsstellingsbesluit. In dit geval besluiten Gedeputeerde Staten op grond van artikel 124 van de Gemeentewet tot het zelf huisvesten van de vergunninghouders, ten laste van de gemeente.

Taakstelling 2025-1

Voor de huidige taakstellingsperiode (2025-1) geldt voor uw gemeente het volgende:

Taakstelling 2025-1	65 vergunninghouders
Stand van zaken op 1 januari 2025	109 vergunninghouders achterstand
Totaalopgave: taakstelling 2025-1 + achterstand of voorsprong zoals gemeten op 1 januari 2025	174 vergunninghouders

Alleenstaande minderjarige vluchtelingen met verblijfsstatus (Nidos)

Een belangrijk aandachtspunt blijft de opvang van alleenstaande minderjarige vluchtelingen (amv) met een verblijfsstatus. De verwachting is dat de instroom van deze groep hoog blijft en daarom ook de druk op de huisvestingslocaties van het Nidos. Wij vragen u met nadruk om u maximaal in te (blijven) zetten voor de realisatie van locaties en tijdige vervolghuisvesting voor deze kwetsbare jongeren.

Indicatieve opgave amv (vóór 1 juli 2025)	12 plekken
Aantal plekken reeds gerealiseerd	0 plekken

Tot slot

Gemeenten spelen een essentiële rol in het asielbeleid van Nederland. Hoewel er mogelijk veranderingen op komst zijn in het Nederlandse asielbeleid, is het van groot belang dat gemeenten zich blijven inzetten voor hun huidige wettelijke taken. Zolang er geen veranderingen in de wetgeving worden doorgevoerd die invloed hebben op de taakstelling, blijven gemeenten onverkort verantwoordelijk voor de huisvesting en ondersteuning van vergunninghouders volgens de huidige geldende regels en procedures. Voor ondersteuningsvraagstukken kunt u contact opnemen met het Kansenmakersteam via kansenmaker@provincie-utrecht.nl. De provincie denkt vanuit het programma Versnelling Woningbouw ook graag met u mee over oplossingen ten behoeve van de algehele huisvestingsopgave; hiervoor kunt u contact opnemen via versnellingwoningbouw@provincie-utrecht.nl.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Naast toezicht op de huisvesting van vergunninghouders toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, informatiebeheer en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Voor deze kaart en meer informatie over de IBT-werkwijze kunt u terecht op [de website van de provincie Utrecht](#). Deze brief wordt via deze kaart ook openbaar toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Rob van Muilekom
gedeputeerde Interbestuurlijk toezicht huisvesting vergunninghouders

Achtergrond toezichtbrief huisvesting vergunninghouders

Landelijk tekort aan koppelingen

In 2012 is landelijk afgesproken dat gemeenten na het moment van vergunningverlening 12 weken de tijd krijgen om huisvesting voor een nieuw gekoppelde vergunninghouder te organiseren en de verhuizing te laten plaatsvinden. Om gemeenten de kans te geven hun taakstellingen te behalen is het dus van belang dat het COA ca. 12 weken vóór het einde van de taakstellingsperiode (gehanteerde peildata: 1 april en 1 oktober) voldoende vergunninghouders aan de gemeenten koppelt. Vanwege voortdurende grote achterstanden bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in het behandelen van aanvragen voor verblijfsvergunningen is het voor het COA bij sommige gemeenten niet mogelijk om tijdig voldoende vergunninghouders te koppelen om hun taakstelling te kunnen behalen. Omdat voor deze gemeenten de randvoorwaarden ontbraken om de opgave te behalen beschouwen we bij het toezichtoordeel een tekort aan gekoppelde vergunninghouders als een verschoonbare reden. Om te voorkomen dat gemeenten voor een onmogelijke opgave worden gesteld, hanteren we bij gemeenten waar sprake is van een koppelingstekort het criterium dat zij worden beoordeeld naar het aantal vergunninghouders dat voor hen op 1 april of 1 oktober beschikbaar was om te huisvesten.

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) vormen een apart onderdeel binnen de groep asielzoekers en vergunninghouders. De opvang en begeleiding van amv kent andere voorwaarden dan de opvang en begeleiding van volwassenen of gezinnen met kinderen. Naast dat het COA amv-asielzoekers opvangt, vangt het Nidos (en haar contractpartners) amv-vergunninghouders op. Het Nidos heeft per 1 juli 2025 in totaal landelijk 3000 plekken nodig voor amv in de kleinschalige opvang (KSO). Deze benodigde plekken zijn landelijk verdeeld om zo tot een opgave per gemeente te komen. Amv die door het Nidos worden gehuisvest in de kleinschalige opvang (KSO) tellen mee in de taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders in de desbetreffende gemeentes van de provincie. Nidos vangt amv op vanaf 4 jongeren in een woning. Een amv stroomt uit wanneer hij tussen 18 en 21 jaar oud is. De (ex-)amv kan op dat moment een beroep doen op vervolghuisvesting in het kader van de (uitgestelde) huisvestingsplicht bij de gemeente waar hij opgevangen wordt.

Herverdeling taakstelling in verband met asielaafspraken met Utrechtse Heuvelrug

Aan de Provinciale Regietafel Utrecht is op 16 september 2021 afgesproken dat de gemeente Utrechtse Heuvelrug voor een periode van 3 jaar een korting kreeg op haar taakstelling, in ruil voor het realiseren van 100 extra asielopvangplekken. Utrechtse Heuvelrug kreeg per halfjaar een korting van 10 vergunninghouders die werden herverdeeld over de andere Utrechtse gemeenten. Elke andere Utrechtse gemeente kreeg tussen 2022 en 2024 per toerbeurt 2 of 3 extra vergunninghouders te huisvesten. De afspraken over de herverdeling van Utrechtse Heuvelrug zijn per 1 januari 2025 ten einde gekomen.



Gemeente Stichtse Vecht
t.a.v. college van burgemeester en wethouders
3600 BE MAARSSSEN

Onderwerp	Vooraankondiging juridische interventie taakstelling huisvesting vergunninghouders
Datum	25-03-2025
Documentnummer	UTSP-78839798-8473
Telefoonnummer	
E-mailadres	interbestuurlijktoezicht@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	S&B
Team	BEI

Geacht college,

In het kader van ons interbestuurlijk toezicht op de huisvesting van vergunninghouders zijn wij tot de conclusie gekomen dat uw gemeente onvoldoende actie heeft ondernomen en onvoldoende resultaat heeft geboekt om te voldoen aan haar wettelijke plicht tot het huisvesten van vergunninghouders, zoals beschreven in de artikelen 28 en 29 van de Huisvestingswet 2014. Uw gemeente heeft al een langere tijd een achterstand op de halfjaarlijkse taakstelling en deze achterstand blijft groeien. De taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders is een wettelijke resultaatsverplichting. Door niet aan de taakstelling te voldoen blijft uw gemeente in gebreke en is er sprake van taakverwaarlozing.

Door middel van deze brief kondigen wij ons voornemen om over te gaan tot indeplaatsstelling voor het niet en het niet tijdig voldoen aan de wettelijke taakstelling tot het huisvesten van vergunninghouders. Dit doen wij op grond van artikel 124, eerste lid, van de Gemeentewet. Daar is aangegeven dat wanneer het college van een gemeente een wettelijk verplichte taak niet tijdig, niet naar behoren of in het geheel niet uitvoert Gedeputeerde Staten besluiten in het voldoen aan de wettelijke taak te voorzien ten laste van de gemeente.

Deze aankondiging gaat vooraf aan het nemen van een definitief besluit tot indeplaatsstelling. Deze brief wordt in afschrift gedeeld met uw gemeenteraad en van de aankondiging wordt mededeling gedaan in het gemeenteblad en in een breed verspreide lokale publicatie. Het publiekelijk delen van de brief is een wettelijke eis. Door eerst aan te kondigen, geven wij u nog een kans zelf te voorzien in de (tijdige) uitvoering van de wettelijke taak tot het huisvesten van vergunninghouders.

Hieronder geven wij aan hoe we tot het voornemen tot het nemen van een besluit tot indeplaatsstelling zijn gekomen.

Bestuurlijk voortraject

Bij het invullen van onze provinciale toezichtrol hanteren wij het [Aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders](#). Zoals u daar kunt zien, wordt een besluit tot indeplaatsstelling vooraf gegaan door een aantal ambtelijke en bestuurlijke stappen waarbij met een gemeente in gesprek wordt gegaan over het niet voldoen aan de taakstelling en waarbij de gemeente in de gelegenheid wordt gesteld om aan haar verplichtingen te voldoen. Wanneer resultaten desondanks uitblijven wordt overgegaan tot actief toezicht,

waarbij duidelijke afspraken met een gemeente worden gemaakt over het alsnog voldoen aan de wettelijke taak.

Uw gemeente loopt al vanaf het einde van 2019 achter in de huisvesting van vergunninghouders. Deze achterstand is in de loop van de tijd opgelopen tot meer dan anderhalf keer de omvang van de taakstelling. De gemeente is sinds 2019 tot twee keer toe onder actief toezicht komen te staan (trede 3 op de bij het toezicht gehanteerde interventieladder):

- Na afloop van de taakstellingsperiode tweede helft 2021 (2021-2, peildatum 1 januari 2022), en
- Na afloop van de taakstellingsperiode eerste helft 2024 (2024-1, peildatum 1 juli 2024).

In het kader van de interventieladder zijn bestuurlijke toezichtgesprekken met uw gemeente gevoerd op 12 april 2022 en op 17 oktober 2024.

Na het eerste bestuurlijke gesprek werd een duidelijk waarneembare verbeterrend in de huisvesting van vergunninghouders in uw gemeente zichtbaar. De achterstand was na afloop van de periode 2022-1 kleiner dan de taakstelling voor de daaropvolgende periode en daarom is besloten het actief toezicht na afloop van de taakstellingsperiode 2022-1 weer af te schalen. In 2024 was de achterstand in de huisvesting weer zodanig opgelopen dat uw gemeente opnieuw onder actief toezicht is geplaatst. Bij het tweede bestuurlijke gesprek werd duidelijk dat uw gemeente de achterstand niet meer kon reduceren voor het einde van 2024 en dat de taakstelling voor 2024-2 niet zou worden gehaald. De achterstand in huisvesting is in de tweede helft van 2024 verder opgelopen, van 90 naar 109 vergunninghouders.

In uw lijst van gekoppelde vergunninghouders staan complete huishoudens die sinds januari 2023 wachten op huisvesting in uw gemeente. Doordat deze mensen al meer dan twee jaar onterecht in de asielopvang verblijven, kunnen zij niet starten met inburgeren en integreren.

Vooraankondiging van juridische interventie

Uit ons aanvullend beleidskader volgt bij het uitblijven van een verbetering (dat wil zeggen, het uitblijven van een vermindering van de achterstand bij de eerstvolgende peildatum) bij een gemeente onder actief toezicht verdere opschaling naar trede 4. Dat is de vooraankondiging van juridische interventie.

Dit is het begin van een indeplaatsstellingstraject bestaande uit:

- De vooraankondiging van de juridische interventie (trede 4)
- Het nemen van een indeplaatsstellingsbesluit met een laatste termijn om zelf te voorzien (trede 5)
- De daadwerkelijke indeplaatsstelling bij het uitblijven van verbeteringen en resultaat (trede 6)

Het halfjaarlijkse beoordelingsritme wordt bij treden 4, 5 en 6 losgelaten; in plaats daarvan worden duidelijke specifieke afspraken met uw college gemaakt. Hiervoor wordt een nieuw bestuurlijk gesprek met u ingepland, waarin alle mogelijkheden met u samen worden doorgesproken. Met als inzet om te komen tot het inlopen van de achterstand en het realiseren van uw taakstelling met de daarbij af te spreken planning.

De periode na deze vooraankondiging tot juridische interventie is voor uw gemeente de laatste gelegenheid om het verbetertraject en het voldoen aan de wettelijke taak in eigen hand te houden.

In november 2024 hebben wij uw verbeterplan 'Plan van aanpak verbeteren taakstelling huisvesting vergunninghouders 2024 – 2026' ontvangen. Normaliter hanteren wij het door de gemeente aangeleverde verbeterplan als middel om uw voortgang bij het inlopen van de achterstand te monitoren. Uw aangeleverde

verbeterplan bevat echter te weinig concrete doelstellingen en te verwachten resultaten om te gebruiken voor monitoring.

Uw opgave voor de lopende periode (2025-1) is:

- Een taakstelling van 65 vergunninghouders;
- Een achterstand van 109 vergunninghouders.

U moet dus nog woonruimte vinden voor in totaal 174 vergunninghouders. Voor de tweede helft van 2025 zal uw gemeente opnieuw een taakstelling ontvangen die bij bovenstaande zal worden opgeteld.

Vervolg

Graag ontvangen wij uiterlijk 4 weken na verzenddatum van deze brief van u een lijst met huisvestingsdoelstellingen, uitgesplitst per maand. In de lijst geeft u per maand aan hoeveel vergunninghouders u gaat huisvesten en hoeveel tijd u daarmee nodig heeft om de huidige taakstelling te behalen, en te beginnen met het inlopen van de achterstand. Houd hierbij rekening met de nieuwe taakstelling die u voor de tweede helft van 2025 zult ontvangen. Wij gebruiken de door u aangeleverde lijst om uw voortgang bij het inlopen van de achterstand te monitoren.

Op deze manier bieden wij u de gelegenheid zelf een verbetering te laten zien en zo een indeplaatsstellingsbesluit te ontlopen. Wij zullen de voortgang van de huisvesting van vergunninghouders controleren aan de hand van het Taakstellingsvolgsysteem (TVS) van het COA. Wij zullen regelmatig ambtelijk en bestuurlijk overleg voeren over de voortgang bij het inlopen van de achterstand.

Bij het onvoldoende laten zien van verbetering, het niet inlopen van de achterstand of het niet opvolgen van de tijdens het bestuurlijke gesprek gemaakte afspraken zullen wij overgaan tot het nemen van een besluit tot indeplaatsstelling. Dit besluit wordt geformuleerd als een last en u krijgt een allerlaatste termijn gegund om zelf in de wettelijke taak te voorzien. Wanneer ook dan niet in een verbetering of realisatie van de taakstelling wordt voorzien, volgt de daadwerkelijke indeplaatsstelling. In dat geval zullen wij voorzien in het (tijdig) voldoen aan de wettelijke taak in naam van en voor rekening van de gemeente, daarbij gebruikmakend van het gemeentelijk ambtenarenapparaat.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,

[Redacted]
Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

[Redacted]
Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen