

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp

Uitgangspunten omgevingsplan

Begrotingswijziging

nee

Datum raadsvergadering

18 november 2025

Portefeuillehouder

D.R. Polman

Organisatie onderdeel

Ruimte

E-mail opsteller

joost.broeke@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254681

Registratie nummer

741033

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Nota Uitgangspunten omgevingsplan vast te stellen met de volgende uitgangspunten:
 - a. Omgevingsplanregels vinden hun motivering in geldend beleid en we optimaliseren het beleid waar nodig.
 - b. We bouwen het omgevingsplan op via de open normenbepaling.
 - c. We bouwen het omgevingsplan op vanuit de activiteitengerichte benadering.
 - d. We werken vanuit drie sporen aan het omgevingsplan.

Samenvatting

Het opstellen van het omgevingsplan vraagt vanuit de ja-mits gedachte om duidelijke keuzes op het gebied van beleid, van normen en de manier waarop regels worden toegepast voor activiteiten binnen de fysieke leefomgeving. Daarnaast spelen flexibiliteit, maatwerk en afstemming op lokale omstandigheden een belangrijke rol. Het is van belang om aan de voorkant duidelijke kaders te stellen waarbinnen het omgevingsplan wordt opgesteld. Hiervoor zijn uitgangspunten opgesteld. Deze uitgangspunten moeten er voor zorgen dat de transitie helder en overzichtelijk blijft voor iedereen. Het biedt ons ook handvatten om afspraken te maken, plannings op te zetten en te kijken naar capaciteit voor de transitiefase.

A Inleiding

Aanleiding

Het doel is om te komen tot één omgevingsplan voor de gemeente Stichtse Vecht volgens de eisen van de Omgevingswet. Daarvoor moeten we inzichtelijk krijgen wat de omvang van deze operatie is. Ook stellen we uitgangspunten op, waarmee we voor een ieder duidelijkheid scheppen.

Het Rijk heeft bepaald dat de transitieperiode uiterlijk tot 1 januari 2032 duurt. Vanwege de omvang van de opgave en de benodigde en beschikbare (ambtelijke) capaciteit en financiële middelen verwachten we dat deze periode ook volledig nodig is.

De komende jaren zijn we bezig om de wet in te voeren en de huidige bestemmingplannen en beleidsvelden te transformeren naar één omgevingsplan en omgevingsprogramma's. Ook zal het komend jaar gestart worden met de herijking van de omgevingsvisie. In dit voorstel wordt nader ingegaan op het omgevingsplan. Dit is het instrument waarmee de gemeente regels over de fysieke leefomgeving vastlegt. De Omgevingswet biedt veel vrijheid om lokaal keuzes te maken. Deze keuzes hebben invloed op welke regels in het omgevingsplan terecht komen en op de wijze waarop deze regels worden geformuleerd. Daarnaast dient een relatie te worden gelegd met de omgevingsvisie en met de omgevingsprogramma's. Omdat deze instrumenten op elkaar ingrijpen is afstemming noodzakelijk.

Het opstellen van het omgevingsplan vraagt dan ook om duidelijke keuzes op het gebied van beleid, van normen en de manier waarop regels worden toegepast. Daarnaast speelt flexibiliteit, maatwerk en afstemming op lokale omstandigheden een belangrijke rol.

Deze uitgangspunten variëren van de keuze voor een beleidsrijke of beleid neutrale aanpak en het gebruik van open of gesloten normen, tot een themagericht of een gebiedsgerichte aanpak van ontwikkelingen onder de Omgevingswet. Ook is er een wens voor meer flexibiliteit en het verminderen van de regeldruk. Dit doen vanuit de ja-mits gedachte, is elke keer de onderlegger voor de uitgangspunten. Tegelijk zal er altijd rekening gehouden moeten worden met de effecten op de omgeving. De ja-mits voor de één is (potentieel) negatief voor de ander. Deze uitgangspunten vormen de basis voor een omgevingsplan dat recht doet aan de ambities van het college en de raad, de verwachtingen van bewoners en ondernemers in Stichtse Vecht, en de wettelijke eisen onder de Omgevingswet.

Met dit voorstel wordt richting gegeven aan de invulling van de uitgangspunten voor het omgevingsplan. De uitgangspunten worden verder toegelicht in de nota Uitgangspunten omgevingsplan (bijlage 1)

Bevoegdheid

Het college is bevoegd om het omgevingsplan voor te bereiden. De gemeenteraad stelt het omgevingsplan uiteindelijk vast. Het is dan ook goed gezamenlijk de uitgangspunten voor het omgevingsplan vast te stellen.

Afweging scenario's

Nee

Maatschappelijk doel en beoogd effect

De voorliggende uitgangspunten vormen kaders om het omgevingsplan in de komende jaren op te stellen. Met het opstellen van een omgevingsplan worden de doelen van de omgevingswet nagestreefd: het in onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening

De gemeenteraad is de afgelopen jaren via de Klankbordgroep Omgevingswet, de informatieve commissies en de Summerschool geïnformeerd over de Omgevingswet waaronder het omgevingsplan. De uitgangspunten worden op 7 oktober 2025 voorgelegd aan de raadscommissie Fysiek Domein en de gemeenteraad van 18 november 2025.

In januari 2022 stelde de gemeenteraad de 'omgevingsvisie Stichtse Vecht' vast. In de omgevingsvisie staan de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving. De visie biedt handvatten en kaders waarmee we afspraken kunnen maken over ontwikkelingen in onze gemeente. Dat gaat bijvoorbeeld over nieuwe woningen, een groene straat, mobiliteit en plekken om te kunnen ondernemen. Niet alles kan overal, daarom is een integrale visie nodig. De visie is kader stellend voor het omgevingsplan. De omgevingsvisie is [hier](#) te lezen. In 2026 wordt gestart met de herijking van de omgevingsvisie. Hierbij wordt onder andere de samenhang tussen de omgevingsvisie en het omgevingsplan versterkt.

B Beslispunten, Argumenten en Risico's

Argumenten

1. De nota Uitgangspunten omgevingsplan vast te stellen met de volgende uitgangspunten:
 - a. Omgevingsplanregels vinden hun motivering in geldend beleid en we optimaliseren het beleid waar nodig.
 - b. We bouwen het omgevingsplan op via de open normenbepaling.
 - c. We bouwen het omgevingsplan op vanuit de activiteitengerichte benadering.
 - d. We werken vanuit drie sporen aan het omgevingsplan.

1.1 *Vooraf aan het opstellen van het omgevingsplan zijn kaders nodig waarbinnen het omgevingsplan wordt opgesteld*

Het opstellen van het omgevingsplan vraagt om duidelijke keuzes op het gebied van beleid, normen en de manier waarop regels worden toegepast voor activiteiten binnen de fysieke leefomgeving. Daarnaast spelen flexibiliteit, maatwerk en afstemming op lokale omstandigheden een belangrijke rol. Daarom is het van belang om aan de voorkant duidelijke kaders te maken waarbinnen het omgevingsplan wordt opgesteld. Hiervoor zijn de onderstaande uitgangspunten opgesteld:

1. Omgevingsplanregels vinden hun motivering in geldend beleid en we optimaliseren het beleid waar nodig.
 - a. Bestaande regelgeving wordt zoveel mogelijk overgenomen en omgevormd;
 - b. Vereenvoudiging van de regels waar mogelijk;
 - c. Bij conflicterende regels gaan we uit van de meest ruime regel;

- d. De bruidsschat regels worden aangepast op basis van de uitgangspunten;
 - e. We maken bij de regels onderscheid in gebieden. Hierdoor kunnen activiteiten anders zijn;
 - f. Maatregelen vanuit omgevingsprogramma's worden meegenomen bij opstellen van het omgevingsplan.
2. *We bouwen het omgevingsplan op via de open normenbepaling.*
3. *We bouwen het omgevingsplan op vanuit de activiteitengerichte benadering.*
- a. *We maken hierbij onderscheidt tussen de verschillende gebieden. Hierdoor kan een activiteit in meerdere gebieden verschillend gewogen worden.*
4. *We werken vanuit drie sporen aan het omgevingsplan:*
- a. Spoor 1: We werken aan één integraal omgevingsplan;
 - b. Spoor 2: Initiatieven blijven mogelijk;
 - c. Spoor 3: Beleidsregels voortvloeiend uit omgevingsprogramma's worden waar mogelijk geïntegreerd in het nieuwe omgevingsplan.

In bijlage 1: 'Nota uitgangspunten omgevingsplan' wordt nadere toelichting gegeven over de voorliggende uitgangspunten.

Risico's

1 De Nota uitgangspunten Omgevingsplan vaststellen.

1. 1 Een risico bij het ontwikkelen van het omgevingsplan is dat het een langdurig traject is om te komen tot één omgevingsplan. Door verandering van wetgeving en inzichten kan het zijn dat de voorliggende keuzes tussentijds aangepast dienen te worden. Het is echter van belang om deze uitgangspunten vast te stellen omdat deze de basis vormen voor het opstellen van het omgevingsplan welke in 2032 gereed moet zijn. Daarbij is het door jaarlijkse evaluatie mogelijk om de uitgangspunten in de loop van jaren bij te stellen.

C Overige aspecten

Financieel

Het vaststellen van de uitgangspunten voor het omgevingsplan heeft geen financiële consequenties. In de kadernota 2026 zijn financiële middelen opgenomen om het omgevingsplan de komende jaren op te stellen.

Juridisch

Het vaststellen van uitgangspunten voor het omgevingsplan door de gemeenteraad is geen besluit dat open staat voor bezwaar en beroep.

Kanttelingen

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Participatie

Participatie op basis van de uitgangspunten is niet van toepassing. De overgang naar een volledig en actueel Omgevingsplan vraagt om een zorgvuldige en stapsgewijze aanpak voor het betrekken van de inwoners, ondernemers en belangenorganisaties. Een essentieel onderdeel hiervan is het goed inrichten van de procedure en participatie bij het voorbereiden en vaststellen van (delen van) het omgevingsplan. Voor de transitie naar één omgevingsplan betekent dit dat we per plandeel of wijzigingsslag:

- een heldere afweging maken over de participatiecategorie;
- intern duidelijke werkafspraken vastleggen over verslaglegging en toetsing;
- en waar nodig aanvullende instrumenten inzetten om maatschappelijke betrokkenheid te waarborgen.

Vervolg

De kaders worden als basis gebruikt voor het opstellen van het omgevingsplan. Op het moment dat op basis van een van de sporen een wijziging plaats vindt van het omgevingsplan, wordt deze door voor vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Daarbij worden de fracties via de klankbordgroep Omgevingswet de komende periode op de hoogte gehouden van de stand van zaken rondom het opstellen van het omgevingsplan.

Bijlagen

1. Nota uitgangspunten omgevingsplan (2025).

16 september 2025

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. R.C.L. Heijdra

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders