



Verslag Startbijeenkomst Raadsplatform ODRU-RUD (ODU)

15 januari 2024, Gemeentehuis Nieuwegein

Op 15 januari zijn raadsrapporteurs en contactpersonen/'linking pins' vanuit gemeenteraden in de ODRU en RUD regio's samengekomen in het gemeentehuis van Nieuwegein. Het doel van de bijeenkomst was kennismaken met elkaar, afspraken maken over informatie-uitwisseling tussen raden en kennisnemen van de oprichting van één omgevingsdienst. Het was een geslaagde avond en daarmee is het Raadsplatform ODRU-RUD (ODU) officieel van start!

Kennismaking & Raadsplatform ODRU-RUD (ODU)

Gemeenteraden hebben een belangrijke kaderstellende en controlerende rol in regionale samenwerking. Elke raad kent de uitdaging om deze rol goed uit de verf te laten komen. Wat betekent dat raden elkaar verder kunnen helpen in de zoektocht naar grip op regionale samenwerking. Met z'n allen willen we toewerken **naar aangehaakte raden die invloed hebben op de ODRU-RUD (ODU).**

Zie de bijgevoegde presentatie om te lezen wat we hieronder verstaan.



Om dit doel te bereiken starten we een regionaal raadsplatform, waar raadsrapporteurs en contactpersonen/'linking pins' op **politiek-neutrale wijze** informatie tussen raden uitwisselen. Concreet is afgesproken dat we circa 3 keer per jaar (online) samenkomen om informatie, ideeën en ervaringen te delen en concept-zienswijzen met elkaar te bespreken. Ook is afgesproken dat raadsrapporteurs en contactpersonen/'linking pins' actief informatie ophalen en terugkoppelen in de raden, zodat iedere gemeenteraad zijn voordeel kan doen van de informatie-uitwisseling.

Het raadsplatform ODRU-RUD (ODU) wordt mogelijk gemaakt door samenwerkende griffiers die gezamenlijk ondersteuning bieden aan het versterken van de positie van de raden in regionale samenwerking.

Presentatie ODRU & RUD

Tijdens het tweede deel van de avond hebben Babette Behrens en Paul Verkerk, bestuurssecretarissen van het algemeen bestuur van ODRU en RUD, een presentatie gegeven over de oprichting van één omgevingsdienst. Ook ODRU Directeur Arnold van Vuuren was aanwezig voor verdere toelichting en beantwoording van vragen.

We zitten op dit moment in een belangrijke fase van besluitvorming. Gemeenteraden en provinciale staten zijn door colleges gevraagd om een zienswijze over de oprichting van de ODU. De aanwezige raadsrapporteurs en linking pins hebben verduidelijkende vragen kunnen stellen over de tekst van de gemeenschappelijke regeling.

Benieuwd naar meer? Zie de bijgevoegde presentatie van de ODRU en RUD.

Volgende stap

De volgende bijeenkomst van het Raadsplatform ODRU-RUD (ODU) is op **22 januari**. Deze datum is gekozen zodat alle raden nog voordeel kunnen doen met zienswijzen, moties of amendementen uit buurgemeenten.

Datum: 22 januari 2025

Tijd: 19.00 – 20.30 uur

Locatie: Online via MS Teams

Doel van de vervolgbijeenkomst is concept-zienswijzen en eventuele moties en amendementen m.b.t. de oprichting van één omgevingsdienst uitwisselen. De secretaris van het raadsplatform, Annajorien Prins, zal voorafgaand aan de bijeenkomst alle concept zienswijzen verzamelen en de highlights markeren. **Verzoek aan raadsrapporteurs en contactpersonen/'linking pins':** Lees de eigen concept-zienswijze zorgvuldig door en inventariseer in de raad of er moties en amendementen zijn voorzien.

Aanmelden vervolgbijeenkomst

Graag vernemen we aanwezigheid bij de vervolgbijeenkomst **zo snel mogelijk**. Aanmelding graag naar de secretaris van het Raadsplatform ODRU-RUD (ODU): annajorien.prins@utrecht.nl.

Startbijeenkomst Raadsplatform ODRU-RUD (ODU)

Programma

- | | |
|-------------|--|
| 20.05-21.00 | Deel 1: Kennismaking & Raadsplatform ODRU-RUD (ODU) |
| 21.00-21.10 | Koffiepauze |
| 21.10-21.50 | Deel 2: Presentatie ODRU-RUD |
| 21.50-22.00 | Afronding |

Deel 1: Kennismaking & Raadsplatform ODRU-RUD (ODU)

Inhoud



Kennismaking



Waarom is de rol van de raad van belang



Doel



Hoe bereiken we dit doel

Kennismaking



Introductievragen

- Wat is je naam?
- Wat is je rol?
- Waarom ben je hier vanavond?



Raadsadviseur regionale samenwerking
Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, IJsselstein, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Woerden, Woudenberg en Zeist

Waarom van belang

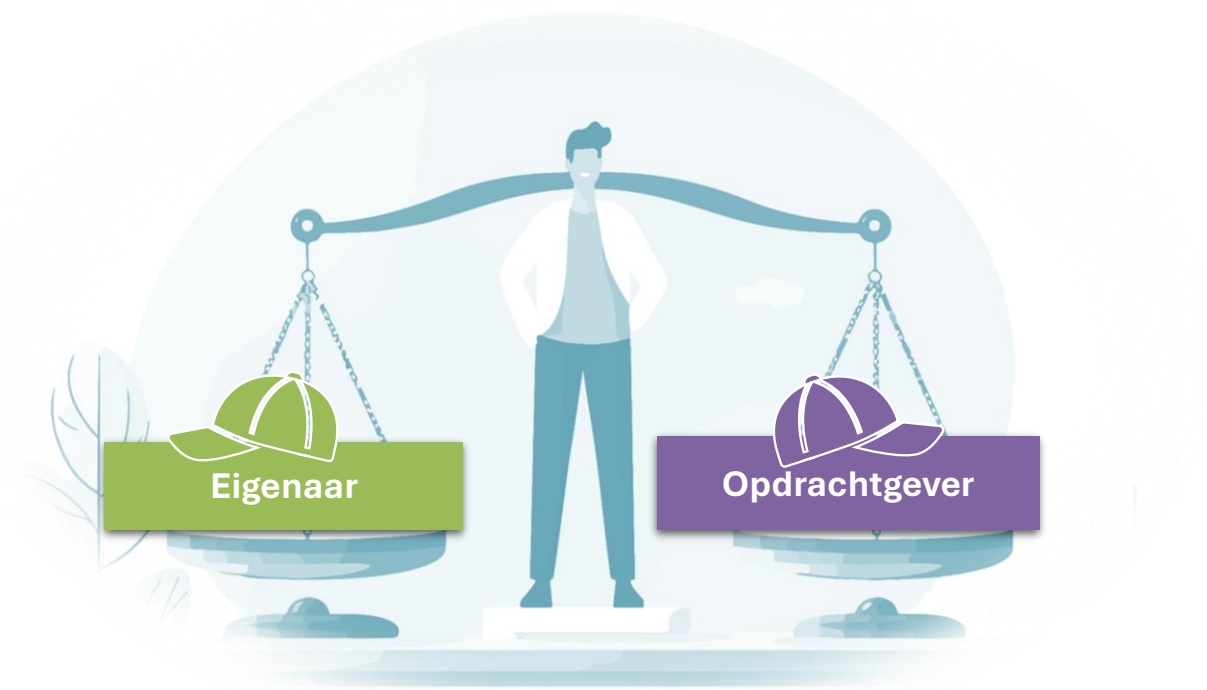
ODRU en RUD zijn gemeenschappelijke regelingen van colleges van B&W, verplicht op basis van Art.18.21 van de Omgevingswet

Rollen van college

- Eigenaar
- Opdrachtgever

Rollen van de raad

- Kaderstellen
- Controleren





Waarom van belang

Meerdere redenen waarom de rol van de raad belangrijk is:

- **Democratische legitimiteit**

- Wet Gemeenschappelijke Regelingen (2022) stelt dat de democratische legitimiteit van samenwerkingsverbanden gebaseerd is op ‘verlengd lokaal bestuur’

- Raden moeten kaders kunnen stellen
 - Raden moeten kunnen controleren

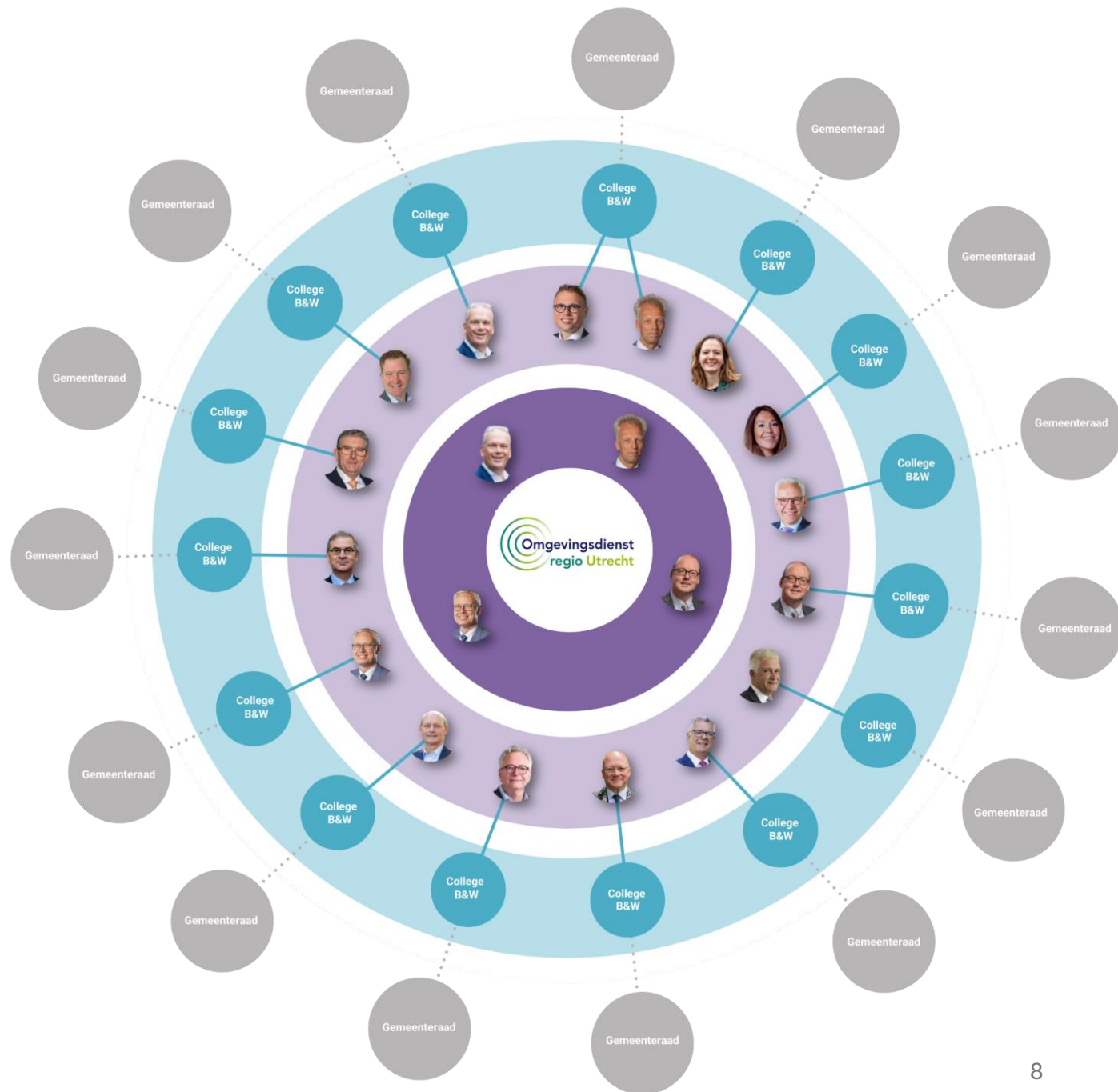
- **Maatschappelijke impact**

- **Substantieel deel van de gemeentebegroting**



Waarom

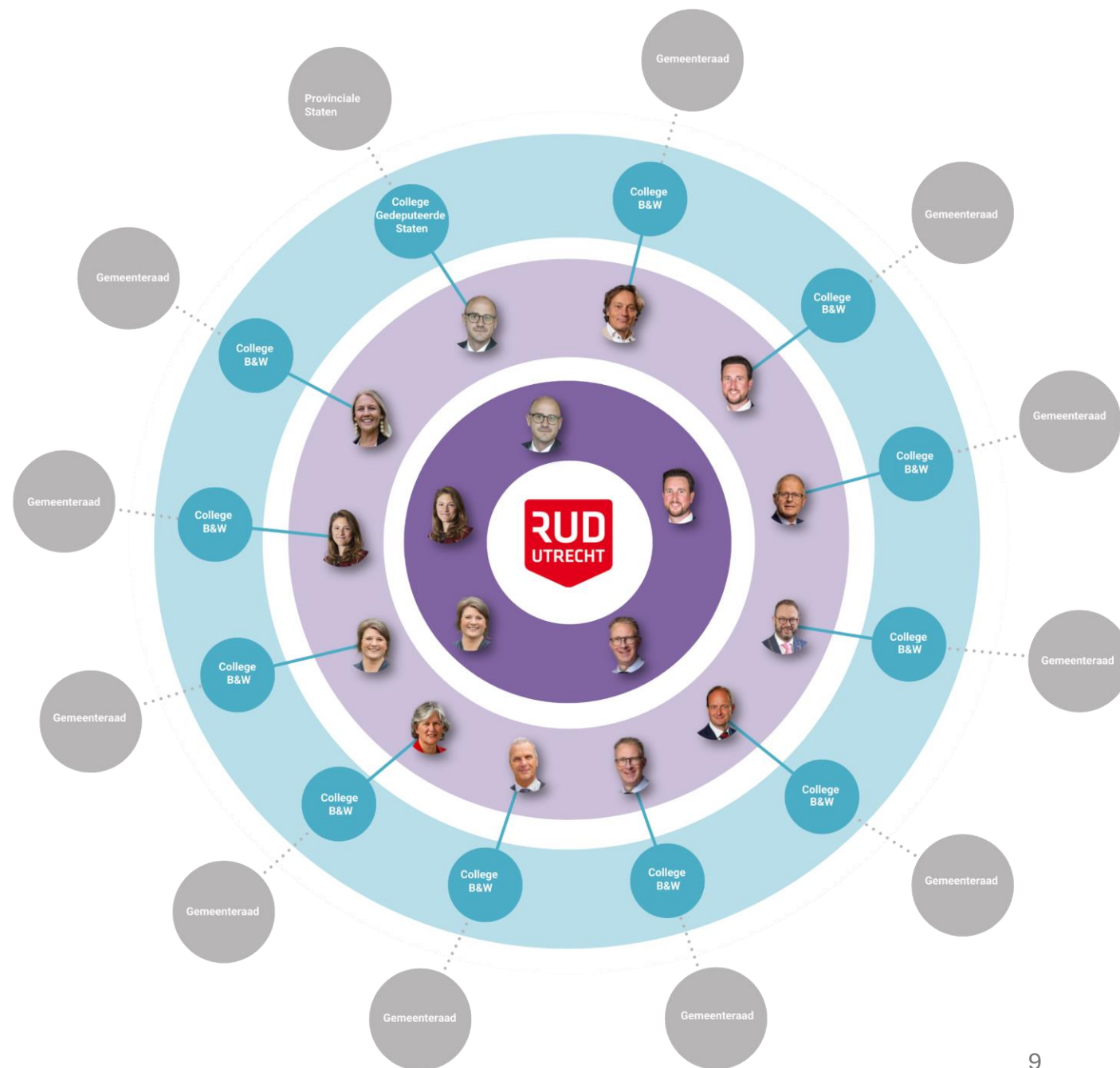
- **Democratisch samenspel van regionale samenwerking is complex**
 - Algemeen bestuur is het hoogste gremium in GR en besluit bij meerderheid
 - Raad kan hier invloed op uitoefenen, maar lastig te zien welke ruimte er wanneer is
 - Samen sta je sterk, maar hoe doe je dit?





Waarom

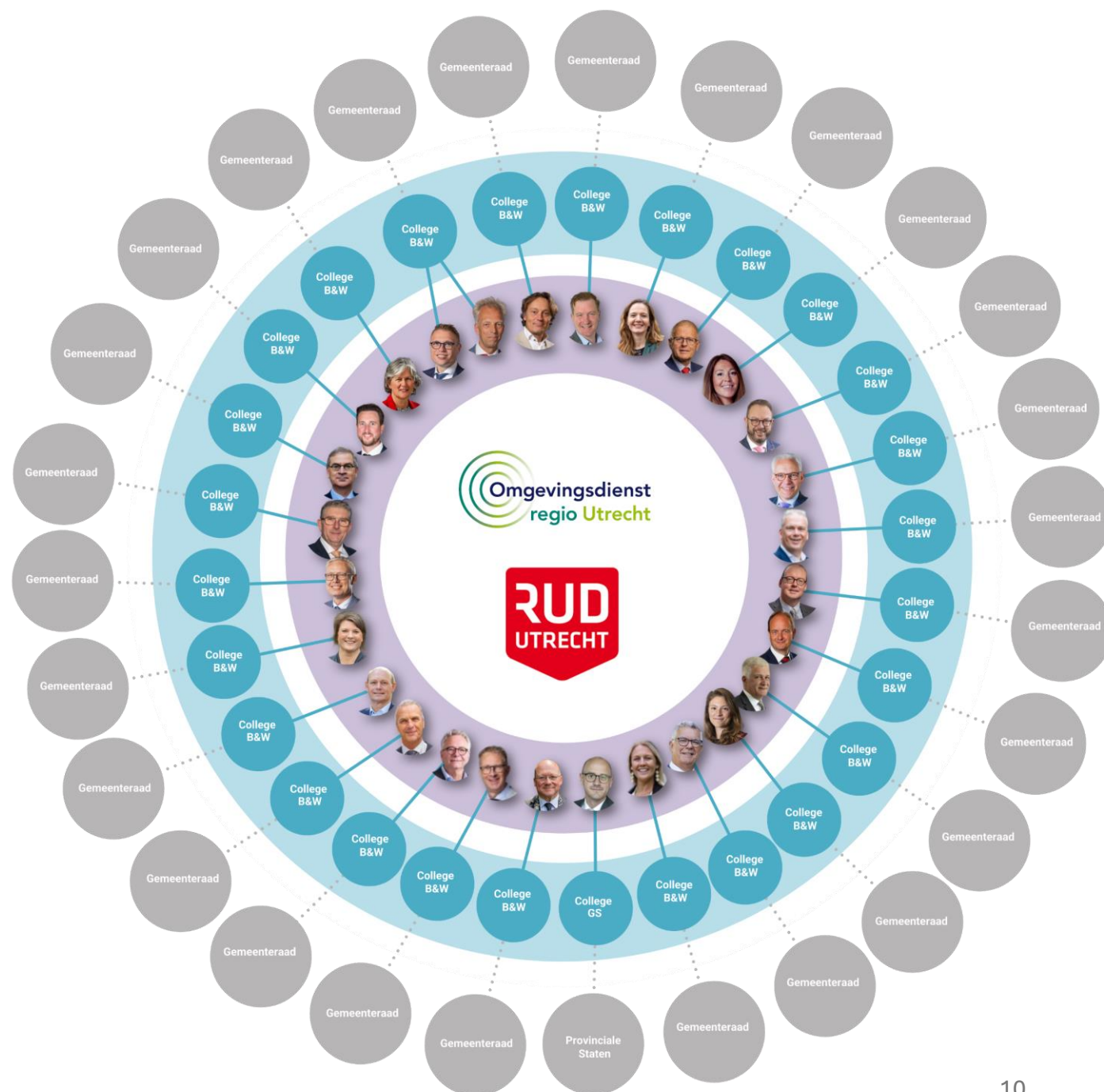
- **Democratisch samenspel van regionale samenwerking is complex**
 - Algemeen bestuur is het hoogste gremium in GR en besluit bij meerderheid
 - Raad kan hier invloed op uitoefenen, maar lastig te zien welke ruimte er wanneer is
 - Samen sta je sterk, maar hoe doe je dit?





Waarom

- **Democratisch samenspel van regionale samenwerking is complex**
 - Algemeen bestuur is het hoogste gremium in GR en besluit bij meerderheid
 - Raad kan hier invloed op uitoefenen, maar lastig te zien welke ruimte er wanneer is
 - Samen sta je sterk, maar hoe doe je dit?

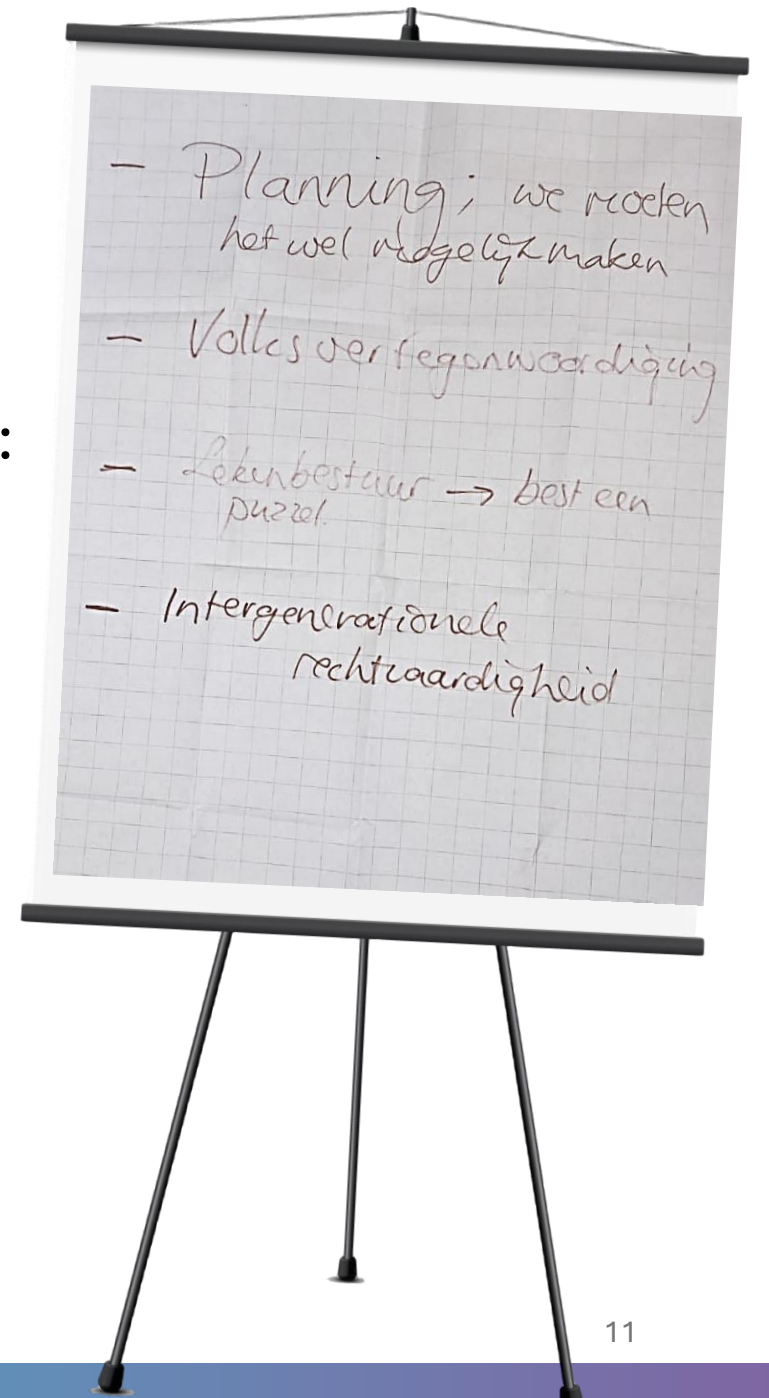




Waarom

Aanvullende redenen waarom het belangrijk is dat we als raden goed in positie zijn om onze rol te vervullen:

- **Planning**
- **Volksvertegenwoordiging**
- **Lekenbestuur**
- **Intergenerationele rechtvaardigheid**





Doel

- Er zijn **meerdere instrumenten** beschikbaar om de positie van raden te versterken
- Om te kunnen beoordelen welke instrumenten nodig zijn, is het belangrijk te weten **welke positie** we samen willen bereiken
- Wat is ons doel precies?





Doel



1

Raden zijn aangehaakt op de ODRU-RUD (ODU)

2

en hebben invloed op de ODRU-RUD (ODU)

- Efficiënt en effectief
- Tijdens regionale P&C cyclus
- Tijdens beleidsvorming



Doel

1

Raden zijn aangehaakt op de ODRU-RUD (ODU)

Wat betekent dat:

- Raadsleden weten waarom ze ODRU-RUD (ODU) belangrijk vinden om te volgen
- Raadsleden ontvangen de informatie die ze willen
- Raadsleden zijn in staat een oordeel te vormen
- Raadsleden zijn in staat hun portefeuillehouder te sturen (kaderstellend & controlerend)
- Raadsleden weten beschikbare raadsinstrumenten hiervoor in te zetten



Doel

2

Raden hebben invloed op de ODRU-RUD (ODU)

Wat betekent dat:

- Raadsleden weten wanneer ze invloed kunnen uitoefenen
- Raadsleden realiseren dat hun invloed toeneemt zodra ze samenwerken met andere raden
- Raadsleden in contact staan met raadsleden in andere raden
- Raadsleden zienswijzen, moties en amendementen kunnen uitwisselen



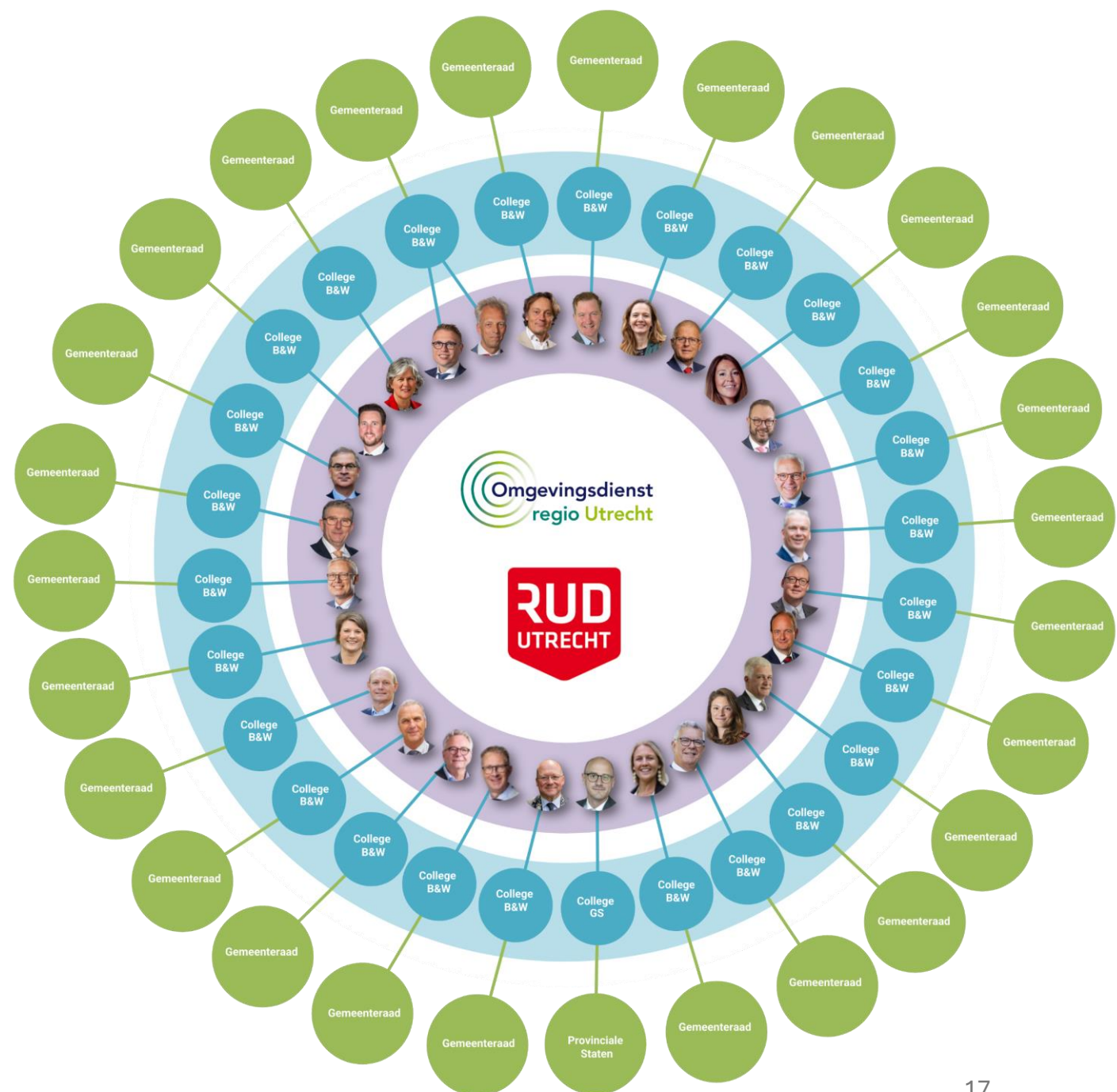
15-01-2025





Samenvatting

... werken we samen toe naar
aangehaakte raden

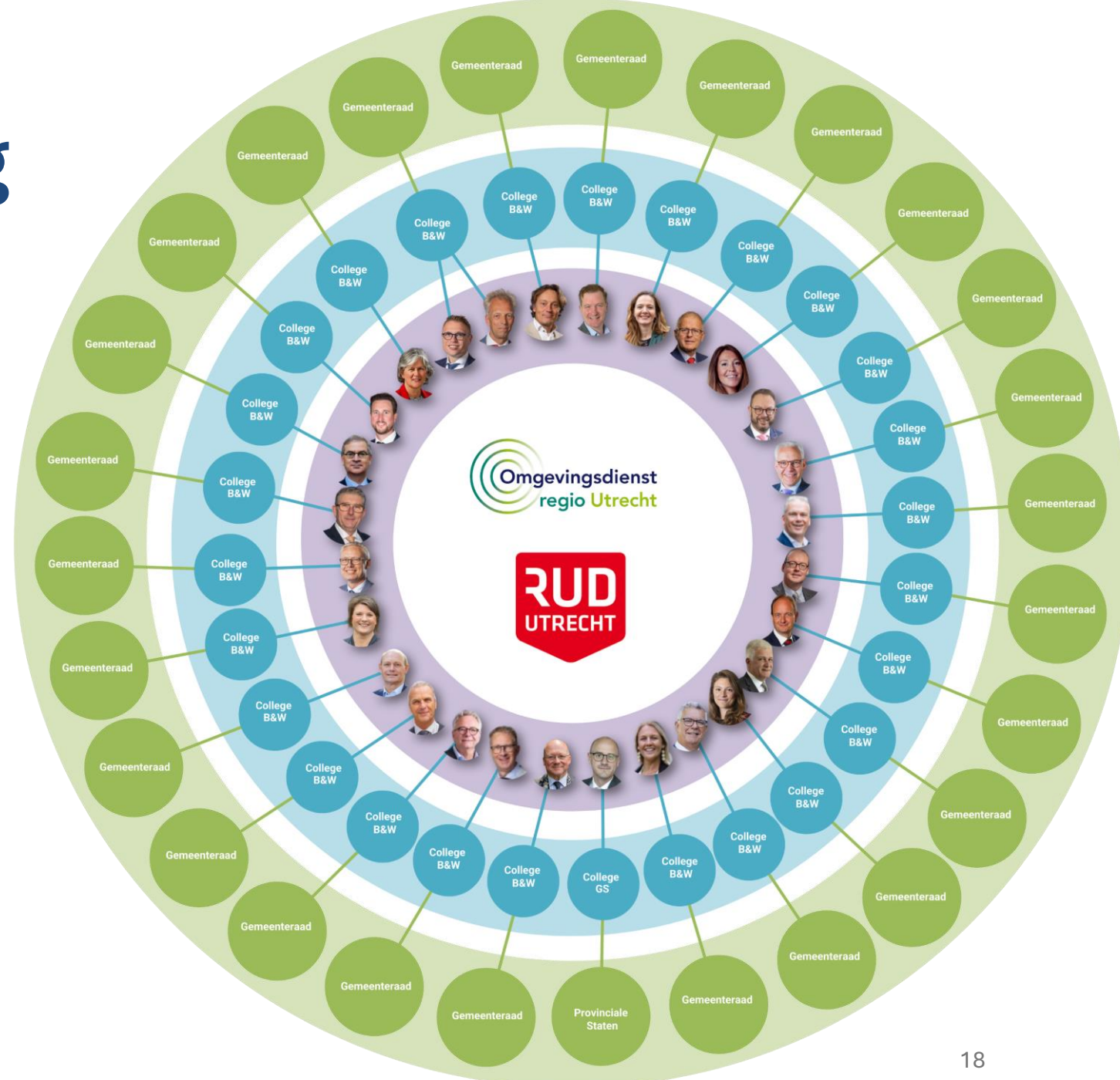




Samenvatting

... werken we samen toe naar
aangehaakte raden, die
invloed hebben op de ODRU-
RUD (ODU)

- Efficiënt en effectief
- Tijdens regionale P&C cyclus
- Tijdens beleidsvorming





Hoe bereiken we dit doel

Door een regionaal raadsplatform te vormen waar we

- Informatie, ervaringen en ideeën uitwisselen
- Concept-zienswijzen met elkaar bespreken
 - Zodat we van elkaar weten welke boodschap wordt meegegeven, welke technische vragen worden gesteld en evt. moties/amendementen komen

+/- 3 keer per jaar (online) samen te komen

- **Voorjaar:** Oprichting één Omgevingsdienst: Zienswijze & Toestemming
- **Najaar:** Ontwerpbegroting ODU 2026

Hierover actief terug te koppelen naar onze raden





Hoe bereiken we dit doel

Ondersteuning Raadsplatform

➤ Secretaris

- Agenda maken voor & verslaglegging van overleggen
- Advisering deelnemers Raadsplatform ODRU-RUD (ODU)
- Follow-up van acties
- Beheer van communicatiemiddelen voor uitwisseling informatie
- Verbinding tussen Raadsplatform en ODRU-RUD (ODU)

➤ Faciliteren uitwisseling zienswijzen, moties en amendementen



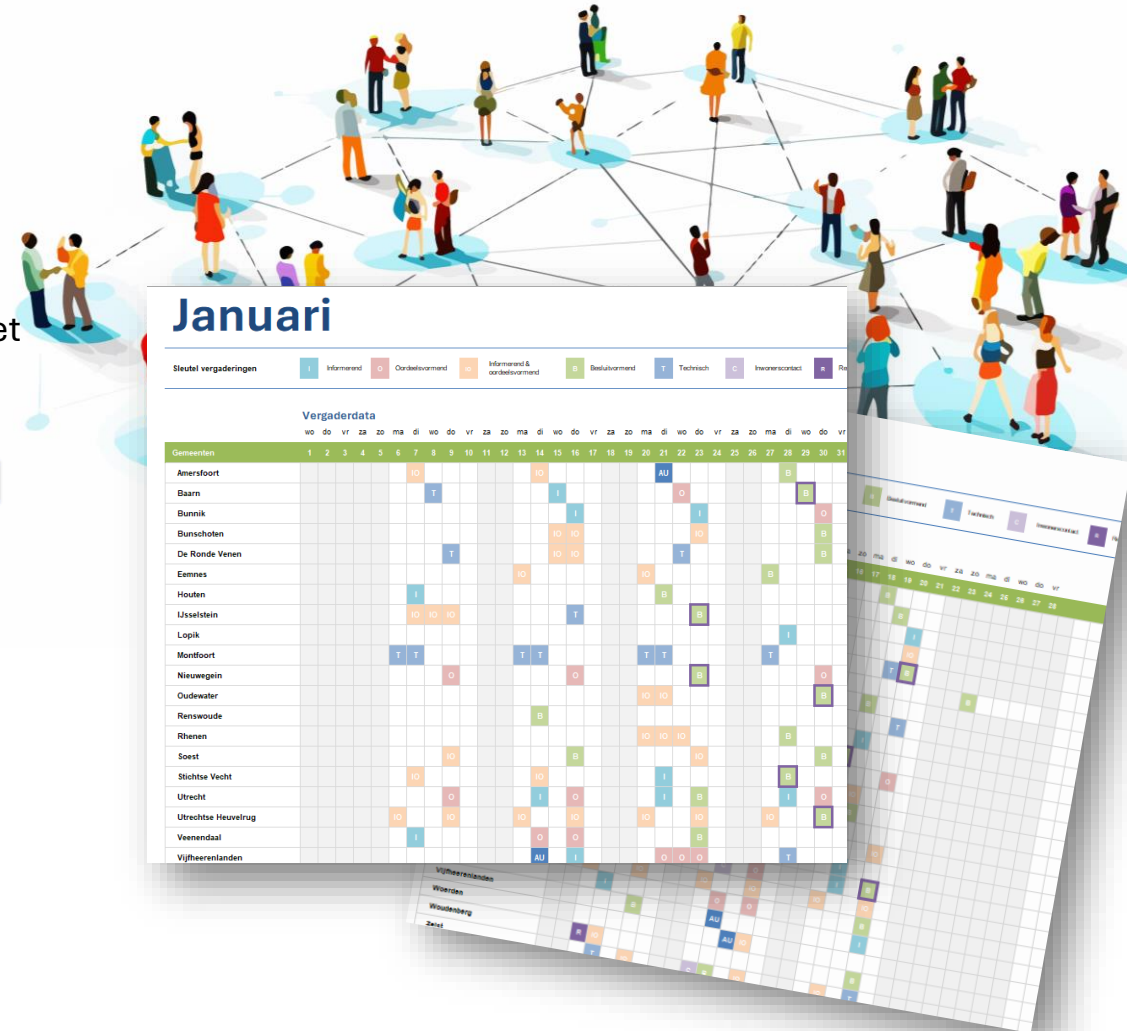
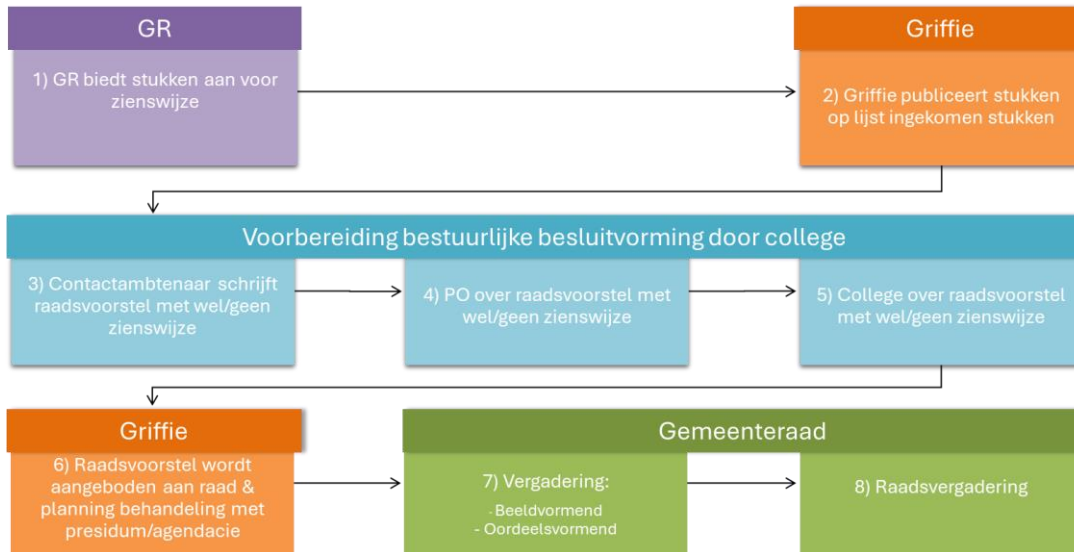


Hoe bereiken we dit doel

Ondersteuning Raadsplatform

➤ Gezamenlijke behandelmaand

Om zienswijzen, moties en amendementen effectief en efficiënt met elkaar uit te kunnen wisselen, is het belangrijk dat we behandeling zoveel mogelijk in dezelfde maand plannen



Koffiepauze

Nieuwegein

15-01-2025



Volgende stap

Raadsplatform ODRU-RUD: Oprichting één Omgevingsdienst

Datum	22 januari 2025
Tijd	19.00 – 20.30 uur
Locatie	Online via MS Teams
Doel	Uitwisselen zienswijzen, moties en amendementen Oprichting één Omgevingsdienst

Vorbereiding: Lees concept zienswijze zorgvuldig door en inventariseer ideeën voor motie/amendement in eigen raad



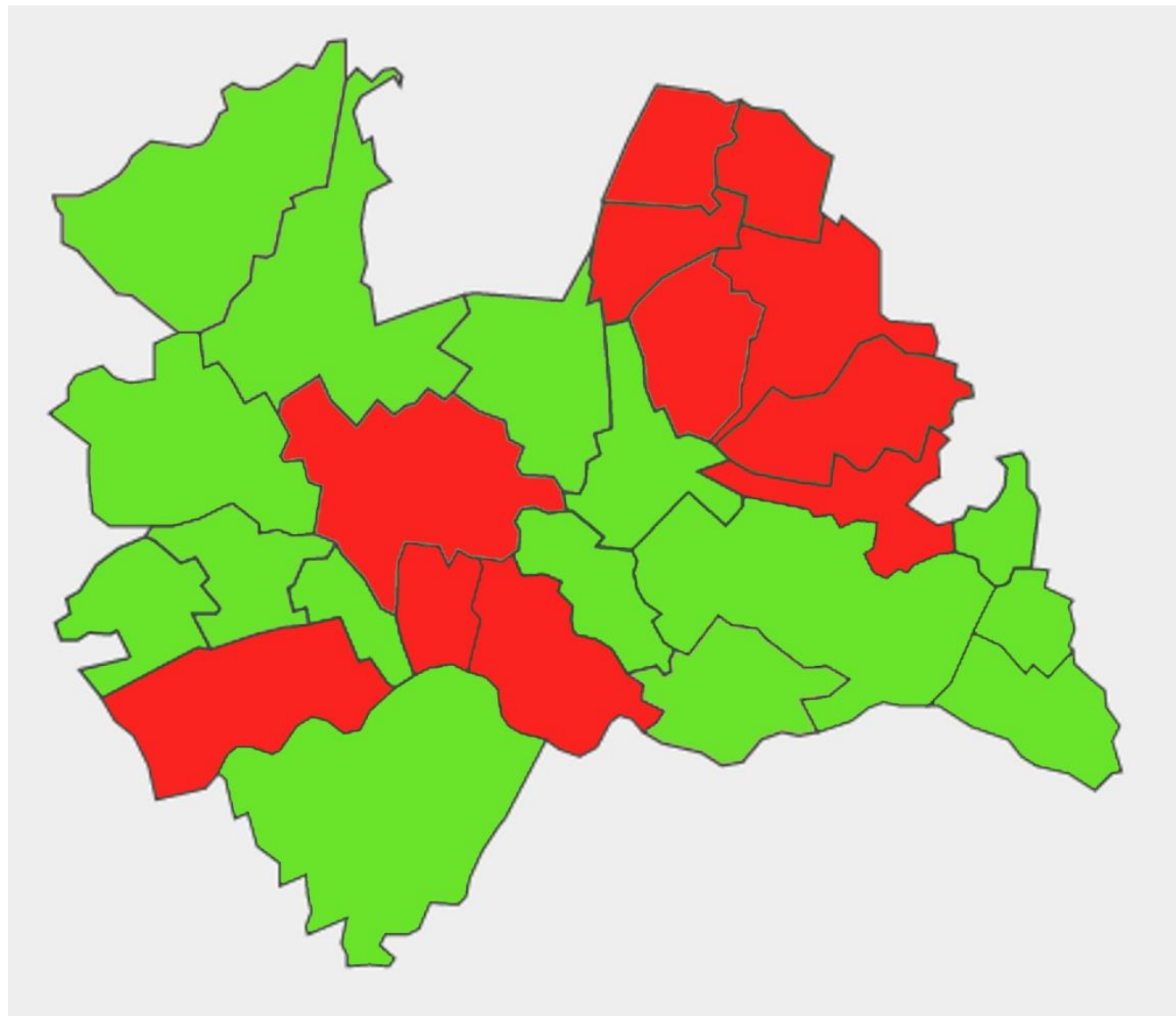


OMGEVINGSDIENST UTRECHT



**Samen bouwen aan
één omgevingsdienst
voor heel Utrecht!**

Meerwaarde van één omgevingsdienst



Meerwaarde één omgevingsdienst

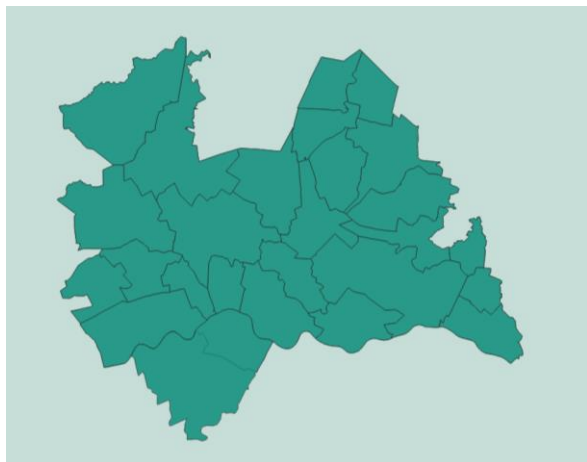
- Duidelijkheid voor inwoners en bedrijven
- Grotere slagvaardigheid door gelijk werkgebied als belangrijke regiopartners
- Expertise en ervaring gebundeld
- Continuïteit in de uitvoering van taken
- Robuuste omgevingsdienst volgens de vastgestelde robuustheidscriteria IBP-VTH
- Toegerust op bijdragen aan complexe vraagstukken
- Aantrekkelijker werkgever

Omgevingsdienst Utrecht in beeld



Nieuw:

- natuur- en milieu-educatie
- archeologie
- bouwen



26 gemeenten en 1 provincie

Omgevingsdienst
Utrecht



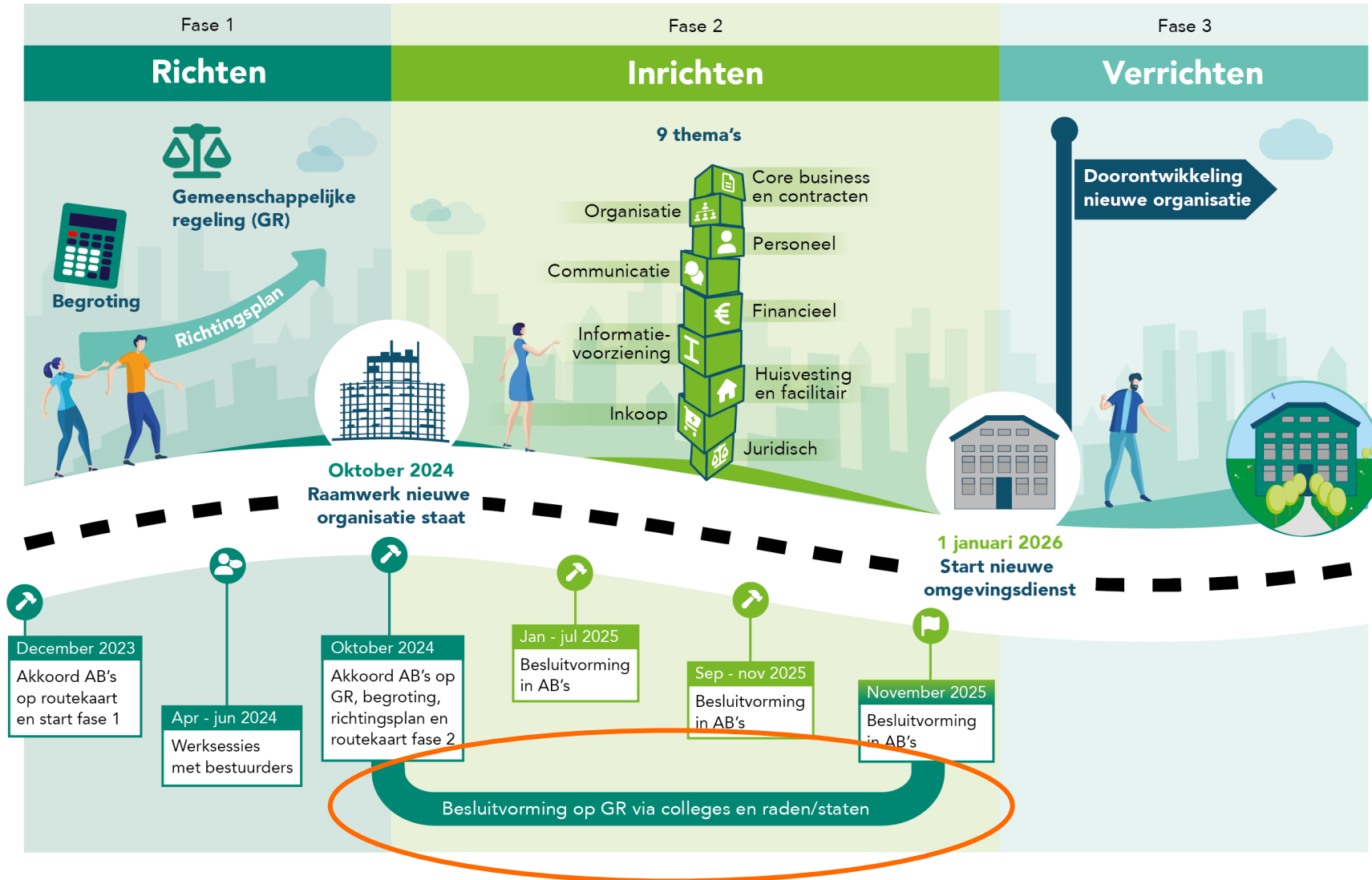
Nieuw:

- luchtvaart
- vuurwerk (evenementen)
- zwemwater
- natuur



ruim 500 medewerkers
samen in Provinciehuis

Waar staan we nu – de route



Proces en rol raden en staten

Uiterlijk
3 mrt 2025

1e ronde Wgr

- Zienswijze op ontwerp GR



Uiterlijk
6 okt 2025

2e ronde Wgr

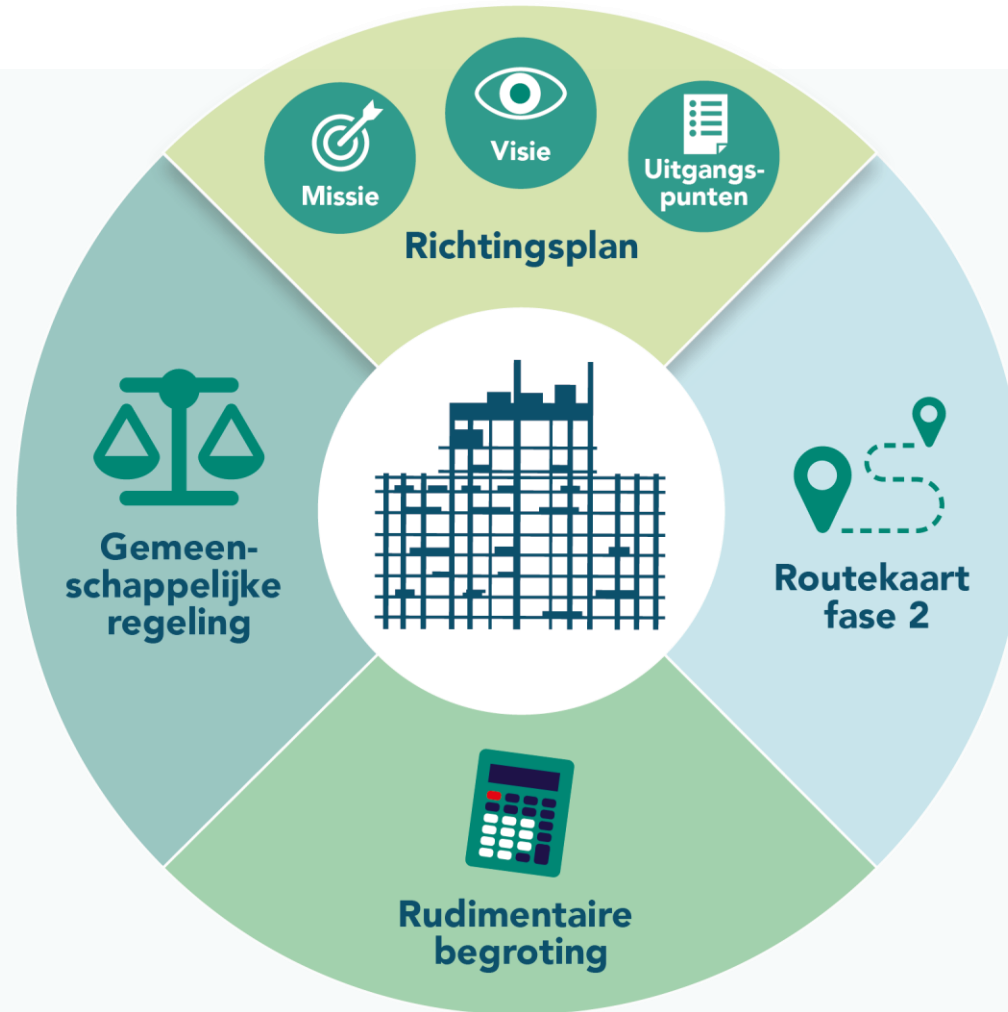
- Toestemming voor deelneming in GR
- Zienswijze Bijdrageverordening
- Zienswijze Begroting 2026 (incl. Kadernota)



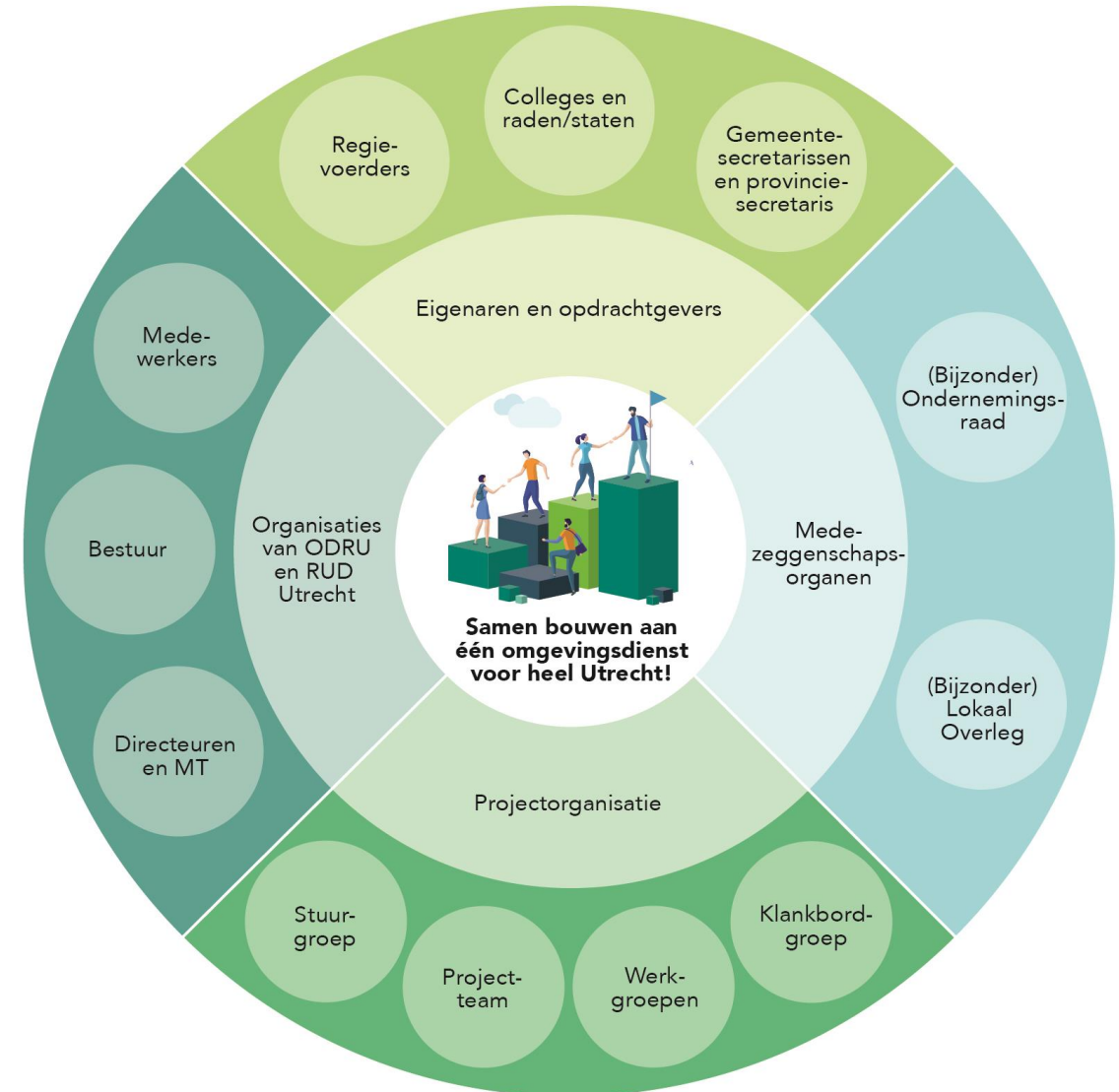
Uiterlijk
10 nov 2025

1e bestuurs-
vergadering
OD Utrecht

Basis Omgevingsdienst Utrecht



Betrokkenen



GR Omgevingsdienst Utrecht

Sluit aan bij richtingsplan en recente wijziging WGR

- Uitgangspunt wetgever: verlengd lokaal bestuur

- Doel wetgever:

- A. Versterken positie raden bij besluitvorming GR

- B. Aanvullende controle instrumenten voor de raden

- C. Verbeteren positie gemeenteraden mbt functioneren GR

GR Omgevingsdienst Utrecht

A. Versterken positie raden bij besluitvorming GR

bepaling in GR over zienswijze besluiten en burgerparticipatie
mogelijkheid regionale adviescommissie
actieve informatieplicht

B. Aanvullende controle instrumenten voor de raden

recht van onderzoek gemeenschappelijke onderzoekscie en lokale
rekenkamer

C. Verbeteren positie gemeenteraden mbt functioneren GR

evaluatie, heldere uittredingsregels, begrotingscyclus aangepast

GR Omgevingsdienst Utrecht

- Gelijkwaardige 27 deelnemers
- Betere informatiepositie
- Raden en staten hebben mogelijkheid tot zienswijze bij:
 - Begroting
 - Kadernota
 - Bijdrageverordening (nieuw)
 - Begrotingswijziging (in specifieke gevallen)
 - Wijziging GR

GR Omgevingsdienst Utrecht

Betere informatievoorziening

Actieve informatieplicht:

Raad krijgt ongevraagd alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn (eigenaar).

Daarnaast:

Colleges en raden bepalen welk beleid de gemeente zelf wil voeren en welke plustaken de gemeente bij de OD neerlegt (opdrachtgever). OD stuurt verantwoordingsrapportages aan de wethouder.

Vervolgproces

3 mrt 2025

1e ronde Wgr



6 okt 2025

2e ronde Wgr



10 nov 2025

1e bestuurs-
vergadering
OD Utrecht

Meer informatie

- www.odu.nl
 - ❖ Nieuwsbrieven van de voorzitters
 - ❖ Verslagen bijeenkomsten
 - ❖ Belangrijke documenten
 - ❖ Presentaties
- Bij uw eigen bestuurder
- Bij uw eigen regievoerder



**Samen bouwen aan
één omgevingsdienst
voor heel Utrecht!**