

B&W Voorstel

Datum collegevergadering

28 mei 2019

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht door provincie Utrecht – Beoordeling uitvoering omgevingsrecht en Archiefwet 2017/2018

Agendapunt nummer

8

Portefeuillehouder

J.W.E. Klomps

Registratienummer

VB/19/94922

Zaaknummer

Z/18/132355

Registratiedatum

10 mei 2019

Uiterste datum behandeling in raad

Paraaf + datum:			
Team Audit	<hr/>	Openbaar	Openbaar
Opsteller Monique Lagendijk	<hr/>	Ondernemingsraad	nee
Programmamanager Annette van Hussen	<hr/>	Bijlagen	1. IBT toezichtbrief provincie Utrecht Beoordeling uitvoering omgevingsrecht 2017/2018 2. IBT toezichtbrief provincie Utrecht Beoordeling uitvoering Archiefwet 2017/2018 3. IBT toezichtbrief provincie Utrecht Beoordeling huisvesting vergunninghouders tweede helft 2018

Besluit college

Advies te nemen besluit

1. Kennisnemen van de beoordeling van de provincie Utrecht over de uitvoering van het Omgevingsrecht en de Archiefwet 2017/2018 en huisvesting vergunninghouders tweede helft 2018.
2. Dit collegevoorstel, ter aanvulling op de toezichtbrieven van de provincie welke de provincie heeft gezonden aan de raad, via de Auditcommissie, ter kennisname aan de raad aanbieden.

TOELICHTING

Inleiding

De provincie Utrecht beoordeelt vanuit het Interbestuurlijk toezicht (IBT) jaarlijks de uitvoering van een aantal (medebewind)taken van de gemeente Stichtse Vecht. Naast het financiële toezicht gaat het om toezicht op het gebied van:

- de taakstelling huisvesting vergunninghouders;
- het informatie- en archiefbeheer (Archiefwet);
- het omgevingsrecht (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening en Monumenten en archeologie).

Om het toezicht uit te voeren verstrekt de gemeente informatie over de uitvoering van deze taken aan het provinciebestuur. Op basis van de verstrekte informatie beoordeelt de provincie of de uitvoering aan de daaraan gestelde eisen voldoet. Zo nodig kan de provincie op grond van dit oordeel in de taakuitvoering interveniëren.

De beoordeling van de provincie kent voor de verschillende IBT-onderdelen een ander beoordelingsritme. De toezichtbrieven met dit oordeel ontvangt de gemeente daardoor op verschillende tijdstippen gedurende het jaar.

Voor het financieel toezicht voor het jaar 2019 heeft de provincie eind 2018 haar oordeel aan de gemeenteraad gezonden. Net als voorgaande jaren valt de gemeente Stichtse Vecht ook in 2019 onder het repressief financieel toezichtregime (= toezicht achteraf).

De provincie Utrecht heeft de gemeente op 13 februari 2019 in kennis gesteld van het oordeel over het onderdeel "taakstelling huisvesting vergunninghouders tweede helft 2018". Kort samengevat is de provincie tevreden over de door de gemeente behaalde resultaten en heeft daarom het toezicht afgeschaald van het opvragen en valideren van informatie (trede 2 van de interventieladder) naar signaleren (trede 1). In 2019 is er een nieuwe taakstelling opgelegd voor de huisvesting van 42 vergunninghouders voor het hele jaar. Het college heeft recentelijk de Huisvestingsverordening regio Utrecht 2019 – gemeente Stichtse Vecht vastgesteld. Deze sluit aan bij de taakstellingsopdracht voor het huisvesten van vergunninghouders van het ministerie van BZK.

Het voorliggende voorstel gaat nader in op de beoordeling door de provincie Utrecht voor het Omgevingsrecht en de Archiefwet.

Argumenten

1. *De provincie Utrecht heeft de rapportage voor het Omgevingsrecht en de Archiefwet 2017/2018 beoordeeld en een aantal verbeterpunten aangegeven.*

Voor het toezicht op de uitvoering van deze onderdelen heeft de gemeente Stichtse Vecht in juli 2018 de "Systematische toezichtsrapportage" over 2017/2018 ter beoordeling aan de provincie gezonden. Deze toezichtsrapportage bevatte door de provincie voorgeschreven documenten en informatie zoals:

- het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2018 en het Handhavingsverslag 2017, overzichten van de in 2017 vastgestelde gemeentelijk planologische besluiten, de vigerende bestemmingsplannen en van de omgevingsvergunningen voor beschermde monumenten;
- de KPI-rapportage Stichtse Vecht 2017 d.d. 11 mei 2018 (rapportage gemeentearchivaris) en de Memo Verbeterplan informatiebeheer 2017/2018.

Op 17 januari respectievelijk 18 april jl. zijn de definitieve toezichtbrieven van de provincie Utrecht voor deze onderdelen ontvangen. De beoordeling voor beide onderdelen is positief.

Omgevingsrecht

De onderdelen van het omgevingsrecht (Vergunningverlening, toezicht & handhaving, Ruimtelijke ordening en Monumenten & archeologie) zijn beoordeeld als 'adequaat'.

Toelichting oordeel toezichthouder

Voor de onderdelen ruimtelijke ordening en monumenten & archeologie zijn op grond van de toetsing geen verbeterpunten door de provincie aangegeven. Deze verbeterpunten en aanbevelingen zijn er wel voor het onderdeel vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De provincie is van mening dat, uitgaande van de wettelijk vastgelegde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van het Omgevingsrecht, de inrichting van de processen in 2017/2018 adequaat is. Dit geldt ook voor de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie.

Als aandachtspunt merkt de provincie op dat het handavingsjaarverslag over 2017 pas halverwege 2018 is vastgesteld. Zij verzoekt voortaan het jaarverslag eerder op te stellen, zodat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Deze aanbeveling is opgepakt: voor het handavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2019 en het handavingsjaarverslag 2018 geldt dat deze op 16 april 2019 door het college zijn vastgesteld. Ook het integraal handavingsbeleid 2015-2018 (HUB 2015-2018) is op 16 april voor de duur van één jaar verlengd.

De overige verbeterpunten die de provincie heeft aangegeven konden, vanwege de datum van verzending van de beoordelingsbrief na vaststelling van het HUP 2019 en de verlenging van het HUB 2015-2018, daarin niet worden meegenomen. Deze worden in regionaal verband opgepakt en zullen onderdeel uitmaken van het HUP 2020 en het te actualiseren integrale handavingsbeleid.

Door in regioverband op te trekken wordt voldaan aan de wijzigingen in het Omgevingsrecht die samenhangen met het op 1 juli 2017 in werking getreden gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering. Zo is bijvoorbeeld in de wet opgenomen dat bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken.

De provincie is op de hoogte dat de gemeenten binnen de provincie Utrecht met elkaar optrekken en dat het een moeilijk en tijdrovend proces is. De provincie is van mening dat het beleid voor de basistaken in een eindfase verkeert. Vandaar dat zij bij alle gemeenten in de toezichtbrief 1 juli 2019 hebben opgenomen als datum waarop het uniforme beleid (voor de basistaken dus) en het vergunningenbeleid voor de gemeentelijke taken moet zijn vastgesteld. Op zichzelf gesteld is dat juist, medio juli wordt verwacht dat in regioverband de producten kunnen worden aangeleverd. Deze worden vervolgens aangepast aan onze eigen wensen, teneinde ze eind 2019 begin 2020 vast te stellen.

In het licht van het voorgaande heeft het college zich in een 'Werkplaats' laten voorlichten over de gezamenlijke aanpak en de keuzes die voorliggen. Afgesproken is dat het college op de hoogte wordt gehouden van de voortgang van het nieuw te vormen beleid en de daarmee samenhangende producten. Dit zodat het college tijdig kan beoordelen of dit nieuw te vormen beleid, na aanpassing, voldoet aan haar verwachtingen.

Archiefwet

Op het onderdeel Archiefwet beoordeelt de provincie Utrecht de prestaties van de gemeente over 2017/2018 als 'redelijk adequaat'. Dit houdt in, dat het informatie- en archiefbeheer deels voldoet aan

de wettelijke vereisten. Het oordeel voor het onderdeel Archiefwet is op hetzelfde niveau gebleven als de beoordeling over 2016/2017 uit maart 2018.

Toelichting oordeel toezichthouder

Het oordeel van de provincie is gebaseerd op de door ons toegezonden informatie in de "Systematische toezichtsrapportage" over 2017/2018. Aanvullend daarop heeft een toelichtend gesprek tussen de gemeente Stichtse Vecht en de toezichthouder plaatsgevonden, waarbij ook de directeur en de adviseur digitale informatie van ons regionaal Historisch Centrum Vecht en Venen aanwezig waren.

De toezichthouder geeft bij het oordeel een aantal verbeterpunten aan. De belangrijkste verbeterpunten liggen op het vlak van het duurzaam regelen van de digitale informatiehuishouding van de gemeente en het (verder) inrichten van een kwaliteitssysteem. Deze uitkomst heeft te maken met het feit dat plannen van de gemeente voor verbetermaatregelen nog niet of niet volledig zijn geïmplementeerd sinds de vorige toezichtbrief van maart 2018.

Stand van zaken verbetermaatregelen

Medio 2017 heeft de gemeente op basis van het archiefinspectierapport van 2016 en de IBT-brief over 2016 een verbeterplan met maatregelen voor 2017 en 2018 bestuurlijk vastgesteld. Vanaf medio 2017 is begonnen met de uitvoering van de verbetermaatregelen. In 2018 is in de uitvoering vertraging opgetreden doordat de gemeente te maken kreeg met een lagere beschikbare capaciteit onder meer door personele wisselingen en ziekte-uitval. Toch is op diverse onderdelen voortgang geboekt. Zo is in 2017 een calamiteitenplan voor de archiefruimten ontwikkeld, en in 2018 een Strategisch Informatieoverleg (SIO) geïntroduceerd voor overleg tussen gemeentesecretaris, bedrijfsvoering en archivaris. Verder is bij onze gemeente een pilot E-depot (digitale archiefbewaarplaats) ingericht en gestart. Bovendien zijn de procedures en het kwaliteitsbeheer rondom het digitaliseren van de post geoptimaliseerd zodat in het tweede kwartaal van 2019 een Handboek en Besluit Vervanging is genomen voor de werkprocessen met een bewaartermijn van 0-20 jaar. Tenslotte zijn aanbevelingen van de toezichthouder voor o.a. het klimaatbeheer van de archiefruimten voor het grootste deel uitgevoerd en wordt er op dit moment 40 meter bouwdoSSIERS gedigitaliseerd (2^e pilot). De eerste monitoring van verbonden partijen zullen wij samen met het RHC Vecht en Venen en de andere deelnemende gemeenten uitvoeren in 2019.

Naast de jaarlijkse aanwijzingen van de provinciale toezichthouder waren er in 2017 en 2018 ook andere (soms wettelijke) ontwikkelingen die tijd en aandacht vragen van het taakveld. We denken hierbij aan de nieuwe gemeentelijke bewaartermijnenlijst, de AVG, participatie in het gemeentelijke project Processen 2020, ontwikkelingen bij het RHC Vecht en Venen en de introductie van een jaarlijkse lokale Hotspotmonitor voor het archiefbeheer.

Conclusie

De toezichtbrief 2017/2018 en de aanbevelingen van de provincie geven aan dat er meer voortgang en duidelijkheid wordt verwacht in de vorm van een integraal stappenplan voor de omslag naar volledig digitaal werken (incl. de daarbij horende volgende vervangingsbesluiten). In de zomer van 2018 is gestart met het organisatie brede project Digitaal Werken, waarmee we een volledig integrale digitale dienstverlening en bedrijfsvoering incl. een goede informatie- en archief functie willen realiseren in 2019. Het taakveld DIV wil 2019 verder gebruiken om samen met de organisatie (w.o. team I&A en team Audit) de andere aanbevelingen van de provincie uit te voeren. Voor de aandachtsvelden archiefruimten, digitalisering bouwdoSSIERS en Vervanging zijn in 2018 al stappen gezet en gerealiseerd. Voor 2019 is het e.e.a. bovendien geregeld in de teamplannen. Alles overziend is de verwachting dat de aanbevelingen in 2019 grotendeels (zullen) zijn gerealiseerd.

2. *Met het ter kennis brengen van dit collegevoorstel ter aanvulling op de toezichtbrieven van de provincie Utrecht aan de raad voldoet het college aan haar actieve informatieplicht en kan de raad het horizontaal toezicht uitoefenen.*

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het toezicht op de uitvoering van de medebewindtaken door het college. Gelet op de controlerende taak van de raad legt het college (horizontaal) verantwoording af aan de raad. De toezichtbrieven van de provincie en de reactie van de gemeente op de daarin vermelde verbeterpunten zoals weergegeven in dit collegevoorstel, stellen de raad mede in staat zijn horizontale controle uit te oefenen.

Kanttekeningen

De provincie houdt verticaal toezicht op de gemeente en stelt zich daarbij terughoudend op. Voor het toezicht hanteert de provincie een zogeheten interventieladder die landelijk tussen het Rijk, IPO en VNG is afgesproken. In het uiterste geval kan de provincie bij daadwerkelijke taakverwaarlozing door een gemeente een sanctie uitvoeren zoals het in naam en voor rekening van de gemeente uitvoeren van de taak of het voor vernietiging voordragen van een besluit (trede 6 van de ladder). Gelet op de huidige beoordeling en de aangegeven verbeteringen voor het onderdeel Archiefwet is dit echter voor zowel de uitvoering op het Omgevingsrecht als voor de Archiefwet niet aan de orde.

De provincie volgt de uitvoering via de eerstvolgende Systematische toezichtrapportage over 2018. De rapportage over 2018 biedt de gemeente conform de richtlijn vóór 15 juli 2019 aan de provincie aan.

Uitvoering

De provincie Utrecht publiceert de resultaten van het IBT-toezicht op de interactieve IBT-kaart op de website van de provincie. De toezichtbrieven die de gemeente ontvangt zijn ook via deze kaart toegankelijk.

Dit besluit draagt niet bij aan het collegewerkprogramma, omdat het hier gaat om toezicht van de provincie Utrecht zoals vastgelegd in landelijke wetgeving. Aanbevelingen van de provincie dragen bij aan het verbeteren van onze processen.

Communicatie en Participatie

De betreffende teams hebben de toezichtbrieven van de provincie ontvangen en zijn op de hoogte van de aangegeven verbeterpunten.

Raadsinformatiebrieven

De toezichtbrieven worden door de provincie aan de raad aangeboden. Wij adviseren om dit voorstel ter toelichting, samen met de toezichtbrieven van de provincie, aan de raad te verstrekken.

Financiële paragraaf

Aan dit voorstel zitten geen extra financiële consequenties. De financiële consequenties die voortvloeien uit de aanbevelingen van de provincie voor het onderdeel Archiefwet (digitalisering), zijn opgenomen in de Kadernota.

Juridische paragraaf

Aan dit voorstel zitten geen juridische consequenties.

Risicoparagraaf

Zie Kanttekeningen.

Duurzaamheidsaspecten

Aan dit voorstel zijn geen duurzaamheidsaspecten verbonden.

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Overige aspecten

Er zijn geen overige aspecten.