Van: Accountmanagement VRU <accountmanagement@vru.nl>
Verzonden: dinsdag 6 oktober 2020 13:13
Aan: Griffiers <Griffiers@VRU.NL>
CC: Bestuurlijke Zaken VRU <bestuurlijke.zaken@vru.nl>
Onderwerp: Raadsinformatiebrief samenwerking tijdens de corona-periode

Geachte griffie,

Hierbij doe ik u twee brieven van de voorzitter van de Veiligheidsregio Utrecht toekomen. De afgelopen maanden hebben voor velen in het teken gestaan van de bestrijding van het COVID-19 virus. Sinds 12 maart van dit jaar is de regionale crisisorganisatie actief en sindsdien zijn door onze medewerkers en heel veel anderen enorme inspanningen verricht ter bestrijding van de crisis en de beheersing van het virus. Op 26 juni jl. ontving u van de toenmalige voorzitter een eerste Raadsinformatiebrief over de regionale crisisaanpak tot dat moment.

Met bijgevoegde brieven informeert de plaatsvervangend voorzitter, de heer Den Oudsten, de gemeenteraden van de deelnemende VRU-gemeenten over de actuele regionale crisisaanpak en de samenwerking tijdens deze Corona periode. Met de tweede brief wordt u geïnformeerd over de criteria voor ontheffingen van het verbod op samenkomsten met meer dan 30 personen.

Daarnaast treft u in deze brief de link aan naar het 'Dynamisch informerend overzicht', met daarin het verloop van de gebeurtenissen en de tot en met vandaag genomen besluiten.

Met vriendelijke groet,
Inge van Elderen – Verhoeven
Directiesecretaris Stafafdeling Bestuur & Control
Teamleider Bestuurlijke en Juridische Zaken, en Accountmanagement

M 06 39 26 79 18| i.van.elderen@vru.nl
Werkdagen: maandag tot en met donderdag

VEILIGHEIDSREGIO UTRECHT

Veiligheidsregio Utrecht
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
www.vru.nl | www.brandweer.nl/utrecht
Facebook | Instagram | LinkedIn | Twitter | YouTube
Vragen over brandveiligheid thuis? WhatsApp 06 12 95 85 99

*Wij **helpen** mensen in nood, **motiveren** mensen om zelfredzaam te zijn en **dragen bij** aan het wegnemen van onveilige situaties. Elke dag weer, en steeds beter.*

VEILIGHEIDSREGIO UTRECHT

Datum
6 oktober 2020

Aan de gemeenteraden van de deelnemende VRU-gemeenten
Ter attentie van de voorzitters door tussenkomst van de Colleges van burgemeester en wethouders

Onderwerp
Samenwerking tijdens de corona-periode

Geachte raad,

Op 26 juni bent u door mijn voorganger, de heer Jan van Zanen, geïnformeerd over zijn regionale aanpak van de coronacrisis. Hij heeft daarbij uitgelegd dat de minister zijn aanwijzingen verstrekt op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg) en daarbij de voorzitters van de veiligheidsregio's steeds verzoekt gebruik te maken van hun bevoegdheden volgens artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr). Uiteraard geldt die situatie ook voor mij. In de praktijk komt het erop neer, dat ik als voorzitter van de VRU stelselmatig mijn noodverordenende bevoegdheid hanteer. Een enkele keer paste ik ook de bevoegdheid toe een noodbevel uit te vaardigen en moest ik besluiten nemen op grond van de Wet openbare manifestaties.

Het bijzondere aan die bevoegdheden is dat ik ze als voorzitter bij uitsluiting mag toepassen en daarbij reguliere bevoegdheden van uw burgemeester overneem. Dat doe ik niet zo maar; proportionaliteit en subsidiariteit zijn belangrijke kaders voor besluitvorming. Deze bevoegdheden zijn echter bedoeld voor acute en in tijd overzienbare crisisomstandigheden. Feit is dat ze nu al maandenlang worden gehanteerd. Ik begrijp heel goed dat daarmee een situatie is ontstaan waarbij u als gemeenteraad steeds meer in uw controlerende functie wordt belemmerd. Ook realiseer ik mij dat bij gebrek aan een noodwet uw volksvertegenwoordigende rol geen recht wordt gedaan. Dit is een situatie die naarmate hij langer duurt steeds onwenselijker wordt.

Daartegenover staat de noodzaak de kabinetsmaatregelen, die omwille van het terugdringen van de verspreiding van het besmettelijke virus landelijk worden opgelegd, slagvaardig en eendrachtig uit te voeren en oproepen van het Kabinet te ondersteunen. De rol en positie van de voorzitter van de veiligheidsregio is in dat verband, zolang er geen adequate noodwet voorhanden is, onmiskenbaar betekenisvol. Juist vanwege deze spanning vind ik het noodzakelijk u met regelmaat te betrekken bij wat wij als veiligheidsregio doen en bij wat ik als voorzitter heb besloten. Om die reden stuur ik u deze brief.

Zoals u weet verkeren wij als regio met alle 26 gemeenten nog steeds in een situatie van regionale opschaling; 'GRIP 4 op maat', op zichzelf niet ondemocratisch. Het uitgangspunt voor ons GRIP 4-crisismanagement was en is: 'lokaal wat lokaal kan en regionaal wat regionaal moet'. Want nog steeds geldt de overweging dat de crisis het meest voelbaar is op lokaal niveau en om die reden waar mogelijk om maatwerk vraagt. Als burgemeesters hebben wij met elkaar afgesproken dat er frequent een representerend regionaal beleidsteam (RBT) (online) bijeenkomt. In dat RBT worden de 26 burgmeesters vertegenwoordigd door de burgemeester van Soest (de heer Rob Metz) en de burgmeester van De Ronde Venen (de heer Maarten Divendal) voor respectievelijk het oostelijk en westelijk deel van de regio. Ook hebben de portefeuillehouder crisisbeheersing (de heer Frans Backhuijs, burgemeester van Nieuwegein) en mijn plaatsvervangend voorzitter (de heer Lucas Bolsius, burgemeester van Amersfoort) zitting in het RBT.

contactpersoon
ROT Covid-19
Crisisbeheersing & GHOR

Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

088 878 1902
Covid19@vru.nl

Ons kenmerk
20.0007589

Uw kenmerk
-

Bijlagen
-

Veiligheidsregio Utrecht
Postbus 3154
3502 GD Utrecht
088 878 1000
info@vru.nl
www.vru.nl
brandweer.nl/utrecht
veiligheidsregioutrecht
@vrutrecht
@vrubrandweer

Iban
NL18 BNGH 0285 1331 79

kvk
51817330

Om de zoveel tijd, wanneer daar aanleiding voor is, komen wij met alle burgemeesters (online) bij elkaar in een breed bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO). Recentelijk hebben wij die frequentie opgevoerd, nu er sprake is van een tweede golf van besmettingen en aangescherpte maatregelen, met een potentieel groot lokaal effect. Vanuit die bijeenkomsten, via onze whapp-kanalen en door de bestuurlijke mededelingen wordt u geïnformeerd door uw eigen burgemeester. Op die manier zoeken we actief de verbinding.

Gezien de actuele situatie is er alle reden, met nog meer inzet een brug te slaan tussen samenleving en regelgeving. Daarom hebben wij als burgmeesters besloten u de gelegenheid te bieden deel te nemen aan een aantal online raadssessies. U ontvangt daarvoor binnenkort een uitnodiging. In deze online sessies ga ik samen met enkele leden en deelnemers van het RBT uitgebreid in op wat we als burgemeesters samen doen en wat daarbij mijn rol is als voorzitter. Tevens komen daarin concrete onderwerpen ter sprake, zoals de opeenvolgende noodverordeningen, de uitlegbaarheid van de maatregelen, de genomen ontheffingsbesluiten voor bepaalde soorten studentenbijeenkomsten, de handhavingsstrategie, onze statements over jaarlijks terugkerende evenementen (zoals Sinterklaas, Halloween, Sint-Maarten en Carnaval), regionale communicatiecampagnes en andere regionaal ingezette maatregelen.

Ik vind het belangrijk dat de samen gekozen vorm van representatie geen te gemakkelijk instrument wordt. Tegelijk moeten we ons realiseren dat de situatie van GRIP 4 waarin wij thans met elkaar verkeren een functie heeft. Mijn doel is u te zullen blijven informeren. Ondertussen stel ik u in de gelegenheid kennis te nemen van ons bijgewerkte regionaal dynamisch informerend overzicht https://sway.office.com/IMk27AQqjxevPUa6?ref=Link.

Vanzelfsprekend ben ik tijdens de online bijeenkomsten bereid uw vragen te beantwoorden. Daarentegen hoor ik dan ook graag van u hoe u bij dit crisismanagement geïnformeerd wilt blijven, en hoe u uw positie ziet tussen vooraf meedenken en meehelpen en achteraf verantwoording ontvangen.

Ondertussen wens ik u alle gezondheid toe en dank ik u van harte voor de steun die u lokaal brengt.

Met vriendelijke groet,

Peter den Oudsten
Plaatsvervangend voorzitter van de Veiligheidsregio Utrecht.

VEILIGHEIDSREGIO UTRECHT

Datum
6 oktober 2020

Aan de gemeenteraden van de deelnemende VRU-gemeenten
Ter attentie van de voorzitters door tussenkomst van de Colleges van burgemeester en wethouders

Onderwerp
Raadsinformatiebrief ontheffingscriteria ‘gebouwen van groot belang voor de regio’

Geachte raad,

In verband met de mogelijkheid tot het kunnen verlenen van een ontheffing op het verbod van samenkomsten met meer dan 30 personen per zelfstandige ruimte in een gebouw van groot belang voor de regio, informeer ik u hierbij over de criteria die ik, gehoord het Regionaal Beleidsteam, als voorzitter van de Veiligheidsregio Utrecht hanteer om een dergelijke ontheffing te verlenen.

Noodverordening
In de noodverordening die van kracht is voor de Veiligheidsregio Utrecht is de volgende bepaling met toelichting opgenomen:

“De voorzitter kan voor samenkomsten in gebouwen van groot belang voor de regio ontheffing verlenen van het verbod in artikel 2.1, tweede lid op het maximum van dertig personen per zelfstandige ruimte” (artikel 3.1 lid 2 NV).

“…Daarnaast is de voorzitter op grond van het tweede lid in een beperkt aantal door de voorzitter te bepalen gevallen bevoegd ontheffing te verlenen op het maximum van dertig personen per zelfstandige ruimte bij samenkomsten in gebouwen van groot belang voor de regio. Deze ontheffingsgrond dient terughoudend te worden gebruikt. De voorzitter dient zich bij het besluit om af te wijken vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.”.

Doelstelling van noodverordening
Het algemene doel van de bepalingen en verboden in de noodverordening, die van kracht zijn geworden na de aanwijzing met aangescherpte maatregelen, is het terugdringen van het aantal besmettingen en contacten in onze regio.
Deze doelstelling is voor mij leidend in de afweging om de ontheffingsbevoegdheid voor samenkomsten in ‘gebouwen van groot belang voor de regio’ te hanteren. Eventuele voorschriften en beperkingen bij een dergelijke ontheffing zijn primair bedoeld om bij te dragen aan die doelstelling.

contactpersoon
ROT Covid-19
Crisisbeheersing & GHOR

Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

088 878 1902
Covid19@vru.nl

Ons kenmerk
20.0007588

Uw kenmerk
-

Bijlagen
1

Veiligheidsregio Utrecht
Postbus 3154
3502 GD Utrecht
088 878 1000
info@vru.nl
www.vru.nl
brandweer.nl/utrecht
veiligheidsregioutrecht
@vrutrecht
@vrubrandweer

Iban
NL18 BNGH 0285 1331 79

kvk
51817330

Context van de ontheffingsbepaling

Het is belangrijk te realiseren dat de ontheffingsmogelijkheid betrekking heeft op het verbod van een samenkomst van meer dan 30 personen in een zelfstandige ruimte en niet op een vermeend verbod van een samenkomst als zodanig. Samenkomsten tot en met 30 personen zijn, onder voorwaarden zoals in de noodverordening benoemd, toegestaan. Bovendien zijn er op het verbod van meer dan 30 personen uitzonderingen in de noodverordening opgenomen, zoals voor cultuur, kunst- en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar.

Beleidsuitgangspunten

Bij de afweging een ontheffing te verlenen op het maximum van 30 personen per zelfstandige ruimte bij samenkomsten in 'gebouwen van groot belang voor de regio' hanteer ik de volgende algemene beleidsuitgangspunten:

- Ontheffingen op het maximum van 30 personen per zelfstandige ruimte worden zeer terughoudend verleend. Het gaat in principe om een beperkt aantal ontheffingen bij hoge uitzondering. Het hanteren van de bevoegdheid tot ontheffen mag er niet toe leiden dat de bedoeling en werking van het verbod teniet wordt gedaan.
- Ontheffingen op het maximum van 30 personen per zelfstandige ruimte worden in principe alleen verleend voor samenkomsten die, indachtig de uitleg van het Kabinet bij de aankondiging van de nieuwe maatregelen, plaatsvinden in het bereik van de culturele sector.

Naast deze algemene beleidsuitgangspunten hanteer ik bij de afweging nog een aantal bijkomende criteria:

- Bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing wordt als doelstelling een evenwichtige regionale spreiding nagestreefd.
- Bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing wordt als doelstelling een zo breed mogelijk aanbod voor een zo breed mogelijke groep inwoners uit de regio nagestreefd.
- Bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing worden in principe alleen ontheffingen verleend voor samenkomsten in gebouwen met een reeds staande voortdurende programmering tot 20 oktober 2020, niet zijnde bioscoop-programmeringen.
- Bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing kan, op basis van een reële beoordeling, in regionaal perspectief een uitzondering op het voorgaande worden gemaakt.

Ten slotte gelden voor de ontheffingen nog een aantal kaderbepalingen:

- Ontheffingen worden maximaal verleend voor de duur van drie weken, tot 20 oktober 2020, zijnde de periode waarvoor voorshands de aangescherpte kabinetsmaatregelen gelden.
- Aanvragen voor ontheffingen in deze periode kunnen worden ingediend tot 7 oktober, volgens een duidelijke procedure.
- Ontheffingen worden, binnen de regels van de noodverordening, verleend volgens de gangbare evenementennorm bij statische bijeenkomsten van 3,6 m2/persoon.
- Er worden geen ontheffingen verleend voor een hoger bezoekersaantal dan 250 personen per zelfstandige ruimte.
- Er worden in principe alleen ontheffingen verleend aan aanvragers die een online kaartverkoop voeren.

- De ontheffing wordt niet eerder verleend dan nadat de aanvraag is ingediend, afgewogen tegen de actualiteit van dat moment.
- Een ontheffing houdt tevens het voorschrift in te reserveren, te placeren en te registreren.
- Verleende ontheffingen kunnen tussentijds worden ingetrokken, met het oog op de actualiteit en aangekondigde verscherpte maatregelen.

Bovenstaande in acht nemend heb ik, na een zorgvuldige afweging in het regionaal beleidsteam (RBT), uitgevoerd in vier afzonderlijke sessies, besloten dat slechts een beperkt aantal van 16 combinaties van samenkomsten en gebouwen in aanmerking konden komen voor het verlenen van een ontheffing op het maximum van 30 personen per zelfstandige ruimte (zie bijlage 1).

In die afweging hebben wij, specifiek voor deze regio, zorgvuldig gestreefd een optimum te vinden in het toepassen van de algemene en bijkomende criteria. Er is gekozen voor cultuur en spreiding, zonder al te veel vervoersbewegingen te stimuleren. Ook is hierbij rekening gehouden met het feit dat elders in de regio samenkomsten binnen de regels van de noodverordening nog steeds kunnen plaatsvinden binnen het gestelde maximum van 30 personen in een zelfstandige ruimte.

Ik realiseer mij terdege dat dergelijke afwegingen en besluiten ook teleurstellingen met zich meebrengen. Feit is dat ik samen met het Regionale Beleidsteam, gegeven de actuele omstandigheden waarin we een stijging zien in het aantal besmettingen in de regio, naar eer en geweten een zo evenwichtig mogelijke keuze heb gemaakt.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Iedere Veiligheidsregio heeft in zeer korte tijd zo zorgvuldig mogelijk een afweging geprobeerd te maken. In het Veiligheidsberaad wordt met de ministers nut en noodzaak van meer landelijke uniformiteit besproken.

Met vriendelijke groet,

Peter den Oudsten
Plaatsvervangend voorzitter van de Veiligheidsregio Utrecht

Bijlage 1

Combinatie van gebouwen en samenkomsten die een ontheffing hebben gekregen.

Gemeente	**Locatie / Gebouw** *Eventueel inpandige bioscopen uitgezonderd*
Amersfoort	De Flint
Amersfoort	Fluor
Amersfoort	Sint Joriskerk
Baarn	Theater de Speeldoos
Eemnes	Het Huis van Eemnes
Houten	Theater aan de Slinger
IJsselstein	Fulco theater
Nieuwegein	Theater De Kom
Utrecht	Jaarbeurs
Utrecht	Tivoli
Utrecht	Stadsschouwburg
Utrecht	De Paardenkathedraal
Veenendaal	Theater Lampengiet
Woerden	Het Klooster
Wijk bij Duurstede	Calypso theater
Zeist	FIGI