

Raadsvoorstel

Onderwerp

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening zomer 2019

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

Y.P. van Mastrigt

Organisatie onderdeel

Juridische zaken

E-mail opsteller

jacqueline.willenborg@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254524

Registratie nummer

Z/19/167497-VB/19/95316

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

De 7^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) vast te stellen.

Samenvatting

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- het herbenoemen van een aantal hoofdstukken en afdelingen en het in verband hiermee schrappen van een aantal titels;
- toevoegen nieuwe artikelen 2:1.1 en 2:1.1a (Tijdelijke verboden tot het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en/of elders dan ter plaatse);
- het wijzigen van artikel 2:26 (ordeverstoring bij evenement) en toevoegen van artikel 2:50a (verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties);
- het benoemen van een 'waterpijpcafé' als openbare inrichting in artikel 2:27;
- het wijzigen van artikel 2:28 (Exploitatie openbare inrichting);
- het uitdrukkelijker omschrijven van het aanlijn- en muilkorfgebod voor hinderlijke of gevaarlijke honden in artikel 2:59;
- het toevoegen van een stopverbod aan artikel 5:10.

Bijlagen

- Wijzigingsbesluit APV
- ledenbrief van de VNG Lbr 19/063

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De APV stelt gemeenten in staat hun eigen huishouding te regelen zoals zij dat graag willen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente (niet alleen voor inwoners) en heeft tot doel de gemeente netjes en leefbaar te houden. In de APV worden zaken geregeld op het gebied van openbare orde, horeca, evenementen, seksinrichtingen, bescherming van het milieu en andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De wijziging heeft betrekking op de Algemene Plaatselijke Verordening die door de raad is vastgesteld op 1 juli 2014.

Argumenten

Een groot aantal artikelen is gewijzigd vanwege wijziging van wetgeving en jurisprudentie. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard.

Wij volgen zoveel mogelijk het model van de VNG. Enkele inhoudelijke aanpassingen worden hieronder vermeld. Voor het totaaloverzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar het raadsbesluit waarin alle wijzigingen zijn opgenomen.

Wijziging titels

De titel van sommige hoofdstukken of afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde 'rubrica est lex'-regel). De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd (ABRvS 24-10-2018, ECLI:NL:RVS:2018:3487).

Waterpijpcafé is openbare inrichting

In artikel 2:27 is 'waterpijpcafé' (ook bekend als 'shisha-lounge') toegevoegd in de opsomming van openbare inrichtingen. De exploitatie van een waterpijpcafé is hierdoor altijd aan een vergunning onderworpen.

Aanlijn- en muilkorfgebod

In artikel 2:59 (gevaarlijke honden) is in het tweede en derde lid uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod. Dit is mede gebeurd op aanwijzing van het OM in het kader van de handhaving.

Het aanlijngebod houdt in dat de lijn een lengte kan hebben van ten hoogste 1,50 meter. In de feitelijke van het OM staat 'kort aangelijnd'. Om discussie te voorkomen, is het woord 'kort' toegevoegd aan de bepaling.

Parkeer- of stopverbod anders dan op de rijbaan

Bij de 'zomeraanpassing 2018' van de model-APV (zie VNG ledenbrief Lbr. 18/047 van 7 augustus 2018) hebben wij artikel 5:10 aan de APV toegevoegd. Dit betreft het verbod op het zogenaamde 'bermparkeren'. Op grond van Europese regelgeving en jurisprudentie geldt het parkeerverbodsbord (bord E1 uit de bijlage bij het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna: RVV 1990)) alleen voor de rijbaan. Omdat dit ook geldt voor het stopverbodsbord (bord E2), hebben wij aan artikel 5:10 het stopverbod toegevoegd.

Over dit artikel bestaat een verschil van mening met het OM. Het OM vindt dat het artikel in strijd is met hogere regelgeving (artikel 10 van het RVV 1990), op grond waarvan bermparkeren volgens het OM niet kan worden verboden. Door een gemeente bij het OM aangebrachte zaken zullen dus worden geseponneerd. Het OM is echter bereid om een proefprocedure te voeren.

Naast de voorgestelde wijzigingen vanuit de model APV stellen wij u voor de onderstaande wijzigingen van de APV door te voeren:

Wijziging artikel 2:26 (Ordeverstoring) en toevoeging artikel 2:50a (Verbod op zichtbare uitingen van verbodenorganisaties)

Aanleiding

De rechtbank Den Haag heeft de motorclub Satudarah en twee supportclubs (Saudarah en Supportcrew999) op verzoek van het Openbaar Ministerie bij beschikking van 18 juni 2018 (ECLI:NL:RBDHA:2018:7183) verboden verklaard en ontbonden vanwege werkzaamheid in strijd met de openbare orde (artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek). De rechtbank heeft geconcludeerd dat een groot aantal leden gedurende een reeks van jaren betrokken is bij tal van verboden en grotendeels ook ernstig verwijtbare criminele gedragingen. Het gaat om gedragingen die een wezenlijke aantasting vormen van de veiligheid van de samenleving en de vrijheid van burgers om naar eigen inzicht deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. De leden van deze organisaties maken gedurende een reeks van jaren inbreuk op deze voor de Nederlandse samenleving fundamentele waarden. Deze aan de verboden organisaties toe te rekenen veelvuldig en voortdurende inbreuken op de openbare orde ontwrichten de samenleving of kunnen deze ontwrichten, aldus de rechtbank. Overweging daarbij is dat door de frequentie van de (criminele)gedragingen van een groot aantal leden van deze organisaties, en als gevolg van de intimidatie die van het optreden door leden van een duidelijk herkenbare groep als deze uitgaat, sprake is van uitstraling van deze gedragingen naar een bredere kring van niet-betrokken burgers. De rechtbank geeft aan dat met de verbodenverklaring een eind komt aan alles wat met het uiterlijk vertoon van de organisaties verband houdt, zoals de naam, logo's en spreuken. Eind 2017 zijn de motorclubs Bandidos en Catervarius eveneens verboden en ontbonden op grond van strijd met de openbare orde.

Het is vanuit een oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan en op de overige redenen voor het verbod en de ontbinding. Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog open staan en niet zijn afgewikkeld kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden. Dit ondanks het feit dat een civielrechtelijk verbod al wel in werking kan zijn getreden middels uitvoerbaarverklaring bij voorraad van de uitspraak (zoals aan de orde bij bovengenoemde beschikking van de rechtbank).

Maatregel

Om toch op te kunnen treden tegen aanwezigheid in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde, wordt een strafbaarstelling opgenomen in de APV. Deze strafbaarstelling houdt in dat het is verboden om op openbare plaatsen, in voor het publiek openstaande gebouwen en op daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en aanduidingen op motoren. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden. Vanuit een oogpunt van openbare orde is het wenselijk om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden/ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Het verbod wordt voor evenementen opgenomen in het bestaande artikel 2:26 APV waarin ordeverstoring bij evenementen is verboden. Daarnaast wordt een nieuw artikel 2:50a in de APV opgenomen waarbij het verbod wordt ingesteld voor openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Strafbarestelling van het verbod vindt plaats in

artikel 6:1 APV. Voor het geval van samenloop met de strafbaarstelling in het Wetboek van Strafrecht (met name relevant na het onherroepelijk worden van een rechterlijke uitspraak) is voorzien in een samenloopbepaling in de beide artikelen.

Wijziging artikel 2:28 (Exploitatie openbare inrichting)

Het gemeentelijk afwijkingenbeleid 2014 (aangepast 2017) geeft de mogelijkheid af te wijken van een bestemmingsplan voor een aantal in het beleid vastgestelde gevallen.

Hieronder valt ook de mogelijkheid om binnen de bebouwde kom het gebruik te veranderen en eventueel daarbij behorende (ver)bouwactiviteiten te doen.

Op basis hiervan is het mogelijk af te wijken van het bestemmingsplan om de vestiging van een horecabedrijf mogelijk te maken op een plek waar dat kan. Het is echter niet mogelijk om op basis van de huidige regeling van de APV een (horeca) exploitatievergunning te verlenen omdat deze alleen verleend kan worden als het plan past binnen het bestemmingsplan. Door de omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan toe te voegen aan de APV wordt dit probleem opgelost.

Toevoegen nieuwe artikelen 2:1.1 en 2:1.1a (Tijdelijke verboden tot het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en/of elders dan ter plaatse)

Op Koningsdag is in Maarssen-Dorp geconstateerd dat er sprake is van overmatig drankgebruik in de openbare ruimte. Daarbij blijft veel glaswerk en blikken bier op straat liggen. Het glaswerk en de blikken bier die nu op straat zijn aangetroffen, zijn zelf meegenomen door bezoekers of verkocht vanuit de supermarkten. In Maarssen-Dorp zijn op Koningsdag twee supermarkten open. Zij verkopen blikken bier en deze zijn op Koningsdag in de aanbieding. Om het misbruik tegen te gaan en de overlast de komende jaren te voorkomen, wordt voorgesteld de verkoop van alcohol vanuit supermarkten niet toe te staan op Koningsdag. Daarnaast kan worden gedacht aan het verplicht stellen van evenemententerreinen waarbinnen de alcoholconsumptie kan worden gereguleerd. De voorgestelde maatregelen kunnen vervolgens in de Apv worden opgenomen.

In de commissievergadering van 15 oktober 2019 heeft de burgemeester de voornoemde voorstellen gepet. De meerderheid van de fracties heeft aangegeven positief te staan tegenover een verbod op verkoop van alcohol. De meerderheid van de fracties staat negatief tegenover het instellen van evenemententerreinen. Een van de argumenten is dat het dorps karakter dan wegvalt en dit veel extra kosten meebrengt voor horecaondernemers. Ingevolge de evaluatie van Koningsdag 2019 is besloten de advisering uit te breiden. Dit houdt in dat de advisering met betrekking tot crowd management gelijktijdig plaatsvindt met de advisering in het kader van de openbare orde. Als een gevolg hiervan wordt niet alleen naar de individuele aanvraag gekeken maar ook het gebied eromheen en in samenhang met andere evenementen.

Mochten er in een klein gebied meerdere evenementen plaatsvinden dan zullen de maatregelen daarop worden toegesneden. De verwachting is dat het vergunnen van grotere evenementen gepaard zal gaan met verregaande voorschriften gezien de toenemende eisen die (gaan) gelden vanuit crowd management.

Actualiteiten

Naast de voorgestelde wijzigingen geeft de VNG in haar ledenbrief een aantal actuele zaken aan die (nog) niet hebben geleid tot wijziging van de model-APV. Het betreffen de mogelijkheid van instellen van een lachgasverbod, roken in de openbare ruimte, oplaten van ballonnen, geluidhinder door warmtepompen en vuurwerkvrije zones.

Voor de inhoud wordt verwezen naar de als bijlage bijgevoegde ledenbrief van de VNG Lbr 19/063.

Kanttekeningen

De APV wordt voortdurend bekeken op werking en effecten. Bovendien vinden regelmatig wetswijzigingen plaats die aanpassingen nodig maken. Waar nodig doen wij voorstellen om de APV aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden.

Communicatie

De wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke wijze openbaar bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Financiën, risico's en indicatoren

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

5 november 2019

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester