

# **Jaarverslag 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020**

# **Vergunningen Toezicht en Handhaving**

**Gemeente Stichtse Vecht**

Vastgesteld op : 30 juni 2020

Auteur : M.P. van Asch

# Inhoud

1 INLEIDING.....	6
1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?.....	6
1.2 Leeswijzer .....	6
1.3. Afstemming samenwerkingspartners .....	7
1.4. Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht .....	7
1.5. Artikel 7.2 Besluit omgevingsrecht.....	8
2. Algemeen .....	9
2.1 Welke taken voeren we uit?.....	9
2.2 Wie voeren de VTH-taken uit? .....	9
2.3. Bereikbaarheid .....	10
2.4. Scheiding vergunningverlening en toezicht en handhaving.....	10
2.5. Toezichttaken verdeeld in gebiedsteams.....	10
2.6. Samenwerkingspartners.....	10
2.7. Kwaliteitscriteria 2.1.....	13
3. Personele- en financiële borging .....	14
4. Nieuwe ontwikkelingen .....	15
4.1. Ontwikkelingen.....	15
4.2. Omgevingswet.....	15
4.3. Kwaliteitscriteria Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH) .....	16
4.4. Wet private kwaliteitsborging.....	17
4.4. Actualisatie VTH-beleid .....	17
5 Wat vinden we belangrijk? .....	18
5.1. Algemeen.....	18
5.2. Nieuw beleid.....	19
5.3 Prioriteiten .....	19
6 Wat hebben we in 2019 gedaan?.....	20
6.1 Algemeen.....	20
6.2 Vergunninggebonden toezicht.....	20
6.3 Niet- vergunninggebonden toezicht (ambtshalve).....	21
6.3.1 Niet- vergunning gebonden preventief toezicht (ambtshalve) .....	21

6.3.2	Niet-vergunninggebonden toezicht (op verzoek) .....	21
6.4	Toezicht ruimtelijke ordening .....	22
6.5	Toezicht in de openbare ruimte.....	22
6.7	Milieu .....	24
6.9.	Welke inzichten hebben we opgedaan? .....	26
6.9.1	Waarin gaan we bijsturen?.....	26
7.1	Algemeen.....	28
7.2	Vergunningverlening .....	28
7.3	Toezicht en handhaving Wabo.....	29
	<i>Handhaven en sanctioneren</i> .....	30
7.6.	Productbladen .....	32
1.	Meldingen/klachten.....	35
2.	Verzoeken Om handhaving.....	37
3.	Voorlopige voorziening bij de rechtbank/ Raad van state .....	39
4.	Omgevingsvergunningen activiteit bouwen .....	40
5.	Sloopmeldingen/ illegaal slopen.....	42
6.	Bouwstop.....	44
7.	Tijdelijke vergunningen met verstreken instandhoudingstermijn .....	45
8.	Bouwen zonder omgevingsvergunning .....	46
9.	Gebiedsgericht toezicht .....	47
10.	Vergunningvrij bouwen .....	48
11.	Evenementen.....	49
12.	Drank- en Horecawet.....	51
13.	Projecten en diversen APV en Bijzondere wetten.....	52
14.	Openbare ruimte .....	53
15.	Afval .....	54
16.	Parkeerexcessen .....	55
17.	Ondermijning .....	56
18.	Hondenbeleid .....	57
19.	Aanpak fiets overlast .....	58
20.	Project vuurwerkcontroles .....	59
21.	Reguliere controles brandveilig gebruik (VRU).....	60

22. Beleid .....	61
23 Basisregistratie Adressen en Gebouwen .....	62
24. Illegale reclame .....	63

# Samenvatting

Dit document bevat het uitvoeringsprogramma voor 2020, het jaarverslag over 2019 en een reeks productbladen die hierop betrekking heeft. In dit document worden eerst de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken uiteengezet. Deze taken strekken zich van bouwen, ruimtelijke ordening, milieu tot openbare orde en veiligheid. Voor de uitvoering van deze taken wordt samengewerkt met partners zoals de Provincie Utrecht, omliggende gemeenten en onze externe partners: Omgevingsdienst Regio Utrecht (milieu, geluid en installaties), de Veiligheidsregio Utrecht (brandveiligheid), de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, Welstandcommissie Mooisticht, Ingenieursbureau Boorsma (Bouwconstructies), het Openbaar Ministerie, de politie (openbare orde), het Waterschap, de Urgentiecommissie Utrecht West en organisaties dierenwelzijn.

Allereerst wordt een aantal belangrijke ontwikkelingen geschetst voor dit domein en deze samenwerkingsverbanden. Tot de belangrijkste ontwikkelingen behoren landelijk de in de nabije toekomst in werking tredende Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging.

De doelstellingen voor het uitvoeringsprogramma voor 2020 zijn het waarborgen van veiligheid en gezondheid van inwoners en andere belanghebbenden. De uitbraak van het coronavirus heeft een grote impact op onze samenleving en op onze dagelijkse werkzaamheden. Onze inzet zal er op zijn gericht om ondanks deze impact de veiligheid en de gezondheid te blijven waarborgen.

Wat betreft het voorgaande jaar zijn de doelstellingen gedeeltelijk gehaald. Voor 2019 is het meest opvallende succes een grootschalige integrale controle in het kader van ondermijning samen met de politie, de FIOD, de Veiligheidsregio Utrecht en de Omgevingsdienst Regio Utrecht. Het grootste verbeterpunt ziet op het Project Aanpak Kamerverhuur. Op individueel niveau is een bekende huisjesmelker aangepakt. De wens van een grootschaligere integrale aanpak is vooralsnog niet haalbaar gebleken. De bevindingen uit het jaarverslag laten onverlet dat de dienstverlening door inwoners anders kan worden ervaren. Het voorliggende jaarverslag laat dit aspect evenwel buiten beschouwing.

Voor het jaar 2020 jaar zijn er gezien de coronacrisis geen grote veranderingen in het uitvoeringsprogramma. De focus ligt op het (succesvol) afronden van trajecten.

# 1 INLEIDING

## 1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?

Dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag zijn een uitwerking van het Integraal handhavingsbeleid Gemeente Stichtse Vecht 2015-2018 (1e wijziging). Daarin is de basis gelegd hoe onze gemeente haar rol ziet en die van haar inwoners als het gaat om taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2019 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Het Uitvoeringsprogramma 2020 (hierna: het Uvp) geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2020 uitvoert. Hierbij worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

De gemeente wil hiermee bereiken dat het voor iedereen duidelijk is hoe de gemeente uitvoering geeft aan haar VTH-beleid. Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering draagt bij aan meer begrip bij diegenen die hiermee te maken krijgen. De bevindingen uit het jaarverslag laten onverlet dat de dienstverlening door inwoners anders kan worden ervaren. Het voorliggende jaarverslag laat dit aspect evenwel buiten beschouwing.

### *Procescriteria*

In het omgevingsrecht zijn regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. Het interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie Utrecht ziet erop toe dat gemeenten en omgevingsdiensten zich aan deze regels conformeren en hier op adequate wijze uitvoering aan geven. Het VTH-beleid en het Uvp vormen hiervoor de basis. Het Uvp en het jaarverslag worden door het college vastgesteld en aan de gemeenteraad en Gedeputeerde Staten gezonden.

Met dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichtingen.

## 1.2 Leeswijzer

Dit jaarverslag 2019 en het Uvp 2020 bestaan enerzijds uit een algemene beschrijving van wat de gemeente heeft gedaan en wat de gemeente wil gaan doen aan de uitvoering van haar VTH-taken. Anderzijds bestaat het uit 'Productbladen' waarin per 'activiteit' toelichting wordt gegeven op vragen als 'Wat zijn de doelstellingen, de prioriteiten en wat is de toezicht- en sanctiestrategie?'

De productbladen zijn tot stand gekomen vanuit de provincie brede samenwerking op VTH-gebied. Er is een 'menukaart' ontwikkeld van alle VTH-taken. Per gemeente wordt bepaald welke productbladen er lokaal van toepassing zijn. Deze productbladen worden jaarlijks 'gekozen'. De opzet en opbouw van de productbladen is altijd hetzelfde en wordt als zodanig door alle gemeenten gebruikt. Hiermee is bereikt dat per product inzichtelijk is hoe voor de betreffende taak/activiteit invulling is/wordt gegeven aan de

beleids- en uitvoeringscyclus. Ook wordt de inhoud van de productbladen zoveel mogelijk met elkaar afgestemd. Dit is voor de komende jaren nog werk in uitvoering. Aan de andere kant staat het ons vrij om een eigen invulling te geven aan de inhoud van de productbladen. Er moet ruimte zijn en blijven om maatwerk mogelijk te maken en lokale nuances aan te brengen.

### 1.3. Afstemming samenwerkingspartners

Het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling Omgevingsrecht (hierna: Mor) verplichten een afstemming en bekendmaking van het Uvp aan betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners. Het vastgestelde Uvp wordt toegezonden aan de betrokken handhavingspartners. In hoofdstuk 2 zijn de handhavingspartners en samenwerking beschreven.

### 1.4. Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht

Vanuit de provincie Utrecht wordt, op grond van de 'Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht', toezicht gehouden op de uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van het omgevingsrecht. Het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft op 1 april 2020 schriftelijk haar oordeel over het jaar 2018/2019 naar de gemeente verzonden. Hierbij zijn drie onderdelen beoordeeld op basis van een scorewaardering: *niet adequaat, redelijk adequaat of adequaat*. Voor de periode 2018/2019 kwam het IBT tot het volgende oordeel: Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving score: adequaat, vakgebied Ruimtelijke Ordening score: adequaat en Monumenten/archeologie score: adequaat. Ondanks de waardering zijn er wel verbeterpunten meegegeven voor het jaar 2020. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

#### *Rapportage en Evaluatie*

- Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma Ruimtelijke Ordening en Bouw- en Woningtoezicht, die op 16 april 2019 zijn vastgesteld, eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
- Stel een jaarverslag vast voor Milieu, waarin wordt geëvalueerd in hoeverre doelen zijn behaald en in hoeverre de planning is behaald, en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
- Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over Ruimtelijke Ordening, Bouw- en Woningtoezicht en Milieu, waarin wordt nagegaan in hoeverre het beleid nog voldoet. Pas zo nodig het beleid aan.

#### *Strategisch Beleid*

- Actualiseer het VTH-beleid voor de Ruimtelijke Ordening en Bouw- en Woningtoezicht- taken, inclusief beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken; stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
- Stel Uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van de problemen en prioritering), op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

## *Programma en Organisatie*

- Zorg dat in het uitvoeringsprogramma voor wat betreft Ruimtelijke Ordening handhaving rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
- Stel het uitvoeringsprogramma van de ODRU vast en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad. Maak voor het uitvoeringsprogramma van de ODRU gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.

### **1.5. Artikel 7.2 Besluit omgevingsrecht**

Op 1 juli 2017 is het Besluit Omgevingsrecht (hierna: Bor) aangepast naar aanleiding van de invoering van de Wet VTH. Uit het gewijzigde Bor vloeien nieuwe proces- en kwaliteitseisen, waardoor het huidige beleid niet meer voldoet. Artikel 7.2 Bor stelt nu dat de bestuurlijke instanties, die gezamenlijk de opdrachtgevers van een omgevingsdienst vormen (gemeenten, provincies en in enkele gevallen ook waterschappen) gezamenlijk komen tot een uniformering van hun VTH-beleid voor het verplichte basistakenpakket.

In de provincie Utrecht is een brede VTH-samenwerking opgestart: zowel de gemeenten van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (hierna: ODRU) als de Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) zijn aangesloten. De ODRU en RUD maken zelf ook onderdeel uit van de samenwerking. Daarnaast worden de Provincie Utrecht, de Veiligheidsregio Utrecht (Hierna: VRU) en het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) erbij betrokken. Deze samenwerking zorgt ervoor dat er aan artikel 7.2 Bor uitvoering wordt gegeven. Er is nieuw, uniform beleid opgesteld, dat voldoet aan de nieuwe eisen van het gewijzigde Bor, inclusief vergunningverlening, dat werkbaar is én bijdraagt aan een betere evaluatie en bijsturing.

In het kader van uniformering wordt gestreefd naar VTH-beleidsdocumenten, waaronder dit jaarverslag en Uitvoeringsprogramma, die in de basis gelijk zijn, met genoeg ruimte voor maatwerk binnen de eigen gemeente. Deze documenten passen bij en zijn vooral werkbaar in de eigen uitvoeringspraktijk.



## 2. Algemeen

### 2.1 Welke taken voeren we uit?

De uitvoering van de VTH-taken komen voort uit de bevoegdheid, dan wel verplichting die de gemeente heeft op basis van wetten en regelgeving. De verplichting om uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus ligt vast in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is nader uitgewerkt in het Bor. Dit betekent dat in ieder geval de VTH-taken voortkomende uit de Wabo voor alle gemeenten binnen het kader vallen.

Daarnaast is het voor bepaalde taken, voortvloeiende uit andere (bijzondere) wet- en regelgeving, praktisch en efficiënt om deze ook mee te nemen in deze beleids- en uitvoeringscyclus. Er zijn namelijk meer VTH-taken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) waar de evenementenvergunningplicht is geregeld, of de Drank- en horecawet (DHW). Iedere gemeente is vrij om te bepalen of zij deze VTH-taken ook meeneemt in de beleids- en uitvoeringscyclus.

De VTH-taken - voor zover niet extern belegd - en de handhaving in de openbare ruimte zijn ondergebracht bij het team Veiligheid en het team Omgevingskwaliteit. De wettelijke basistaken wat betreft milieu worden uitgevoerd door de ODRU. De Veiligheidsregio Utrecht (hierna: VRU) verzorgt de advisering over brandveiligheidsaspecten bij vergunningaanvragen, meldingen en evenementen alsmede het toezicht op deze brandveiligheidsaspecten.

Welke VTH-taken de gemeente uitvoert en hoe hieraan concreet invulling wordt gegeven is opgenomen in de Productbladen (paragraaf 7.7).

### 2.2 Wie voeren de VTH-taken uit?

De VTH-taken worden niet alleen door de gemeente zelf uitgevoerd. Daarnaast wordt er voor de uitvoering van de VTH-taken samengewerkt met (een van) de VTH-partners.

#### *Uitvoeringsorganisatie gemeente Stichtse Vecht*

De gemeente Stichtse Vecht heeft de uitvoering van haar VTH-taken georganiseerd binnen het team Omgevingskwaliteit en het team Veiligheid. Daarbij zijn er VTH-taken ondergebracht bij de ODRU en de VRU. Dit betreffen de wettelijke basistaken ten aanzien van milieu en brandveilig gebruik.

Binnen het team Omgevingskwaliteit zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving functioneel en per medewerker gescheiden. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker. In het team omgevingskwaliteit wordt gewerkt met z.g. gebiedsteams (Noord, Midden en Zuid). In elk team werken medewerkers van het Omgevingsloket, vergunningverleners, toezichthouders, planologen en juristen samen. Als team zijn zij verantwoordelijk voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving in hun specifieke gebied.

### 2.3. Bereikbaarheid

Volgens het Bor moet de gemeentelijke organisatie ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar zijn voor de milieuhandhavingstaken. Denk daarbij aan het melden van acute klachten en beschikbaar zijn voor het behandelen van incidenten. De ODRU heeft een 24/7 consignatiedienst in werking voor het behandelen van klachten en incidenten voor het taakveld milieu. Ook voor ondersteuning bij crisis en rampen kan de ODRU via een consignatiedienst 24/7 worden ingeschakeld. De ODRU levert ook een crisispakket.

### 2.4. Scheiding vergunningverlening en toezicht en handhaving

Binnen het thema Fysieke leefomgeving zijn de vergunningstaken belegd bij de vergunningverleners en de toezicht- en handhavingstaken bij de toezichthouders BWT. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker. En dat een toezichthouder in de fase van handhaving een controle doet op een object waarop hij in de fase van vergunningverlening heeft toegezien. Met uitzondering van het begeleiden van (hoger) beroepsprocedures is aldus een duidelijke functiescheiding op personeelsniveau aangebracht tussen de vergunningentak enerzijds en toezicht en handhaving anderzijds. Deze scheiding is ook bestuurlijk doorgevoerd binnen de organisaties die VTH-taken voor ons uitvoeren (de ODRU en de VRU).

### 2.5. Toezichttaken verdeeld in gebiedsteams

Toezichttaken zijn verdeeld aan de hand van gebieden (Noord, Midden en Zuid), waarbij elke toezichthouder BWT zijn eigen gebied heeft. Voor de uitvoering van zijn taken werkt de toezichthouder BWT integraal in nauw overleg met de handhavingsjuristen waardoor zijn onafhankelijkheid voldoende geborgd is. Daarbij zijn de toezichthouders onderling uitwisselbaar en treden zij in voorkomende gevallen gezamenlijk op.

### 2.6. Samenwerkingspartners



De ODRU voert voor onze gemeente haar milieutaken uit. De samenwerkingsafspraken tussen de ODRU en de gemeente liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: Dvo). De ODRU rapporteert ieder kwartaal en ook jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van haar taken voor de gemeente. Ook stelt de ODRU jaarlijks een uitvoeringsplan (Uvp) op. De Provincie Utrecht heeft de basistaken belegd bij de RUD Utrecht.



De Veiligheidsregio Utrecht adviseert Provincie Utrecht en de gemeente in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de Veiligheidsregio Utrecht op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de Veiligheidsregio Utrecht en de gemeente liggen vast in een Dienstverleningsovereenkomst. De Veiligheidsregio Utrecht rapporteert jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden en stelt jaarlijks in overleg met de gemeente een jaarplan op.



provincie :: Utrecht

De provincie Utrecht heeft de (wettelijke) taak om de samenwerking tussen bestuursorganen op het gebied van de VTH-taken te coördineren. In de provincie Utrecht is al jaren een breed samengesteld PMO operationeel. Hiermee wordt invulling gegeven aan de formele eisen uit de Wabo/Wet VTH. Naast de overheden (gemeenten, provincie, waterschappen, politie, Openbaar Ministerie), landelijke inspectiediensten (NVWA, RWS, Belastingdienst, SZW, ILT) en de Veiligheidsregio, nemen ook een aantal beherende instanties (Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Utrechts Landschap) en belangenorganisaties, zoals Utrechts Particulier Grondbezit deel aan het overleg. De Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) en de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) nemen als adviseurs deel aan het overleg.



Gemeente Utrecht

*Boa-samenwerking Bijzondere Wetten (o.a. Drank- en horecawet)*

Ook op gebied van het toezicht in de openbare ruimte en dan met name de Drank- en horecawet is er onder regie en coördinatie van de gemeente Utrecht in 2016 een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. De gemeenten Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, IJsselstein en Zeist hebben deze samenwerkingsovereenkomst ondertekend. Met deze samenwerking wordt beoogd om Boa's en/of Awb-toezichthouders binnen het domein beter, efficiënter en doelmatiger in te kunnen zetten door uitwisseling van kennis, expertise en capaciteit. Om van deze samenwerking gebruik te maken is er een

website ontwikkeld waar partijen hun wensen/behoefte kunnen aangeven en waarop door partijen kan worden gereageerd.

Voor 2020 is een gezamenlijk programma bepaald op basis waarvan de betrokken gemeenten kunnen aangeven wanneer en waarvoor zij Dhw-capaciteit nodig hebben. Onze gemeente heeft hiervoor ook input geven.



De samenwerking tussen de waterschappen en gemeenten in regio 'De Waarden' heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlaktewater gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen.

In incidentele gevallen wordt gezamenlijk opgetrokken. In dat kader vindt uitwisseling van gegevens plaats. In voorkomende gevallen vindt er signaaltoezicht plaats.

## **OPENBAAR MINISTERIE**

In het geval strafrechtelijk optreden is vereist, bijvoorbeeld bij de vervolging van milieuovertredingen, waarbij sprake is van economische delicten, vindt afstemming plaats met het functioneel parket. De vervolging van overtredingen openbare ruimte worden afgehandeld door het Openbaar Ministerie Midden-Nederland. Inzet van OM en politie is conform de landelijke handhavingsstrategie, die geborgd is in ons handhavingsbeleid.

Om de samenwerking tussen OM, Politie, ODRU en RUD te verbeteren is een samenwerkingsconvenant in voorbereiding. In een aantal wetten is opgenomen dat gegevens van OM en Politie alleen gedeeld kunnen worden als hiervoor een convenant is afgesloten. Dit sluit goed aan bij de ontwikkelingen binnen de ODRU op het gebied van strafrecht en het in dienst hebben van BOA.



Het Regionaal Milieu Team (RMT) van de politie Midden Nederland valt voor wat betreft aansturing onder het functioneel parket (FP) Amsterdam. Op het gebied van milieu zijn de milieuagenten het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Daarnaast is het District West Utrecht het vaste aanspreekpunt voor de gemeente, de Boa's en de ODRU. Afhankelijk van de positionering van de overtreding in de LHS-matrix komt het RMT vroeg of op een later moment in beeld.

### **2.7. Kwaliteitscriteria 2.1**

De kwaliteitscriteria 2.1. stellen eisen aan de medewerkers die de taken uitvoeren. Deze eisen richten zich op ervaring, deskundigheid en taakfrequentie en leggen een ondergrens voor het aantal medewerkers dat een bepaalde taak dient uit te voeren. Ook bepalen de kwaliteitscriteria 2.1. op welke wijze de gemeentelijke organisatie borgt dat de uitvoering van de VTH-taken structureel op een adequaat niveau plaatsvindt. De Wet VTH verplicht gemeenten om een verordening vast te stellen die de kwaliteit regelt van de door en in opdracht van de gemeente uit te voeren VTH-taken in het omgevingsrecht. De gemeente heeft daarin voorzien door op 30 januari 2018 de 'Kwaliteitsverordening Omgevingskwaliteit, Gemeente Stichtse Vecht' vast te stellen.

### 3. Personele- en financiële borging

#### *Formatieruimte 2019*

De beschikbare formatieruimte bij de teams Omgevingskwaliteit en Veiligheid voor de uitvoering van de VTH-taken over 2019 was als volgt opgebouwd:

Functies	Fte
Vergunningverleners (Wabo, Apv, bijzondere wetten)	10,75
Toezichthouders Wabo	3
Boa's	9
Jurist omgevingsrecht	7
Ondersteuning (administratie)	2,33
Totaal	32,08

De medewerkers voldeden aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

#### *Formatieruimte 2020*

Voor 2020 is de beschikbare formatieruimte als volgt opgebouwd:

Functies	Fte
Vergunningverleners (Wabo, Apv, bijzondere wetten)	10,75
Toezichthouders Wabo	3
Boa's	9
Jurist omgevingsrecht	8
Ondersteuning (administratie)	2,33
Totaal	33,08

De medewerkers voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

Opgemerkt dient te worden dat de formatieruimte niet altijd overeenstemt met de beschikbare capaciteit. Zo was de daadwerkelijke Boa-capaciteit in 2019 7,3 Fte. Belangrijke oorzaak is een hoger personeelsverloop dan gemiddeld. Dit had voornamelijk te maken met een grote landelijke vraag naar personeel met een Boa-achtergrond van de zijde van de douane. Ook voor 2020 verwachten we dat de daadwerkelijk beschikbare capaciteit 7,3 Fte zal bedragen. Het blijkt in de praktijk vooralsnog lastig om vacatures voor Boa's te vervullen.

#### *Financiële Borging*

De financiële borging voor formatie is geborgd door vastlegging in de gemeentebegroting 2020, die is gekoppeld aan de meerjarenbegroting. De geraamde uren en middelen van de ODRU en VRU zijn vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten en zijn eveneens geborgd in de meerjarenbegroting.

## 4. Nieuwe ontwikkelingen

### 4.1. Ontwikkelingen

#### *Gebruik roestvrijstaal in zwembaden*

Als gevolg van de ongelukken met het gebruik van roestvrijstaal in zwembaden heeft onze gemeente op verzoek van het ministerie onderzoek gedaan naar de situatie in alle binnenzwembaden in de gemeente. De zwembaden zijn onderzocht en na controles is gebleken dat er geen gevaarlijk RVS meer aanwezig is. Hetgeen is teruggekoppeld aan de Provincie.

#### *Opiumwet*

In het kader van de Opiumwet is door de politie drie keer drugs aangetroffen. Dit heeft geleid tot de sluiting van een schuur bij een woning, het opleggen van een last onder bestuursdwang gericht op een bedrijfspand en een last onder bestuursdwang gericht op een woning.

In 2019 hebben drie integrale controles plaatsgevonden waarbij boa's en verschillende toezichthouders ingezet zijn. Deze controles zagen op: de basisregistratie personen, hennep en overtreding van de bestemmingsplanregels.

#### *(Complexe) handhavingszaken*

In 2019 hebben we te maken gehad met 146 nieuwe (deels) complexe handhavingszaken. Enerzijds waren deze zaken complex vanwege de aard en hoeveelheid van de overtreding(en). Anderzijds waren deze zaken complex vanwege de verschillende betrokken belanghebbenden en de lange voorgeschiedenis.

### 4.2. Omgevingswet

Naar verwachting treedt per 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. De omgevingswet wordt één van de grootste wijzigingen in de wetgeving betreffende het fysieke domein van de afgelopen decennia.

De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De wet bundelt 26 wetten, 120 sectorale Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en honderden ministeriële regelingen. Gemeenten hebben, in tegenstelling tot de Provincie, niet de verplichting een omgevingsvisie op te stellen, maar moeten wel een omgevingsplan hebben. Zowel de provinciale omgevingsverordening als het gemeentelijk omgevingsplan leggen algemene regels en vergunningplichten vast voor het gehele grondgebied.

Er zijn vier AMvB's ontwikkeld: het 'Omgevingsbesluit' met daarin algemene en procedurele bepalingen, het besluit 'Kwaliteit van de leefomgeving' met daarin inhoudelijke normen die zich richten tot

bestuursorganen, en twee AMvB's met uitvoeringsregels (waaronder het huidige Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit 2012).

In 2020 zal door het team Omgevingskwaliteit worden ingezet op een andere manier van werken die anticipeert op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In verband daarmee krijgen vergunningverleners een steeds grotere rol in de voorfase van een initiatief, dus voordat er sprake is van het indienen van een vergunningaanvraag. Team omgevingskwaliteit krijgt in die fase een meer faciliterende rol bij het stimuleren van gebiedsontwikkeling waarbij wordt onderzocht of het initiatief haalbaar is en of het past in de gemeentelijke doelen voor het betreffende gebied. Een vergunningverlener krijgt hiermee meer de rol van projectmanager voor het betreffende initiatief. De vergunningverlener verzamelt, coördineert en zal daardoor gaan fungeren als aanspreekpunt binnen de organisatie. Deze veranderende taak stelt extra eisen aan de kennis en competenties van de vergunningverleners. Het gaat daarbij om de competenties oplossingsgerichtheid, samenwerking en communicatie.

#### *Programma Invoering Omgevingswet*

De gemeente heeft een programmateam samengesteld dat het proces rondom de implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente verzorgt. Het programma Invoering Omgevingswet is verdeeld in zes projecten:

1. Implementatie omgevingswet;
2. Omgevingsvisie;
3. Omgevingsprogramma's;
4. Omgevingsplan
5. Omgevingsvergunning en
6. Digitaal spoor.

### **4.3. Kwaliteitscriteria Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH)**

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren en borgen, is de Wet VTH in het leven geroepen. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

De wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo is het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en is het aan gemeenten een verordening kwaliteit VTH te hebben.

Per 1 juli 2019 is de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aangepast. De kwaliteitscriteria 2.1 zijn geactualiseerd vervangen door de set 2.2. Deze vormen daarmee de nieuwe basis van de Model Verordening en volgens voor de gemeentelijke verordening.



#### **4.4. Wet private kwaliteitsborging**

Op 14 mei 2019 nam de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen aan. Die wet heeft als doel de bouwkwiteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid.

Tot de invoering van de wet in 2021 wordt met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten pilotprojecten gedaan. Als blijkt dat het stelsel onvoldoende werkt of de kosten te veel stijgen, dan kan de minister besluiten de wet alsnog – of onderdelen van de wet - niet in te laten gaan. Als de wet wel wordt ingevoerd, dan gebeurt dit vooralsnog alleen voor eenvoudige bouwprojecten. Op een later moment wordt beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten. De uitbreiding van de aansprakelijkheid geldt wel direct vanaf 2021 voor alle bouwprojecten in alle gevolgklassen.

De Wet Kwaliteitsborging heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwiteit, een verbeterde positie van de consument, en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering. Om dit te bewerkstelligen, wordt een stelsel ontwikkeld voor toetsing op relevante aspecten van kwaliteit van het eindproduct door een onafhankelijke marktpartij. Verder zal een verklaring van de kwaliteitsborger bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname en wordt een aantal wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek doorgevoerd.

#### **4.4. Actualisatie VTH-beleid**

In 2020 maken wij ook een actualisatieslag met het VTH-beleid. Vooralsnog bestaat het huidige beleid hoofdzakelijk uit beleid op de toezicht- en handhavingstaken. Per 1 juli 2017 is het echter ook wettelijk vereist om beleid te ontwikkelen op de vergunningentaken.

In dat kader is het ook gewenst om het VTH-beleid te actualiseren en te bepalen of en in hoeverre prioriteiten en strategieën nog genoeg aansluiten bij de bestuurlijke visie. In samenwerking met de netwerkgroep “De Waarden” (zie paragraaf 2.6) wordt daarom in 2020 het VTH-beleid verder ontwikkeld en geactualiseerd. Dit beleid wordt samen met dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag vastgesteld.

## 5 Wat vinden we belangrijk?

### 5.1. Algemeen

In ons integraal handhavingsbeleid is vastgelegd wat we belangrijk vinden bij de uitvoering van de VTH-taken. De *missie* van de gemeente Stichtse Vecht voor de uitvoering van de VTH-taken is het zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare middelen om de gemeente Stichtse Vecht leefbaar (schoon, heel en veilig) te houden en zo mogelijk verder te verbeteren. De gemeente heeft de volgende *visie* op de wijze waarop dit wordt gerealiseerd:

1. Door inwoners en bedrijven te laten weten waar wij me bezig gaan en tegelijkertijd zichtbaar op te treden worden de diverse doelgroepen gestimuleerd, actief benaderd, en geadviseerd om de regels na te leven. Niet alleen het voorkomen van de overtreding van de regels, maar ook de (dreiging van) toepassing van bestuurlijke- en strafrechtelijke instrumenten maakt dat wij in de volle breedte inzetten op handhaving.
2. De uitvoering van VTH-taken vindt risico-gestuurd plaats; wat inhoudt dat bij de diepgang van het toetsen van vergunningaanvragen, het houden van toezicht en het handhaven van regels prioriteit wordt gegeven aan onderwerpen met de grootste impact op de veiligheid en de kwaliteit van de leefomgeving. Wat de meeste aandacht verdient, moet ook de meeste aandacht krijgen.
3. De eigen kracht en verantwoordelijkheid van de inwoner en de ondernemer staan centraal. Hierbij geldt dat de beleidsdoelen: schoon, heel en veilig, primair de verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven en instellingen is. Dit uitgangspunt sluit aan bij de ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de toezicht- en handhavingstrategie. Uitgangspunt is zelfredzaamheid van de inwoners. Dit houdt ook in dat problemen op het gebied van privaatrecht, en met name het burencrecht, door de inwoners zelf onderling worden opgelost. De gemeente treedt niet op als scheidsrechter in privaatrechtelijke geschillen. Wel wordt gestuurd op de inzet van buurtbemiddeling. Tegelijkertijd is de gemeente gehouden, binnen de wettelijke beslistermijnen, te acteren op verzoeken om handhaving.

#### *Collegewerkprogramma 2018-2022, (incl. addendum programma)*

De gemeenteraad van Stichtse Vecht heeft op 5 maart 2019 haar collegewerkprogramma vastgesteld waarin de speerpunten voor de komende jaren staan beschreven. De focus ligt de komende periode op de volgende speerpunten die de VTH-taken raken en/of beïnvloeden:

- Als organisatie zijn wij herkenbaar, klantgericht en toegankelijk voor onze inwoners;
- We communiceren op een professionele en passende wijze met onze inwoners;
- Inwoners voelen zich veilig en ervaren merkbare handhaving,
- We zetten in op het voorkomen van ondermijning en

- Dierenwelzijn.

Deze aandachtgebieden komen in verschillende productbladen, al dan niet projectmatig, terug. Onze visie en de risicoanalyse geven aan welke thema's en taken we prioriteit geven. Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn hiervan een uitwerking. Daarbij is het goed om in het algemeen en ook specifiek (per productblad) nogmaals aan te geven wat we belangrijk vinden.

## 5.2. Nieuw beleid

Het integraal handhavingsbeleid gemeente Stichtse Vecht 2015-2018 1<sup>e</sup> herziening is met een jaar verlengd. In 2020 wordt het nieuwe VTH-beleid vastgesteld. Aanleiding hiervoor zijn de wijzigingen die landelijk zijn doorgevoerd op het gebied van de kwaliteitscriteria en de procescriteria die sinds de wijziging van het Bor ook op het onderdeel vergunningen van toepassing zijn.

## 5.3 Prioriteiten

Aan het VTH-beleid ligt een risicoanalyse ten grondslag. Onze prioriteiten komen voort uit de uitkomst van deze analyse. Daarbij wordt bij de uitvoering van de VTH-taken specifiek aandacht besteed aan de landelijke Wabo-risicothema's. Dit zijn de volgende thema's:

- asbest;
- toepassing van verontreinigde grond;
- brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen;
- risicovolle inrichtingen;
- constructieve veiligheid;
- brandveiligheid;
- handhaving bestemmingplannen en
- verzoeken om handhaving.

In de verschillende productbladen worden deze Wabo-risicothema's verder concreet uitgewerkt. Op basis van deze gegevens is ook de verwachte capaciteitsbehoefte per VTH-taak bepaald. In de verschillende productbladen, dan wel de jaarverslagen/jaarplannen van de Vru en de ODRU staat beschreven welke prioriteit aan de betreffende taak is toegekend, hoe concreet invulling wordt gegeven aan de taak en welke capaciteitsbehoefte hierbij hoort.

## 6 Wat hebben we in 2019 gedaan?

### 6.1 Algemeen

In het afgelopen jaar heeft de gemeente gewerkt aan het uitvoeren van het Uvp 2019. In dit hoofdstuk wordt zowel in algemene zin teruggeblikt op dit uitvoeringsprogramma, als gedetailleerd verslag gelegd per taak/activiteit. Voor het verslag per taak/activiteit wordt verwezen naar de productbladen. Dit hoofdstuk omvat het Jaarverslag over 2019. Tenslotte wordt ingegaan op de inzichten die hierbij zijn opgedaan en of in hoeverre we hierdoor moeten bijsturen in de toekomst.

### 6.2 Vergunninggebonden toezicht

In ons

VTH- Beleid is opgenomen dat de controle van vergunningen plaatsvindt in overeenstemming met het omgevingsbeleidsplan. In dit beleidsplan zijn per project (waaronder bouwwerken) de specifieke controlepunten aangegeven en de daarbij behorende controlefrequentie en het niveau van toezicht. De prioriteiten en diepgang van controle zijn beleidsmatig afgestemd tussen vergunningverlening en toezicht.

Uit het omgevingsbeleidsplan vloeit, kort gezegd, voort dat bouwwerken minimaal een keer gecontroleerd worden. Hoe vaak en met welke diepgang een inspectie wordt uitgevoerd is afhankelijk van de ingeschatte risico's en het geformuleerde toetsniveau.

Het aantal aanvragen omgevingsvergunningen is in 2019 met ruim 25% gestegen in vergelijking met 2018. Merendeel van deze aanvragen betreffen kleine bouwplannen, zoals dakkapellen, uitbouwen en dergelijke. In onderstaande tabel wordt uiteengezet hoeveel aanvragen in de jaren 2017, 2018 en 2019 zijn binnengekomen en hoe de verdeling per soort aanvraag is.

Jaartal	Aantal aanvragen	Reguliere procedure	Uitgebreide procedure	Vooroverleg plannen	Sloop meldingen	Gebruiks meldingen
2017	1041	56,7%	2,4%	12,7%	28,2%	2%
2018	1107	48%	2,4%	7,1%	23,8%	1,6%
2019	1183	63,6%	0,9%	10,1%	23,7%	1,7%

Uit bovenstaande tabel blijkt dat merendeel van de ingediende aanvragen heeft geresulteerd in een vergunning. Waarbij in 2019 bij 228 aanvragen om aanvullende gegevens is gevraagd.

De uitvoering van toezichtstaken concentreert zich hoofdzakelijk op de afgegeven omgevingsvergunningen. De toezichtcapaciteit is beperkt waardoor het niet mogelijk is om toezicht te houden op alle verleende vergunningen. Hierdoor wordt de prioritering zoals in de toezichtsmatrix is opgenomen, gehanteerd. In het Uvp 2019 is voor vergunninggebonden (technisch)toezicht 650 uur geraamd. Gelet op het aantal aanvragen zijn deze uren ruim verbruikt.

Tegen de verleende vergunningen kan bezwaar en beroep worden ingesteld. Zo zijn er in 2019 67 bezwaarzaken gestart en is 37 maal bezwaar gemaakt tegen de opgelegde leges. In 4 zaken is een voorlopige voorziening gevraagd en is 19 zaken een (hoger) beroep ingesteld.

### **6.3 Niet- vergunninggebonden toezicht (ambtshalve)**

Naast het houden van toezicht op verleende omgevingsvergunningen houden de toezichthouders ook toezicht op het realiseren van bouwwerken zonder de daarvoor benodigde omgevingsvergunning. In het Uvp 2019 wordt dit omschreven als bouwen zonder vergunning.

#### **6.3.1 Niet- vergunning gebonden preventief toezicht (ambtshalve)**

Niet- vergunninggebonden preventief toezicht vindt gebiedsgericht plaats. Het gebiedsgerichte karakter van controles wordt voornamelijk toegepast bij Wabo en ruimtelijke regelgeving en houdt in dat onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende gebiedskarakteristieken binnen de gemeente Stichtse Vecht. In bijlage 9 van het handhavingsbeleid is de gebiedskaart opgenomen waarop het grondgebied van de gemeente is onderverdeeld in drie gebieden met de kleuren: rood, groen en geel. Voor elk van de gebieden is een toezichtfrequentie bepaald. Kort gezegd komt het erop neer dat de gebieden die de hoogste prioriteit (rood) hebben vaker gecontroleerd worden dan de gebieden die een lage prioriteit (geel) hebben.

Doordat de wijze waarop toezicht wordt gehouden is gewijzigd (meer preventief en minder repressief), wordt niet voor elke overtreding een constateringsrapport opgemaakt. De toezichthouders lossen veel kleine overtredingen op door inwoners actief te informeren over bijvoorbeeld de mogelijkheden van vergunningvrij bouwen of het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Indien bijvoorbeeld een illegaal bouwwerk door middel van een (kleine) aanpassing vergunningvrij kan worden, wordt dit aan de overtreder medegedeeld en de gelegenheid geboden om dit binnen een bepaalde termijn te doen. Alleen als de overtreder het bouwwerk niet aanpast, wordt een constateringsrapport opgemaakt. Dit is in lijn met ons handhavingsbeleid waarin is aangegeven dat toezichthouders een meer informerende rol dienen te vervullen.

#### **6.3.2 Niet-vergunninggebonden toezicht (op verzoek)**

Deze vorm van toezicht heeft te maken met de binnengekomen klachten en verzoeken om handhaving. Veelal betreffen dit verzoeken die betrekking hebben op bouwen of bestemmingsplan aspecten. Waarbij in gevallen de verstoorde relatie tussen omwonenden een rol speelt. Daarnaast krijgen we ook geregeld klachten en meldingen binnen in het kader van openbare ruimte. Deze worden in paragraaf 6.5 uitgewerkt.

Meldingen en klachten worden doorgaans telefonisch afgewikkeld. Hier is toezicht op locatie vaak niet nodig. Verzoeken om handhaving worden in overleg met de juristen, door de toezichthouders ter plaatse gecontroleerd. In voorkomende gevallen wordt hiervan een constateringsrapport opgesteld en wordt dit door de juristen verder opgepakt. Een deel van de verzoeken wordt tijdens de controle

opgelost omdat het bijvoorbeeld om een vergunningsvrij bouwwerk gaat, of er geen overtreding is waargenomen. In 2019 hebben wij 83 verzoeken om handhaving binnen gekregen. Al deze zaken zijn door de toezichthouders gecontroleerd en zijn door de juristen medewerkers in procedure genomen en deels reeds afgewikkeld. Hierbij geldt dat wij gehouden zijn om binnen de wettelijke termijnen een besluit te nemen ten aanzien van het verzoek om handhaving. Gezien de complexiteit van verzoeken kan dit op gespannen voet komen te staan.

#### **6.4 Toezicht ruimtelijke ordening**

Bij ruimtelijke ordening is het toezicht en de handhaving toegesneden op het gebruik. Gecontroleerd wordt in hoeverre gebruik op een perceel past binnen de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Vaak gaat het illegaal bouwen samen met illegaal gebruik, dan wel een overtreding van de regels van het bestemmingsplan. In de praktijk worden overtredingen op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling op verschillende wijzen geconstateerd. In eerste instantie bij het uitvoeren van gebiedsgericht toezicht (zie hiervoor). Daarnaast worden overtredingen geconstateerd, terwijl men onder weg is naar andere meldingen/verzoeken om handhaving. Als belangrijkste bron van constatering zijn de verzoeken om handhaving.

In het kader van signaaltoezicht komt het ook voor dat onze toezichthouders getipt worden door bijvoorbeeld de collega's van de ODRU of de VRU.

Het aantal controles op dit onderwerp is opgenomen in de tabel onder niet- vergunninggebonden preventief toezicht. Het is niet uitgesplitst in gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

#### **6.5 Toezicht in de openbare ruimte**

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte word voornamelijk uitgeoefend door de buitengewone opsporingsambtenaren. Hierbij gaat het voornamelijk om de zogenoemde 'kleine ergernissen' bijvoorbeeld: parkeerhandhaving, voorschriften evenementenvergunningen, exploitatievergunningen, hondenbeleid, particulier-bedrijfsafval en zwerfvuil.

De buitengewone opsporingsambtenaren hebben in 2019 onder andere de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Parkeerexcessen; hier hebben de Boa's 323 bonnen in 2019 uitgeschreven. Hier werd vooral op parkeeroverlast gehandhaafd.
- Betaald parkeren in de periode 1 april tot 1 oktober 2019; hier hebben zij in 2019 60 bonnen voor uitgeschreven.
- Staandehouding; in het kader van de Apv zijn geen bonnen uitgeschreven. Dit heeft vooral betrekking op alcohol bij minderjarigen.
- Hondenpoep: geen processen-verbaal.

In het zomerseizoen 2019 is er extra inzet geweest op campers/caravans en aanhangwagens. Bij constatering van deze voertuigen op de openbare parkeerplaatsen zijn ze voorzien van een sticker met de mededeling dat ze gedurende maximaal 3 aaneengesloten dagen op de openbare weg mogen staan.

Indien bij een hercontrole (na 3 dagen) blijkt dat het voertuig nog op de openbare ruimte staat, kan het voertuig worden weggesleept.

Eén van de onderwerpen die gedurende het hele jaar de exclusieve aandacht van de BOA's had is de overlast door parkeren. Dit is een aanhoudend probleem, welke door enkel controles van de BOA's niet opgelost kan worden. De in het Uvp 2019 opgenomen overige taken zijn allemaal gedurende het gehele jaar uitgevoerd.

Samen met de politie is aandacht besteed aan het preventief opleggen van een last onder dwangsom aan personen die met inbrekerswervtuigen op zak liepen. Daarnaast was er aandacht voor het verplicht muilkorven van zogenoemde "bijtgrage" honden.

## 6.6 Juridische handhaving

Zoals in het Uvp 2019 is aangegeven lopen handhavingszaken zelden synchroon met het kalenderjaar. Eén handhavingszaak duurt gemiddeld enkele maanden waarbij, indien men tot aan de Raad van State procedeeert de duur 1,5 jaar kan belopen. Dit gebeurt maar in een zeer beperkt aantal gevallen. Eén handhavingsprocedure omvat kort weergegeven de volgende stappen: vooraanschrijving, beoordeling zienswijze en opstellen definitieve aanschrijving. In geval van een procedure gevolgd door procesvertegenwoordiging bij de bezwaarschriftencommissie, het opstellen van de beslissing op bezwaar. En indien er verder wordt geprocedeerd procesvertegenwoordiging bij de rechtbank en eventueel procesvertegenwoordiging bij de Raad van State.

In 2019 hebben wij 146 nieuwe handhavingszaken opgestart waarvan er 78 zijn afgehandeld. Daarnaast hebben wij in 2019 nog 58 handhavingszaken uit de jaren 2017/2018 afgerond. Deze zaken zijn opgelost doordat de overtreder de overtreding na (voor)aanschrijving heeft beëindigd dan wel doordat de overtreder een vergunning heeft aangevraagd en deze ook heeft gekregen. Een deel van deze overtredingen zijn na bezwaar opgelost, doordat de overtreder na beslissing op bezwaar alsnog de overtreding heeft beëindigd of een omgevingsvergunning heeft aangevraagd. De overige zaken lopen door in 2020 doordat er bijvoorbeeld zienswijzen tegen de vooraanschrijving zijn ingediend, of doordat er gewacht wordt op een beslissing op de aangevraagde vergunning. Daarnaast is er ook een aantal zaken onder de rechter. Zoals gesteld: wij zijn gehouden om binnen de wettelijke termijnen een besluit te nemen ten aanzien op het verzoek om handhaving. In geval van niet tijdig beslissen kunnen wij in gebreke worden gesteld en het uitblijven van een besluit een dwangsom zijn verschuldigd. In 2019 is in een totaal bedrag ad € 5.452,- aan dwangsommen aan verzoekers voldaan. Waarbij per handhavingszaak een maximum bedrag van € 1.442,- geldt. Dit afgezet tegen 80 zaken (grosso modo) waarin om handhaving is verzocht.

Eén aantal juristen hebben in het kader van het project: "Passend contact met de overheid" (PCMO) een training gevolgd over het herkennen van soorten gedrag die inwoners kunnen inzetten. Dit met het doel dit gedrag te herkennen en daar vervolgens professioneel op te reageren.

## 6.7 Milieu

Het milieutoezicht wordt voor de gemeente uitgevoerd door de ODRU. De gemeente behoudt een coördinerende rol en is het belangrijkste aanspreekpunt. Bij vragen over het uitgevoerde toezicht kunnen de bedrijven tevens direct contact opnemen met de ODRU. Toezicht bij bedrijven vindt op programmatische wijze plaats.

De beschikbare capaciteit voor milieucontroles is verdeeld over de verschillende milieucategorieën. Naast de frequentie en de bestuurlijke prioriteiten is naar het naleefgedrag van bedrijven gekeken. Hierdoor kunnen bedrijven die milieu “hoog” in het vaandel hebben en al regelmatig een milieucontrole met positief resultaat hebben gehad minder frequent worden gecontroleerd en worden dus hiermee beloond.

Jaarlijks wordt met de ODRU het uitvoeringsprogramma vastgesteld. In dit programma worden de controles en de projecten voor het betreffende jaar bepaald. Maandelijks wordt gerapporteerd over de voortgang van de verschillende projecten en de uitgevoerde controles. In principe worden alle milieucontroles conform afspraak uitgevoerd.

Doordat toezicht en handhaving op het gebied van milieu in zijn totaliteit is gemandateerd, vindt de eventuele handhavingsactie naar aanleiding van de milieucontroles door de ODRU plaats. In voorkomende gevallen trekt de ODRU samen met de gemeente op, zodat richting de overtreder er sprake is van een aanspreekpunt.

Wel hebben wij vanuit ruimtelijke ordening en bouw handhavingsacties gehad waarbij de ODRU een adviserende rol heeft gespeeld. ODRU maakt een eigen jaarverslag over het jaar 2019 welke door het algemeen bestuur wordt vastgesteld en aan de deelnemende gemeenten wordt verzonden.

### **MKB**

Voor de gemeente Stichtse Vecht is het toezicht op de MKB bedrijven volgens planning verlopen. Het naleefpercentage binnen het project is 51%. Dit komt overeen met het gemiddelde (=49%) binnen de regio. Het naleefpercentage ligt lager dan in 2018. Dit is het gevolg van informatie gestuurde handhaving waarbij mede op basis van de gegevens van 2018 de keuzes voor 2019 zijn bepaald. (gericht op zoek naar milieurisico's). Het urenbudget is overschreden. Hier zijn meerdere oorzaken voor te benoemen, maar de essentie is dat de hoeveelheid gepland werk niet passend was binnen de beschikbare uren. Ook hebben de controles bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van de data van SquitXO. Deze data/informatie zal in de toekomst worden gebruikt om werkzaamheden/toezicht te prioriteren.

### **Industrie**

De bedrijven die worden bezocht door de toezichthouders binnen het cluster Industrie worden in de meeste gevallen bezocht om veiligheidsrisico's te beperken, blootstelling aan activiteiten en ongelukken te voorkomen. De aanwezigheid en het onderhoud van verplichte voorzieningen worden gecontroleerd. Bij een aantal bedrijven wordt de uitstoot naar bodem, lucht en water gemonitord (e-PRTR). Tijdens de controles wordt ook toezicht gehouden op het realiseren van de energiebesparingsverplichting uit de



Wet milieubeheer. De geconstateerde overtredingen hadden dit jaar vooral betrekking op externe veiligheid (keuring van veiligheidsvoorzieningen) en bodem (keuring van bodem beschermende voorzieningen). Er is extra tijd besteed aan een bouwmarkt in Maarssen. Naleefgedrag gecontroleerde industriële bedrijven: 38% (percentage geen overtredingen).

### **Agrarisch**

Binnen het project Agrarisch zijn de volgende doelen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernwaarden van de ODRU door meer risicogericht toezicht uit te voeren. Hiervoor zijn op voorhand gerichte keuzes gemaakt, zodat: mensen en middelen efficiënter en effectiever worden ingezet; energiebesparing door bedrijven wordt bewerkstelligd; de bedrijfsregistratie wordt geactualiseerd en verbeterd (applicatie: SquitXO), zodat de Odru en de aangesloten gemeenten steeds beschikken over de juiste data; verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit door toezicht op maatwerkbesluiten 0-lozing glastuinbouwbedrijven en door toezicht op de verplichte UO-registraties. Daarnaast is voorbereidend werk verricht t.b.v. einde stoppersregeling (veehouderij) per 01 januari 2020. Naleefgedrag gecontroleerde agrarische bedrijven: 74% (percentage geen overtredingen). Er is hierbij geen onderscheid gemaakt in de branches Veehouderij en Glastuinbouw. Het naleefpercentage veehouderij is lager t.o.v. glastuinbouw.

### **Duurzaamheid en Energie**

Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht door de ODRU om aan te sluiten bij de duurzaamheidsambitie. Tijdens integrale controles is bij alle midden- en grootverbruikers gecontroleerd op de erkende energiebesparende maatregelen. Bij de kleinverbruikers is waar mogelijk geadviseerd. Ook is aan de toezichthouders voorlichting gegeven op zonnepanelen (PV), zodat toezichthouders eventueel hierop kunnen adviseren tijdens controles. Verder is er in 2019 een opleidingsplan energie opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijvend onder de aandacht te houden.

Sinds 1 juli 2019 is de informatieplicht energiebesparing ingevoerd. Hierdoor moeten de ondernemers zelf melden welke energiebesparende maatregelen er zijn genomen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland heeft in 2019 een inschatting gemaakt van alle informatieplichtige bedrijven en heeft deze een informerende brief gestuurd. De lijst van informatieplichtige bedrijven van de RVO hebben wij geanalyseerd en aangevuld met bedrijven die volgens onze gegevens ook informatieplichtig zijn. Om de bedrijven extra te stimuleren een melding in te dienen heeft de ODRU via diverse sociale media (nogmaals) een bericht verspreid. Tijdens integrale controles is tevens getoetst of men heeft voldaan aan de informatieplicht energiebesparing. Het totaal aantal ingediende meldingen is gestegen van 717 op 29 juli 2019 naar 1328 op 8 januari 2020.

### **Sloopmeldingen en asbest**

Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd, waarbij circa 40 % van de gemelde saneringen wordt bezocht. Voor het asbest toezicht zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld: De ODRU gaat naar de grote (maar ook lastige) saneringen (klasse 2a); De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2); De ODRU bezoekt saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten,

politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder; De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen en de ODRU controleert van alle saneringen de administratie.

Het toezicht heeft zich 2019 gekenmerkt door het vormgeven van de procesinrichting van het toezicht, het verkennen van het regionale werkgebied en het kennismaken met de saneerders die werkzaam zijn in onze regio. Het werkveld asbest is voortdurend in beweging en ontwikkeling, waardoor we gedurende het jaar diverse procesveranderingen hebben doorgevoerd. Begin 2020 is het interne proces grotendeels goed vormgegeven maar de uitwisseling van informatie met de gemeente kan nog wel enige verbetering gebruiken. In 2020 zal de ODRU hier aan blijven werken om dit verder verbeteren.

## **6.8 VRU**

De (voorlopige) rapportage van de VRU is als bijlage opgenomen. De werkzaamheden van de VRU onderscheiden zich in advisering in het voortraject, bijvoorbeeld bij aanvragen voor evenementen of omgevingsvergunningen en controle voorafgaand en tijdens het evenement en gedurende het bouwproces.

## **6.9. Welke inzichten hebben we opgedaan?**

Voor 2019 komen we tot de volgende inzichten:

Als voorwaarde voor een goede integrale werkwijze dient er een optimale samenwerking tussen de diverse disciplines en teams te bestaan. Het is daarom van groot belang dat er goede(werk)afspraken gemaakt worden. Het is gebleken dat veel contacten informeel verlopen, hetgeen in de regel wel tot het doel leidt, doelmatig en efficiënt is het niet altijd. Voor met name nieuwe medewerkers is het vinden van de juiste weg niet altijd eenvoudig. Daarom dienen een aantal bestaande werkafspraken opnieuw onder de aandacht te worden gebracht en een aantal werkafspraken dienen te worden herzien.

De verzoeken om handhaving blijven belangrijk omdat we verplicht zijn hierop te acteren. Desalniettemin wordt eerst getracht om, zo mogelijk, in overleg met de verzoeker en degene op wie het verzoek betrekking heeft de zaak minnelijk af te doen. Bij de handhavingzaken die wij ambtshalve starten wordt een afweging gemaakt. Waarbij de aard van de overtreding en de impact op de leefomgeving in de afweging worden betrokken.

### **6.9.1 Waarin gaan we bijsturen?**

De geleerde lessen uit de uitvoering van 2019 geven aanleiding tot bijsturing in 2020.

Het coronavirus maakt dat het nog belangrijker wordt om zorgvuldig om te gaan met de beschikbare middelen en capaciteit. Het werken onder nieuwe en veranderende

omstandigheden vergt aanpassingsvermogen. Reden waarom wij zorgvuldige keuzes maken op basis van onze prioriteiten.

We laten ons leiden door zaken die direct impact hebben op de leefomgeving. De wettelijke instrumenten die tot onze beschikking staan zijn, behoudens een noodsituatie, niet geëigend om snel resultaat af te dwingen. De overtreder zal immers altijd in de gelegenheid worden gesteld de overtreding ongedaan te maken. Het opleggen van een last onder dwangsom is immers een maatregel gericht op herstel en niet op sanctioneren.

In de komende jaren zal de ambitie zijn meer te gaan sturen op een integrale aanpak en een betere samenwerking, collegiaal onderling maar ook in de diverse teams. De komende jaren zal, vooruitlopende op de omgevingswet, integrale besluitvorming nog meer worden gestreefd.

Voor een goede integrale aanpak stemmen we het uitvoeringsprogramma en de uitvoering van de controles af met o.a. de ODRU en de VRU. Verder vindt er regulier overleg plaats met de ODRU, politie, OM omliggende gemeenten en provincie. Op basis van wettelijke ontwikkelingen, het VTH-Beleidsplan en de risicomodule komen we uiteindelijk tot een lijst van projecten/bedrijven/activiteiten die in het uitvoeringsplan prioriteit krijgen.

Door te werven op competenties en niet zozeer op ervaring is het team omgevingskwaliteit qua personele bezetting weer op sterkte. In 2020 zal dan ook worden ingezet op het eigen maken van het omgevingsrecht en het volgen van actuele ontwikkelingen op het gebied van het omgevingsrecht.

## 7 Wat gaan we in 2020 doen?

### 7.1 Algemeen

De lessen die we hebben geleerd in het voorgaande jaar nemen we mee in 2020. Dit hoofdstuk beschrijft zowel in algemene zin, als in gedetailleerde zin per taak/activiteit wat het komende jaar in het Uitvoeringsprogramma voor 2020 komt. Hierbij wordt in algemene zin ingegaan op de taakvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving. Op de productbladen wordt gedetailleerd ingegaan op de uitvoering van de activiteiten en hoe deze zijn gerelateerd aan de gestelde doelen.

Binnen de gemeente verleent het team Omgevingskwaliteit de omgevingsvergunningen en houdt toezicht op de naleving van wet- en regelgeving. Team Veiligheid zorgt voor de aansturing van de Boa's.

### 7.2 Vergunningverlening

Vergunningverlening is het integraal beoordelen en toetsen van vergunningaanvragen aan geldende wet- en regelgeving om uiteindelijk te komen tot een kwalitatief goede vergunning binnen de wettelijke termijn.

#### Aanbodgestuurd en risicogericht

Het in behandeling nemen van vergunningen geschiedt aanbodgestuurd. Het beoordelen van de vergunningsaanvragen en meldingen vindt vervolgens volledig en integraal plaats. Zo wordt bij de beoordeling van omgevingsvergunningen voor het bouwen gekeken naar de aard van de aanvraag en welke aspecten daarbij het meest diepgaand moeten worden getoetst. Het gaat hierbij zowel om het object van de aanvraag (bijvoorbeeld wat voor soort bouwwerk of inrichting) als de specifieke te toetsen elementen binnen deze aanvraag. Denk bijvoorbeeld aan veiligheid of gezondheid. Belangrijke aandachtspunten blijven constructieve veiligheid, duurzaamheid en leefbaarheid. Maar ook de kaders van het bestemmingsplan en de (on)mogelijkheden om buitenplans of in een uitgebreide procedure tot vergunningverlening te komen.

#### Ontvankelijkheidstoets

Bij de vergunningverlening staat de aanvrager en zijn aanvraag centraal. Een goed klantcontact is daarbij belangrijk aangezien een vergunning wordt verleend op basis van de door de aanvrager ingediende informatie en gegevens. Het is immers die informatie die wordt getoetst aan de wet- en regelgeving.

Is de bij de aanvraag ingediende informatie onjuist, onvolledig of gebrekkig, dan wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld zijn aanvraag aan te vullen. De aanvrager wordt alsdan een hersteltermijn gegund. Er moet dan wel sprake zijn van een herstelbaar gebrek. Is dit niet het geval dan moet de

aanvraag worden afgewezen. Indien niet binnen de hersteltermijn de aanvullende informatie wordt verstrekt, dan kan de aanvraag buiten behandeling worden gesteld.

Het kan voorkomen dat, indien de aanvrager een verzoek tot latere aanlevering van constructiegegevens heeft ingediend of indien de aard van het bouwplan naar het oordeel van de vergunningverlener (bevoegd gezag) daartoe aanleiding geeft, een vergunning worden verleend onder de voorwaarde dat de aanvullende informatie binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling (werkzaamheden) wordt overgelegd. Teneinde problemen in de handhavingssfeer te voorkomen, mag de vergunninghouder pas na goedkeuring van deze aanvullende stukken beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden.

In het contact met de aanvrager is het uitgangspunt dat eenieder in dezelfde situatie op een gelijke manier wordt behandeld. Bij het beoordelen van aanvragen wordt in beginsel het algemeen belang boven het individuele belang gesteld. Er wordt open en transparant gecommuniceerd over de uitvoering van de vergunningverlening naar inwoners en ondernemers.

In het huidige beleid (Integraal handhavingbeleid Gemeente Stichtse vecht 2015-2018 1<sup>e</sup> herziening) is geen beleid voor vergunningverlening opgenomen. Dit uitvoeringsprogramma 2020 is een uitvoering van dit beleid. Hetgeen maakt dat de soorten en aantallen vergunningsaanvragen niet zijn opgenomen in de productiebladen. In het beleid dat in 2020 wordt vastgesteld zal een beleid specifiek ten aanzien van vergunningverlening worden opgenomen. In het uitvoeringsbeleid 2021 zullen alsdan de werkzaamheden die zien op vergunningverlening in de productiebladen als voorgenomen taken worden opgenomen.

### **7.3 Toezicht en handhaving Wabo**

Doelstelling van toezicht is het bevorderen van een veilige, gezonde, duurzame en kwalitatief goede leefomgeving door via controles en het toepassen van handhaving te voorkomen dat wordt gehandeld zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor de verschillende soorten activiteiten (bouwen, monumenten, sloop etc.) en/of dat wordt gehandeld in strijd met de gebruiksregels van een bestemmingsplan of met de voorwaarden die zijn gesteld krachtens een omgevingsvergunning.

Toezicht vindt aanbod- en risico gestuurd plaats en wordt bij voorkeur integraal en in een aantal gevallen projectmatig uitgevoerd.

Toezicht kan worden onderverdeeld in vergunninggebonden taken en niet-vergunninggebonden taken:

#### *Vergunninggebonden taken*

Het hoofdbestanddeel van het toezicht wordt gevormd door reguliere controles op bouwactiviteiten en aanpassingen aan monumenten. Nadat een vergunning is verleend, wordt contact gezocht met de vergunninghouder en wordt deze geattendeerd op de vergunningsvoorwaarden en aandachtspunten zoals constructie, brandveiligheid en inwerkingtreding van de vergunning. Dit wordt gedaan om tijdig geïnformeerd te worden over de start van de bouw, de uitvoerder (gegevens aannemer) en om handhaving te voorkomen.

Voor de vergunninggebonden taken hebben we een prognose gemaakt van de verwachte aantallen aanvragen per toezichtactiviteit in 2020. Daarbij hebben wij het aantal vergunningaanvragen uit 2019 als uitgangspunt genomen. Zie de desbetreffende productbladen voor een gedetailleerde uitleg.

#### *Niet-vergunninggebonden taken*

Toezicht geschiedt ook naar aanleiding van klachten, meldingen, eigen constatering en vooraf bepaalde activiteiten die een verhoogde aandacht nodig hebben. Er vinden dan zowel geplande als ongeplande controles plaats. Tevens worden schriftelijk ingediende handhavingsverzoeken behandeld.

Ook voor de niet-vergunning-gebonden taken hebben we op basis van de aantallen uit 2019 een prognose gemaakt van de verwachte aantallen in 2020. Zie de desbetreffende productbladen voor een gedetailleerde uitleg.

#### *Toezicht*

Gezien de hoeveelheid taken die moeten worden uitgevoerd en de personele capaciteit, moeten op het gebied van toezicht en handhaving keuzes worden gemaakt over de inzet van de medewerkers en de mate van die inzet. Het is dan ook logisch dat het toezicht zich voornamelijk richt op die onderwerpen waar de risico's het grootst zijn en het naleefgedrag het minst. Om die reden is prioritering bepalend voor de mate waarin toezicht wordt gehouden op de naleving van voorschriften.

Daarnaast worden elk jaar normaliter enkele toezichthoudende taken projectmatig uitgevoerd waarbij het toezicht zich richt op een specifiek thema, branche of gebied. De basis voor de keuze van een projectmatige aanpak kan liggen in landelijke en/of regionale thema's, zaken die binnen de gemeentegrenzen in een bepaald gebied of binnen een bepaalde branche spelen. Gezien de coronacrisis is de verwachting dat we in 2020 enkel een projectmatige aanpak uitvoeren ten aanzien van de handhaving die ziet op de noodverordening ter bestrijding van de coronacrisis.

#### *Handhaven en sanctioneren*

Toezicht moet in eerste instantie een preventieve werking hebben die eruit bestaat dat wettelijke voorschriften worden nageleefd zonder sanctionering. Handhaving is immers niet een doel op zich, maar altijd gericht op het bereiken van de naleving van wet- en regelgeving door burgers en bedrijven. Door toezicht en handhaving wordt voorkomen dat door overtreding van een wettelijk voorschrift een gevaarlijke en/of ongewenste situatie ontstaat of voortduurt.

Bij daadwerkelijk handhavend optreden gaat hiervan een repressieve werking uit; de overtreder wordt aangepakt en de onveilige of ongewenste situatie wordt ongedaan gemaakt. Toezicht en handhaving hebben ook een regulerend effect; burgers en bedrijven weten dat de gemeente optreedt tegen degenen die wetten en regels overtreden. Toezichthouders hebben daarbij een belangrijke voorlichtende rol. Daarnaast heeft toezicht houden en slagvaardig handhaven ook preventieve werking; aan de samenleving wordt duidelijk gemaakt dat de overheid de naleving van regels controleert en waar nodig daadkrachtig optreedt.

## 7.4 Toezicht en handhaving Milieu (ODRU)

Voor toezicht en handhaving hanteert de ODRU een risicogerichte aanpak. Dit betekent dat zij op basis van een analyse (informatiegestuurde handhaving) een selectie maken van bedrijven waar een controle wordt houden. Factoren die hier een rol in spelen zijn het type / categorie bedrijf, naleefpercentage van de branche, economische ontwikkelingen, motieven voor overtredingen en veranderende regelgeving. Het resultaat is dat zij haar middelen en capaciteit op een efficiënte en effectieve manier inzetten. De controles worden uitgevoerd waar dat nodig is.

## 7.5 Handhaving openbare ruimte en veiligheid

Handhaving bestrijkt diverse onderwerpen die het toezicht in de openbare ruimte en op de veiligheid betreffen. Handhaving vindt aanbod-, risico- en informatie gestuurd plaats en wordt bij voorkeur integraal en in een aantal gevallen projectmatig uitgevoerd.

Het wettelijk kader van het onderhavige taakveld wordt gevormd door gemeentelijke regelgeving zoals de APV, de Afvalstoffenverordening en de Bomenverordening en door landelijke regelgeving zoals de Drank- en horecawet en de Wegenverkeerswet 1994. De taken zijn gerelateerd aan de risico's en bestuurlijke prioriteiten zoals benoemd in het beleid. De kerntaken betreffen het toezicht op horeca, evenementen, jeugdgroepen, bomen en weekmarkten en de aanpak van de zogenoemde 'kleine ergernissen in de openbare ruimte', zoals afval en parkeren. Daarnaast zijn de boa's verantwoordelijk voor het adresonderzoek in het kader van de Wet Basisregistratie Personen en vervullen de boa's, samen met ketenpartners, een belangrijke rol in de aanpak van ondermijning. Geen concrete taak maar wel van belang is dat de boa's fungeren als aanspreekpunt op straat en zich daarbij dienstverlenend opstellen. De zichtbaarheid van boa's draagt bovendien bij aan het veiligheidsgevoel van inwoners. Gelet op de bevoegdheden, uitrusting en inzetbaarheid is er voor de boa's echter geen zelfstandige taak in het kader van de handhaving van de openbare orde. Dit is primair een taak van de politie. Voorgaande laat onverlet dat alle boa's en toezichthouders te allen tijde een belangrijke signalerende functie vervullen richting politie en andere ketenpartners.

### *Toezicht*

Bij de uitvoering van bovengenoemde taken werken de boa's / toezichthouders openbare ruimte met name aanbodgestuurd en informatiegestuurd, maar met inachtneming van de gestelde prioriteiten. Met aanbodgestuurd wordt bedoeld dat zij handelen naar aanleiding van meldingen (van inwoners, bedrijven, de eigen organisatie of ketenpartners) en verleende vergunningen (bijvoorbeeld voor evenementen, horeca of standplaatsen). Daarnaast analyseert de gemeente informatie over specifieke onderwerpen, locaties en doelgroepen en bepaalt daarmee welke acties er ondernomen moeten worden. Op basis van informatie van meldingen van inwoners, informatie van partners en informatie uit eigen waarnemingen houdt de gemeente toezicht. Voordat toezichthouders de straat op gaan, weten zij al waar zij (met nadruk) op moeten letten.

### *Handhaven en sanctioneren*

Het onderhavige taakveld betreft dermate uiteenlopende onderwerpen dat niet één sanctiestrategie is bepaald. In de navolgende productbladen wordt daarom per onderwerp benoemd hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan. Over het algemeen ligt de focus op een goed gesprek of duidelijke waarschuwing ten behoeve van duurzaam naleefgedrag. Waarschuwingen worden geregistreerd, zodat bij herhaling tot sanctionering wordt overgegaan. Bij gevaarlijke of zeer verwijtbare gedragingen wordt direct verbaliserend opgetreden.

## **7.6. Productbladen**

In deze paragraaf worden de voorgenomen toezicht- en handhavingstaken voor het jaar 2020 benoemd. Ontwikkelingen, behaalde resultaten en cijfers van het jaar 2019 zijn zoveel mogelijk gebruikt als basis voor de nieuwe programmering. Deze taken worden in de volgende paragrafen uitgewerkt met daarbij per taak:

- Het wettelijk kader;
- De doelstellingen;
- De prioritering en;
- De toezichts- en handhavingsstrategie.



## 7.7 Voorgenomen taken 2020 (Productbladen)

1. Meldingen en klachten
2. Verzoeken om handhaving
3. Voorlopige voorziening bij de rechtbank/Raad van State
4. Toezicht omgevingsvergunning activiteit bouwen
5. Sloopmelding/illegaal slopen
6. Bouwstop
7. Tijdelijke vergunning met verstreken instandhoudingstermijn
8. Bouwen zonder omgevingsvergunning
9. Gebiedsgericht toezicht
10. Vergunningsvrij bouwen
11. Evenementen
12. Drank- en Horecawet
13. Projecten en diverse APV en Bijzondere wetten
14. Openbare ruimte
15. Afval
16. Parkeerexcessen
17. Ondernijning
18. Hondenbeleid
19. Aanpak fiets overlast
20. Project vuurwerkcontroles
21. Reguliere controles brandveilig gebruik (VRU)
22. Beleid
23. Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)
24. Illegale reclame

### Taakveld Milieu Productbladen ODRU)

25. Omgevingsvergunning Milieu
26. Meldingen Activiteitenbesluit
27. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit
28. Mer-beoordeling
29. Toezicht op sloop / asbest
30. Meldingen besluit bodemkwaliteit
31. Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit
32. Uitvoering milieucontroles – Industrie
33. Uitvoering milieucontroles – MKB
34. Uitvoering milieucontroles – Agrarisch
35. Uitvoering milieucontroles – Bodemenergie
36. Uitvoering milieucontroles – Ketentoezicht
37. Uitvoering milieucontroles – EED en Energie
38. Uitvoering milieucontroles – Lozingen en afvalwater

39. Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk
40. Uitvoering milieucontroles – Geluidsmetingen
41. Klachten
42. Strafrecht
43. Inventarisatie

<b>1. Meldingen/klachten</b>	
Toelichting taak	Behandelen van meldingen en klachten die betrekking hebben op: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. aanpassen nieuwe beleidsuitgangspunten;</li> <li>2. illegale bouw of gebruik in strijd met het bestemmingsplan;</li> <li>3. inrichtingen in de zin van Wet Milieubeheer;</li> <li>4. brandonveilige situaties;</li> <li>5. horeca, geluidshinder, evenementen, openbare ruimte.</li> </ol>
Wettelijk kader	Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen, Algemene Plaatselijke Verordening, Huisvestingsverordening. Drink- en Horecawet en Drink- en Horecaverordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2020 500 Meldingen bouwen/ ruimtelijke ordening 115 meldingen regulier milieu (ODRU) 10 meldingen brandonveilige situaties (VRU), voor zover wenselijk afgehandeld bij reguliere controles.
Capaciteit	<b>Gemeente Stichtse Vecht:</b> <i>Bouw/ Ruimtelijke ordening</i> 500 uren technische klachtafhandeling door het Omgevingsloket. 300 uren advisering door toezichthouder BWT aan Omgevingsloket 300 uren advisering door jurist aan Omgevingsloket over klachtenafhandeling. BOA 1440 uur voor afhandeling van de klachten/ meldingen  <b>ODRU</b> 710 uur voor klachtenafhandeling/juridische handhaving (zie productblad 41)  <b>VRU</b> De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule.
Doelstelling	Klachten en meldingen worden op een correcte wijze afgewikkeld. In voorkomende gevallen kunnen klachten en meldingen worden omgezet in verzoek om handhaving.
Indicatoren	Aantal klachten en meldingen (van overtredingen). Aantal controles en hercontroles. Aantal geconstateerde overtredingen naar aanleiding van een klacht of melding. Aantal ongedaan gemaakte overtredingen.
Toezichtstrategie	Meldingen en klachten uit de openbare ruimte worden dezelfde dag nog door de BOA's gecontroleerd. Hier wordt meteen actie op ondernomen. Meldingen in het kader van bouw/ruimtelijke ordening worden afhankelijk van de prioritering gecontroleerd.

Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Wat doen we niet	Privaatrechtelijke aangelegenheden.

<b>2. Verzoeken Om handhaving</b>	
Toelichting taak	<p>Behandelen van verzoeken om handhaving die betrekking hebben op:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. bouw en/of gebruik in strijd met het bestemmingsplan en bouw zonder omgevingsvergunning;</li> <li>3. inrichtingen in de zin van Wet Milieubeheer;</li> <li>4. brandonveilige situaties;</li> <li>5. (overlast van) horeca, geluidshinder, evenementen, openbare ruimte.</li> </ol> <p>Handhavingsverzoeken worden, ongeacht de prioriteit van de overtreding, altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft de gemeente immers een beginselplicht tot handhaving.</p>
Wettelijk kader	<p>Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen, Algemene Plaatselijke Verordening, Drank- en Horecawet en Drank- en Horecaverordening.</p>
Omvang taak	<p>Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 50 verzoeken om handhaving bouw/ ruimtelijke ordening</li> <li>- 10 handhavingsverzoeken horeca/ evenementen en geluidshinder</li> <li>- De capaciteit voor het afhandelen van ambtshalve geconstateerde overtredingen (handelen in strijd met of zonder (omgevings)vergunning en/of handelen in strijd met bestemmingsplan) is in dit productblad opgenomen.</li> </ul>
Capaciteit	<p><b>Gemeente Stichtse Vecht:</b></p> <p><i>Bouw / Ruimtelijke ordening</i></p> <p>300 uur technisch toezicht BWT.</p> <p>700 uur administratieve inzet toezicht BWT (inboeken in systeem, opstellen constateringrapport).</p> <p><i>Juridische uren</i></p> <p>1000 uur technische uren, bestaande uit:</p> <p>500 uur administratieve inzet (o.a. dossiervorming)</p> <p><b>ODRU</b></p> <p>710 uur voor klachtenafhandeling/juridische handhaving (zie productblad 41)</p> <p><b>VRU</b></p> <p>De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule.</p>
Doelstelling	<p>Op alle handhavingsverzoeken wordt binnen de daartoe wettelijk gestelde termijnen besloten.</p> <p>De geconstateerde overtredingen zijn in 75% van de gevallen na hercontrole opgeheven.</p>
Indicatoren	<p>Aantal verzoeken om handhaving.</p>

	<p>Aantal controles en hercontroles.</p> <p>Aantal geconstateerde overtredingen naar aanleiding van een verzoek om handhaving.</p> <p>Aantal ongedaan gemaakte overtredingen, naar aanleiding van een handhavingprocedure (vooraanschrijving/ definitieve aanschrijving enz).</p> <p>Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten naar aanleiding van een verzoek</p> <p>Afhandelingsduur van handhavingsverzoeken.</p>
Toezichtstrategie	Alle verzoeken om handhaving worden door de toezichthouders BW gecontroleerd. Afhankelijk van de constatering wordt een handhavingstraject opgestart.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Wat doen we niet	Privaatrechtelijke aangelegenheden. Anonieme meldingen en verzoeken om handhaving

### 3. Voorlopige voorziening bij de rechtbank/ Raad van state

Toelichting taak	Indien een besluit tot handhavend optreden is genomen kunnen belanghebbenden hangende bezwaar een voorlopige voorziening bij de rechtbank indienen. Hierbij moet sprake zijn van een spoedeisend belang. Een dergelijke zitting bij de rechtbank (en in hoger beroep bij de Raad van State) wordt in de regel binnen twee weken na binnenkomst van het verzoek ingepland. Dit betekent dat het dossier op zeer korte termijn naar de rechtbank of Raad van State moet. Daarnaast moet de zitting door de betreffende jurist voorbereid worden. In dit productblad worden de voorlopige voorzieningen die voortkomen uit handhavingsprocedures opgenomen.
Wettelijk kader	Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Drank- en Horecawet, Algemene Plaatselijke Verordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2020: 6 per jaar
Capaciteit	150uur juridisch 10 uur technisch toezicht BWT (toezicht en advies) door toezichthouder BWT 10 uur horecatoezicht (advies)
Doelstelling	Tijdens alle voorlopige voorzieningen wordt de gemeente in rechte vertegenwoordigd door een goed voorbereide juridisch medewerker/jurist.
Indicatoren	Aantal verzoeken om handhaving. Aantal handhavingsbesluiten Aantal geconstateerde overtredingen naar aanleiding van een verzoek om handhaving. Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten naar aanleiding van een verzoek Afhandelingsduur van handhavingsverzoeken.
Toezichtstrategie	Hetzelfde als productblad verzoek om handhaving
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.

<b>4. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen</b>	
Toelichting taak	<p>Toezicht houden op uitvoering van bouwwerkzaamheden waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend. Bij afwijkingen wordt conform de prioritering in het handhavingsbeleid handhavend opgetreden.</p>
Wettelijk kader	<p>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Bouwverordening, Welstandsnota en Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen.</p>
Omvang taak	<p>Aanbod gestuurde activiteit.  Raming 2019: 525 omgevingsvergunningen  De naleving van omgevingsvergunningen wordt conform de risicoanalyse van het omgevingsbeleidsplan gecontroleerd.</p>
Capaciteit	<p><b>Gemeente Stichtse Vecht</b>  650 uur technisch toezicht BWT op de naleving van omgevingsvergunningen  550 uur administratief toezicht BWT op vergunningen  500 uur juridische inzet ten behoeve van overleg. Indien er sprake is van een afwijking van de vergunning kan een hernieuwde aanvraag om omgevingsvergunning worden ingediend. Indien toch gehandhaafd wordt, valt dit onder het productblad bouwen zonder omgevingsvergunning.</p> <p><b>VRU</b>  De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule,</p>
Doelstelling	<p>Afhankelijk van de risicoanalyse (en toezichtstrategie) wordt de frequentie van toezicht bepaald. Het accent ligt hierbij op de onderdelen veiligheid en gezondheid. Bruikbaarheid, toegankelijkheid, duurzaamheid, energiezuinigheid worden in de inspecties meegenomen. Indien het niet naleven van omgevingsvergunningen leidt tot gevaar voor veiligheid en gezondheid, wordt handhavend opgetreden.</p>
Indicatoren	<p>Aantal aangevraagde omgevingsvergunningen (activiteit bouwen).  Aantal gestarte en afgeronde bouwwerkzaamheden voor de activiteit bouwen.  Aantal controles  Aantal overtredingen.</p>
Toezichtstrategie	<p>Bij overtredingen wordt in eerste instantie vergunninghouder aangesproken. Toezicht vindt in beginsel niet integraal plaats. Uitgangspunt is het beperken van de toezichtlast. Bij publiekstoegankelijke en/of grote bouwwerken wordt afstemming gezocht met de VRU. Bij inrichtingen wordt contact gezocht met de ODRU. Indien sprake is van complexe bouwwerken en/of voorzien van brandveiligheidsinstallaties wordt gezamenlijk met de VRU toezicht worden gehouden. Afhankelijk van de situatie wordt integraal toezicht gehouden.</p>
Sanctiestrategie	<p>Conform handhavingsbeleid. In eerste instantie wordt aangestuurd op aanpassen van de vergunning/ indienen van een hernieuwde aanvraag.</p>



Wat doen we niet	In de toezichtsmatrix zijn de toezichtsmomenten en de gewenste diepgang bepaald. Afhankelijk van de categorie wordt er regelmatig en diepgaand tot steekproefsgewijs gecontroleerd.
------------------	---

## 5. Sloopmeldingen/ illegaal slopen

Toelichting taak	<p>De bouwtoezichthouder houden toezicht op sloopactiviteiten. Bij de uitvoering van de werkzaamheden letten zij in het bijzonder op naleving van de bepalingen uit de Asbestverwijderingsbesluit en het eventueel bij de sloopmelding behorende (en akkoord bevonden) sloopveiligheidsplan. Toezicht op asbestverwijdering door bedrijven bij bedrijven en particulieren is met het van kracht worden van het gewijzigde Bor per 1 juli 2017 een taak van de ODRU. De ODRU voert daarom het toezicht op asbestverwijdering bij sloop door bedrijven uit.</p> <p>In geval van illegale sloop gaat het om het opruimen en achterhalen van de overtreder. Dit komt gemiddeld twee keer per jaar voor. Hier worden ook de BOA's aangehaakt. In dit kader wordt samengewerkt met de milieupolitie en de arbeidsinspectie.</p>
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Woningwet, Bouwverordening, Asbestverwijderingsbesluit, Wet ruimtelijke ordening, Wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen, Algemene Plaatselijke Verordening.
Omvang taak	<p>Aanbodgestuurde activiteit.</p> <p>Raming voor 2020: 300 sloopmeldingen die vallen binnen het takenpakket van het college</p>
Capaciteit	<p>10 uur afhandeling BOA's</p> <p>80 uur technisch toezicht BWT op zowel meldingen als illegaal slopen/ asbest dump</p> <p>20 uur administratief toezicht BWT op basis van illegaal asbest dump.</p> <p>50 uur juridische afhandeling</p>
Doelstelling	Voor alle sloopactiviteiten wordt een melding gedaan. Afhankelijk van het te slopen object wordt toezicht gehouden bij circa 50 sloopactiviteiten. Het accent ligt hierbij op de onderdelen veiligheid en gezondheid, met name voor de omgeving.
Indicatoren	<p>Aantal sloopmeldingen</p> <p>- Aantal geconstateerde overtredingen</p>
Toezichtstrategie	<p>Toezicht op slopen naar aanleiding van een melding vindt steekproefsgewijs plaats. In eerste instantie wordt bij geconstateerde overtreding de eigenaar aangesproken.</p> <p>In beginsel geen integraal toezicht. Uitgangspunt is het beperken van de toezichtlasten. Bij publiekstoegankelijke en/ of grote bouwwerken wordt afstemming gezocht met de VRU en bij inrichtingen wordt contact gezocht met de ODRU. Indien er sprake is van complexe bouwwerken en/ of voorzien van brandveiligheidsinstallaties wordt gezamenlijk met de VRU toezicht worden gehouden. Afhankelijk van de situatie wordt integraal toezicht gehouden. Asbestgerelateerde sloopmeldingen moeten verplicht door hiertoe</p>

	gecertificeerde bedrijven worden uitgevoerd. De toezichthouder BWT checkt de betreffende certificaten van het sloopbedrijf, controleert de stortbonnen en vraagt de vrijgave documenten op (eindbeoordeling asbest sanering).
Sanctiestrategie	Bij strijdigheden kan de toezichthouder BWT de activiteiten (gedeeltelijk) stilleggen. De toezichthouder BWT werkt daarbij samen met de provincie, ODRU, VRU, politie en/of arbeidsinspectie. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt over gegaan tot handhaving. In dat proces werken de toezichthouder BWT en de jurist nauw samen.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid en openbare ruimte.

<b>6. Bouwstop</b>	
Toelichting taak	Indien de toezichthouder BWT tijdens zijn reguliere controle ronde constateert dat er gebouwd wordt zonder de benodigde omgevingsvergunning heeft hij de mogelijkheid om de bouwer te verplichten om met onmiddellijke ingang te stoppen met de bouwwerkzaamheden. Deze mondelinge stillegging dient op zeer korte termijn schriftelijk bevestigd te worden aan de overtreder.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Bouwverordening, Wet ruimtelijke ordening,
Omvang taak	Gemiddeld 10 zaken per jaar.
Capaciteit	20 uur technisch toezicht BWT 10 uur administratief toezicht BWT 100 uur juridisch
Doelstelling	Door middel van de bouwstop wordt voorkomen dat zonder omgevingsvergunning wordt gebouwd. Indien blijkt dat de vergunning alsnog niet verleend kan worden wordt de schade beperkt.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal verleende vergunningen,</li> <li>- Aantal aangevraagde vergunningen.</li> <li>- Aantal geconstateerde overtredingen.</li> <li>- Aantal opgeheven overtredingen.</li> </ul>
Toezichtstrategie	Vaak worden dergelijke werkzaamheden opgemerkt tijdens reguliere bouwcontroles en dan is het zaak om meteen op te treden. Hierdoor vindt toezicht in beginsel niet integraal plaats.
Sanctiestrategie	Bij strijdigheden kan de toezichthouder BWT de activiteiten (gedeeltelijk) stilleggen. Na stillegging wordt dit door de jurist schriftelijk bevestigd. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt overgegaan tot het opstarten van een handhavingstraject. In dat proces werken de toezichthouder BWT en de jurist nauw samen. Opgelegde sanctie is conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid en openbare ruimte.

<b>7. Tijdelijke vergunningen met verstreken instandhoudingstermijn</b>	
Toelichting taak	De taak betreft het controleren op activiteiten waarvan de instandhoudingstermijn is verstreken. Indien de instandhoudingstermijn is verstreken dient het bouwwerk te worden verwijderd. Om dit daadwerkelijk te kunnen effectueren dient dit bestuurlijk te worden gedekt en beleidsmatig te worden vastgelegd.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012.
Omvang taak	20 vergunningen/ontheffingen waarvan de instandhoudingstermijn is verstreken.
Capaciteit	30 uur technisch toezicht BWT 100 uur juridisch
Doelstelling	Alle (tijdelijke) activiteiten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles.</li> <li>- Aantal geconstateerde overtredingen</li> <li>- Aantal tijdig gestaakte overtredingen</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang, dwangsom, ingetrokken omgevingsvergunningen).</li> </ul>
Toezichtstrategie	Er wordt periodiek een lijst bijgehouden van vergunningen waarvan de looptijd is verstreken en de toezichthouders BW moeten controleren of de bouwwerken na verstrijken van de instandhoudingstermijn zijn verwijderd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid en de prioritering die hierbij hoort.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen.

<b>8. Bouwen zonder omgevingsvergunning</b>	
Toelichting taak	Deze taak heeft betrekking op niet- vergunningsvrije bouwwerken waarvoor geen vergunning is verleend. Hierbij gaat het om de vraag in hoeverre vergunningverlening nog mogelijk is. Indien legalisatie niet mogelijk is handhavend optreden conform prioritering.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Wet ruimtelijke ordening, provinciale verordeningen
Omvang taak	Een deel van de overtredingen constateren wij naar aanleiding van een handhavingsverzoek. Een deel van de overtredingen constateren wij ambtshalve.
Capaciteit	Opgenomen in productblad verzoek om handhaving.
Doelstelling	Terugdringen van het aantal illegale bouwwerken. Hierbij gaat het ook om gedragsbeïnvloeding van de inwoners door afschrikkende werking van handhavingstrajecten.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles</li> <li>- Aantal geconstateerde overtredingen</li> <li>- Aantal tijdig gestaakte overtredingen</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen</li> <li>- Aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang, dwangsom).</li> </ul>
Toezichtstrategie	Gebiedsgericht toezicht door de toezichthouders BW, waarbij de hoog prioritaire gebieden het vaakst worden gecontroleerd. Controleren naar aanleiding van verzoeken om handhaving.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid en de prioritering die erbij hoort.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen

<b>9. Gebiedsgericht toezicht</b>	
Toelichting taak	Het houden van toezicht op (vergunningvrije) activiteiten op basis van een vooraf geprogrammeerde gebiedsindeling, waarbij de resultaten van de uitkomsten van de risicomodule (bestaande bouw) zijn verdisconteerd.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota en de Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen.
Omvang taak	Gemeente is gedeeld in drie prioritaire gebieden namelijk rood, groen en geel. Hoogste prioritaire gebieden worden structureel gecontroleerd.
Capaciteit	<p><b>Gemeente Stichtse Vecht</b>  450 uur technisch toezicht BWT  Indien tijdens deze controles overtredingen worden geconstateerd valt dit in het productblad bouwen zonder vergunning.</p> <p><b>ODRU</b>  150 uur integrale gebiedsinventarisaties (raming 2019)</p>
Doelstelling	Frequent toezicht houden op een groot deel van de percelen binnen de gemeente en inventariseren van veel voorkomende overtredingen.
Indicatoren	Aantal gebiedscontroles, Aantal geconstateerde overtredingen, Aantal tijdig gestaakte activiteiten, Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang, dwangsom, ingetrokken omgevingsvergunningen).
Toezichtstrategie	Uitvoering van de taak vindt plaats conform de gebiedsindeling zoals deze in het handhavingsbeleid is opgenomen. De gebieden met een hoge prioriteit worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een lage prioriteit.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen (bedrijfspercelen).

<b>10. Vergunningvrij bouwen</b>	
Toelichting taak	Het houden van toezicht op (omgevingsvergunningvrije) activiteiten op basis van een vooraf geprogrammeerde gebiedsindeling, waarbij de resultaten van de uitkomsten van de risicomodule (bestaande bouw) zijn verdisconteerd.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota en de Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen.
Omvang taak	Gemeente is gedeeld in drie prioritaire gebieden nl rood, groen en geel. Hoogste prioritaire gebieden worden structureel gecontroleerd.
Capaciteit	100 uur technisch toezicht BWT Indien uit deze controles overtredingen worden geconstateerd valt dit in het productblad bouwen zonder vergunning.
Doelstelling	Frequent toezicht houden op een groot deel van de percelen binnen de gemeente en inventariseren van veel voorkomende overtredingen. Hierbij worden hoog prioritaire gebieden vaker gecontroleerd dan laag prioritaire gebieden.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal gebiedscontroles,</li> <li>- Aantal geconstateerde overtredingen,</li> <li>- Aantal tijdig gestaakte activiteiten,</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang, dwangsom, ingetrokken vergunningen).</li> </ul>
Toezichtstrategie	Uitvoering van de taak vindt conform de gebiedsindeling zoals deze in het handhavingsbeleid is opgenomen uitgevoerd. De gebieden met een hoge prioriteit worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een lage prioriteit.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen (bedrijfspercelen).



## 11. Evenementen

Toelichting taak	Door gebruik te maken van een risicoscan worden evenementen beoordeeld op het risico (A, B of C). Over het algemeen komt hieruit: hoog risico (type C), gemiddeld risico (type B) of weinig risico (type A) evenementen. Het toezicht tijdens de evenementen vindt plaats vanuit verschillende handhavingdisciplines (brandveiligheid, APV, bouwen). Voorafgaand aan een type B en C evenement wordt door de VRU in samenwerking met BOA en Bouwtoezichthouder altijd toezicht gehouden op naleving vergunningvoorschriften. Belangrijk aandachtspunt is de brandveiligheid (nooduitgangen, materiaalgebruik, BHV organisatie, gebruik gasflessen enz..) indien er grote podia en/ of tribunes worden gebouwd wordt de constructieve veiligheid door de bouw toezichthouder gecontroleerd. Afhankelijk van de grootte van het B- evenement, maar zeker bij een C evenement vinden er ook tijdens het evenement controles plaats door de VRU en evt. BOA.
Wettelijk kader	Woningwet, Bouwbesluit, Algemene Plaatselijke Verordening, Brandveiligheidsverordening.
Omvang taak	Raming aantal evenementen 2020: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Type A: 208</li> <li>- Type B: 49</li> <li>- Type C: 2</li> </ul>
Capaciteit	<p><b>Gemeente Stichtse Vecht</b></p> <p>360 uur BOA toezicht  50 uur technisch toezicht BWT  500 uur juridische advisering (ook voor vergunningverlening)</p> <p><b>ODRU</b></p> <p>Toezicht op 12-dagenregeling (advisering/controle op aangevraagde ontheffingen (APV/evenementen)maken )</p> <p><b>VRU</b></p> <p>Capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule. (vraaggestuurd)</p>
Doelstelling	De meest risicovolle evenementen type B en C worden gecontroleerd en bij de grote/ bijzondere evenementen vindt er een vooroverleg en een evaluatie plaats.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal overtredingen,</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen,</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning,</li> <li>- Aantal naar aanleiding van overtreding ingetrokken vergunningen (of in de toekomst niet te verlenen vergunningen.</li> </ul>
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Afhankelijk van aard en omvang van een evenement

	kunnen door meerdere vakdisciplines (o.a. brandweer, toezichthouder BWT, APV, BOA) integraal toezicht worden gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven wordt over gegaan tot handhaving.
Sanctiestrategie	Conform het handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Voor de ODRU.

## 12. Drank- en Horecawet

Toelichting taak	<p>Toezicht houden op de verkoop van alcoholische drank aan jongeren onder de 18 jaar in supermarkten en, indien noodzakelijk, het volgen van een handhavingstraject.</p> <p>Toezicht houden opdat jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank bij zich hebben in de openbare ruimte.</p> <p>Controles van horecagelegenheden op overtredingen van de Drank- en Horecawet.</p> <p>Het verlenen van vergunningen op grond van de DHW.</p>
Wettelijk kader	Drank- en Horecawet, Drank- en Horecaverordening en de Algemene Plaatselijke Verordening
Omvang taak	Binnen de gemeente zijn er bijna 200 alcoholverstrekkers (zowel commercieel als paracommercieel). Jaarlijks worden ongeveer 26 schenkontheffingen verleend.
Capaciteit	<p>Op basis van de ervaringen uit SWW samenwerking is de volgende capaciteitsplanning gemaakt.</p> <p>1440 uur technische BOA toezicht</p> <p>85 uur technische toezicht BWT</p> <p>750 uur juridische advisering en voeren procedures</p> <p>De capaciteit ten aanzien van evenementen waarop alcohol wordt geschonken, is opgenomen in het productblad Evenementen.</p>
Doelstelling	Deze taak in 2020 risicogestuurd uitvoeren. Controles worden geïntensiveerd.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"><li>- Aantal overtredingen,</li><li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen,</li><li>- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang, dwangsom en intrekking vergunning).</li></ul>
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Afhankelijk van de inrichting kan met meerdere vakdisciplines (oa. brandweer, toezicht BWT, BOA's) integraal toezicht worden gehouden.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid en openbare ruimte

### 13. Projecten en diversen APV en Bijzondere wetten

Toelichting taak	Taken die niet kunnen worden ondergebracht onder één van de andere categorieën. Dit zijn: <ul style="list-style-type: none"><li>- Toezicht op winkeltijden,</li><li>- Wet op de Kansspelen,</li><li>- BIBOB (Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur),</li><li>- Standplaatsen,</li><li>- Spandoekenbeleid,</li><li>- Exploitatie van horecagelegenheden</li></ul> Daarnaast kunnen projectgewijs (indien daartoe aanleiding is) integrale controles worden uitgevoerd.
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening, Winkeltijdenwet, Winkeltijdenverordening, Wet BIBOB, Standplaatsenbeleid, Spandoekenbeleid.
Omvang taak	Aan de hand van klachten en meldingen zullen horeca-inrichtingen, sportkantines, terrassen, markten en standplaatsen worden gecontroleerd. Het aantal is afhankelijk van de hoeveelheid klachten en meldingen. In geval van geconstateerde overtredingen wordt hiertegen opgetreden.
Capaciteit	1080 uur technisch BOA-toezicht 55 uur technisch toezicht BWT 300 uur juridische advisering
Doelstelling	Ondernemers voldoen aan de regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid worden geoptimaliseerd.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"><li>- Aantal controles</li><li>- Aantal geconstateerde overtredingen</li><li>- Aantal handhavingstrajecten.</li></ul>
Toezichtstrategie	Afhankelijk van de situatie wordt integraal toezicht gehouden.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte

## 14. Openbare ruimte

Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Vernielingen van en beschadigingen aan bestratingen en andere gemeentelijke eigendommen. Aantasting/ vernieling openbaar groen, illegaal gebruik openbaar groen. Illegale plakken, kladden en uitstallingen. Verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water door (potentieel) milieugevaarlijke stoffen.
Wettelijk kader	Gemeentewet, Waterwet, Algemene Plaatselijke Verordening, Wetboek van Strafrecht.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Reguliere aanpak in de gehele gemeente. Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken.
Capaciteit	1440 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	Verbeteren leefomgeving. Door snel te reageren op meldingen/klachten en adequaat optreden wordt een positief effect op het natuurlijke naleefgedrag uitgeoefend.
Indicatoren	Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving/ signalen van wijkbeheer/ planmatig toezicht op hotspots.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal Handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.

<b>15. Afval</b>	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de afvalstoffenverordening. Het gaat hier onder meer om dumpingen, het veroorzaken van zwerfafval, afvaltoerisme en het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil.
Wettelijk kader	Gemeentewet, Algemene Plaatselijke Verordening, Afvalstoffenverordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Reguliere aanpak in de gehele gemeente. Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken.
Capaciteit	360 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	Verbeteren leefomgeving. Door snel te reageren op meldingen/klachten en adequaat optreden wordt een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag van de inwoners uitgeoefend.
Indicatoren	Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving/ signalen van wijkbeheer/ planmatig toezicht op hotspots.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal Handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.

## 16. Parkeerexcessen

Toelichting taak	Toezicht op parkeerexcessen. Het gaat hier om illegaal geparkeerde grote voertuigen, autowrakken, parkeren in de blauwe zone, parkeren zonder te betalen (Scheendijk) en het parkeren in groenvoorziening. Alsmede toezicht op langdurig geparkeerde caravans, campers en aanhangwagens in de openbare ruimte
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening, Wegenverkeerswet 1994 en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens.
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit. Alleen raming mogelijk: Surveillances/ projectmatige aanpak caravans; Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken.
Capaciteit	720 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	Verbeteren leefomgeving. Door, als toezichthouders zichtbaar te zijn in de openbare ruimte en adequaat op te treden tegen overtredingen, wordt het naleefgedrag van de inwoners vergroot.
Indicatoren	Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken. Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang, dwangsom, intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen/ handhavingsverzoeken/ waarnemingen door wijkbeheer. Thematische aanpak Caravans/ campers enz in de periode april tot oktober.
Sanctiestrategie	Conform Handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.

<b>17. Ondernijning</b>	
Toelichting taak	Uitvoering geven aan het Ondernijningsbeleid
Wettelijk kader	Diverse wet- en regelgeving
Omvang taak	Acteren op signalen van ondernijning. Proactief waarnemen en melden van signalen van ondernijning. Participeren aan integrale controles. Deelnemen aan Lokaal Overleg Ondernijning.
Capaciteit	1440 uren technisch BOA-toezicht, waarvan 1080 uren mede zien op basisregistratie Adressen en Gebouwen
Doelstelling	Informatie leveren en actief toezicht inzetten teneinde de aanpak van ondernijning te ondersteunen
Indicatoren	Aantal integrale controles. Aantal signalen de geleid hebben tot een aanpak.
Toezichtstrategie	Actief aanleveren van informatie ten behoeve van de signalen die in het Lokale Overleg Ondernijning worden besproken. Acties die voort komen uit het lokaal overleg worden uitgevoerd
Sanctiestrategie	Conform Handhavingsbeleid
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen



## 18. Hondenbeleid

Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op de regels over honden. Het gaat hier over het aanlijn- en muilkorfgebod, aanwezigheid van honden op plaatsen waar dat niet mag (bijv. speeltuinen) en de opruimplicht.
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit - Reguliere aanpak in de gehele gemeente - Behandelen van meldingen/ klachten en handhavingsverzoeken.
Capaciteit	720 uren technisch BOA-toezicht 10 juridische uren exclusief bezwaarzaken
Doelstelling	Een openbare ruimte met weinig overlast door honden door in 100% van de op heterdaad geconstateerde overtredingen op te treden (waarschuwing, proces verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom).
Indicatoren	Aantal klachten Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen
Toezichtstrategie	Controles worden in het voorjaar en de zomer geïntensiveerd, waardoor de bekende hotspots nadrukkelijker worden gecontroleerd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. In geval van heterdaad meteen bekeuren.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen, niet van toepassing.

## 19. Aanpak fiets overlast

Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op fout geparkeerde fietsen, fietswrakken en weesfietsen.
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening, fietsenbeleid.
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit - Reguliere aanpak in de gehele gemeente - Behandelen van meldingen/ klachten en handhavingsverzoeken.
Capaciteit	430 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	De stationsgebieden en de winkelgebieden vrijhouden van fout geparkeerde fietsen. Adequaat optreden ten aanzien van fietswrakken en weesfietsen, zodat er geen verrommeling van de openbare ruimte plaatsvindt.
Indicatoren	Aantal klachten Aantal overtredingen Aantal onbeheerd achtergelaten (wees)fietsen en fietswrakken Aantal fout geparkeerde fietsen
Toezichtstrategie	Controles worden in het voorjaar en de zomer geïntensiveerd. In die periode wordt op de stationsgebieden nadrukkelijker gecontroleerd op fout geparkeerde fietsen. Daarnaast worden twee keer per jaar acties gehouden om fout parkeren tegen te gaan. Ook worden de fietswrakken geregeld voorzien van een sticker en na begunstigingstermijn verwijderd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen, niet van toepassing.

<b>20. Project vuurwerkcontroles</b>	
Toelichting taak	Voor de verkoopperiode van vuurwerk wordt samen met de VRU de vuurwerkopslag gecontroleerd. Tijdens de verkoopperiode wordt de locatie bezocht door de ODRU eventueel samen met de VRU of de politie. Na deze periode vindt in januari de eindcontrole plaats. Gemiddeld wordt een locatie zo'n vijf keer per jaar (inclusief de drie verkoopdagen) bezocht.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en Vuurwerkbesluit.
Omvang taak	Raming 2019: 8 vuurwerkverkooppunten
Capaciteit	<p><b>Gemeente Stichtse Vecht</b></p> <p>30 uur technisch toezicht BWT 50 uur juridisch</p> <p><b>ODRU</b> (zie productblad)</p> <p><b>VRU</b> Opgenomen in de uniforme risicomodule.</p>
Doelstelling	De gecontroleerde vuurwerkopslagplaatsen voldoen aan de regelgeving.
Indicatoren	<p>Registratie van het naleefgedrag per branche of handhavingscategorie op basis van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles</li> <li>- Aantal overtredingen</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ ingetrokken vergunningen).</li> </ul>
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Bij strijdigheden met de vergunning voert de inspecteur overleg met vergunninghouder. Als strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving conform de handhavingsstrategie. Bij overtredingen van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Voor BWT (VRU tijdens verkoopdagen).

## 21. Reguliere controles brandveilig gebruik (VRU)

Toelichting taak	Deze taak betreft de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen. Gecontroleerd wordt op de voorschriften uit de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik en de algemene regels uit het bouwbesluit 2012. Het toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving wordt door de VRU uitgevoerd.														
Wettelijk kader	Woningwet (Ww), Bouwverordening, Bouwbesluit 2012, Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo)														
Omvang taak	Nieuwe vergunningen en meldingen worden altijd gecontroleerd. Bestaande vergunningen en meldingen worden gecontroleerd op basis van de risicoanalyse. <table border="1" data-bbox="532 716 971 961"> <thead> <tr> <th>Risicoklasse</th> <th>Aantal bouwwerken</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>I</td> <td>58</td> </tr> <tr> <td>II</td> <td>82</td> </tr> <tr> <td>III</td> <td>105</td> </tr> <tr> <td>IV</td> <td>166</td> </tr> <tr> <td>V</td> <td>31</td> </tr> <tr> <td>TOTAAL</td> <td>442</td> </tr> </tbody> </table>	Risicoklasse	Aantal bouwwerken	I	58	II	82	III	105	IV	166	V	31	TOTAAL	442
Risicoklasse	Aantal bouwwerken														
I	58														
II	82														
III	105														
IV	166														
V	31														
TOTAAL	442														
Capaciteit	<b>Gemeente Stichtse Vecht</b> 50 uur technische toezicht BWT (in het kader van signaaltoezicht) 100 uur juridisch (afstemming en advisering)  <b>VRU</b> De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule.														
Doelstelling	1. verhogen van het naleefgedrag 2. het niveau van brandveiligheid in risicogebouwen minimaal op het rechtens verkregen niveau houden. 3. veilig repressief handelen van de brandweer borgen														
Indicatoren	Aantal controles/ aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen. Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ingetrokken vergunningen).														
Toezichtstrategie	Controle op de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsvoorzieningen (BIO), Gebruik (voorwaarden vergunning/melding), integrale (gezamenlijk met ODRU/RUD en eventueel gemeente) en veilig repressief optreden door de brandweer.														
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.														
Signaaltoezicht	Voor BWT (constructieve veiligheid, illegale bouw, illegaal gebruik) ODRU/RUD (milieu-aspecten).														

<b>22. Beleid</b>																						
Toelichting taak	Binnen het team Omgevingskwaliteit wordt, met uitzondering van het Welstandsbeleid, uitvoeringsbeleid geschreven. Daarnaast is de accounthouderschap van een aantal partijen in dit team belegd.																					
Wettelijk kader	Diverse wet- en regelgeving.																					
Omvang taak	Handhavingsbeleid, Handhavingsuitvoeringsprogramma, Handhavingsjaarverslag, Omgevingsbeleidsplan, Horecabeleid, Welstandsbeleid (team Ruimtelijke Ordening), fietsenbeleid ect. Accounthouderschap van de ODRU, MooiSticht en Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied.																					
Capaciteit	<table border="0"> <thead> <tr> <th><b>Gemeente</b></th> <th><b>Stichtse</b></th> <th><b>Vecht</b></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>100 uur input juridisch medewerkers voor het maken van beleid</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>30 uur input medewerker ruimtelijke ontwikkeling</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>44 uur input toezichthouders BWT</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>50 uur input juridisch medewerkers voor overleg, terugkoppeling en dergelijke</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="3"><b>ODRU</b></td> </tr> <tr> <td colspan="3">Beleid : 60 uur (raming 2019) Afstemming hh-partners: 55 uur VTH samenwerkingsverband beleidsstukken.</td> </tr> </tbody> </table>	<b>Gemeente</b>	<b>Stichtse</b>	<b>Vecht</b>	100 uur input juridisch medewerkers voor het maken van beleid			30 uur input medewerker ruimtelijke ontwikkeling			44 uur input toezichthouders BWT			50 uur input juridisch medewerkers voor overleg, terugkoppeling en dergelijke			<b>ODRU</b>			Beleid : 60 uur (raming 2019) Afstemming hh-partners: 55 uur VTH samenwerkingsverband beleidsstukken.		
<b>Gemeente</b>	<b>Stichtse</b>	<b>Vecht</b>																				
100 uur input juridisch medewerkers voor het maken van beleid																						
30 uur input medewerker ruimtelijke ontwikkeling																						
44 uur input toezichthouders BWT																						
50 uur input juridisch medewerkers voor overleg, terugkoppeling en dergelijke																						
<b>ODRU</b>																						
Beleid : 60 uur (raming 2019) Afstemming hh-partners: 55 uur VTH samenwerkingsverband beleidsstukken.																						
Doelstelling	Actuele beleidsnota's.																					
Indicatoren	n.v.t.																					
Toezichtstrategie	n.v.t.																					
Sanctiestrategie	n.v.t.																					
Signaaltoezicht	n.v.t.																					

### 23 Basisregistratie Adressen en Gebouwen

Toelichting taak	Om te waarborgen dat de gegevens die via de BAG uitgewisseld worden kwalitatief op orde zijn en de bronhouders op de gegevens kunnen vertrouwen, is toezicht en handhaving nodig.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota en Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen, Wet basisregistratie personen, Regeling beheer en toezicht basisregistratie personen.
Omvang taak	Controle nieuwe en bestaande panden. Ter plaatse of archiefonderzoek. Wanneer er tijdens een controle een overtreding wordt geconstateerd zal hierop gehandhaafd moeten worden. Uitvoering geven aan de Landelijke aanpak adres kwaliteit (LAA). Deze aanpak wordt organisatiebreed opgepakt waarbij een deel van de uitvoering voor rekening van de BOA's komt. Er worden in het kader van deze aanpak ongeveer 150 signalen verwacht voor Stichtse Vecht.
Capaciteit	50 uur Omgevingsloket (eerste vragen afvangen en meldingen opnemen.) 1440 uur BOA-toezicht 200 uur technisch toezicht BWT 300 uur administratie toezicht BWT 150 uur juridisch (adviserende ondersteuning alsmede opstarten handhaving)
Doelstelling	De BAG op orde houden.
Indicatoren	Aantal aangedragen panden/locaties Aantal (niet gebruikte) omgevingsvergunningen Aantal slooemeldingen Aantal controles Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ ingetrokken vergunningen)
Toezichtstrategie	Uitvoering van de taak vindt plaats conform de gebiedsindeling zoals deze in het handhavingsbeleid is opgenomen. De gebieden met een hoge prioriteit worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een lage prioriteit. Hierbij wordt gelet op de 6 maanden termijn. Objecten die in onderzoek staan, dienen volgens de wet BAG binnen 6 maanden opgelost (uit onderzoek gehaald) te zijn.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Conform handhavingsbeleid, in voorkomende gevallen (bedrijfspercelen) en op basis van terugmeldingen.

<b>24. Illegale reclame</b>	
Toelichting taak	Deze taak betreft het toezicht houden op naleving van het reclamebeleid en handhaving van illegale reclamevormen en reclamebouwwerken.
Wettelijk kader	Wabo, APV, Awb, Reclamebeleid en Welstandbeleid
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Reguliere aanpak in de gehele gemeente. Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken en steekproefsgewijze controles
Capaciteit	350 uur toezichthouder BWT 100 uur juridisch 30 uur Servicemedewerkers Buitendienst
Doelstelling	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tegengaan van verrommeling openbare ruimte</li> <li>2. Het garanderen van het alleenrecht dat reclame-exploitanten met een concessieovereenkomst hebben gekregen voor het plaatsen van reclame op openbare grond (en daarmee het voorkomen van schadeclaims van deze exploitanten)</li> </ol>
Indicatoren	Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving en steekproefsgewijs tijdens de ritten van de toezichthouders BWT, BOA's en de Serviceteams Buitendienst.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid bij overtredingen van de Wabo en van de APV. Eerst informeel verzoek aan eigenaar van illegale reclame-uiting om uiting te verwijderen en indien het object tevens omgevingsvergunningplichtig is op/aan particulier eigendom de eigenaar verzoeken om een omgevingsvergunning aan te vragen. Indien hier niet aan voldaan wordt, overgaan tot handhaving. De reclame op openbare grond laten verwijderen door Serviceteams Buitendienst (op aangeven van de BOA's) en kosten in rekening brengen bij reclame-eigenaar.

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>25. Omgevingsvergunning milieu</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Het behandelen van aanvragen omgevingsvergunning milieu (oprichten, verandering inrichting, revisie, OBM, milieuneutraal, beoordeling actualiteit en intrekking). Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. De taak wordt uitgevoerd overeenkomstig het processchema 'milieu omgevingsvergunning'. Na vergunningverlening wordt de vergunning, ten behoeve van het reguliere milieutoezicht, opgenomen in het inrichtingenbestand.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Behandelen 100% van de aanvragen omgevingsvergunning milieu
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Aantal in 2019 ingediende en afgehandelde vergunningaanvragen milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht
<b>Jaarverslag 2019</b>	Omgevingsvergunning activiteit milieu Voorcalculatie: 905 uur en nacalculatie: 662 uur  Aantal vergunningen: 4
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	In 2019 hebben we met extra uren ingezet op actualisatie van vergunningen IPPC, LAP3 etc. Deze procedures worden afgerond in 2020.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar</b>	Voorcalculatie: 1658 (G) uur en 565 (T) voor het product 'Adviseren vergunningaanvraag WABO' waarmee de wabo-vergunningen voor de onderdelen bouw, milieu en ROM worden opgepakt. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt dat deze uren



<b>doen?</b>	specifiek voor milieu worden ingezet. Voor het voortzetten van de actualisaties is 400 uur uit 2019 in de balans meegenomen.  Toelichting: Onderhavige taak is veelal een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal vergunningaanvragen die het komende jaar worden ingediend.
--------------	---

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>26. Meldingen Activiteitenbesluit</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	<p>Het Besluit omgevingsrecht en Activiteitenbesluit milieu bepalen welke inrichtingen meldingsplichtig zijn krachtens de Wet milieubeheer. De onderhavige taak behelst het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit. Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. Hiervoor zijn procesbeschrijvingen opgesteld.</p> <p>De taak bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- het beoordelen van de melding;</li> <li>- het eventueel laten aanvullen van de melding en het beoordelen van de melding;</li> <li>- het opstellen van de (niet) acceptatiebrief;</li> <li>- het publiceren van de binnengekomen melding.</li> </ul> <p>Na beoordeling van de melding wordt de inrichting ten behoeve van het reguliere milieutoezicht opgenomen in het inrichtingenbestand.</p> <p>Getoetst wordt aan de geldende wet- en regelgeving en door het doorlopen van de taken in het zaakstelsel Squit XO zijn de te volgen stappen geborgd.</p>
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	<p>Het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.</p>
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	<p>Behandelen 100% van de meldingen Activiteitenbesluit</p>
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<p>Alle in 2020 ingediende meldingen Activiteitenbesluit. Deze staan geregistreerd in Squit.</p>
<b>Wie voert dit uit?</b>	<p>ODRU</p>
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	<p>We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht.</p>
<b>Jaarverslag 2019</b>	<p>Voorcalculatie: 570 uur Nacalculatie: 659 uur Aantal meldingen: 44.</p>

<p><b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b></p>	<p>Er zijn 44 meldingen Activiteitenbesluit afgerond in 2019.</p>
<p><b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b></p>	<p>Voorcalculatie meldingen Activiteitenbesluit: 450 uur gegarandeerd</p> <p>Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen die het komende jaar worden ingediend.</p>

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>27. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	De onderhavige taak behelst het voor de bedrijven die het betreft vaststellen of (afwijkende) voorschriften als maatwerkvoorschrift moeten worden vastgesteld. Hierbij gaat het om bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen. Maatwerk kan op verzoek of ambtshalve worden vastgesteld. Voor maatwerkvoorschriften zijn procesbeschrijvingen opgesteld.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Behandelen 100% van de aanvragen om maatwerkvoorschriften milieu (op verzoek).
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Aantal in 2020 afgehandelde aanvragen maatwerkvoorschriften milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht.
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 195 uur Nacalculatie: 243 uur Aantal maatwerkbesluiten: 7
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	Voorcalculatie maatwerk: 195 uur.  Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend.

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>28. Mer-beoordeling</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	De milieueffectrapportage (M.E.R.) is wettelijk verankerd in de Wet milieubeheer (Wm). De Wm en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) vormen het kader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) of een besluit (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning) een m.e.r. procedure moet worden doorlopen. Het milieubelang wordt op die manier volwaardig meegewogen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. Er kan sprake zijn van een m.e.r.-plicht (opstellen van een milieueffectrapport (MER)) of van een M.E.R.-beoordeling dan wel van een vormvrije M.E.R.-beoordeling. De beoordeling van de M.E.R.-plicht stemt de adviseur af met de gemeente. Het gaat om het toetsen van de M.E.R.-plicht op basis van het Besluit M.E.R. en het opstellen van een advies of een activiteit M.E.R.-plichtig is.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. De vergunningenstrategie zal dit jaar (waar nodig) worden aangevuld en geactualiseerd. Tevens zal dit jaar een eerste probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Behandelen 100% van de aanvragen om een M.E.R. beoordeling.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Aantal in 2020 afgehandelde aanvragen M.E.R. beoordeling. Deze staan geregistreerd in Squit.
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht.
<b>Jaarverslag 2019</b>	Aanmeldnotitie besluit m.e.r Voorcalculatie: 70 uur Nacalculatie: 26 uur Aantal: 1
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we</b>	Het project Aanmeldnotitie besluit m.e.r. is nieuw in 2018.

<b>bijsturen?</b>	
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	Aanmeldnotitie besluit m.e.r: 50 uur gegarandeerd.

<b>Taakveld Bouwen en RO</b>	
<b>29. Toezicht op sloop / asbest</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Deze taak betreft de controle op de uitvoering van sloop/ asbest activiteiten naar aanleiding van sloop / asbestmeldingen. Wanneer de uitvoering is afgerond, is ook het toezichtproces afgedaan. De melding wordt gereed gemeld en verdwijnt daarmee uit de werkvoorraad van de toezichthouder.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Eén van de algemene doelstellingen is het risico gestuurd uitvoeren van VTH-taken. Voor het toezicht op de sloop / asbestmelding is een risicoanalyse opgesteld.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Een gecontroleerde (asbest)sloop met zo min mogelijk gevaren voor de omgeving. Met de controle op sloop / asbestmeldingen wordt voornamelijk toezicht gehouden op het verwijderen van asbest. Deze taak is sinds halverwege 2017 een verplichte taak geworden, die door de Omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Toezicht is van belang voor een gezonde, veilige leefomgeving. Toezicht op sloop is daarnaast noodzakelijk om de BAG up to date te houden.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Aantal geaccepteerde (asbest)slopmeldingen Aantal opgestarte en afgehandelde toezichtdossiers (asbest)sloop
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a> Het toezicht wordt risico gestuurd uitgevoerd, waarbij circa 40 % van de gemelde saneringen wordt bezocht. Voor het asbest toezicht zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld: De ODRU gaat naar de grote (maar ook lastige) saneringen ( klasse 2a); De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2); De ODRU bezoekt saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten, politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder; De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen; De ODRU controleert van alle saneringen de administratie.
<b>Jaarverslag 2019</b>	Uren besteed: 320 Aantal controlezaken: 75
<b>Evaluatie en bijsturing –</b>	Het toezicht heeft zich 2019 gekenmerkt door het vormgeven van de procesinrichting van het toezicht, het verkennen van het regionale werkgebied

<p><b>Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b></p>	<p>en het kennismaken met de saneerders die werkzaam zijn in onze regio. Het werkveld asbest is voortdurend in beweging en ontwikkeling, waardoor we gedurende het jaar diverse procesveranderingen hebben doorgevoerd. Begin 2020 is het interne proces grotendeels goed vormgegeven maar de uitwisseling van informatie met de gemeente kan nog wel enige verbetering gebruiken. In 2020 zullen wij hier dan ook onverminderd aan blijven werken om dit verder verbeteren.</p>
<p><b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b></p>	<p>150 uur</p>



<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>30. Meldingen besluit bodemkwaliteit</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	ODRU handelt de meldingen Besluit bodemkwaliteit namens de gemeente af door een inhoudelijke beoordeling. Dit gebeurt informatiegestuurd (als onderdeel van een risicogestuurd uitvoering VTH-taken). Het Besluit bodemkwaliteit biedt het beleidskader voor het toepassen van grond, bouwstoffen en baggerspecie op of in de bodem en in het oppervlaktewater. Toepassers moeten hun voornemen voor toepassingen van grond of baggerspecie op de landbodem melden bij de gemeente (is het bevoegd gezag Besluit bodemkwaliteit). De melding wordt gedaan bij een landelijk digitaal meldpunt.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	n.v.t.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Behandelen 100% van de meldingen Besluit bodemkwaliteit
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Aantal in 2019 afgehandelde meldingen Besluit Bodemkwaliteit.
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 150 uur Nacalculatie: 116 uur Aantal meldingen: 60
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	We hebben 60 meldingen Besluit bodemkwaliteit ontvangen, waarvan 17 meldingen voor een specifiek adres in Breukelen.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar</b>	150 uur gegarandeerd.

<b>doen?</b>	
--------------	--

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>31. Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Bij loonwerkers/hoveniersbedrijven/cultuurtechnische bedrijven worden partijen grond opgeslagen en samengevoegd, terwijl de kwaliteit van de gronden onbekend is. Het samenvoegen van onbekende kwaliteit grond in een hoeveelheid van > 25 m3 is niet toegestaan zonder certificering. De meeste van dit soort bedrijven zijn niet gecertificeerd. Hierdoor is er een aannemelijk risico dat schone grond vermengd raakt met mogelijk (licht) verontreinigde grond. De pakkans is zeer gering en de verdiensten zijn groot.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	n.v.t.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Het bewaken van de bodemkwaliteit door het houden van toezicht.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles;</li> <li>- Aantal overtredingen;</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	<p>Toezicht en Handhaving besluit bodemkwaliteit</p> <p>Voorcalculatie: 75 uur</p> <p>Nacalculatie: 75 uur</p>
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	<p>Voor de gemeente houden wij toezicht op de toepassing van grond en bouwstoffen die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit, de sanering van ondergrondse tanks en kleine bodemsaneringen</p> <p>In 2019 hebben we naast het toezicht op het grondverzet (BBK) tevens locaties i.v.m. met olietanksanering gecontroleerd.</p> <p>Ter plaatse van een specifiek adres in Breukelen is door de gemeente een omgevingsvergunning verleend voor het ophogen van het perceel. De in de vergunning voorwaarden bleken echter niet overeen te komen met de Verordening Natuur en Landschap (VNL).</p> <p>Er zijn diverse uren geschreven die eigenlijk op klachten/meldingen geboekt moesten worden.</p>

<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	75 uur gegarandeerd.
---	----------------------

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>32. Uitvoering milieucontroles - Industrie</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Controles bij industriële bedrijven (cat. 3, 4 en voormalig provinciale bedrijven), incl. IPPC, beoordeling milieuverslagen, registratieverplichtingen en gebiedschouw.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	In het VTH-beleid van Stichtse Vecht is bepaald dat industriële bedrijven in de hoogste risicocategorie vallen (behalve houtindustrie), samen met de (chemische) wasserijen (zie risicoanalyse uit het VTH-beleid Stichtse Vecht). Voor de grote industriële bedrijven worden toezichtsplannen opgesteld.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	De bedrijven die worden bezocht door de toezichthouders binnen het cluster Industrie worden in de meeste gevallen bezocht om veiligheidsrisico's te beperken, blootstelling aan activiteiten en ongelukken te voorkomen. De aanwezigheid en het onderhoud van verplichte voorzieningen worden gecontroleerd. Bij een aantal bedrijven wordt de uitstoot naar bodem, lucht en water gemonitord (e-PRTR). Tijdens de controles wordt ook toezicht gehouden op het realiseren van de energiebesparingsverplichting uit de Wet milieubeheer.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles;</li> <li>- Aantal overtredingen;</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 995 uur Nacalculatie: 865 uur Aantal initiële controles: 17.
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	Afgehandeld t/m 4e kwartaal: 17 initiële controles (incl. 1 beoordeling PRTR verslag), 12 hercontroles. Bijzonderheden m.b.t. uitvoering controles:- De geconstateerde overtredingen hadden dit jaar vooral betrekking op externe veiligheid (keuring van veiligheidsvoorzieningen) en bodem (keuring van bodem beschermende voorzieningen). Er is extra tijd besteed aan een bouwmarkt in Maarsse. Naleefgedrag gecontroleerde industriële bedrijven: 38% (percentage geen overtredingen). Overige werkzaamheden: Er zijn 2 toezichtsplannen opgesteld, we zijn bezig met het brancheplan automotive en het brancheplan afvalbedrijven is afgerond. De afgelopen periode is ook tijd besteed aan beoordeling van de E-PRTR jaarverslagen die betrekking hebben op emissies naar water, lucht, bodem en

	op energiebesparing.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	<p>Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178.</p> <p>In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten</p>

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>33. Uitvoering milieucontroles - MKB</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Dit project omvat controles binnen het MKB bedrijvenbestand (niet agrarisch). Dit houdt in dat we risicogericht toezicht zullen houden op niet agrarische bedrijven uit de milieucategorieën 1 t/m 3. Ook het project PMV valt hieronder. Binnen MKB ligt de aandacht specifiek op: afvalscheiding, zwerfafval en energiebesparing. Er zijn extra uren gereserveerd voor het toezicht op energiebesparing bij cat. 1 en 2 bedrijven.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	De Risicomodule milieu uit het VTH-beleid van Stichtse Vecht geeft de risico's inzichtelijk per inrichting type. Deze risico's zijn leidend bij het uitzetten van de controles. Voor het midden- en kleinbedrijf worden in 2019 brancheplannen opgesteld om het themagerichte werken gestalte te geven.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Veel bedrijven zijn in de (lange) periode tussen de controles gewijzigd zonder dat hiervoor een melding activiteitenbesluit is ingediend. In 2019 zal getracht worden deze groep te verkleinen door meer voorlichting (flyer, intensievere samenwerking met de gemeenten (bouw)) te geven aan (startende) ondernemers. We gaan door met controles op stookinstallaties en de risicogerichte aanpak (zie evaluatie).
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal/reden controles;</li> <li>- Aantal/evt. soort overtredingen;</li> <li>- Aantal/evt. soort ongedaan gemaakte overtredingen;</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 1390 uur Nacalculatie: 1712 uur Aantal controles: 96. Naleefgedrag: 51%.
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	Er zijn 96 initiële controles uitgevoerd en 33 hercontroles. Verder zijn er 2 controles uitgevoerd nadat er een voornemen last onder dwangsom was afgegeven en 4 controles na het opleggen van een dwangsom. Voor de gemeente Stichtse Vecht is het toezicht op de MKB bedrijven volgens planning verlopen. Het naleefpercentage binnen het project is 51%. Dit komt overeen met het gemiddelde (=49%) binnen de regio. Het naleefpercentage ligt lager dan in 2018. Dit is het gevolg van informatie gestuurde handhaving waarbij we mede op basis van de gegevens van 2018 de keuzes voor 2019 hebben bepaald.

	<p>(gericht op zoek naar milieurisico's). Het urenbudget is overschreden. Hier zijn meerdere oorzaken voor te benoemen, maar de essentie is dat de hoeveelheid gepland werk niet passend was binnen de beschikbare uren. Ook hebben de controles bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van de data van SquitXO. Deze data/informatie zal in de toekomst worden gebruikt om werkzaamheden/toezicht te prioriteren.</p>
<p><b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b></p>	<p>Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178.</p> <p>In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.</p>



<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>34. Uitvoering milieucontroles - Agrarisch</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Deze taak betreft het uitvoering van controles bij veehouderijen, inclusief IPPC-bedrijven en varkenshouderijen met luchtwassers. Daarnaast voeren we ook controles uit bij de akkerbouw- en glastuinbouwbedrijven. Binnen veehouderijen is gekozen voor een branchegerichte aanpak. De aandachtspunten voor de komende vier jaar zullen worden beschreven in het betreffende brancheplan.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Uit het gemeentelijke VTH-beleid blijkt dat de glastuinbouwbedrijven en veehouderijen met varkens en kippen hoog scoren qua risico (klasse 2, groot risico) en de rundveehouderijen een beperkt risico (klasse 2) met zich meebrengen. Deze score zal leidend zijn bij het uitzetten van de controles.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Binnen het project Agrarisch zijn de volgende doelen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernwaarden van de ODRU. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Meer risicogericht toezicht uitvoeren. Hiervoor maken we op voorhand gerichte keuzes, zodat we mensen en middelen efficiënter en effectiever kunnen inzetten;</li> <li>2. Het bewerkstelligen van energiebesparing door bedrijven.</li> <li>3. Onze bedrijfsregistratie actualiseren en verbeteren (SquitXO), zodat wij en de aangesloten gemeenten steeds beschikken over de juiste data.</li> <li>4. Verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit door toezicht op maatwerkbesluiten 0-lozing glastuinbouwbedrijven en door toezicht op de verplichte UO-registraties.</li> </ol>
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles;</li> <li>- Aantal overtredingen;</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	<p>Voorcalculatie: 640 uur</p> <p>Nacalculatie: 605 uur</p> <p>Aantal initiële controles: 35</p> <p>Aantal in behandeling: 1</p> <p>Naleefpercentage: 74%</p>
<b>Evaluatie en bijsturing –</b>	Afgehandeld t/m 4e kwartaal: 35 initiële controles, 10 hercontroles, 2 voornemens last onder dwangsom, 1 opleggen last onder dwangsom.

<p><b>Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b></p>	<p>Bijzonderheden m.b.t. uitvoering controles: 1 initiële controle in behandeling  Naleefgedrag gecontroleerde agrarische bedrijven: 74% (percentage geen overtredingen). Er is hierbij geen onderscheid gemaakt in de branches Veehouderij en Glastuinbouw. Het naleefpercentage veehouderij is lager t.o.v. glastuinbouw.  Overige werkzaamheden: opstellen projectplan glastuinbouw, voorbereidend werk t.b.v. einde stoppersregeling (veehouderij) per 01-01-2020.</p>
<p><b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b></p>	<p>Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178.  In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.</p>

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>35. Uitvoering milieucontroles - Bodemenergie</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Toezicht tijdens de aanleg en/of operationele fase van gesloten bodemenergiesystemen. Opgemerkt is dat het aantal bodemenergiesystemen is toegenomen door de energietransitie.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	De doelstelling is binnen de beschikbare tijd voor de gemeente toezicht te houden op de aanleg van bodemenergie. De meest risicovolle systemen worden in ieder geval gecontroleerd.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Alle in 2019 aangelegde gesloten bodemenergiesystemen worden bezocht. Aantal overtredingen
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 42 uur Nacalculatie: 46 uur
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	Er zijn 5 inspecties uitgevoerd. Daarnaast zijn de uren besteed aan project administratie en evaluatie 2018. In het kader van energietransitie is de verwachting dat er veel meer gebruik zal worden gemaakt bodemenergie in combinatie met een warmtepomp.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	55 uur gegarandeerd.

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>36. Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Binnen de uren van het Ketentoezicht wordt op verschillende manieren toezicht gehouden op verschillende afvalstromen. Naast de transportcontroles gericht op afvalvervoer gaat de aandacht opnieuw uit naar de bruin- en witgoedketen en grondstromen. Gecontroleerd wordt of conform de wet wordt gehandeld. Tevens zal er een project op asbeststromen en een project op bodemstromen worden gestart.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht is dat ketentoezicht specifieke aandacht krijgt. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Doel is om een betere analyse te maken van de ketens, middels samenwerking en informatie-uitwisseling met handhavingspartners. Doel is om in gezamenlijkheid met handhavingspartners controles uit te voeren op basis van deze analyses.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Aantal gezamenlijke controles Resultaten van deze gezamenlijke controles Aantal proces-verbaal die zijn opgemaakt
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU (met handhavingspartners)
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 89 uur Aantal initiële controles: 4, waarvan nog 1 in behandeling.
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	De 3e landelijke transportcontrole met Politie en de RDW is uitgevoerd. Alle resterende hercontroles met het waterschap en de politie binnen het project niet gemelde grondstromen zijn afgerond. Ter verbetering van de informatievoorziening met betrekking tot meldingen van ongewone voorvallen zijn afspraken gemaakt met het Veiligheidsinformatiecentrum van de VRU. De niet legale opslagen van asbest in containers bij aannemers en saneerders zijn bezocht en aangeschreven bij overtreding. Per gemeente zijn van 5 garagebedrijven de afvaladministratie gericht gecontroleerd en is gecontroleerd op het gebruik van verboden gasflessen met koudemiddelen die niet gebruikt mogen worden. De bevindingen naar aanleiding van het project zullen nog worden gedeeld met alle garagebedrijven in onze regio. Samen met de VRU zijn een aantal afvalinzamelaars bezocht in het kader van het verhoogde

	brandgevaar in warme periodes (broei). De landelijke branchebijeenkomsten georganiseerd door en voor de omgevingsdiensten van autodemontage, metaalinzamelaars en tankstations zijn bijgewoond in het kader van afstemming en aanpak ketentoezicht
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	130 uur gegarandeerd.

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>37. Uitvoering milieucontroles – EED en Energie</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bij elke integrale controle wordt energiebesparing en waar mogelijk duurzame energie meegenomen. Toezichthouders ontvangen hiervoor een passende opleiding.</li> <li>- Er wordt een traject gestart om alle achterblijvers van de informatieplicht energiebesparing een melding in te laten dienen.</li> <li>- Er wordt een tool ingericht die inzicht verschaft in alle gegevens van de ingediende meldingen op basis van de informatieplicht energiebesparing. Informatie gestuurd toezicht wordt hiermee eenvoudiger. Er wordt een strategie ontwikkeld om toezicht te houden op basis van dit verworven inzicht.</li> <li>- Energiespecialisatie binnen de ODRU wordt doorontwikkeld zodat er met daarvoor getrainde toezichthouders diepgaand energietoezicht kan worden uitgevoerd.</li> </ul>
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Stichtse Vecht is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. De Risicomodule milieu maakt de risico's inzichtelijk. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht en sluit ook aan bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	<p>Het belang van energiebesparing en eventueel duurzame energie onder de aandacht van alle bedrijven te brengen.</p> <p>Bij de midden- en grootverbruikers moeten in elk geval alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar worden doorgevoerd.</p>
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<p>Overtredingen worden in Squit herleidbaar vastgelegd:</p> <p>Thema: Energie</p> <p>Subthema's</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Energie informatieplicht</li> <li>- Energiebesparende maatregelen</li> <li>- Onderzoek</li> <li>- Zorgplicht/overig</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Tijdens integrale controles is bij alle midden- en grootverbruikers gecontroleerd op de erkende energiebesparende maatregelen. Bij de kleinverbruikers is waar mogelijk geadviseerd. Ook is aan de toezichthouders voorlichting gegeven op zonnepanelen (PV), zodat toezichthouders eventueel hierop kunnen adviseren tijdens controles. Verder is er in 2019 een opleidingsplan energie opgesteld om

	<p>de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijvend onder de aandacht te houden.</p> <p>Sinds 1 juli 2019 is de informatieplicht energiebesparing ingevoerd. Hierdoor moeten de ondernemers zelf melden welke energiebesparende maatregelen er zijn genomen. De Rijksdienst voor ondernemend Nederland heeft in 2019 een inschatting gemaakt van alle informatieplichtige bedrijven en heeft deze een informerende brief gestuurd. De lijst van informatieplichtige bedrijven van de RVO hebben wij geanalyseerd en aangevuld met bedrijven die volgens onze gegevens ook informatieplichtig zijn. Om de bedrijven extra te stimuleren een melding in te dienen heeft de ODRU via diverse sociale media (nogmaals) een bericht verspreid. Tijdens integrale controles is tevens getoetst of men heeft voldaan aan de informatieplicht energiebesparing. Het totaal aantal ingediende meldingen is gestegen van 717 op 29 juli 2019 naar 1328 op 8 januari 2020.</p> <p><b>Energie-Efficiëntie Directive</b></p> <p>Het Rijk heeft een wetswijziging doorgevoerd in de bevoegdhedenverdeling m.b.t. de uitvoering van de EU richtlijn energie-efficiëntie. De wetswijziging is dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat, in plaats van gemeenten en de provincie, vanaf 1 juli 2019 verantwoordelijk is geworden voor de beoordeling van de auditrapporten welke vanaf 1 juli 2019 worden ingediend. In de wetswijziging is de overgangsbepaling opgenomen dat de gemeente verantwoordelijk bleef voor audit rapporten die voor 1 juli 2019 zijn ingediend. Vanaf 1 juli 2019 is gestart met het als volgt afronden van de lopende zaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rapportage(s)/alternatieve invulling(en) ingediend vóór 1 juli 2019 zijn beoordeeld. De beoordeling geldt als een advies voor het volgende auditrapport. Dit rapport moet, naast een melding op basis van de informatieplicht energiebesparing, op korte termijn worden ingediend bij RvO.</li> <li>- Openstaande hercontroles waarvoor geen aanvullingen zijn aangeleverd, zijn, gezien de korte termijn tot het indienen van een melding op grond van de informatieplicht en een nieuw audit rapportage bij RvO, met een informerende brief afgehandeld.</li> </ul> <p>De EED bedrijven zijn middels de beoordelingsbrief tevens geïnformeerd over de Informatieplicht energiebesparing</p> <p>Energie:  Voorcalculatie: 225 uur  Nacalculatie: 26 uur.</p> <p>Voorcalculatie: 49 uur  Nacalculatie: 0 uur</p>
<p><b>Evaluatie en bijsturing –</b></p>	<p>Energie:  In verband met de Informatieplicht energiebesparing en het wijzigen van de</p>

<p><b>Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b></p>	<p>bevoegdheid van de beoordeling van de EED-audits, hebben we ervoor gekozen de specifieke energiecontroles naar aanleiding van de EED auditverslagen en bij de locaties met een lage bezoekfrequentie niet uit te voeren. De informatieplicht biedt ons de mogelijkheid om informatiegestuurd te handhaven op het gebied van energie. Op dit moment ligt de prioriteit bij het binnenhalen van de meldingen, maar nog niet bij het beoordelen ervan. Wij sluiten hierbij aan bij de brief (met kenmerk: DGKE-WO / 19185182) van de Minister van Economische Zaken en Klimaat aan de Tweede Kamer waarin hij vermeld dat de prioriteit in de eerste plaats ligt bij die inrichtingen die nog niet gerapporteerd hebben en daarmee niet aan de informatieplicht voldoen. Deze taak zal worden uitgevoerd onder het project informatieplicht.</p> <p>Besloten is daarom de energiecontroles uit te gaan voeren in 2020. Toezicht op energiebesparing tijdens de integrale controles blijft uiteraard onverminderd van kracht! Er is een opleidingsplan opgesteld om de kennis van alle toezichthouders op te frissen en het onderwerp blijven onder de aandacht te houden. De uren die onder dit project zijn besteed, zijn besteed onder andere aan: bijwonen van netwerkbijeenkomsten, uitwerken van projectplan, opstellen en uitvoering van het opleidingsplan, communicatie en afstemming over de informatieplicht met diverse partijen (o.a. gemeenten, handhavingpartners en bedrijven).</p> <p>EED:  Afgehandeld in 2019:  - voor 2 locaties een beoordeling uitgevoerd op de EED-plicht, voor 1 locatie een herbeoordeling uitgevoerd op de EED-plicht, voor 1 locatie een beoordeling uitgevoerd op een plan van aanpak, voor 4 locaties EED rapporten beoordeeld, voor 8 locaties EED rapporten herbeoordeeld, voor 3 locaties beoordelingen uitgevoerd op een alternatieve invulling</p> <p>Vanwege de 'bevoegdheidsverschuiving' op 1 juli 2019 hebben we ons met name gericht op de afronding van de lopende zaken:  - Rapportage(s)/alternatieve invulling(en) ingediend vóór 1 juli 2019 zijn beoordeeld. De beoordeling geldt als een advies voor het volgende auditrapport.</p> <p>Dit volgende rapport moet, naast een melding op basis van de informatieplicht energiebesparing, op korte termijn worden ingediend bij RvO.</p> <p>- Openstaande hercontroles waarvoor geen aanvullingen zijn aangeleverd, zijn, gezien de korte termijn tot het indienen van een melding op grond van de informatieplicht en een nieuw audit rapportage bij RvO, met een informerende</p>
---	---



	<p>brief afgehandeld.</p> <p>Alle zaken zijn op 1-1-2020 afgerond</p>
<p><b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b></p>	<p>EED: Geen.</p> <p>Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178.</p> <p>In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste verdeling over de subpotten.</p>

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>38. Uitvoering milieucontroles – Lozingen en afvalwater</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Samen met rioleringsbeheer en het waterschap worden de prioriteiten voor het toezicht op lozingen in 2019 bepaald. De uren omvatten: het toezicht op lozingen vanuit bedrijven en lozingen vanuit bronneringen. Vragen bij calamiteiten en handavingsopvolging van de controles door de waterschappen zijn ook ondergebracht in dit project. Extra uren zijn uitgetrokken voor de watertaken waarbij de waterkwaliteitsbeheerder aan de ODRU een verzoek doet om de HH (deels) op te pakken. Waterkwaliteitsbeheerder is geen bevoegd gezag voor het uitdoen van handavingsbrieven.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Door in samenspraak met het rioleeringbeheer en het waterschap de prioriteiten te bepalen, kan de capaciteit gericht worden ingezet op knelpunten voor één van beide partijen.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Door middel van toezicht een kostenbesparing teweeg brengen bij rioleringsbeheer. Verhogen van de samenwerking tussen ODRU, rioolbeheer en waterschap Onnodige belasting van rioolstelsels voorkomen
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal overtredingen;</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten;</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 100 uur Nacalculatie: 78 uur Aantal initiële controles: 7.
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	Sinds januari 2018 heeft de ODRU een direct emailadres in het leven geroepen om lozingsklachten en problemen met de riolering te kunnen melden (meldpunt-rioleringen@ODRU.nl). Hierover is contact opgenomen rioolbeheerder. De lijnen met de rioolbeheerder zijn kort, er wordt snel geschakeld bij lozingsproblemen. Voor de gemeente Stichtse Vecht zijn 7 lozingscontroles verricht. Bij deze 7 bedrijven voldeed de ondernemer aan de voorschriften op gebied van lozingen.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	0 uur.

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>39. Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Jaarlijks worden de verkooppunten met vuurwerkopslagen voor, tijdens en na de verkoopperiode gecontroleerd. De controles vinden plaats samen met de VRU en de Politie. Gedragsovertredingen worden in 2019 gesanctioneerd met een proces-verbaal of BsBm.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Vuurwerk krijgt binnen de gemeente Stichtse Vecht de hoogste prioriteit. Elk verkooppunt wordt gecontroleerd.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Doel is dat elk verkooppunt tijdens de gehele verkoopperiode voldoet aan de wettelijke eisen. Gemiddeld wordt een locatie daarom 5 keer per jaar (incl. 3 verkoopdagen) bezocht.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles;</li> <li>- Aantal overtredingen;</li> <li>- Aantal ongedaan gemaakte overtredingen;</li> <li>- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/ingetrokken vergunningen).</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>40. Uitvoering milieucontroles - Geluidsmetingen</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Naar aanleiding van een klacht of ter controle van een voorschrift voert de Omgevingsdienst geluidsmetingen uit en toetst deze aan de relevante geluidsnormering. Het betreft metingen aan evenementen, wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï, het geluid vanwege activiteiten van bedrijven of andere voorkomende activiteiten, zoals windmolens laagfrequente geluiden (opsporen bron).
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Doelstelling is opgenomen in het beleid i.h.k.v. een duurzame gezonde fysieke leefomgeving.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Het doen van enkele geluidsmetingen bij specifieke geluidsklachten
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal klachten geluid</li> <li>- Aantal uitgevoerde geluidsmetingen</li> </ul>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 120 uur Nacalculatie: 154 uur.
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	Voor dit project is een meting uitgevoerd m.b.t. stemgeluid Maarsseveenseplassen. Daarnaast heeft overleg plaatsgevonden over Maarsseveenseplassen op het gemeentehuis. Later in het jaar is tijd besteed aan geluidsmetingen bij twee locaties. Daarnaast heeft overleg plaatsgevonden over Maarsseveenseplassen op gemeentehuis.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	120 uur gegarandeerd.

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>41. Klachten</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	<p>Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving.</p> <p>Behandelen van meldingen, klachten of verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en horeca, evenementen, geluidshinder, openbare ruimte etc.</p>
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	Klachten komen voort uit directe overlast binnen de leefomgeving van de inwoners van de gemeente Stichtse Vecht. Daarom wordt aan klachten een hoge prioriteit gegeven.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Alle klachten, meldingen ongewoon voorval en handhavingsverzoeken worden opgepakt.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	<p>Aantal klachten</p> <p>Aantal meldingen ongewoon voorval</p> <p>Aantal handhavingsverzoeken</p>
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform het <a href="#">gemeentelijke handhavingsbeleid</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	<p>Voorcalculatie: 730 uur</p> <p>Nacalculatie: 884 uur</p> <p>Aantal klachten: 115.</p>
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	<p>In 2019 zijn er in totaal 115 klachten behandeld. Er zijn dit jaar vier ongewone voorvallen en vier verzoeken tot handhaving binnen gekomen. Het aantal klachten is hoger dan normaal en de daarbij samenhangende urenbesteding is dat ook.</p> <p>In het begin van het jaar speelden er nog klachten uit 2018.</p> <p>Een horecazaak heeft veel geluidsoverlast veroorzaakt en dit heeft tot een handhaaftraject geleid met verschillende geluidsmetingen. Dit zelfde geldt voor een restaurant in Breukelen. Een voetbalvereniging heeft inzet gekost door geluid en lichtoverlast. Hier hebben ook lichtmetingen plaats gevonden. Een afvalverwerkingsbedrijf in Maarssen heeft ook geluidsoverlast veroorzaakt wat tot enkele</p>

	<p>controlebezoeken heeft geleid.</p> <p>Er zijn in totaal 13 telefonische meldingen geregistreerd waar wij niet bevoegd zijn om handhavend tegen op te treden. Deze zijn meestal doorgezet naar de gemeente of wij hebben de klagers doorverwezen naar andere organisaties.</p>
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b>	<p>710 uur gegarandeerd.</p>

<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>42. Strafrecht</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	De ODRU fungeert als BOA-coördinatiepunt t.b.v. strafrecht milieu/bouwen/RO. Hierbij is het mogelijk om de toepassing van strafrecht te laten uitvoeren. Dit wordt gedaan middels een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu. Er wordt binnen de projectvoorstellen inzichtelijk gemaakt welke overtredingen strafrechtelijk worden opgepakt.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	n.v.t.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Het doel is om boa-capaciteit vrij te spelen om de inzet te garanderen. Door het toepassen van strafrecht indien nodig, worden zware overtreders op gepaste wijze aangepakt, zodat overtredingen met een groot risico voor de gezonde duurzame veilige leefomgeving teniet worden gedaan.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	Opleggen van strafrecht
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform het <a href="#">gemeentelijke handhavingsbeleid</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 110 uur Nacalculatie: 74 uur
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	Er zijn nieuwe BOA's opgeleid en er is een extra BOA voor asbest. Er zijn uren besteed aan het opleiden, examineren en het indienen van de benodigde stukken die nodig zijn om tot beëdigde en bevoegde Boa's te komen. In het laatste kwartaal zijn er 2 zaken geweest die strafrechtelijke opvolging behoeven. In overleg met het Openbaar Ministerie en politie is besloten om deze zaken door de politie af te laten ronden. Tijdens de vuurwerkverkoopdagen zijn 3 processen verbaal uitgeschreven en is op ons verzoek 320 kg vuurwerk in beslag genomen door de politie. Er is tevens door de politie uitvraag gedaan om Boa's van de ODRU een strafrechtelijk onderzoek te laten ondersteunen. De ODRU heeft hiervoor 1 Boa ter beschikking gesteld. Er zijn veel stappen gemaakt om strafrecht en de inzet van Boa's verder binnen de organisatie te professionaliseren. En waarborgen. De voorbereidende zaken in dit laatste kwartaal zullen ervoor zorgen dat in 2020 strafrecht volledig kan worden

	<p>geïmplementeerd.</p> <p>De aankondiging van de ingebruikname van de LHS assistent is kenbaar gemaakt.</p> <p>In dit laatste kwartaal zijn de overgebleven bugs uit de applicatie gehaald en is er een laatste test ronde geweest. In februari 2020 zal de LHS assistent volledig worden ingezet.</p>
<p><b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?</b></p>	<p>110 uur gegarandeerd.</p>



<b>Taakveld Milieu (ODRU)</b>	
<b>43. Inventarisaties</b>	
<b>Omschrijving taak – Wat doen we?</b>	Gebiedsinventarisaties met aandacht voor milieu, bouwen, RO, brandveiligheid en water. Tevens inventarisatie van leegstaande bedrijfspanden, te beginnen met administratieve controle, en als daar aanleiding toe is een bedrijfsbezoek en fysieke controle. Inventarisaties zijn noodzakelijk om het bedrijvenbestand op orde te houden. Ook kunnen eventuele risico's vroegtijdig worden gesignaleerd.
<b>Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?</b>	We vinden het belangrijk om een actueel overzicht te hebben bedrijvenbestand.
<b>Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?</b>	Binnen de gemeente wordt een gebied geduimd dat de ODRU onderzoekt op bedrijvigheid. Bestaande bedrijven worden geüpdatet, leegstaande panden worden bezocht en indien er weer een bedrijf aanwezig is wordt dit bedrijf bezocht.
<b>Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?</b>	n.v.t.
<b>Wie voert dit uit?</b>	ODRU
<b>Hoe gaan we dit doen?</b>	Toezicht wordt uitgevoerd conform de <a href="#">toezichtstrategie</a>
<b>Jaarverslag 2019</b>	Voorcalculatie: 350 uur Nacalculatie: 305 uur
<b>Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?</b>	De uren zijn ingezet voor het oppakken van de open eindjes van 2017 en het opstellen en uitvoeren van een blindspotanalyse. Verder is een lijst met leegstaande panden (langer dan twee jaar niet bezocht) geïnventariseerd en is tegenstrijdige informatie in het bedrijfsinformatiesysteem uitgezocht en aangepast. De geïnventariseerde adressen bestonden voornamelijk uit de milieucategorie 1 t/m2 van de branche detailhandel en ambachtsbedrijven, automotieve, bouw- en houtbedrijven, metaalelektro, industrie, overig, gezondheidszorg, horeca, sport en recreatie, overig, opslag- en transportbedrijven, woon- en kantoorverblijven en scholen. Voor een verdere toelichting is er een projectevaluatie opgesteld.
<b>Urenraming 2020 – Wat gaan we in het nieuwe jaar</b>	Programmatisch Toezicht - G: 1702 uur, P: 178. In 2020 worden de subpotten van MKB, Agrarisch, Industrie, Energie, Opleveringen, Vuurwerk en Inventarisaties verdeeld over de verschillende projecten, gebaseerd op waar de prioriteit ligt. Er is momenteel dus geen vaste

<b>doen?</b>	verdeling over de subpotten.
--------------	------------------------------

## **Bijlage: Jaarcijfers Vru 2019**

# Jaarcijfers 2019

		Kengetallen	Stichtse Vecht		
<b>ADVIES</b>			JAARPLAN	MARAP	
		Tijd	Aantallen	3	
<b>Verstreckte adviezen</b>					
Wabo activiteit Bouw	Advies bouw	14,75	121	102	
Wabo activiteit Milieu	Advies milieu (incl. proj. LPG, afvalverwerking, koeltorens)	13,25	2	0	
	Advies vuurwerk	10,00	0	5	
	Advies milieu met externe veiligheid	32,00	2	4	
Wabo activiteit brandveilig gebruik	Advies vergunning	10,38	9	6	
	Beoordelen melding	2,28	11	26	
Ruimtelijke Ordening	Bestemmingsplan - algemeen	8,00	4		
	Bestemmingsplan - incl. externe veiligheid	18,13	1	19	
	Omgevingsvisie			0	
	Omgevingsplan			0	
Aanwijzen bedrijfsbrandweer			0		
<b>Verstreckte adviezen evenementen</b>					
Niet geassocieerd				12	
Categorie A		2,25	56	81	
Categorie B		4,50	32	27	
Categorie C		10,50	1	1	
<b>Algemeen</b>					
Overleg met gemeenten m.b.t. vergunningen & advisering (plan of vergunningoverstijgend)		52,00			
<b>TOEZICHT</b>			Tijd	Aantallen	3
<b>Controles</b>					
Activiteit realisatie Bouw (integraal)	Toezicht realisatie bouw	5,50	100	60	
Controles bestaande bouw (volgens uitvoeringsprogramma)	Toezicht; initieel	6,85	131	155	
	Toezicht; eerste hercontrole	2,83	26	31	
	Toezicht; overige hercontrole	2,75	3	0	
Activiteit Milieu (integraal)	Toezicht milieu	8,00	4	3	
	Toezicht vuurwerk	3,00	6	5	
Gemeente-specifiek toezicht (ad-hoc/bijzondere handhaving/buiten uitvoeringsprogramma VRU)			1	0	
Klachten/meldingen brandonveilige situatie		4,00	1	7	
BRZO		177,35	1	1	
Aanwijzing bedrijfsbrandweer		20,00	0	0	
<b>Controles evenementen</b>					
Categorie A		4,00	8	1	
Categorie B		5,50	28	17	
Categorie C		8,50	1	3	
<b>Algemeen</b>					
(Beleids)ondersteuning gemeenten (IVP, Handhavingsuitvoeringsprogramma e.d.)		50,00	1	1	
Overleg met gemeenten m.b.t. toezicht & handhaving (plan of vergunningoverstijgend)		52,00	1	1	
<b>(BRAND) VEILIG GEDRAG (S.P.)</b>			Tijd	Aantallen	3
<b>Thema's</b>					
Producten Algemene publiekscommunicatie	Inzetten roadshow			5	
	Voorlichting op verzoek uit de samenleving			2	
	Burgervragen service				
	Voorlichting na brand bijeenkomsten (Sociale) mediaberichten			2	
Producten Brandveilige generatie	Brandweer op school (groep 4 en 8)			15	
	Brandwijze school (pilot)			1	
	Voorlichting stakeholders				
Producten Kwetsbare burgers	Implementatie toolbox bij zorginstellingen			1	
	Voorlichting netwerk kwetsbare burgers in de wijk			2	
	Oefenen (i.s.m. repressie) met zorginstellingen				
Producten ondernemers	Keurmerk Veilig Ondernemen / Veilig Uitgaan (risicogericht)				
	Keurmerk Veilig Ondernemen / Veilig Uitgaan (basis)			1	
Algemeen	Analyse, Innovatie, netwerken en organisatie (B)Vl				