

Raadsvoorstel

Onderwerp

Onderwijsvoorziening Zuilense Vecht

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

H.J. Veneklaas

Organisatie onderdeel

Strategie en Regie

E-mail opsteller

Chris.Schuckman@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254069

Registratie nummer

Z/20/184259-VB/20/96141

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. In te stemmen met realisatie van een onderwijsvoorziening inclusief kinderopvang in Zuilense Vecht.
2. De onderwijsvoorziening inclusief kinderopvang te realiseren door middel van een dislocatie in Zuilense Vecht.
3. Op basis van het bijgevoegde afwegingskader te kiezen voor de dislocatie van KBS De Pionier in Zuilense Vecht.
4. Het ter beschikking stellen van het krediet voor de dislocatie van KBS De Pionier en de kinderopvang conform de financiële paragraaf te betrekken bij de brede afweging en vaststelling van de Programmabegroting 2021.
5. Het ter beschikking stellen van de middelen voor de dekking van de investering conform de financiële paragraaf te betrekken bij de brede afweging en vaststelling van de Programmabegroting 2021.
6. De door het college opgelegde geheimhouding op de 'financiële paragraaf' (bijlage 4) en op de 'financiële consequenties van de scenario's' (bijlage 6) op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet te laten bekrachtigen in de raadsvergadering.

Samenvatting

Het voorstel beoogt het voorzieningenniveau voor (toekomstige) inwoners van de nieuwe woningen in Zuilense Vecht en de inwoners van de omliggende wijken Op Buuren en Oud-Zuilen te verhogen. Door het opnemen van een onderwijsvoorziening met kinderopvang in Zuilense Vecht is een belangrijk effect dat er minder verkeer voor het halen en brengen van kinderen naar scholen in Maarssen-Dorp zal zijn. Dit ondersteunt de klimaatdoelen van de gemeente. Met de verdere groei van onze gemeente in Zuidoost richting is het bieden van een aanvullende onderwijsvoorziening wenselijk. Het voorstel aan uw raad om een dislocatie van KBS De Pionier in Zuilense Vecht te huisvesten biedt de meeste voordelen voor inwoners en Gemeente Stichtse Vecht en is met een afwegingskader zorgvuldig tot stand gekomen.

Bijlagen

1. Haalbaarheidsonderzoek onderwijsvoorziening Zuilense Vecht
2. Addendum Haalbaarheidsonderzoek
3. Afwegingskader met toelichting
4. Geheim: financiële paragraaf
5. Leerlingenprognoses 2020
6. Geheim: financiële consequenties van de scenario's

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Het voorstel beoogt het voorzieningenniveau voor (toekomstige) inwoners van de nieuwe woningen in Zuilense Vecht en de inwoners van de omliggende wijken Op Buuren en Oud-Zuilen te verhogen. Door het opnemen van een onderwijsvoorziening met kinderopvang in Zuilense Vecht is een belangrijk effect dat er minder verkeer voor het halen en brengen van kinderen naar scholen in Maarssen-Dorp zal zijn. Dit ondersteunt de klimaatdoelen van de gemeente. Met de verdere groei van onze gemeente in Zuidoost richting is het bieden van een aanvullende onderwijsvoorziening wenselijk.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Relevant beleid en regelgeving:

- Wet op het Primair Onderwijs;
- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Stichtse Vecht 2015;
- Beleidskader Onderwijshuisvesting Stichtse Vecht 2016;
- Uitwerkingen voor primair en voortgezet onderwijs 2018 (bij het Beleidskader Onderwijshuisvesting Stichtse Vecht 2016);
- Algemene Wet Bestuursrecht.

Argumenten

1. *Een onderwijsvoorziening inclusief kinderopvang in Zuilense Vecht is wenselijk én mogelijk*

1.1 *Verhoging van het voorzieningenniveau en verlagen verkeersdruk*

Een onderwijsvoorziening inclusief kinderopvang in Zuilense Vecht verhoogt het voorzieningenniveau voor inwoners van Zuilense Vecht en de omliggende wijken Op Buuren en Oud-Zuilen. Door het opnemen van een onderwijsvoorziening in Zuilense Vecht is er ook minder autoverkeer in Maarssen-Dorp. Dit ondersteunt de klimaatdoelen van de gemeente. Met de verdere groei van onze gemeente in Zuidoost richting is het bieden van een aanvullende onderwijsvoorziening in Zuilense Vecht wenselijk.

1.2 *Kinderopvang draagt bij aan de ambitie om kindcentra te faciliteren*

De gemeente faciliteert de realisatie van kindcentra met doorgaande leerlijn van 0-12 jaar. Met een school en kinderopvang wordt dit gerealiseerd. De gemeente investeert als uitzondering op haar vastgoedbeleid in ruimte voor kinderopvang in kindcentra, tegen marktconforme, in ieder geval kostendekkende huur (Beleidskader 2016).

2. *De keuze voor een dislocatie¹ biedt de gemeente voordelen*

¹ Zie HBS, p. 6-7 en hierna p. 5 voor de definitie van een dislocatie.

- 2.1 *Met een dislocatie vorm heeft de gemeente maximale regie op het proces*
Voor het vestigen van een dislocatie is, in tegenstelling tot het vestigen van een nieuwe school, geen toe-/instemming van de minister van OCW vereist, noch van andere schoolbesturen. De Wet op het Primair Onderwijs kent geen procedurele of inhoudelijke regels over het starten van een dislocatie.
Gemeente Stichtse Vecht kan tot een dislocatie besluiten indien zij bereid is de huisvesting van de dislocatie te verzorgen.
- 2.2 *Een dislocatie vorm is haalbaar in de overall planning van het gebiedsplan Zuilense Vecht*
Realisatie van het sportieve lint en de voorgestelde onderwijsvoorziening staan samen gepland voor 2023. Keuze voor de dislocatie vorm maakt dit doel vanuit het proces haalbaar.
- 2.3 *Een dislocatie is goedkoper dan een hoofdvestiging*
Bij een dislocatie wordt geen nieuwe school gesticht; hoofdvestiging en dislocatie vormen één school. Daarbij krijgt een dislocatie minder vierkante meters toegekend dan een hoofdvestiging, en is daarmee goedkoper². Zodoende draagt realisatie van de dislocatie in Zuilense Vecht bij aan goede allocatie van beperkte middelen.
- 3 *De keuze voor een dislocatie van KBS De Pionier van scholenstichting Pastoor Ariëns biedt de meeste voordelen voor inwoners en gemeente Stichtse Vecht*
- 3.1 *Op basis van het afwegingskader heeft de gemeente een zorgvuldige afweging en keuze gemaakt*
In het afwegingskader zijn vier scenario's afgewogen:
1. Dislocatie voor schoolbestuur Wereldkidz in Zuilense Vecht
2. Dislocatie voor schoolbestuur Vechtstreek en Venen in Zuilense Vecht
3. Dislocatie voor schoolbestuur Pastoor Ariëns in Zuilense Vecht
4. Geen onderwijsvoorzieningen in Zuilense Vecht
Met het bijgevoegde afwegingskader (Bijlage 3) komt het scenario voor de dislocatie van KBS De Pionier van scholenstichting Pastoor Ariëns het beste uit de bus. In bijgevoegde bijlage 6 hebben we nu de scenario's kort en overzichtelijk weergegeven.
- 3.2 *Realisatie van de dislocatie voor KBS De Pionier van scholenstichting Pastoor Ariëns levert inwoners en gemeente spreiding van onderwijs en reductie van verkeersdruk in Maarssen-Dorp*
- 3.3 *Realisatie van de dislocatie voor KBS De Pionier van scholenstichting Pastoor Ariëns maakt onderdeel uit van totale vervangende nieuwbouw voor KBS De Pionier*
Met de dislocatie wordt opsplitsing van KBS De Pionier een feit in een hoofdvestiging (op Daalsehoek) en een dislocatie (in Zuilense Vecht).
De reductie van het aantal leerlingen voor de hoofdvestiging op Daalsehoek is in lijn met wensen die zijn geuit door omwonenden in Daalsehoek. De gemeente wil de gebiedsontwikkeling Daalsehoek opstarten en ondersteunt de keuze voor opsplitsing van KBS De Pionier als haalbaar scenario. Hiermee is de keuze voor de dislocatie voor KBS De Pionier van Scholenstichting Pastoor Ariëns voor zowel gemeente als inwoners een gunstige keuze.

² Dit gaat om circa € 600.000,- incl. btw minder investeringskosten.

3.4 Een keuze voor één van de scenario's met een dislocatie voor een van de andere scholen is veel duurder

De keuze voor een dislocatie voor een andere school dan KBS De Pionier brengt dubbele kosten met zich mee: vervangende nieuwbouw voor de gehele school KBS De Pionier op Daalsehoek én kosten voor de dislocatie voor een van de andere schoolbesturen in Zuilense Vecht. Deze extra investering is aanzienlijk, zie de bijlage 6. Bovendien is dan sprake van desinvestering. Een deel van de vrijkomende – nog niet afgeschreven – lokalen zal leeg komen te staan.

- 4 Ter beschikking stellen van het krediet voor de dislocatie is een gemeentelijke taak**
De gemeente heeft wettelijke zorgplicht voor adequate onderwijshuisvesting. Het rijk stelt geen extra middelen voor nieuwbouw van onderwijsvoorzieningen beschikbaar. Dit jaar wordt geen Kadernota aan uw raad aangeboden en daarom zijn de investering en bijbehorende kapitaallasten nog niet in de gemeentebegroting opgenomen. Dit voorstel is dus onder voorwaarde dat deze middelen beschikbaar worden gesteld bij de integrale afweging voor de Begroting 2021.

Zie verder de financiële paragraaf (en geheime bijlagen 4 en 6) voor de argumentatie bij beslispunten 4, 5 en 6.

Dit voorstel past in de herontwikkeling van Zuilense Vecht en draagt bij aan “goede ontwikkelmogelijkheden voor onze jeugd” (Programma 5 Sociaal).

Kanttekeningen

- 1. Een onderwijsvoorziening in Zuilense Vecht is niet strikt noodzakelijk**
Vanuit de woningbouwplannen voor Zuilense Vecht in de Utrechtse en Stichtse Vechtse plangebieden worden circa 90 leerlingen verwacht. Dit maakt het niet noodzakelijk om een onderwijsvoorziening in Zuilense Vecht te realiseren. Met toevoeging van (toekomstige) leerlingen van een bestaande school is de onderwijsvoorziening echter haalbaar.
- 2. Overige schoolbesturen ervaren dit als bevoordeling**
Overige schoolbesturen Wereldkidz en Vechtstreek en Venen hebben een dubbel belang. Enerzijds komen ze graag in aanmerking voor de onderwijsvoorziening in Stichtse Vecht. Anderzijds wijzen zij op herverdelingseffecten als KBS De Pionier van scholenstichting Pastoor Ariëns een dislocatie in Zuilense Vecht krijgt. Dit in relatie tot twee scholen van deze twee belanghebbende schoolbesturen in Zandweg-Oostwaard. Ouders kiezen de school voor hun kinderen, dus herverdeling van (toekomstige) leerlingen is in dit soort gevallen waarschijnlijk. Omdat gekozen wordt voor een beperkte omvang van de onderwijsvoorziening in Zuilense Vecht én omdat er in de relevante voedingsgebieden voldoende kinderen zijn om al deze scholen te vullen lijkt ons dit geen valide argument (HBS, p. 4 en 9). Wij benadrukken dat met ons afwegingskader (Bijlage 3 en argument 3.1) een toetsing heeft plaatsgevonden op diverse criteria en dat KBS De Pionier het beste heeft gescoord. Er is zodoende een zorgvuldige afweging en keuze gemaakt.

Bovendien is de vervangende nieuwbouw voor KBS De Pionier naar achteren geschoven in de tijd. Hiermee loopt de realisatie van twee scholen van dezelfde twee belanghebbende besturen Wereldkidz en Vechtstreek en Venen op het Harmonieplein nu circa twee jaar voor op vervangende nieuwbouw voor KBS De Pionier. Het voordeel van aantrekkende leerlingenaantallen door eerdere oplevering van nieuwbouw ligt in Maarssen-Dorp momenteel bij de twee andere besturen in hun Kindcentrum Harmonieplein.

3. *Er wordt een ander proces doorlopen dan eerder aangekondigd*

In de commissie Fysiek Domein van 3 december 2019 is aangekondigd dat het college een voorgenomen besluit zou nemen over de onderwijsvoorziening in Zuilense Vecht om daarna belanghebbenden in staat te stellen zienswijzen in te dienen. Met dit voorstel wordt direct een keuze aan de gemeenteraad voorgelegd. Dit is een wijziging in het proces om de volgende redenen: Na het betrekken van het afwegingskader (bijlage 3) en de financiële consequenties van de scenario's (bijlage 6) komt een afgetekende voorkeursvariant naar voren. Zo éénduidig dat verder wachten met besluitvorming niet gewenst is. Overigens zijn alle schoolbesturen wel geïnformeerd over de verschillende onderzoeken. Bovendien kunnen we met dit besluit de benodigde investeringen betrekken bij de integrale afweging voor de begroting 2021.

Communicatie

Voor de Gebiedsvisie Zuilense Vecht en het GebiedsPlan Zuilense Vecht zijn uitgebreide participatie trajecten doorlopen Basisschoolbesturen hebben op 27 februari 2020 het collegevoorstel van 20 februari ontvangen inclusief het haalbaarheidsonderzoek. Vanzelfsprekend informeren wij de schoolbesturen op zorgvuldige wijze over uw besluit op het voorliggende voorstel.

Financiën, risico's en indicatoren

Op basis van artikel 55 lid 1 van de Gemeenteraad en artikel 10 lid 2, aanhef en onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur wordt voorgesteld op bijlage 4 de 'financiële paragraaf' en bijlage 6 de 'financiële consequenties van de scenario's' van dit voorstel geheimhouding op te leggen. Dit ter voorkoming dat de beschikbare budgetten bekend zijn bij de te organiseren aanbestedingen waardoor de financiële belangen van de gemeente worden geschaad omdat de inschrijvers hun offerte hierop kunnen aanpassen. Hierdoor komt de gemeente in een nadelige positie.

Zolang er geen duidelijkheid is over wie er een onderwijsvoorziening gaat starten in Zuilense Vecht kan er ook geen besluitvorming plaatsvinden over de onderwijshuisvesting in Daalsehoek. Dat betekent uitloop in planning voor de gebiedsontwikkeling met het kindcentrum en (sociale) woningbouw.

Risico voor de ontwikkeling van de woningbouwlocatie Zuilense Vecht is de discussie over de herinrichting (30 km zone) van de gebiedsontsluitingsweg Sportparkweg. Indien hierover geen uitsluitsel komt (vanwege financiële of andere zwaarwegende argumenten) kan dit gevolgen hebben voor de woningbouwontwikkeling. In de plan- en exploitatieopzet voor Zuilense Vecht zijn geen kosten opgenomen voor bovengenoemde herinrichting. Op dit moment wordt studie gedaan naar een aantal oplossingsvarianten. Dit regardeert niet de wenselijkheid en mogelijkheid van de onderwijsvoorziening.

14 juli 2020

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

gemeentesecretaris
drs. F.J. Halsema

burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders

Raadsbesluit

Onderwerp

Onderwijsvoorziening Zuilense Vecht

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

30 september 2020

Commissie

8 september 2020

Registratie nummer

Z/20/184259-VB/20/96141

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelet op:

- het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 juli 2020;
- de bespreking in de commissie Sociaal Domein van 8 september 2020;

Besluit

7. In te stemmen met realisatie van een onderwijsvoorziening inclusief kinderopvang in Zuilense Vecht.
8. De onderwijsvoorziening inclusief kinderopvang te realiseren door middel van een dislocatie in Zuilense Vecht.
9. Op basis van het bijgevoegde afwegingskader te kiezen voor de dislocatie van KBS De Pionier in Zuilense Vecht.
10. Het ter beschikking stellen van het krediet voor de dislocatie van KBS De Pionier en de kinderopvang conform de financiële paragraaf te betrekken bij de brede afweging en vaststelling van de Programmabegroting 2021.
11. Het ter beschikking stellen van de middelen voor de dekking van de investering conform de financiële paragraaf te betrekken bij de brede afweging en vaststelling van de Programmabegroting 2021.
12. De door het college opgelegde geheimhouding op de 'financiële paragraaf' (bijlage 4) en op de 'financiële consequenties van de scenario's' (bijlage 6) op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet te laten bekrachtigen in de raadsvergadering.

30 september 2020

Griffier
B. Espeldoorn-Bloemendal

Voorzitter
drs. A.J.H.T.H. Reinders

Origineel besluit is ondertekend