



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Stichtse Vecht
Postbus 1212
3600 BE MAARSSSEN

ONDERWERP	Beoordeling IBT omgevingsrecht 2022-2023	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	30-01-2024	E-MA LADRES	thomas.van.walchren@ Provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-12910	DOME N/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2022/2023 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. In deze brief leest u onze beoordeling.

Oordeel over uw taakuitvoering omgevingsrecht

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) - Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten / Archeologie: voldoet.

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet niet' beoordeeld en is uw gemeente onder actief toezicht geplaatst. Wij hebben met u afspraken gemaakt over verbeteracties en termijnen om wel weer te gaan voldoen aan die eisen. U heeft dit jaar een verbeterplan voor Uitvoering en Handhaving VTH opgesteld waarin u heeft aangegeven hoe en wanneer u aan de verbeterpunten gaat voldoen. Verder heeft dit jaar een drietal voortgangsgesprekken plaatsgevonden waarin wij de voortgang van het verbeterplan hebben besproken, laatstelijk op 28 november 2023. U heeft voldoende vooruitgang geboekt om het actieve toezicht af te schalen naar regulier toezicht. Daarbij gaan wij er wel van uit dat u de verbeterpunten in deze beoordelingsbrief uitvoert en het verbeterplan blijft uitvoeren. De belangrijkste redenen om het actieve toezicht af te schalen is dat u een jaarverslag over 2022 en een uitvoeringsprogramma over 2023 heeft vastgesteld en heeft laten zien dat u aan de hand van het verbeterplan aan verdere verbeteringen in de BIG-8-cyclus werkt. Wij hebben er vertrouwen in dat u volgend jaar weer een verbeterslag maakt.

Toelichting beoordeling

Bij het uitvoeren van onze wettelijk toezichtstaak hanteren wij de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht (hierna: IBT-verordening), het Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 en de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Het beleidskader vindt u via de volgende link:

www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”. Een toelichting op de interventieladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Hieronder leest u per vakgebied een toelichting op deze beoordeling.

Wabo – VTH

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Uitvoerings- en Handhavingsbeleid voor de gemeentelijke thuishaken (VTH-beleid / U&H-strategie thuishaken)

U heeft naar aanleiding van de voorgaande beoordeling een verbeterplan opgesteld en inmiddels grotendeels uitgevoerd. Positief is dat u een jaarverslag over 2022 en een uitvoeringsprogramma voor 2023 heeft vastgesteld. Wij begrijpen dat u in het jaarverslag slechts in algemene zin kon terugblikken op 2022, omdat u voor dat jaar geen uitvoeringsprogramma had vastgesteld. Omdat u ernaar streeft een sluitende VTH-beleidscyclus (BIG 8-cyclus) te realiseren en de werking daarvan te borgen, gaan wij ervan uit dat u hier de komende jaren aandacht aan blijft besteden.

Ondanks dat u een jaarverslag en uitvoeringsprogramma hebt opgesteld heeft u in het jaarverslag onvoldoende aandacht geschonken aan de thuishaken met betrekking tot de uitvoering (vergunningverlening). Zo heeft u in het uitvoeringsprogramma geen activiteiten voor uitvoering (vergunningverlening) geprogrammeerd, maar alleen voor toezicht en handhaving. Daarnaast is onduidelijk welke activiteiten door de omgevingsdienst met betrekking tot brandveiligheid van de opslag van gevaarlijke stoffen en de behandeling van sloopmeldingen met asbest in 2023 worden uitgevoerd; deze activiteiten zijn niet vermeld op de productbladen. Ten slotte is onduidelijk welke activiteiten u zelf uitvoert met betrekking tot het programmatisch toezicht op de naleving van bestemmingsplannen; u heeft hiervoor wel uren geraamd, maar u heeft dit niet concreet uitgewerkt in activiteiten.

Ten aanzien van het door u op 21 juni 2022 vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2022-2025 voor de thuishaken, constateren wij dat de in het beleid geformuleerde hoofd- en subdoelen niet gesteld zijn aan de hand van de prioriteiten voortvloeiend uit de risico- en omgevingsanalyse. Dit maakt het lastig om gericht en effectief beleid te voeren en uit te werken in uitvoeringsprogramma's om de risico's en problemen aan te pakken. Het niet hebben van uitvoerings- en handhavingsdoelen op basis van de risicoanalyse en prioriteiten maakt het niet goed mogelijk om inzichtelijk te krijgen welke financiële en personele middelen *benodigd* zijn voor het bereiken van uitvoerings- en handhavingsdoelen die specifiek gericht zijn op het verminderen of beheersen van risico's voortvloeiend uit de risicoanalyse en de daarop gebaseerde prioriteiten en problemen binnen een bepaald domein zoals milieu, gezondheid, veiligheid of naleving van (bouw)regelgeving. In het verificatiegesprek is naar voren gekomen dat u via het Programma Realistisch Begroten binnen uw gemeentelijke organisatie inzichtelijk hebt gemaakt wat de benodigde capaciteit is voor de door de gemeente uit te voeren activiteiten, maar dat deze niet specifiek gericht is op de uitvoerings- en handhavingsdoelen uit de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2022-2025.

Een overzicht van alle verbeterpunten treft u aan als bijlage bij deze brief.

Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid voor de basistaken omgevingsdienst (U&H-strategie regio Utrecht)

In de beoordelingsronde 2022 is vastgesteld dat uw college op 21 juni 2022 de U&H-strategie regio Utrecht had vastgesteld, maar dat het een groeidocument betreft. Ook is vastgesteld dat er nog geen uniform uitvoeringsprogramma is vastgesteld op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In de regio wordt de U&H-strategie de komende jaren nog doorontwikkeld en wordt nagedacht over een uniform uitvoeringsprogramma. Ondanks deze lopende doorontwikkeling, zullen wij de huidige U&H-strategie regio Utrecht in 2024 beoordelen. Eventuele verbeterpunten die bij de beoordeling in 2024 naar voren komen, zullen met u en de regionale werkgroep worden gedeeld om mee te nemen bij de doorontwikkeling.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de omgevingsdienst uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten.

U heeft deze beoordelingsperiode geëvalueerd in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria. U komt daarbij tot de conclusie dat uw gemeente niet volledig voldoet aan de kwaliteitscriteria. Gezien de huidige arbeidsmarkt wordt de nadruk meer gelegd op het op orde krijgen en houden van de personele capaciteit dan dat volledig wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria. Indien medewerkers niet volledig voldoen aan het opleidingsniveau wordt een opleidingsplan aangeboden.

Er is niet geëvalueerd in hoeverre de omgevingsdienst voldoet aan de kwaliteitscriteria. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat óók door de omgevingsdienst wordt voldaan en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de omgevingsdienst voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Monumenten en Archeologie

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of sprake is van adequate vergunningverlening, of de monumentencommissies goed functioneren en in hoeverre er sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

De beoordeling van dit taakveld luidt dat uw taakuitvoering 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat archeologie structureel deel uitmaakt van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Welstands- en Monumentencommissie.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Aangezien de taakuitvoering door uw gemeente als 'voldoet deels' is beoordeeld en de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen op 1 januari 2024 in werking treden, valt uw gemeente in 2024 onder het reguliere toezichtregime. Dat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt beoordeeld.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten. De volledige toezichtinformatie over de periode 2023-2024 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2024.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



H.P. van Essen
Gedeputeerde Ruimtelijke Ontwikkeling, Coördinatie Omgevingsbeleid, Energietransitie, Milieu en Bestuur

Bijlage: Overzicht verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Vul het jaarverslag aan met een meer gedetailleerde evaluatie van de uitvoering (activiteiten voor vergunningverlening). *Toelichting: de evaluatie van 2022 over vergunningverlening beschrijft alleen de hoeveelheid omgevingsvergunningen die zijn verleend. Evalueer ook in hoeverre de uitvoering van activiteiten voor vergunningverlening hebben bijgedragen aan het bereiken van de beleidsdoelen.*
2. Geef in het jaarverslag aan in hoeverre de beleidsdoelen zijn behaald met betrekking tot de thuishaken op het gebied van Ruimtelijk Ordening, Bouw en Milieu. *Toelichting: Aangezien u in de vorige beoordelingsperiode geen uitvoeringsprogramma had vastgesteld, heeft u slechts in algemene zin kunnen terugblikken op de uitgevoerde activiteiten. Ondanks dat er niet concreet kon worden gereflecteerd op het vorige uitvoeringsjaar zijn er wel 'lessons learned' geformuleerd. Echter, ook daarin is niet gereflecteerd op het al dan niet bereiken van de in het beleid vastgestelde doelen.*

Strategisch Beleid

3. Maak de personele en financiële middelen die **benodigd** zijn voor het bereiken van de in het beleid gestelde doelen en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: u heeft aangegeven ambities en doelstellingen af te stemmen op de beschikbare middelen en personele capaciteit. De beschikbare capaciteit is daarmee volgens u tegelijkertijd ook de beschikbare capaciteit. Voor specifieke projecten worden volgens u in lijn met de doelstellingen aanvullend incidentele middelen begroot. Het is echter nodig om vanuit de doelen in de U&H-strategie inzichtelijk te maken van de **benodigde** capaciteit om die doelen te bereiken en het is die benodigde capaciteit die moet worden geborgd in de begroting.*

Operationeel Beleid

4. Beschrijf welke toezichtstrategieën worden gebruikt om de doelen te bereiken (preventie/toezichtstrategie). *Toelichting: U heeft inmiddels een Richtlijn dwangsommen en termijnen vastgesteld. Echter, de koppeling tussen strategieën en (sub)doelstellingen is onvoldoende duidelijk. Op de productbladen wordt bijvoorbeeld m.b.t de toezichtstrategie melding gemaakt van de uit te voeren activiteiten, maar er is geen link met het bovenliggende VTH-beleid waar de toezichtstrategie is uitgesplitst in verschillende soorten toezicht.*

Programma en Organisatie

5. Vul het Uitvoeringsprogramma aan met activiteiten op het gebied van uitvoering (vergunningverlening) en de prioritaire onderwerpen asbest, brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen, constructieve veiligheid en programmatisch toezicht op de naleving van bestemmingsplannen waarbij rekening wordt gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid. *Toelichting: U gaat in het uitvoeringsprogramma in op toezichts- en handhavingstaken maar niet op de uitvoering (vergunningverlening).*
6. Draag zorg voor **voldoende** financiële en personele middelen om de in het uitvoeringsprogramma voorgenomen activiteiten uit te kunnen voeren en vul zo nodig deze middelen aan of pas het uitvoeringsprogramma zo nodig aan.
7. Verantwoord jaarlijks aan de gemeenteraad in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de eigen organisatie én de omgevingsdienst. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of konden worden nageleefd, dient hiervan gemotiveerd opgave te worden gedaan.