

Van: Helga Hijdra <H.Hijdra@recreatiemiddennederland.nl>

Verzonden: vrijdag 8 april 2022 13:43

Onderwerp: Overdrachtsformulier voor nieuwe raadsleden

Geachte deelnemers aan het Plassenschap Loosdrecht e.o.,

Bijgevoegd is het overdrachtsformulier met informatie over het Plassenschap Loosdrecht ten behoeve van de raadsleden die na de verkiezingen op 16 maart jl. inmiddels zijn geïnstalleerd.

Zodra de gemeenteraden de nieuwe colleges van burgemeester en wethouders hebben samengesteld dienen:

1. De gemeenteraden van Stichtse Vecht en Wijdemeren elk 3 vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van het Plassenschap (de Plassenraad) aan te wijzen waarbij minimaal 1 vertegenwoordiger uit het college van B&W bij is;
2. De gemeenteraad van Utrecht 2 vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van het Plassenschap (de Plassenraad) aan te wijzen waarbij minimaal 1 vertegenwoordiger uit het college van B&W bij is;
3. De gemeenteraden van Stichtse Vecht en Wijdemeren en Utrecht voor elk aangewezen lid tevens een plv. lid aan te wijzen.

Bijgaande informatie maakt duidelijk dat vanaf juni over het lopende proces van de Transitie waarin het Plassenschap zich bevindt cruciale besluiten genomen gaan worden. Ik verzoek u deze informatie zo snel mogelijk aan de raadsleden te verstrekken. Tevens vragen wij u hierbij nogmaals om voor 10 juni 2022 de nieuwe Plassenraadleden aan te wijzen en hun gegevens (naam, e-mail en tel.nr.) aan ondergetekende te sturen.

Met vriendelijke groet,

Helga Hijdra
Advies en bestuursondersteuning
werkdagen: ma, di, wo, do

T: 06-23746856

E: h.hijdra@recreatiemiddennederland.nl

W: www.recreatiemiddennederland.nl



Overdrachtsdocument voor nieuwe bestuurders Plassenschap Loosdrecht e.o.

Datum: 8 april 2022

A. TOEKOMSTIGE SAMENWERKING

Algemeen

Het Plassenschap Loosdrecht e.o. (LSD) is een gemeenschappelijk regeling waaraan 3 gemeenten (Stichtse Vecht, Utrecht en Wijdmeren) en twee provincies (Noord-Holland en Utrecht) deelnemen. LSD heeft, als openbaar lichaam, zowel een algemeen als een dagelijks bestuur. U bent vanuit uw college van B&W of gemeenteraad aangewezen als lid van Algemeen Bestuur van LSD. Uit het midden van het AB worden in de eerst volgende vergadering de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden van het Dagelijks Bestuur van LSD alsmede daaruit een lid in het bestuur RMN aangewezen.

De regeling van LSD is een raadsregeling; dat betekent dat naast de colleges ook de raden deelnemen. Dit geeft het schap verordenende bevoegdheid.

LSD is samen met Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) en de provincie Utrecht deelnemer in de gemeenschappelijke regeling *Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN)*. RMN is de uitvoeringsorganisatie, waarbij personeel in dienst is die de taken uitvoert van de schappen LSD en SGL. Dit betreft: beheer en onderhoud, exploitatie, vergunningverlening, toezicht en handhaving, verbeteren van bestaande gebieden met kwaliteitsimpulsen, met behoud van hun bestemming en de aan bovenstaande onderwerpen gekoppelde bedrijfsvoeringstaken. RMN heeft geen gebieden in eigendom, eigenaren zijn de recreatieschappen zelf.

Toekomstige samenwerking

Begin 2021 hebben de deelnemers zich in richtinggevende zin uitgesproken over de toekomstige samenwerking op het terrein van de recreatietaken binnen de regeling LSD en de toekomst van RMN. Daarbij is gekozen voor voortzetting van de samenwerking binnen het recreatieschap. De solidariteitsgedachte speelde daarbij een belangrijke rol. Deze uitspraken zijn onderschreven door het Algemeen bestuur van LSD en laten zich als volgt samenvatten.

Voor RMN:

- Het voornemen uit te spreken om Bedrijfsvoeringsorganisatie RMN op te heffen. (...) Als streefdatum voor de liquidatie te opteren voor 1 januari 2022. *Dit is later aangepast naar 1 januari 2023.*

Voor Plassenschap Loosdrecht e.o.:

- Het uitwerken van een samenwerking binnen het schap op basis van centrumconstructie waarbij de gemeente Wijdemeren als opdrachtnemer kan optreden voor beheer en onderhoud en toezicht en handhaving van de gebieden.
- Het terug over dragen van de verordenende bevoegdheid en de nautische bevoegdheid voor de plassegebieden aan de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdemeren.
- Een verkenning uitvoeren naar scheiding van de zogenaamde ‘natte’ en ‘droge’ taken van het Plassenschap.
- Nader verkennen of samenwerking met de Vinkeveense plassen mogelijk is en op welke termijn.

Op basis van deze richtinggevende uitspraken is in 2021 gewerkt aan een voorstel voor de deelnemers over de toekomstige samenwerking. Dit voorstel is op 1 november 2021 door het Algemeen bestuur van LSD vastgesteld en aangeboden aan de deelnemers. Dit voorstel behelst, dat

- de GR LSD blijft bestaan, maar wordt omgevormd naar een zogenoemde bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Dit heeft tot gevolg dat:
 - de nieuwe regeling beleidsarm moet zijn/blijven
 - de nieuwe regeling maar één bestuur heeft (in plaats van een DB en een AB)
 - de nieuwe regeling een collegeregeling is, waarbij de verordenende bevoegdheid terug overgedragen wordt aan de deelnemende gemeenten;
- het schap een eigen secretaris en controller krijgt; het voornemen is daarvoor een dienstverleningsovereenkomst met de provincie Utrecht af te sluiten;
- het Routebureau wordt ondergebracht bij de provincie Utrecht;
- het opdrachtgeverschap van het schap aan de taakuitvoerder verder wordt vereenvoudigd;
- Wijdemeren de beoogd taakuitvoerder wordt van de ‘natte’ taken van het schap, die tot 31 december 2022 door RMN worden uitgevoerd. Ter voorbereiding hiervan is een inspanningsovereenkomst getekend met Wijdemeren en RMN.
- Staatbosbeheer is beoogd taakuitvoerder voor de ‘droge’ taken van het schap; ter voorbereiding hierop is op 12 november 2021 een intentieovereenkomst getekend tussen LSD, SBB en RMN. Dit ter voorbereiding op een dienstverleningsaanbod dat door SBB wordt opgesteld.

Verder is in het voorstel gemeld dat de gemeente Utrecht vanwege het zeer beperkte belang voornemens is uit de Regeling te treden.

Stand van zaken besluitvormingsproces

Voor de gemeenteraadsverkiezingen van 16 maart 2022 hebben alle deelnemers ingestemd met de nieuw voorgestelde samenwerking binnen LSD, uittreding van de gemeente Utrecht per 31 december 2022 en opheffing van RMN per 31 december 2022. Op basis van deze besluiten heeft het AB LSD op 16 februari 2022 de volgende besluiten gekomen: (1) de toekomstige samenwerking in te richten zoals op 1 november aan de deelnemers van de LSD is voorgesteld en (2) in te stemmen met liquidatie van RMN en geen zienswijze in te dienen op het liquidatieplan van RMN. Het tweede besluit is ook door het AB SGL en de provincie Utrecht genomen. Op 10 maart 2022 heeft het bestuur van RMN

geconstateerd dat het definitieve besluit genomen is over opheffing van RMN en heeft het bestuur het liquidatieplan vastgesteld.

Eind maart heeft het AB LSD de concept nieuwe GR LSD vastgesteld; deze ligt nu ter instemming voor bij de deelnemers. Het AB stelt deze gewijzigde GR vast op 24 juni 2022; deze treedt op 1 januari 2023 in werking.

Er loopt nog bestuurlijk overleg over de samenwerking tussen beide recreatieschappen/de betrokken gemeenten voor het gebied van de Vinkeveense en Loosdrechtse Plassen. Afhankelijk van de uitkomst van deze gesprekken wordt bekeken welke besluitvorming hierover de komende periode al aan de orde is.

Nog te nemen besluiten

Het onderzoek naar taakovername door SBB dat middels het tekenen van de intentieovereenkomst is gestart wordt door SBB voor 1 mei 2022 afgerond. In mei wordt de besluitvorming over de dienstverlening in SBB-verband en SGL-verband voorbereid. Het DB en AB van LSD zullen daarover in juni 2022 een besluit nemen. Daaraan voorafgaand worden de raden en staten van de deelnemers geconsulteerd over het voorstel van Staatsbosbeheer. Dat gebeurt op 20 juni 2022.

De provincie Utrecht bereidt in de periode februari - maart een voorstel voor invulling van de staffuncties (controller en secretaris) van het schap voor. De besluitvorming vindt plaats in het DB op 10 juni en het AB op **24 juni 2022**. In die periode wordt ook een besluit genomen over de organisatorische inbedding van het Routebureau bij de provincie of zelfstandige organisatie.

De uitgangspunten 2023 (kadernota in formele zin) is door het AB LSD op 16 februari 2022 vrij gegeven om aan de deelnemers te sturen voor zienswijze. Vaststelling van de kadernota 2023 vindt plaats in het AB LSD **op 24 juni 2022**. De bedoeling is dan ook de ontwerpbegroting 2023 te behandelen; deze wordt daarna voor zienswijze naar de deelnemers gestuurd en vastgesteld door het AB LSD in het najaar van 2022.

Verder loopt er nog een procedure voor wijziging van de begroting 2022 van het schap. Deze begrotingswijziging is in het AB van 16 februari 2022 behandeld en ligt thans voor aan de deelnemers. Later dit jaar zal nog een tweede begrotingswijziging nodig zijn, deze wordt in het DB geagendeerd op 14 september 2022.

Tot slot moeten de gemeentelijke deelnemers ten gevolge van de recente verkiezingen hun vertegenwoordigers in het AB opnieuw aanwijzen. Wanneer dat gebeurd is, kan het AB de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de overige DB-leden en de vertegenwoordiger in het bestuur van RMN aanwijzen.

In onderstaand overzicht zijn de besluiten weergegeven die de komende periode nog door het DB en AB LSD genomen worden omtrent de inrichting van de toekomstige samenwerking in het Plassenschap Loosdrecht e.o.

Besluit	Dagelijks Bestuur	Algemeen Bestuur	Deelnemers
Voorstel staffuncties provincie Utrecht	10 juni 2022	24 juni 2022	
Vaststellen gewijzigde GR LSD	10 juni 2022	24 juni 2022	Maart - juni 2022
Voorstellen Wijdemeren en Staatsbosbeheer over samenwerking op het terrein van de taakuitvoering ingaande 2023	10 juni 2022	24 juni 2022	
Klankbordbijeenkomst raads- en statenleden			20 juni 2022
Vaststellen voorstel 1 ^e begrotingswijziging 2022	11 februari 2022	24 juni 2022 (ter vaststelling)	Mrt – Juni 2022
Vaststellen voorstel 2 ^e begrotingswijziging 2022	14 september 2022	07 december 2022 (ter vaststelling)	Sept – Okt 2022
Vaststellen uitgangspuntennota 2023	10 juni 2022	24 juni 2022	
Vaststellen ontwerpbegroting 2023	14 sept. 2022	7 dec. 2022	Sept – Nov. 2022
Aanwijzen voorzitter, plaatsvervangend voorzitter, overige DB-leden en vertegenwoordiger in bestuur RMN		24 juni 2022	
Vaststellen vierjarig uitvoeringsplan	14 sept. 2022	Najaar 2022	
Besluit over samenwerkingsovereenkomst Staatsbosbeheer en dienstverleningsovereenkomst Wijdemeren	14 sept. 2022		
Ondertekenen samenwerkingsovereenkomst Staatsbosbeheer en dienstverleningsovereenkomst Wijdemeren	14 sept. 2022		

B. ANDERE LOPENDE ZAKEN

Kengetallen

LSD kent in 2022 een exploitatie van € 2,8 miljoen, een balanstotaal van € 5,3 miljoen en een eigen vermogen van € 1,5 miljoen. Binnen het schap is de financiering als volgt verdeeld:

Deelnemer LSD	Verdeelsleutel
Gemeente Utrecht	12,59%
Gemeente Wijdmeren	27,38%
Gemeente Stichtse Vecht	17,80%
Provincie Utrecht	12,88%
Provincie Noord-Holland	29,35%
TOTAAL	100,0%

MJOP

In de vergadering van het DB LSD op 13 september 2021 is er een MeerJarenOnderhoudsPlan (MJOP) besproken. Het Plassenschap beschikte tot dat moment niet over een actueel inzicht in de benodigde en beschikbare middelen voor de uitvoering van groot onderhoud en vervangingsinvesteringen. Het DB heeft in 2020 ingestemd met het voorstel om inspecties uit te voeren en de resultaten van de inspecties in te voeren in GeoVisia, zodat de onderhoudscyclus vanaf 2021 wordt geborgd in dit beheersysteem zodat het schap voldoet aan de verslaggevingsregels BBV en grip krijgt op kwaliteit (en veiligheid) van het areaal en de voorzieningen. Op basis hiervan kon er weer een voorziening groot onderhoud worden opgenomen in de begroting, evenals de benodigde jaarlijkse dotatie.

Het MJOP heeft als uitgangspunt het borgen van de functie en de veiligheid (oftewel sober en doelmatig). De ontwikkelplannen van het schap zijn nog niet in het MJOP opgenomen. En ook de opgaven vanuit de omgevingswet/visie (in het bijzonder t.a.v. verduurzaming) maken nog geen onderdeel uit van het voorliggende MJOP. Het onderhoud van groen (bomen) in het MJOP heeft geleid tot een verhoging van de dotatie t.o.v. de jaren daarvoor. Uit het MJOP 201 bleek, dat het eerder dotatiebedrag van € 115.000,- per jaar (zoals in de begrotingen tot en met 2021 was opgenomen) verhoogd zou moeten worden tot € 288.384,- per jaar.

Projectenlijst en -prioritering

Tijdens de uitwerking van de gevolgen van het MJOP in een investeringsplan (MJIP) bleek dat er op onvoldoende samenhang bestaat tussen de inhoud van de begroting, het MJOP en de uitvoering in de praktijk. Dit blijkt bijvoorbeeld uit begrotingsposten voor investeringen die niet (meer) worden uitgevoerd en andersom de noodzaak voor investeringen voor werken die niet in de begroting of het vastgestelde MJOP staan vermeld. Deze situatie is het gevolg van de transitieperiode en het (mede hierdoor) hebben van een beleidsarme begroting. Tevens is dit het gevolg van een gebrek aan integraliteit van werken. In de transitiewerkzaamheden en specifiek in de overdracht aan Staatsbosbeheer (SBB), de gemeente Wijdmeren (WDM) en de provincie Utrecht (PU) komen nu de beperkingen van deze manier van werken aan de oppervlakte.

Voorts was er onduidelijkheid bij zowel het bestuur als bij de medewerkers over de werkzaamheden die nog in 2022 kunnen dan wel moeten worden uitgevoerd. Tenslotte is de urgentie om duidelijkheid te scheppen vergroot door enerzijds het boekenonderzoek van Staatsbosbeheer en de gemeente Wijdmeren waarin vragen werden gesteld over het MJOP en MJIP en anderzijds door de gestegen

prijzen van materiaal en arbeid waardoor projecten gemiddeld tot zo'n 30% duurder worden. De (oudere) bestuursvoorstellen hebben niet in die prijsstijgingen voorzien.

In het DB van 1 april 2022 is voor het aanbrengen van samenhang, prioritering en actualisering een procesvoorstel besproken en goedgekeurd. Mede hierdoor is een tweede begrotingswijziging voor het jaar 2022 noodzakelijk.

+ + + + +