



Informatie voor raadsleden

RIB nr. 32

25 augustus 2022



gemeente
**Stichtse
Vecht**

In deze RaadsInformatieBrief:

Stroomstoring	1
Toekomst ontmoetingslocaties Welzijn	1
Jaarstukken gegevensbescherming en informatieveiligheid 2021	2
Dossier aannemer groenonderhoud afgesloten	3
Hoofdlijn Meicirculaire 2022.....	3

Stroomstoring

De afgelopen periode heeft een reeks stroomstoringen plaatsgevonden in Maarssen-Dorp. Op 18 augustus was er wederom een stroomstoring, waarbij meer dan 5.000 huishoudens, ondernemers en instellingen soms vier uur zonder stroom hebben gezeten. Een vervelende en niet acceptabele situatie omdat de impact groot kan zijn. Net als na de stroomstoring in oktober 2021 zijn we direct in gesprek gegaan met Stedin, de verantwoordelijke voor het beheer van het netwerk. Stedin heeft aangegeven nader onderzoek te doen naar de oorzaken. Na afronding van dat onderzoek gaan we met elkaar in overleg over de oorzaken en hoe Stedin deze in de toekomst wil voorkomen. Naar aanleiding van de stroomstoring in oktober 2021 heeft Stedin aangekondigd extra maatregelen en investeringen te doen in het elektriciteitsnetwerk in Maarssen. Ook deze maatregelen en investeringen worden bij het gesprek betrokken. U wordt over de uitkomsten van dat gesprek nader geïnformeerd.

Toekomst ontmoetingslocaties Welzijn

Vorig jaar zomer heeft de gemeenteraad besloten tot een ombuiging op de basissubsidie voor activiteiten van Welzijn Stichtse Vecht. Welzijn Stichtse Vecht heeft vervolgens— samen met de gemeente - de keuze gemaakt om het beschikbare budget voor preventieve hulp in te zetten voor de groep inwoners die die hulp het meest nodig heeft. Het gevolg hiervan is dat Welzijn Stichtse Vecht de huurovereenkomsten voor De Vondel in Maarssendorp, 't Trefpunt in Breukelen en de Willem van Hoornhof in Maarssenbroek niet verlengt. Op deze locaties vinden recreatieve activiteiten en sport- en beweegactiviteiten plaats.

Hierdoor is er onrust ontstaan bij inwoners die deelnemen aan de activiteiten. Dat heeft onder andere geresulteerd in het aanbieden van een breed ondertekende petitie aan wethouder van Vliet voor behoud van de activiteiten.

Welzijn Stichtse Vecht heeft gekeken naar alternatieve locaties voor de activiteiten. In Maarssenbroek zijn stappen gezet richting zelforganisatie van activiteiten en mogelijk zelfbeheer op de Willem van Hoornhof. Voor de activiteiten in Breukelen en Maarssendorp is reeds een andere locatie gevonden. Een deel van de gebruikers is tevreden over de geboden oplossingen. Maar er is ook een groep die niet tevreden is.

Onderzoek naar toekomst ontmoetingslocaties

Wij begrijpen de zorgen van de deelnemers aan de activiteiten en kijken naar oplossingsmogelijkheden. Wij hechten belang aan ontmoetingslocaties waar niet, of minder, hulpbehoevende inwoners recreatieve en sport- en beweegactiviteiten kunnen ondernemen. Wethouder van Vliet heeft inmiddels gesproken met deelnemers, belangenbehartigers en andere betrokkenen. Zij heeft ook mogelijke alternatieve locaties bezocht. Om het beeld volledig te maken wordt aanvullend een onderzoek uitgevoerd. Dat is nodig om tot een weloverwogen besluit te komen over de toekomst van de ontmoetingslocaties in Maarssendorp, Maarssenbroek en Breukelen. Een externe adviseur start op zeer korte termijn met dit onderzoek. Hij zal gesprekken voeren met o.a. de deelnemers, belangenbehartigers, huurders en verhuurders van de locaties en andere betrokkenen.

Lopende het onderzoek blijven in ieder geval tot 1 januari 2023 de activiteiten plaatsvinden in De Vondel in Maarssendorp en de Willem van Hoornhof in Maarssenbroek. De activiteiten van 't Trefpunt in Breukelen zijn inmiddels verplaatst naar 't Kikkerfort en de Meander (het restaurant van de Driestroom) te Breukelen.

Voor de informatieve commissie van 20 september staat dit onderwerp op de agenda, waarbij de stand van zaken en het onderzoek aan de orde komen.

Jaarstukken gegevensbescherming en informatieveiligheid 2021

Op 23 augustus 2022 heeft het college de jaarstukken gegevensbescherming en informatieveiligheid 2021 vastgesteld. Dit taakveld vraagt doorlopende aandacht en aanscherping van werkwijzen en processen. Ook in 2021 heeft de gemeente stappen gezet om te kunnen (blijven) voldoen aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Bescherming persoonsgegevens

Het hoofddoel van de AVG is de bescherming van persoonsgegevens. Het college is op grond van de AVG verantwoordelijk voor de verwerking van persoonsgegevens binnen de ambtelijke organisatie. De gemeente kent een interne toezichthouder voor de bescherming van persoonsgegevens in de vorm van een Functionaris voor de Gegevensbescherming (FG). Jaarlijks informeert de FG het college over de stappen die in de organisatie zijn gezet op het gebied van gegevensbescherming en informatieveiligheid.

Werken aan bewustwording

Het werken aan het vergroten van de bewustwording voor het zorgvuldig omgaan met informatie en persoonsgegevens was in 2021 onverminderd een belangrijk punt. Door onder andere de inzet van een test met phishing mails, het informeren van medewerkers en het versturen van een wekelijkse mail om de bewustwording te vergroten werken we verder aan het bewustzijn over het gebruik van persoonsgegevens. Ook is er aandacht besteed aan de fysieke beveiliging van het gemeentekantoor om te voorkomen dat onbevoegden toegang krijgen tot het pand en zo bij eigendommen en gevoelige informatie kunnen. Tevens zorgt dit ervoor dat het gemeente kantoor een meer veilige omgeving is om te werken.

Meldingen datalekken

Het aantal meldingen van datalekken ligt in lijn met voorgaande jaren. In 2021 hebben in totaal 27 datalekken plaatsgevonden, waarvan zes datalekken gemeld zijn bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Of een datalek gemeld moet worden bij de Autoriteit is afhankelijk van de (potentiële) impact van het datalek op de bescherming van de persoonsgegevens en de mogelijke inbreuk op persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

Bij zes datalekken zijn betrokkenen ingelicht over het datalek. Bij vier van deze datalekken is dit gebeurd zonder dat hier vanuit de AVG een verplichting bestond. Hiervoor is gekozen vanuit zorgvuldigheid en behoorlijkheid naar de betrokkenen. De gemeente kiest hiervoor een aanpak die de lat hoger legt dan de wet verplicht. Betrokkenen moeten worden ingelicht over een datalek, wanneer deze waarschijnlijk een hoog risico oplevert voor zijn of haar rechten en vrijheden. Om dit te bepalen wordt er onder andere gekeken of het datalek kan leiden tot fysieke, materiële om immateriële schade voor de betrokkenen. Zoals bijvoorbeeld discriminatie, (identiteits-)fraude, financiële schade en/of reputatieschade.

Uitvoeren en aanscherpen van veiligheidsmaatregelen

Verdere stappen betroffen onder meer het uitvoeren van risicobeoordelingen op het gebied van persoonsgegevens bij nieuwe systemen/projecten (zogenoeten DPIA's - Data Protection Impact Assessment), het aanscherpen van de toegang tot applicaties en systemen en het vaststellen van nieuw wachtwoordbeleid. Jaarlijks wordt verantwoording afgelegd over de implementatie van de BIO middels de ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) verantwoording. De auditor toetst de zelfevaluatie op een aantal geselecteerde informatiebeveiligingsnormen voor Digid en Suwinet op basis van de ENSIA systematiek. Het resultaat van de toetsing is door de auditor beoordeeld met een 'goedkeurend oordeel'.

De jaarstukken ([Verantwoording Jaaropdracht Gegevensbescherming & Informatieveiligheid 2021 \(.pdf\)](#)) en [Jaaroverzicht beveiligingsincidenten en datalekken 2021 \(.pdf\)](#)) zijn opgenomen op het Bestuursinformatiesysteem. De bijlagen staan achter een slotje en zijn dus alleen zichtbaar voor raads-, commissie- en collegeleden (na inloggen).

Dossier aannemer groenonderhoud afgesloten

We hebben het vonnis bestudeerd en zijn teleurgesteld over de uitspraak en argumentatie. Het voelt onbevredigend en onrechtvaardig, te meer omdat we veel tijd (en geld) gestoken hebben in de onderbouwing van onze standpunten. Verdere onderbouwing uitwerken voor een hoger beroep of nieuwe procedures kost nog meer tijd en geld, waarbij een succesvolle uitkomst opnieuw onzeker is. In deze periode van schaarse ambtelijke capaciteit en het stellen van prioriteiten in het werk, vinden wij het niet verantwoord om hoger beroep of andere procedures in te stellen.

Dergelijke procedures gaan ook lang duren, terwijl wij liever deze kwestie afsluiten en onze energie richten op een efficiënt en duurzaam beheer van onze openbare ruimte, waarmee wij met de contracten met de nieuwe aannemers een goede start hebben gemaakt.

Hoofdlijn Meircirculaire 2022

Onlangs ontvingen wij de Meircirculaire 2022 van het Gemeentefonds. Deze laat voor Stichtse Vecht een positief resultaat zien voor de jaren 2022 t/m 2025. Voor de jaren na 2026 laat de Meircirculaire voor Stichtse Vecht een

negatief resultaat zien. Hiermee wijzigt het financieel meerjarenperspectief zoals dat is opgenomen in de Kaderbrief 2023. Dit wordt met name veroorzaakt doordat wat in de media als 'het ravijnjaar 2026' is benoemd. Vanaf 2026 is in het accres geen 'volumedeel' (zoals stijging inwoneraantal) meer opgenomen. Via deze Raadsinformatiebrief informeren wij u alvast op hoofdlijnen. Het raadsvoorstel met de consequenties van de Meicirculaire zal aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd.

In de Kaderbrief 2023 hebben wij u op basis van de Maartbrief 2023 geïnformeerd over de verwachte ontwikkeling van onze Algemene uitkering. De Algemene uitkering laat als gevolg van de ontwikkelingen uit de Meicirculaire 2022 het volgende beeld op hoofdlijnen zien:

Hoofdlijn Meicirculaire 2022	2022	2023	2024	2025	2026
Raming Decembercirculaire 2021	94.537.154	93.447.968	94.817.415	96.993.713	99.162.264
Raming Meicirculaire 2022	99.329.636	101.920.370	105.125.137	109.727.260	103.001.613
Bruto effect Meicirculaire 2022	4.792.483	8.472.402	10.307.722	12.733.547	3.839.349
Betreft:					
- accresbijstelling (volume)	836.054	2.829.720	2.745.196	2.148.713	-2.494.611
- accresbijstelling (nominaal)		3.136.847	4.546.800	7.245.071	2.462.316
- Bijstelling (lonen en prijzen)	1.542.417	2.068.664	4.371.366	5.208.103	5.747.035
- Herijking Gemeentefonds (stand mei 2022)		-488.310	-1.464.930	-1.766.575	-1.766.575
- diverse (taak)mutaties	474.125	119.628	109.289	-101.764	-108.816
- Jeugdzorg		805.852			
- diverse doeluitkeringen	1.939.886				
Bruto effect Meicirculaire 2022 t.o.v. Decembercirculaire 2021	4.792.483	8.472.402	10.307.722	12.733.547	3.839.349
Op basis van Maartbrief 2022 opgenomen in Kaderbrief 2023:					
Herijking gemeentefonds		-493.000	-1.489.000	-2.197.000	-2.197.000
Raming accresverhoging bij uitvoering Regeerakkoord		1.900.000	3.700.000	4.300.000	1.600.000
Incidentele bevroering verhoging opschalingskorting		1.100.000	1.500.000	1.900.000	
Bruto effect Meicirculaire 2022 t.o.v. Kaderbrief 2023	4.792.483	5.965.402	6.596.722	8.730.547	4.436.349

+ = voordeel, - = nadeel

Herijking Gemeentefonds

Het Kabinet heeft onlangs besloten om het financiële effect voor 2023 tot en met 2025 van de Herijking van het Gemeentefonds te beperken. Voor Stichtse Vecht betekent dit een maximaal nadeel per inwoner in 2023 van € 7,50, in 2024 van € 22,50 en vanaf 2025 € 27,13. Hierdoor is het nadeel van de Herijking lager dan was geraamd in de Kaderbrief 2023.

Hoofdlijnen (taak)mutaties

Voor een aantal gemeentelijke taken wijzigt in deze circulaire de bijdrage die we krijgen uit het Gemeentefonds (de zogenaamde taakmutaties). Dit bijvoorbeeld als gevolg van gewijzigde regelgeving. Conform de gebruikelijke werkwijze stellen wij voor om deze middelen, in afwachting van nadere besluitvorming door de gemeenteraad, toe te voegen aan de stelpost Achteruitgang algemene uitkering.

Hoofdpijnen Taakmutaties Meicirculaire 2022	2022	2023	2024	2025	2026
Jeugdhulp	-26.788				
Toezicht en handhaving voor EPBD III	6.736				
Prenataal huisbezoek	-7.239				
Einde lening inburgeringsplicht	10.873				
Mantelzorgbeleid	50.000				
Uitvoeringskosten klimaatakkoord	398.973				
Handhaving quarantaine (covid-19)	1.118				
Extra capaciteit Boa's	40.452	40.452	40.452	40.452	40.452
Inburgering: leerbaarheidstoets		16.143	16.401	16.833	17.337
Participatie: loon- en prijsbijstelling 2022		6.807	6.923	7.104	7.365
Voogdij 18+: loon- en prijsbijstelling 2022		68.186	69.103	70.737	72.695
Valpreventie bij ouderen (Coalitieakkoord Rijk)		-23.905	-35.764	-36.847	-40.122
Armoedebestrijding kinderen (DU)		-5.286	-5.286	-5.286	-5.286
Eigen bijdrage huishoudelijke hulp (Coalitieakkoord Rijk)				-212.637	-219.633
Overgangsrecht levenslang					
Robuust rechtssysteem en gemeentelijke dienstverlening					
Systeempleren		17.230	17.461	17.879	18.375
Totaal	474.125	119.628	109.289	-101.764	-108.816

+ = voordeel, - = nadeel

Hoofdpijnen Doeluitkeringen

Het Gemeentefonds kent ook diverse doeluitkeringen, dit zijn rijksbijdragen voor een specifiek doel. Via RIB nr. 17 (7 april 2022) heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over de eenmalige energietoeslag. Conform de landelijke richtlijnen ontvangen huishoudens tot de inkomensgrens van 120% van het sociaal minimum € 800. Hiervoor ontvangen wij in 2022 incidenteel € 1.724.454 (hierin is € 80.000 opgenomen voor de uitvoeringskosten). In de Bestuursrapportage 2022 is het voorstel opgenomen om, op basis van de huidige ramingen, uit deze middelen € 1,3 miljoen in te zetten. Het resterende saldo van ongeveer € 0,4 miljoen blijft beschikbaar voor de op te stellen aanpak energiearmoede en de aanvragen van toeslagen die nog binnen komen. Tevens is in de Meicirculaire 2022 opgenomen dat wij € 50.000 ontvangen voor het mantelzorgbeleid. Zoals in nieuwsbrief 74 (18 november 2021) is aangekondigd stelt het college u voor om deze middelen voor de pilot mantelzorgbeleid in te zetten. Vanaf 2023 wordt de doeluitkering voor Voogdij/18+ opgenomen in de algemene uitkering. Hierdoor zullen deze middelen vanaf 2023 voor de loon- en prijsindexaties meelopen met de algemene indexatie van het accres en niet meer afzonderlijk zichtbaar worden gemaakt.

Hoofdpijnen Doeluitkeringen Meicirculaire 2022	2022	2023
Energietoeslag	1.724.454	
Mantelzorgbeleid	50.000	
Inburgering (IU)	20.403	
Participatie (IU)	88.840	
Voogdij/18+ (IU)	56.189	
Totaal	1.939.886	0

+ = voordeel, - = nadeel

Financiële consequenties

Financiële consequenties 2022

In de Bestuursrapportage 2022 komt het verwachte nadelig begrotingssaldo reguliere activiteiten uit op € 2,07 miljoen. Wij stellen voor de positieve accresbijstelling (€ 0,83 miljoen) in te zetten om het verwachte nadelige begrotingssaldo zoveel mogelijk op te vangen. Het verwachte begrotingssaldo 2022 komt dan uit op negatief € 1,24 miljoen. Bij de Jaarrekening 2022 zal het uiteindelijke saldo, na bestemming, worden verrekend met de algemene reserve.

Financiële consequenties 2023

Wij stellen u voor om de positieve accresbijstelling uit de Meicirculaire 2022 (€ 5.966.568) voorlopig beschikbaar te houden in de stelpost Achteruitgang algemene uitkering. En bij de vaststelling van de Programmabegroting 2023 – 2026 te besluiten over de inzet van deze extra middelen. Dit conform de gebruikelijke werkwijze. De inzet van deze middelen heeft effect op het geprognosticeerde begrotingssaldo.

Financiële consequenties 2024 en volgende jaren

In het voorstel van de Kaderbrief 2023 is een indicatieve begrotingsprognose opgenomen voor het meerjarenperspectief 2023 - 2026. Hieronder is deze indicatie, op basis van het bestaande beleid, aangevuld met de uitkomsten van de Meicirculaire 2022. Tevens is in deze prognose het Collegeprogramma 2022 – 2026 opgenomen. Hieruit blijkt dat het geprognosticeerde begrotingssaldo weliswaar is verbeterd, maar dat de financiële druk op onze meerjarenbegroting hoog is voor 2026 en latere jaren. En omgeven is met grote onzekerheden rond de normeringsystematiek van het Gemeentefonds en de structurele compensatiebedragen voor de Jeugdzorg 2024 en verder. Daarom zijn in de onderstaande tabel de nog onzekere onderdelen van de Jeugdzorg als risico afzonderlijk benoemd. Het begrotingssaldo kan in de komende maanden nog wijzigen door raadsbesluiten. Bij de begrotingsbehandeling 2023 wordt u het uiteindelijke voorstel met financieel meerjaren perspectief aangeboden.

Indicatie Begrotingsprognose	2023	2024	2025	2026
Nieuw geprognosticeerde begrotingssaldo (Kaderbrief 2023 input Coalitie onderhandelingen)	130.000	1.976.000	502.000	-3.447.000
Coalitieprogramma 2022-2026 (excl. PM-ramingen)	-1.030.000	-730.000	-730.000	-730.000
Bruto effect Meicirculaire 2022 t.o.v. Kaderbrief 2023 (incl. Jeugdzorg 2023 en herijking)	5.965.402	6.596.722	8.730.547	4.436.349
Inzet stelposten en taakmutaties Meicirculaire 2022	-2.188.292	-4.480.655	-5.106.339	-5.638.219
Raadsbesluiten (t/m mei 2022)	-140.999	-305.201	31.489	31.489
Begrotingssaldo indicatie na Meicirculaire 2022	2.736.111	3.056.865	3.427.698	-5.347.382
Uitwerking landelijk coalitieakkoord				
Compensatie jeugdgeden (100%)		756.274	697.453	480.654
Besparing jeugdgeden o.b.v. landelijk coalitieakkoord t.o.v. 100%		-259.000	-1.362.000	-1.361.000
Begrotingssaldo indicatie Begroting 2023 (incl. Jeugdzorg)	2.736.111	3.554.140	2.763.151	-6.227.727

+ = voordeel, - = nadeel

Voor de jaren na 2023 zijn de besluiten van het nieuwe Kabinet over de compensatie voor de gestegen kosten in de Jeugdzorg en de Herijking van grote invloed op ons financieel meerjarenperspectief. Daarnaast zijn wij in afwachting van het Kabinetsbeleid over de accresbepaling vanaf 2026. Wij verwachten dat informatie over deze besluitvorming op z'n vroegst zal worden opgenomen in de Septembercirculaire 2022.

Het accres voor het volumedeel is bevroren voor 2022 tot en met 2025. Dit betekent in deze jaren meer zekerheid over de omvang van het Gemeentefonds. Wel zou het Rijk aan de VNG voorstellen kunnen doen om te komen tot

een 'gerichte accresinzet'. Het Rijk zou aan gemeenten kunnen voorstel om de extra middelen in te zetten om een gezamenlijk doel te realiseren. Zoals bijvoorbeeld voor de woningbouwopgave. Hoe meer de inzet van de extra middelen overeenkomt met de landelijke opgaven hoe minder het risico is dat de inzet van deze extra middelen hierdoor achteraf alsnog beperkt blijkt te zijn.

Bij het opstellen van de Programmabegroting 2023 – 2026 zullen wij uitgaan van de dan bekende informatie. Dan zullen wij u ook voorstellen doen voor de inzet van de extra middelen in 2023 – 2025. Hoe wij willen omgaan met de aanzienlijke daling van onze algemene uitkering in 2026 en latere jaren zullen wij u bij de Programmabegroting 2024 – 2027 voorstellen doen.

Jeugdzorg

In de Programmabegroting 2022 – 2025 is geanticipeerd op de besluitvorming van het nieuwe Kabinet over de structurele compensatie van de gestegen kosten in de Jeugdzorg. Conform de landelijke richtlijn is vanaf 2023 75% van het compensatiebedrag opgenomen. Het nieuwe Kabinet heeft besloten om gemeenten voor 2023 incidenteel voor 100% te compenseren. Hierbij wordt de compensatie opgenomen in de uitspraak van de arbitragecommissie Jeugdzorg als uitgangspunt genomen. In de Kaderbrief 2023 was op basis van de toen bekende gegevens een raming opgenomen van een hogere compensatie van € 959.000. Op basis van de geactualiseerde gegevens komt de compensatie in de Meicirculaire 2022 uit op € 805.852. Het Kabinet heeft maatregelen aangekondigd die de kostenstijging in de Jeugdzorg moeten beperken. Zoals bijvoorbeeld het invoeren van een eigenbijdrage in de Jeugdzorg. Bij het opstellen van de Programmabegroting 2023 - 2026 betrekken wij de laatst bekende informatie.