

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)



Gemeenteraad Stichtse Vecht  
Endelhovenlaan 1  
3601 GR MAARSSSEN

**Team**  
Griffie  
**Behandeld door**  
Jelle Hekman  
**Direct nummer**  
140346  
**E-mail**  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

**Datum**

2 augustus 2019

**Onderwerp**

Bestuurlijk proces hondenkennel Straatweg 188 Loenen

**Bijlage(n)**

Overzicht Commissies en RIB's over Hondenkennel Rijksstraatweg 188 Loenen

**Ons kenmerk**

Z/19/166002- D/19/148913

**Uw kenmerk**

*Bij beantwoording graag ons kenmerk en datum vermelden.*

Beste raadsleden,

**Integriteitsmelding**

Op 14 en 18 juni 2019 zijn meldingen van integriteitsissues binnengekomen over de besluitvorming over de hondenkennel Rijksstraatweg 188 te Loenen. Ik heb in het fractievoorzittersoverleg van 19 juli 2019 de fractievoorzitters vertrouwelijk geïnformeerd over mijn aanpak van de melding. In dat overleg heb ik toegelicht dat ik, mede op basis van een advies van het Steunpunt Integriteit Politieke Ambtsdragers van het Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP), voornemens was, als de melding niet geconcretiseerd zou worden, om geen integriteitsonderzoek te starten.

In een besprek met de melders heb ik hen in de gelegenheid gesteld de melding te concretiseren. Dat is niet gebeurd.

Daarop heb ik de beide melders tijdens het gesprek reeds mondeling laten weten dat ik heb besloten geen onderzoek in te stellen. Dat besluit is inmiddels schriftelijk op 31 juli 2019 verzonden aan de melders. De raad is op 1 augustus 2019 door mijn brief van 31 juli 2019 over de behandeling van de melding geïnformeerd.

**Bestuurlijk proces**

Vanuit de fractievoorzitters is gevraagd naar het bestuurlijk proces, met name de bevoegdheid van de raad versus het college om een besluit over de hondenkennel te nemen. Dit was voor mij aanleiding de bestuurlijke processtappen en de wettelijke bevoegdheden nog eens op een rij te zetten.

In de bijlage "Overzicht B&W, Commissies en RIB's over Hondenkennel Rijksstraatweg 188" is aangegeven op welke wijze de behandeling in de commissie fysiek domein heeft plaatsgevonden en op welke wijze de raad daar door middel van Raadsinformatiebrieven (RIB's) is geïnformeerd.

Samenvattend zijn in bestuurlijk opzicht de volgende commissievergaderingen van belang:

- a. Op 28 juli 2015 is de toezegging gedaan "de besluitvorming over het hondenpension op perceel Rijksstraatweg 188 terugleggen bij de gemeenteraad".
- b. Op 5 september 2017 heeft het college het raadsvoorstel "Ontwerpverklaring van geen bedenkingen hondenkennel" aan de commissie fysiek domein voorgelegd. In die vergadering heeft de wethouder verwezen naar de toezegging van 28 juli 2015, maar ook aangegeven dat moet worden voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

Het besluit over de hondenkennel valt onder de door de raad vastgestelde mandaatregeling en is daardoor een bevoegdheid van het college. De commissie was in meerderheid van mening dat de commissie het raadsvoorstel daarom niet moest behandelen en dat de behandeling door het college moest plaatsvinden.

De beraadslagingen in de commissie eindigden met de conclusie: voorstel gaat terug naar het college.

Op grond van deze conclusie heeft het college het proces voor behandeling van de aanvraag hondenkennel ter hand genomen. Daarbij zijn de volgende vergaderingen van belang en de RIB's waarin het college de raad heeft geïnformeerd.

- a. Op 24 april 2018 heeft het college het ontwerpbesluit hondenkennel genomen. Op 3 mei 2018 is de raad door middel van RIB nr. 34 geïnformeerd. Daarvoor had de wethouder in de commissies fysiek domein van 6 en 13 februari 2018 op de hoogte gebracht van het proces van inloopsprekuren en indienen zienswijzen.
  - 1.
  - b. Op 2 april 2019 heeft het college een voorgenomen besluit toekennen omgevingsvergunning voor de hondenkennel genomen. Op 4 april 2019 is de raad daarover door middel van RIB nr. 17 op de hoogte gesteld. Bij RIB nr. 17 zijn alle relevante bijlagen toegevoegd.
    - 2.
    - c. Op 11 juni 2019 heeft het college het definitieve besluit toekennen omgevingsvergunning genomen. Op 13 juni 2019 heeft de raad daarover RIB nr. 34 ontvangen.

### **Bevoegdheid**

In de commissievergadering van 25 juni 2015 is de toezegging gedaan dat de besluitvorming "terug gelegd zou worden bij de raad". Daarom is op 5 september 2017 een raadsvoorstel "Ontwerpverklaring van geen bedenkingen hondenkennel" aan de commissie voorgelegd.

Op 22 november 2011 heeft de gemeenteraad echter een lijst vastgesteld waarbij een "verklaring van bedenkingen" van de gemeenteraad **niet is vereist**. Zie: [raadsbesluit 22 november 2011](#).

Met dit raadsbesluit heeft het college mandaat gekregen om de aanvragen voor omgevingsvergunningen te behandelen als deze aan de één van de acht beschreven categorieën voldoet. De aanvraag voor de hondenkennel valt onder de categorie c "in geval van realisering van functiewijzigingen van bestaande opstallen met bijbehorende gronden, de daaruit voorkomende bouwactiviteiten alsmede uitbreiding van bestaande functies."

Dit betekent dat niet de raad, maar het college het bevoegde orgaan is. Indien de raad een raadsvoorstel "verklaring van geen bedenkingen" zou hebben vastgesteld, zowel in positieve als in negatieve zin, zou de bestuursrechter het besluit hebben vernietigd omdat het door het verkeerde bestuursorgaan is genomen.

In de commissie van 5 september 2017 is door enkele fracties naar voren gebracht dat de "mandaatregeling moest worden aangepast". Dat betekent dat het besluit van 22-11-2011 met de acht categorieën gewijzigd had moeten worden. Hiervoor was geen meerderheid in de commissie. Vanuit de raad is ook geen initiatief genomen om een voorstel met die strekking op te stellen.

Het college heeft op grond van het bovenstaande de behandeling van de aanvraag voor de hondenkennel ter hand genomen en daar de raad royaal en herhaaldelijk over geïnformeerd. Dit heeft geen aanleiding gegeven voor de raad om op de conclusie van de commissie fysiek domein van 5 september 2017 terug te komen.

### **Besluitvorming door commissie en raad**

Door enkele fractievoorzitters is aangegeven: de commissie neemt geen besluiten; alleen de raad kan besluiten nemen.

De bevoegdheden voor de raad zijn vastgelegd in het Reglement van orde. Artikel 38 van het Reglement stelt dat alleen de raad kan besluiten om een voorstel dat op de raadsagenda staat in te trekken. In dit geval echter is het voorstel niet op de raadsagenda van 27 september 2017 geplaatst en is artikel 38 dus niet van toepassing. Immers alvorens zaken op de raadsagenda geplaatst

worden vindt bespreking in de commissie plaats en in de commissievergadering van 5 september is door de meerderheid van de commissie besloten niet tot raadsbehandeling over te gaan maar het voorstel terug te verwijzen naar het college. Dit is ook de rol die de commissies, conform ex. artikel 3 lid 3 van de Verordening op de commissie, hebben. Namelijk met het college overleggen over door het college verstrekte inlichtingen ten aanzien van in de commissie aan de orde komende onderwerpen.

### **Conclusie**

Mijn hoofdconclusie is dat het college terecht de procedure voor het toekennen omgevingsvergunning heeft gevolgd en niet de procedure voor “verklaring van geen bedenkingen” via de raad.

In de commissie van 5 september 2017 is het dilemma van enerzijds de toezegging van 28 juli 2015 en anderzijds de bevoegdheidsverdeling tussen college en raad toegelicht en de commissie heeft in meerderheid ingestemd met de conclusie dat het raadsvoorstel terug moest naar het college. Het college heeft daarna de procedure ter hand genomen en daarover de raad zeer frequent geïnformeerd, zowel in de commissie als door middel van Raadsinformatiebrieven.

Met vriendelijke groet,

De burgemeester van Stichtse Vecht,

Yvonne van Mastrigt

<b>Overzicht Commissies en RIB's over Hondenkennel Rijksstraatweg 188 Loenen</b>	
	Inhoud
Commissievergadering/ Raadsinformatiebrief	
Commissie Fysiek Domein <a href="#">28-9-2015</a> ( <a href="#">besluitenlijst</a> )	Voorzetting bespreking Bp Landelijk gebied noord. Toezegging: de besluitvorming over het hondenpension op perceel Rijksstraatweg 188 terugleggen bij de gemeenteraad.
Commissie Fysiek Domein <a href="#">5-9-2017</a> ( <a href="#">raadsvoorstel</a> )	Raadsvoorstel Ontwerpverklaring van geen bedenkingen hondenkennel Toelichting op proces door wethouder Živković-Laurenta; Voorstel gaat terug naar het college
Commissie Fysiek Domein <a href="#">6-2-2018</a> ( <a href="#">besluitenlijst</a> )	wethouder Živković-Laurenta: over het hondenpension zal naar alle waarschijnlijkheid op 12 maart een inloopavond plaatsvinden.
Commissie Fysiek Domein <a href="#">13-2-2018</a> ( <a href="#">besluitenlijst</a> )	wethouder Živković-Laurenta: voor het hondenpension is er binnenkort een inloopmoment. De datum zal via de griffie bekend worden gemaakt.
<a href="#">Raadsinformatiebrief 32 van 3-5-2018</a>	Het college van B&W heeft op 24 april 2018 besloten het ontwerpbesluit tot medewerking aan het realiseren van het hondenpension vast te stellen en deze en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage te leggen
<a href="#">Raadsinformatiebrief 17 van 4-4-2019</a>	Omdat de aanvraag voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening en tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat leidt, is er geen aanleiding om de aanvraag te weigeren. Het college wil daarom de omgevingsvergunning met toepassing van haar bevoegdheid onder voorwaarden gaan verlenen. De initiatiefnemer krijgt nog een keer de gelegenheid om aanvullingen te geven op de concept zienswijzennota van maart 2019. Het college zal daarna de omgevingsvergunning definitief verlenen. De indieners van de zienswijzen worden na verlening van de definitieve omgevingsvergunning geïnformeerd. Belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld om beroep in te stellen bij de rechtbank Utrecht. De aanvraag voor realisatie van het hondenpension met bijbehorende stukken alsmede een zienswijzennota uit 2018 en een zienswijzennota maart 2019 en concept omgevingsvergunning zijn in het raadsinformatiesysteem te raadplegen.
<a href="#">Raadsinformatiebrief 34 van 13-6-2019</a>	Het college heeft de raad op 4 april 2019 geïnformeerd over het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen. Alvorens over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunning is initiatiefnemer in de gelegenheid gesteld om aanvullingen te geven op de concept-zienswijzennota van maart 2019. Deze aanvullingen zijn verwerkt in de definitieve zienswijzennota van mei 2019. Vervolgens heeft het college op 11 juni 2019 besloten om de omgevingsvergunning met toepassing van haar bevoegdheid te verlenen.