

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp

Mandaatbesluit benoeming en ontslag leden
Gemeentelijke adviescommissie voor
omgevingskwaliteit

Begrotingswijziging

Nee

Datum raadsvergadering

18 november 2025

Portefeuillehouder

D.R. Polman

Organisatie onderdeel

Bestuurlijke en Juridische Zaken

E-mail opsteller

Julie.van.den.Wildenberg@stichtsevecht.nl
Stephan.Verhulst@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

Registratie nummer

741031

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Mandaat te verlenen aan het college voor de benoeming van leden van de Gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit, alsmede voor het ontslag van een lid op eigen verzoek.

Samenvatting

Het benoemen en ontslaan van leden van de Gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit (hierna: GAVO) is een bevoegdheid van de raad. In de praktijk is gebleken dat dit tot onwenselijke en onwerkbaar situaties kan leiden. Daarom wordt voorgesteld (een deel van) deze bevoegdheid te mandateren aan het college.

A Inleiding

Aanleiding

Benoeming en ontslag van leden van de GAVO vindt volgens de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Stichtse Vecht 2024 (hierna: de GAVO Verordening) plaats door de raad. Hierin is de Modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) gevolgd. Daarbij werd aanvankelijk gedacht dat delegatie en mandaat van deze bevoegdheid niet mogelijk was.

Sinds het opstellen van de Modelverordening, is er sprake van voortschrijdend inzicht. De wetsgeschiedenis van de Omgevingswet is nogmaals beoordeeld tegen de achtergrond van de wetsgeschiedenis van de Monumentenwet, Erfgoedwet en Woningwet. Er is bij nader inzien geen aanleiding om de voorzichtige benadering, dat delegatie en mandaat niet mogelijk is, te handhaven.

De VNG adviseert nu gemeenteraden die benoeming aan het college willen overlaten, om de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te benoemen te mandateren aan het college. Ook de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed zijn hier voorstander van. Mandatering doet het meeste recht aan de centrale rol die de gemeenteraad vervult bij de onafhankelijk advisering over ruimtelijke kwaliteit in de gemeente. Anders dan bij delegatie van een bevoegdheid, blijft de raad het bestuursorgaan dat mandaat verleent in juridisch opzicht verantwoordelijk voor de uitoefening daarvan.

Om praktische redenen wordt voorgesteld een mandaat te verlenen voor het benoemen van leden. Allereerst wordt aanzienlijke tijdswinst geboekt waardoor benoeming en ontslag met terugwerkende kracht kan worden voorkomen. Daarnaast ontlast dit de gemeenteraad. Voor verhuizing of tijdelijke (ziekte)vervanging van leden van de GAVO hoeft dan namelijk niet de gemeenteraad te worden ingeschakeld.

Ontslag tijdens de benoemingstermijn op verzoek van de leden zelf wordt eveneens aan het college gemandateerd. Het ontslaan van leden van de GAVO, niet op eigen verzoek, blijft een bevoegdheid van de raad. Deze verdeling doet recht aan de onafhankelijkheid van advisering over omgevingskwaliteit.

Bevoegdheid

Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet (artikel 10:3 lid 1 Algemene wet bestuursrecht).

De bevoegdheid tot benoeming en ontslag van leden van de GAVO ligt bij de raad (artikel 17.7 lid 2 Omgevingswet).

Leden kunnen op eigen aanvraag ontslagen worden. Zij kunnen voorts door burgemeester en wethouders worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid, belangenverstrengeling of op andere zwaarwegende gronden (artikel 5 lid 6 van de GAVO Verordening).

Afweging scenario's

Er zijn geen scenario's van toepassing.

Maatschappelijk doel en beoogd effect

De GAVO heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de Omgevingswet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening

Op 26 september 2023 heeft de gemeenteraad de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Stichtse Vecht 2024 vastgesteld. Hierin zijn zaken met betrekking tot de instelling, (wettelijke) bevoegdheden en omvang van deze commissie geregeld. Daarna heeft de raad op 30 januari 2024 tien personen als lid en een persoon als plaatsvervangend lid benoemd. Vervolgens heeft de raad op 2 juli 2024 twee personen als lid ontslagen en zeven personen als lid benoemd, tevens is daarbij de Verordening op een enkel punt gewijzigd. Sinds 3 juli 2024 is de GAVO in bedrijf. Op 8 juli 2025 is een collegebesluit genomen ter benoeming en ontslag van enkele leden, met terugwerkende kracht. Dit wordt op 30 september 2025 in de raad besproken.

B Beslispunten, Argumenten en Risico's

Argumenten

1. *Mandaat te verlenen aan het college voor de benoeming van leden van de Gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit, alsmede voor het ontslag van een lid op eigen verzoek.*
- De huidige wijze van benoeming en ontslag is tijdrovend. Dit blijkt in de praktijk niet verenigbaar met het functioneren van de GAVO. Een van de basistaken van de GAVO is het adviseren over bijna alle aanvragen voor omgevingsvergunningen. Daartoe komt de GAVO tweewekelijks bij elkaar. Om te voorkomen dat het vergunningverleningsproces stopt, moet er snel geschakeld kunnen worden indien een lid ontslag neemt of uitvalt.
- Eerder is het voorgekomen dat met terugwerkende kracht besloten moest worden over benoemingen en ontslagen. Dit is niet wenselijk.
- De werving en selectie van nieuw te benoemen leden wordt altijd op zorgvuldige en neutrale wijze uitgevoerd door het GAVO bestuur bestaande uit de (plaatsvervangend) voorzitter en de secretarissen.
- De raad kan het mandaat te allen tijde intrekken wanneer er twijfels ontstaan over de samenstelling en onafhankelijkheid van de GAVO (artikel 10:8 Awb).
- Het ontslag niet op eigen verzoek blijft een bevoegdheid van de raad. Mocht na benoeming van een lid door het college onverhoopt blijken van ongeschiktheid, dan kan de raad dit lid altijd weer ontslaan.

- De centrale rol van de raad bij de onafhankelijke advisering over de omgevingskwaliteit, blijft ook gewaarborgd door de rechtstreekse verantwoordingsplicht van de GAVO aan de raad middels het jaarverslag (artikel 16 van de GAVO Verordening).

Risico's

1. *Mandaat te verlenen aan het college voor de benoeming van leden van de Gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit, alsmede voor het ontslag van een lid op eigen verzoek.*

Geen.

C Overige aspecten

Financieel

De kosten van de gemeentelijke adviescommissie worden gedekt uit de opbrengsten van de leges.

Juridisch

Het instellen van en het benoemen van leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit is, op grond van afdeling 17.2 van de Omgevingswet, een wettelijke verplichting.

Kanttelingen

Niet van toepassing.

Communicatie

Wanneer de raad besluit het voorgestelde mandaat te verlenen, zal dit besluit gepubliceerd worden in het Gemeenteblad.

Participatie

N.v.t.

Vervolg

N.v.t.

Bijlagen

N.v.t.

16 september 2025

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. R.C.L. Heijdra

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders