

## B&W Voorstel

**Datum collegevergadering**

25 juni 2019

**Onderwerp**

Interbestuurlijk toezicht - Rapportage Systematische toezichtinformatie 2018

**Agendapunt nummer**

9

**Portefeuillehouder**

J.W.E. Klomps

**Registratienummer**

VB/19/95005

**Zaaknummer**

Z/19/160056

**Registratiedatum**

24 mei 2019

**Uiterste datum behandeling in raad**

Paraaf + datum:			
<b>Team</b> Audit	_____	<b>Openbaar</b>	Openbaar _____
<b>Opsteller</b> Monique Lagendijk	_____	<b>Ondernemingsraad</b>	nee _____
<b>Programmamanager</b> Annette van Hussen	_____	<b>Bijlagen</b>	1. Rapportage Systematische toezichtinformatie provincie Utrecht 2018 2. Diverse bijlagen bij de rapportage Systematische toezichtinformatie provincie Utrecht 2018 3. Concept Aanbiedingsbrief rapportage aan provincie Utrecht _____

**Besluit college**

**CONFORM ADVIES**

**Advies te nemen besluit**

1. De rapportage Systematische toezichtinformatie over 2018 op grond van de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht, inclusief bijlagen vaststellen.
2. De provincie Utrecht de rapportage via voorgelegde conceptbrief aanbieden.
3. De rapportage Systematische toezichtinformatie 2018, via de auditcommissie, ter kennisname aan de raad aanbieden.

## TOELICHTING

### Inleiding

De provincie Utrecht houdt vanuit het interbestuurlijk toezicht (IBT) toezicht op de uitvoering van verschillende medebewindtaken door de gemeente Stichtse Vecht. Dit interbestuurlijk toezicht is een wettelijke toezichtstaak, vastgelegd in de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wrgt) en in specifieke wetgeving, zoals de Gemeentewet in het geval van het financieel toezicht. De bijgevoegde rapportage Systematische toezichtinformatie over 2018 is bedoeld voor het generieke toezicht vanuit de Wrgt. Het interbestuurlijk toezicht is alleen gericht op de uitvoering van wettelijke medebewindtaken. Het is niet bedoeld om de kwaliteit van de taakuitvoering te verbeteren. Ingrijpen door de toezichthouder gebeurt alleen als de wettelijk vastgelegde medebewindtaken niet (juist) worden uitgevoerd. Of als besluiten in strijd zijn met het algemeen belang of het recht.

Dit voorstel draagt niet bij aan het collegewerkprogramma, omdat het hier gaat om toezicht van de provincie Utrecht zoals vastgelegd in landelijke wetgeving. Aanbevelingen van de provincie dragen bij aan het verbeteren van onze processen.

### Argumenten

1. *Met de rapportage over 2018 voldoet de gemeente Stichtse Vecht aan de Verordening systematische toezichtinformatie van de provincie Utrecht.*

De provincie richt zich als toezichthouder op de domeinen:

- Gemeentelijke financiën
- Huisvesting vergunninghouders
- Archief en informatiebeheer
- Monumentenzorg
- Omgevingsrecht
- Ruimtelijke ordening

Om het Interbestuurlijk toezicht uit te voeren verzamelt de provincie informatie over de vraag of de uitvoering van een medebewindtaak door de gemeente aan de geldende eisen voldoet. De informatie die gemeenten (en waterschappen) jaarlijks vóór 15 juli moeten aanleveren is vastgelegd in de provinciale Verordening Systematische toezichtinformatie provincie Utrecht.

Voor het financieel toezicht en het toezicht op de huisvesting van vergunninghouders gelden aparte afspraken en andere beoordelingsritmes dan voor het generieke toezicht uit de Wrgt. Deze twee onderdelen maken geen deel uit van de rapportage Systematische toezichtinformatie.

Op basis van de door de gemeente verstrekte informatie vormt de provincie zich een oordeel over de uitvoering en kan zo nodig interveniëren.

2. *De raad oefent haar controlerende taak uit doordat het college (horizontaal) verantwoording aflegt.*

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het toezicht op de uitvoering van de medebewindtaken door het college. Gelet op deze controlerende taak van de raad legt het college (horizontaal) verantwoording af aan de raad. Met de rapportage Systematische toezichtinformatie wordt de raad geïnformeerd over de uitvoering van de medebewindtaken.



De provincie houdt verticaal toezicht op de gemeente en stelt zich daarbij terughoudend op. Het provinciale toezicht is met name gericht op uitvoering van de medebewindstaken, de provincie intervenueert alleen wanneer medebewindtaken niet (juist) worden uitgevoerd.

### **Kanttekeningen**

*Bij de beoordeling over 2018 betreft de provincie de toezichtbrieven over 2017 en de daarbij aangegeven aanbevelingen.*

In de toezichtbrieven over 2017 voor de uitvoering van de Archiefwet en het Omgevingsrecht heeft de provincie een oordeel gegeven over de uitvoering van deze taken. Het Omgevingsrecht (toezicht & handhaving, ruimtelijke ordening en monumenten & archeologie) is gekwalificeerd als 'adequaat', de uitvoering van de Archiefwet als 'redelijk adequaat'.

#### *Archiefwet*

Uit de KPI-rapportage 2018 over het informatie- en archiefbeheer kan de volgende conclusie worden getrokken. Stapsgewijs werkt Stichtse Vecht aan het verbeteren van archief- en informatiebeheer. Het grootste aandachtspunt blijft de overgang van een hybride naar een volledig digitale informatiehuishouding. De KPI-rapportage over 2018 laat hierin vooruitgang zien ten opzichte van 2017.

In 2018 is een verbeterplan informatiebeheer 2018-2019 opgesteld. Dit verbeterplan bestaat uit verbeterpunten volgend uit de analyse van het informatiebeheer van de gemeente Stichtse Vecht in het Beheerplan Informatiehuishouding 2018-2019, aangevuld met verbeterpunten uit in- of externe toezichts- of auditrapportages. Op deze manier ontstaat er een volledig beeld van de huidige status van het informatiebeheer. De maatregelen uit het verbeterplan zijn in april 2019 vastgesteld. In het plan is prioritering aangebracht. Een aantal activiteiten is in gang gezet en afgerond. Tevens staan er nog activiteiten gepland voor 2019 en 2020. De directeur, en archivaris in opleiding, van het RHC laat weten dat zij erop vertrouwd dat deze volgens planning gerealiseerd worden.

#### *Omgevingsrecht*

Voor het Omgevingsrecht was één van de aanbevelingen om het jaarverslag eerder op te stellen, zodat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Deze aanbeveling is opgepakt: voor het handavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2019 en het handavingsjaarverslag 2018 geldt dat deze op 16 april 2019 door het college zijn vastgesteld. Ook het integraal handavingsbeleid 2015-2018 (HUB 2015-2018) is op 16 april voor de duur van één jaar verlengd.

De overige aanbevelingen zijn nog niet in het HUP 2019 en de verlenging van het HUB 2015-2018 meegenomen. Dit omdat de beoordelingsbrief ontvangen is na vaststelling van deze stukken. Ze worden in regionaal verband opgepakt en zullen onderdeel uitmaken van het HUP 2020 en het te actualiseren integrale handavingsbeleid. Door het in regioverband op te pakken voldoet de gemeente aan de wijzigingen in het Omgevingsrecht die samenhangen met het op 1 juli 2017 in werking getreden gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering.

### **Uitvoering**

De rapportage Systematische toezichtinformatie 2018 en bijbehorende documenten worden vóór 15 juli (de in de Verordening vastgestelde deadline) bij de provincie Utrecht aangeleverd.

Op basis van deze informatie toetst de provincie Utrecht vervolgens de taakuitvoering op de diverse in de rapportage genoemde terreinen. Naar verwachting worden de uitkomsten hiervan in het eerste kwartaal van 2020 ontvangen.

### **Communicatie en participatie**

De rapportage wordt via de voorgelegde brief aangeboden aan de provincie Utrecht.

### **Raadsinformatiebrief**

De rapportage wordt, via de auditcommissie, ter kennisname aan de raad aangeboden.

### **Financiële paragraaf**

Aan dit voorstel zitten geen extra financiële consequenties.

### **Juridische paragraaf**

Op basis van de voorliggende rapportage beoordeelt de provincie Utrecht of de taakuitvoering van de medebewindtaken adequaat is en of de gemeente Stichtse Vecht de beleidscyclus voor de betreffende onderdelen op orde heeft.

De provincie intervenueert wanneer medebewindtaken niet (juist) worden uitgevoerd of besluiten in strijd zijn met het algemeen belang of het recht. De belangrijkste juridische instrumenten die de provincie daarvoor ter beschikking staan zijn:

- indeplaatsstelling: bij taakverwaarlozing kan de toezichthouder de taak (ten laste van de gemeente) overnemen;
- schorsing/vernietiging van besluiten die in strijd zijn met het recht of algemeen belang.

Om te bepalen of tot interventie wordt overgegaan, hanteert de provincie een IBT-interventieladder die zes treden kent. De ladder start met signaleren (= vaststellen dat vermoedelijk sprak is van taakverwaarlozing) en eindigt met het daadwerkelijk toepassen van de genoemde juridische instrumenten. Met het aanleveren van de toezichtinformatie over 2018 door de gemeente start het IBT-proces en het doorlopen van de IBT-interventieladder voor 2019 en verder.

### **Risicoparagraaf**

Zie Juridische paragraaf.

Met het vaststellen en aanleveren van de rapportage Systematische toezichtinformatie vóór 15 juli 2018 voldoet de gemeente Stichtse Vecht aan de vastgestelde deadline als start van de IBT-interventieladder.

### **Duurzaamheidsaspecten**

Aan dit voorstel zijn geen duurzaamheidsaspecten verbonden.

### **Overige aspecten**

Deze rapportage is gebaseerd op de huidige werkwijze van de provincie Utrecht. Uit evaluaties van het interbestuurlijk en financieel toezicht kwam naar voren dat modernisering van dit toezicht wenselijk is. Dat heeft eind 2018 geleid tot het aanbieden van de Agenda Toekomst van het (interbestuurlijk) Toezicht aan de Tweede Kamer. Gemeentes, provincies en Rijk werken gezamenlijk aan verandering van het toezicht. Voor de Wgrt wordt dit momenteel uitgewerkt in een concreet plan van aanpak en leidt mogelijk tot wijzigingen in de werkwijze. Zodra hier meer over bekend is informeren wij u hierover.

Voor het financieel toezicht is er inmiddels een vernieuwd Gemeenschappelijk financieel toezichtkader beschikbaar. Dit vormt de basis voor het toezichtproces vanaf 2020 en het opstellen van de begroting 2020 en de meerjarenraming 2021 – 2023.