



Startnotitie Integraal Veiligheidsplan 2019-2022

I Inleiding

In december 2015 stelde uw raad het Integraal Veiligheidsplan 2016-2018 (IVP) vast. Met dit plan voert de gemeente regie op de lokale veiligheid. Mede dankzij de door uw raad beschikbaar gestelde middelen, zijn goede resultaten geboekt en de doelstellingen behaald.

Dit jaar eindigt de looptijd van het huidige IVP. Voor de continuïteit in beleid zal begin 2019 een nieuw IVP moeten worden vastgesteld. Omwille van een goede aanloop is reeds met de voorbereiding gestart. Het proces van het Integraal Veiligheidsplan is met u gedeeld door middel van een Raadsinformatiebrief. Het actuele veiligheidsbeeld is gepeild, de tot nu toe behaalde resultaten zijn geëvalueerd en besproken met bij het beleid betrokken inwoners en partners.

Op 26 juni 2018 is tijdens een informatieve commissie samen met uw raad gesproken over de kaders voor het nieuwe beleid. Tevens is de commissie expliciet gevraagd om inbreng van prioriteiten waar binnen de kaders van het IVP aandacht aan moet worden besteed. Het bovenstaande heeft geresulteerd in deze startnotitie IVP 2019-2022.

II Doel startnotitie

De startnotitie voor het IVP stelt de kaders en uitgangspunten vast voor het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022.

III Proces

Hieronder volgt het te doorlopen proces om te komen tot een nieuw IVP. Een beknopte procesbeschrijving heeft u reeds ontvangen via een Raadsinformatiebrief.

Stap 1: Terugkijken door middel van een Veiligheidsanalyse

Een actueel veiligheidsbeeld en een analyse van het huidige beleid vormen de basis van het nieuwe IVP. Om te komen tot een representatief beeld voor Stichtse Vecht zijn hiervoor de Veiligheidsmonitor 2017, de Veiligheidseffectrapportages 2015/2016/2017, de ondernemingspeiling en een analyse van het huidige IVP gebruikt. De uitkomsten zijn besproken met netwerkpartners, inwoners en met uw raad tijdens de informatieve commissie. De conclusie is dat het algemene veiligheidsgevoel in Stichtse Vecht positief is en er sprake is van betrokken inwoners en partners. Inwoners geven aan dat vooral woninginbraken, verkeersveiligheid en jongerenoverlast een negatieve invloed hebben op de leefbaarheid en veiligheid in hun buurt.

Stap 2: Vernieuwen door middel van een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid

De gemeente stelt eens in de vier jaar een Integraal Veiligheidsbeleid op. Alle bij veiligheid betrokken inwoners en professionals worden betrokken bij het proces waarmee het IVP 2019-2022 tot stand komt.

Stap 3: Verantwoording door middel van een Veiligheidseffectrapportage

Gedurende vier jaar rapporteert het college jaarlijks over de voortgang van het Integraal Veiligheidsbeleid aan de gemeenteraad via de Veiligheidseffectrapportage.

Planning

De procesplanning is hieronder op hoofdlijnen weergegeven:

Kwartaal	Actie	Betreft
Q4 2017	Vaststellen Veiligheidsmonitor 2017	College
Q1	Analyse Integraal Veiligheidsplan 2016-2018	OOV
	Vaststellen Veiligheidseffectrapportage 2017	College
Q2	Informatie ophalen bij interne en externe partners	OOV
	Informatieve Commissie waarbij de Raad wordt gevraagd mee te denken over de prioriteiten	Raad-/Commissieleden
Q2/Q3	Opstellen en vaststellen Startnotitie 2019-2022	OOV/College/Raad
Q3/Q4	Opstellen Integraal Veiligheidsplan 2019-2022	OOV
Q4/Q1 2019	Vaststellen IVP 2019-2022	College/Raad

Tabel 1- Procesplanning IVP

IV Betrokkenen

Veiligheidsbeleid is integraal beleid en strekt zich uit over meerdere domeinen, zoals handhaving, leefbaarheid, jeugdbeleid en het sociaal domein. Het is daarom van belang onze interne- en externe partners uit deze domeinen te betrekken bij de totstandkoming van het nieuwe IVP.

Inbreng is gevraagd aan de navolgende netwerkpartners en bij veiligheidsbeleid betrokken instanties:

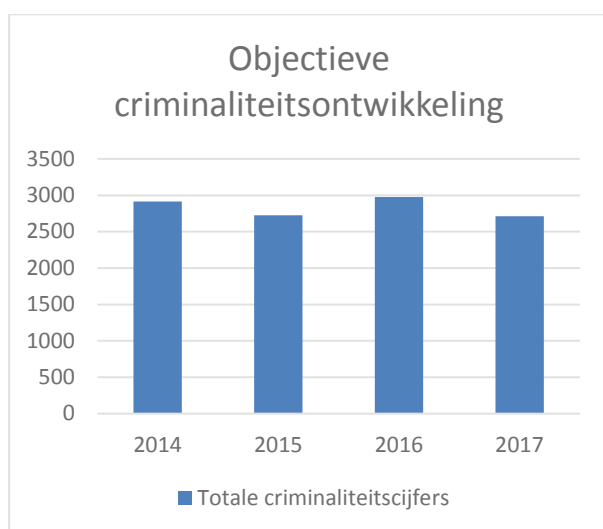
- Politie;
- Openbaar Ministerie;
- Veiligheidsregio Utrecht;
- Veiligheidshuis Regio Utrecht (VHRU);
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC);
- Regionaal Cameratoezicht Utrecht;
- Jeugd-Punt;
- Buurtbemiddeling;
- Sociaal Wijkteam
- Team Jeugd en sport van gemeente Stichtse Vecht
- Boa's
- Signaleringssteams (inwoners)
- WhatsAppgroepen (inwoners)
- Wijkcommissies (inwoners)
- Fracties Gemeenteraad

V Kaders en uitgangspunten

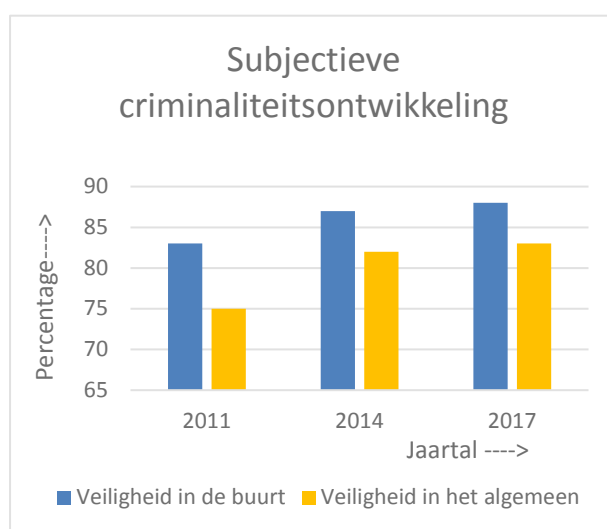
Om te kunnen starten met het schrijven van het nieuwe IVP dienen kaders en uitgangspunten vastgesteld te worden. Hierbij gaat het om de trends, ontwikkelingen en de thema's die in het IVP terug zullen komen. Het coalitieakkoord geldt hierbij als leidend kader.

Criminaliteitscijfers

In onderstaande tabellen worden de criminaliteitscijfers weergegeven. Met de objectieve criminaliteitsontwikkeling worden de officiële politiecijfers m.b.t. de vier genoemde criminaliteitsdelicten bedoeld. De subjectieve criminaliteitsontwikkeling staat voor de (on)veiligheidsgevoelens van de inwoners. Deze informatie is naar voren gekomen uit de Monitor Veiligheid en Leefbaarheid die om de drie jaar onder de inwoners wordt gehouden.



Tabel 2: De objectieve criminaliteitsontwikkeling 2014-2017



Tabel 3: De subjectieve criminaliteitsontwikkeling 2011-2017

De afgelopen jaren zijn de criminaliteitscijfers binnen Stichtse Vecht stabiel. Jaarlijks wordt een lichte daling geconstateerd, op wat schommelingen na met betrekking tot sommige thema's. Op basis van deze criminaliteitscijfers is het niet realistisch om nog meer daling te verwachten voor de komende beleidsperiode. Voor het komende IVP is daarom het uitgangspunt om dat niveau te behouden. Daarbij is de opgave de huidige aanpak door te zetten en daar waar nodig bij te stellen.

Thema's

De thema's in het huidige IVP zullen nagenoeg allemaal blijvende aandacht behouden. Daarnaast zijn enkele landelijke en regionale trends en ontwikkelingen te zien die ook een plek in het nieuwe IVP zullen krijgen. Hieronder zal nader worden toegelicht welke ontwikkelingen in het komende IVP van belang zullen zijn.

Ondermijning

Ondermijning gaat over criminaliteitsvormen waarbij de grens tussen de bovenwereld en onderwereld vervaagt. De komende jaren zal Ondermijning een groot deel van de veiligheidsagenda's op zowel landelijk, als regionaal en lokaal niveau blijven bepalen. In 2017 is een Ondermijningsbeeld voor Stichtse Vecht opgeleverd. Dit beeld geeft inzicht in aard en omvang van ondermijning in onze gemeente. Naast fenomenen beschrijft het beeld ook kwetsbaarheden en nieuwe thema's.

Ondermijning aanpakken vraagt om een programmatische aanpak waarin de (gecombineerde) inzet van strafrechtelijke, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke en fiscale instrumenten wordt geïntensiveerd. De aanpak bestaat uit twee delen, het eerste deel betreft de weerbaarheid van bestuur en organisatie. Het op orde brengen van deze weerbaarheid is een voorwaarde om goed te kunnen werken aan het aanpakken van Ondermijning. Het tweede deel bestaat uit de thema's *Drugs*, *Horeca* en *Recreatieterreinen*. De opgave is om op korte termijn de weerbaarheid van de organisatie te vergroten en te starten met een aanpak per thema. Op de middellange termijn wordt gestreefd naar het opvoeren van de handelingsnelheid met betrekking tot het proces van binnengekomen meldingen tot aan de inzet van een maatregel. De opgave is om blijvende aandacht te houden voor deze vorm van criminaliteit.

Persoonsgerichte Aanpak

Een persoonsgerichte aanpak is een integrale aanpak bestaande uit een op de persoon en zijn (gezins)systeem toegesneden mix van bestuurlijke, straf, zorg – en overige instanties, welke beoogt het afglijden naar de criminaliteit te voorkomen alsmede hardnekkige patronen van criminaliteit en overlast te doorbreken, en/of om herhaling te voorkomen. In het districtelijk overleg is in Utrecht West besloten om in alle gemeenten een regulier casusoverleg op te starten voor de persoonsgerichte aanpak. Een lokale aanpak zorgt voor een beter algehele aanpak van de overlast en criminaliteit in de gemeente Stichtse Vecht. In 2018 is een start gemaakt met het regulier casusoverleg. De ambitie is het voorkomen/terugdringen van delict- en/of overlastgevend gedrag door inzet van interventies op maat binnen één á twee jaar. Het beoogd effect is tweeledig, namelijk minder aanmeldingen voor de PGA door het gezin vroegtijdig te betrekken in het traject en minder recidive door een goede combinatie van zorg en straf. De komende jaren zal worden ingezet op het aantal succesvol afgeronde/afgeschaalde trajecten.

Cybercrime

Digitalisering transformeert onze samenleving. Dit raakt overheden, bedrijven, kennisinstellingen, inwoners en bezoekers van onze gemeente. Het verandert onze gemeentelijke producten en diensten, het biedt kansen voor innovatieve samenwerking met partners en vraagt aandacht voor onze digitale veiligheid. Traditionele vormen van criminaliteit raken steeds meer verweven met digitale criminaliteit. Voorbeelden hiervan zijn digitale fraude, hacken, illegaal downloaden, het aanbieden van illegale prostitutie via internet, digitaal pesten, DDOS- aanvallen en ransomware. Ook een deel van ondermijning vindt digitaal plaats zoals drugs en wapens die op het *Darkweb* worden verhandeld, of Bitcoins als crimineel betaalmiddel. De maatschappelijke weerbaarheid blijft achter bij de groeiende dreiging van digitale criminaliteit. De komende jaren ligt hier de opgave om landelijke ontwikkelingen te volgen en inwoners, bedrijven en organisaties bewust, alert en hiertegen weerbaar te maken.

Overige thema's

De samenwerking met veiligheidspartners is de afgelopen jaren geïntensiveerd. Er is data-gestuurd gewerkt en dit zal in de looptijd van het IVP worden geïntensiveerd. Door data-gestuurd te werken koppelen wij bestaande data aan de kennis en kunde van de diverse beleidsterreinen in de organisatie en daarbuiten. Met de data-analyses kunnen verbanden ontdekt worden en kan preventief gehandeld worden. Ook het cameratoezicht heeft een preventieve werking. Het blijft dan ook behouden op plaatsen waar het haar functie heeft bewezen en daar waar nodig kan gekeken worden of uitbreiding van het (mobiele) cameratoezicht tot de mogelijkheden behoort.

Burgerparticipatie

De komende jaren zal blijvend aandacht worden besteed aan de aanpak van de meest voorkomende vormen van criminaliteit. De samenwerking met inwoners is van belang. Sociale controle en signalering door eigen inwoners om onveilige situaties te voorkomen, wordt gestimuleerd. Daarom zal ingezet blijven worden op communicatie en samenwerking met inwoners. De afgelopen jaren zijn met behulp van de inwoners en partners goede resultaten behaald. Wij zetten nog steeds in op het

toenemen van WhatsAppgroepen onder inwoners en ondernemers. Daarnaast streven wij naar het in stand houden van de bestaande buurtsignaleringssteams.

Focus

Aan de hand van de analyse op het IVP 2015-2018 en input van interne en externe netwerkpartners is gebleken dat de huidige aanpak voor het overgrote deel gecontinueerd kan worden. Er wordt ingezet op het stabiel houden van het huidige veiligheidsniveau op onderstaande thema's.

- *Buurt & Veiligheid*
Aandacht voor: High Impact Crimes (HIC) (woninginbraken, overvallen), Veel Voorkomende Criminaliteit (VVC) (fietsendiefstallen, autokraken, vernielingen), woonoverlast & buurtbemiddeling, babbeltrucs, buurtsignaleringssteams, WhatsAppgroepen en Burgernet.
- *Zorg & Veiligheid*
Aandacht voor: persoonsgerichte aanpak (PGA), Top-X aanpak, verwarde personen, radicalisering, Inbewaringstelling (IBS) en huiselijk geweld.
- *Jeugd & Veiligheid*
Aandacht voor: Overlast jeugd, Jongeren in Beeld overleg (JIB), Veilige Scholen, drank en drugs, preventie (tijdige signalering) en de groepsscan.
- *Ondermijning*
Aandacht voor: vergroten van de weerbaarheid van bestuur en organisatie, het netwerk van drugsproductie en –distributie doorbreken, meer toezicht in de Horeca en zicht en integraaltoezicht op recreatieterreinen.
- *Openbare orde*
Aandacht voor: onrust en incidenten, cameratoezicht, cyber, veilig uitgaan, evenementen en horeca.
- *Crisisbeheersing*
Aandacht voor: Majeure projecten, repressieve huisvesting, veiligheidsregio Utrecht en crisisbeheersing.

Leefbaarheid en Verkeersveiligheid

Zoals reeds aangegeven, is het veiligheidsbeleid integraal beleid dat zich uitstrekt over meerdere domeinen. Dit zorgt ervoor dat verschillende onderwerpen tegen veiligheid aan schuren, maar toch bij een ander team thuishoren. Dit betreft onder andere de beleidsterreinen verkeersoverlast, parkeeroverlast en hondenbeleid. Dit zijn leefbaarheidsthema's waarvan het beleid bij andere teams belegd is.

Financiën

Het veiligheidsprogramma dat recht doet aan de invulling van de kaders van uw raad zal een match met beschikbare middelen uit de begroting moeten inhouden. Een doorrekening van de kosten volgt op basis van deze startnotitie als deze is vastgesteld. Deze berekening wordt doorvertaald naar de begroting 2019 e.v.