

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**

Wijziging APV 2014

**Begrotingswijziging**

n.v.t.

**Portefeuillehouder**

Y.P. van Mastrigt

**Organisatie onderdeel**

Juridische zaken

**E-mail opsteller**

jacqueline.willenborg@stichtsevecht.nl

**Telefoonnummer opsteller**

0346254524

**Registratie nummer**

Z/18/143565-VB/18/94273

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) vaststellen.

### Samenvatting

Een groot aantal artikelen is gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetwijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar heeft ontvangen van gemeenten. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard.

Enkele inhoudelijke aanpassingen zijn:

- Artikelleden waarmee de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet-tijdig beslissen) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd, zijn vervallen.
- Artikel 1.9 Experimenteerartikel is nieuw.
- De artikelen 2:24 en 2:25 over evenementen zijn aangepast en aangevuld met een regeling voor vechtsportevenementen en een uitzondering voor theaters.
- Artikel 2:59a over gevaarlijke honden op eigen terrein is nieuw.
- In afdeling 12 'Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen' worden de artikelen 2:66, 2:67 en 2:68 weer opgenomen
- Artikel 2:72 (verkoop vuurwerk) is weer opgenomen. Dit artikel is bij de vorige wijziging geschrapt maar in de praktijk blijkt hier toch behoefte aan te zijn.
- Artikel 2:78 over woonoverlast is gewijzigd, door het schrappen van de verplichting om beleidsregels vast te stellen. Overigens hebben wij wel van de bevoegdheid gebruik gemaakt om beleidsregels vast te stellen.
- Artikel 3:2: bij de definitie van een seksbedrijf wordt opgenomen welke categorieën hier in elk geval onder vallen (was voor 2017 ook opgenomen)
- Artikel 4.6 overige geluidhinder is gewijzigd en artikel 4.6b knalapparaten is toegevoegd
- Artikel 5:10 over parkeren anders dan op de rijbaan is nieuw.
- Artikel 5:13 over collecteren is aangepast zodat duidelijk is dat ook leden- en donateurwerving daaronder vallen.
- Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water de meldingsplicht is vervangen door vergunningplicht. Een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water is vergunningplichtig op grond van bestemmingsplan, WABO en de Keur van de Waterschappen.

- De artikelen 5:25 tot en met 5:27 over ligplaatsen zijn aangepast in verband met de Wet verduidelijking voorschriften woonboten.

Bijlage Wijzigingsbesluit APV

### **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

De APV stelt gemeenten in staat hun eigen huishouding te regelen zoals zij dat graag willen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente (niet alleen voor inwoners) en heeft tot doel de gemeente netjes en leefbaar te houden. In de APV worden zaken geregeld op het gebied van openbare orde, horeca, evenementen, seksinrichtingen, bescherming van het milieu en andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente.

### **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

De wijziging heeft betrekking op de Algemene Plaatselijke Verordening die door de raad is vastgesteld op 1 juli 2014.

### **Argumenten**

Een groot aantal artikelen is gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar heeft ontvangen van gemeenten. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard.

Wij volgen zoveel mogelijk het model van de VNG.

Enkele inhoudelijke aanpassingen worden hieronder vermeld. Voor het totaaloverzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar het raadsbesluit waarin alle wijzigingen zijn opgenomen.

#### *Algemeen*

- Het opschrift 'Begripsomschrijving(en)' is telkens vervangen door: Definitie(s).
- Een aantal definities is overgeheveld naar artikel 1:1 (bromfiets, motorvoertuig, parkeren, voertuig). Deze waren opgenomen in artikel 5:1 resp. artikel 5:31a.
- Enkele opschriften van artikelen zijn ingekort en afkortingen zijn daarin geschrapt.
- Waar in artikelen bijvoorbeeld stond: "Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing ..." is de tekst vervangen door: "Het verbod is niet van toepassing op ..." als het eerste lid het enige verbod van het artikel bevatte.
- Alle artikelen die nog als 'gereserveerd' vermeld stonden (met nog wel een opschrift), zijn nu als 'vervallen' opgenomen.

#### *Enkele inhoudelijke aanpassingen*

- Artikelleden waarmee de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet-tijdig beslissen) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd, zijn vervallen.
- Artikel 1.9 Experimenteerartikel is nieuw.
- De artikelen 2:24 en 2:25 over evenementen zijn aangepast en aangevuld met een regeling voor vechtsportevenementen en een uitzondering voor theaters.
- Artikel 2:59a over gevaarlijke honden op eigen terrein is nieuw.
- In afdeling 12 'Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen' worden de artikelen 2:66, 2:67 en 2:68 weer opgenomen
- Artikel 2:72 (verkoop vuurwerk) is weer opgenomen. Dit artikel is bij de vorige wijziging geschrapt maar in de praktijk blijkt hier toch behoefte aan te zijn.
- Artikel 2:78 over woonoverlast is gewijzigd, door het schrappen van de verplichting om beleidsregels vast te stellen. Overigens hebben wij wel van de bevoegdheid gebruik gemaakt om beleidsregels vast te stellen.
- Artikel 3:2 bij de definitie van een seksbedrijf wordt opgenomen welke categorieën hier in elk geval onder vallen (was voor 2017 ook opgenomen).

- Artikel 4.6 Overige geluidhinder is op advies van de ODRU gewijzigd.
- Artikel 4.6b Gebruik knalapparaten is op advies van de ODRU toegevoegd
- Artikel 5:10 over parkeren anders dan op de rijbaan is nieuw.
- Artikel 5:13 over collecteren is aangepast zodat duidelijk is dat ook leden- en donateurwerving daaronder vallen.
- Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water de meldingsplicht is vervangen door vergunningplicht. Een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water is vergunningplichtig op grond van bestemmingsplan, WABO en de Keur van de Waterschappen.
- De artikelen 5:25 tot en met 5:27 over ligplaatsen zijn aangepast in verband met de Wet verduidelijking voorschriften woonboten.

#### *Toelichting op een aantal aanpassingen*

#### **Lex silencio positivo**

Artikelleden waarmee de lex silencio positivo (paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd, zijn vervallen. Daar waar toepasselijkheid van de lex silencio positivo reeds uit de wet voortvloeit, wordt dit in de APV niet meer herhaald. Ook in gevallen waarin de lex silencio positivo niet reeds op grond van de wet van toepassing is en er evenmin redenen zijn om deze van toepassing te verklaren in de APV, is over de toepasselijkheid van de lex silencio positivo niets bepaald. Ingevolge artikel 4:20a, eerste lid, van de Awb, geldt de lex silencio positivo immers alleen als dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.

De lex silencio positivo wordt in de APV nog wel uitdrukkelijk van toepassing verklaard in gevallen waarin dit niet reeds uit de wet voortvloeit, maar het toch wenselijk is te voorzien in een positieve beschikking van rechtswege bij niet tijdig beslissen. In gevallen waarin de lex silencio positivo op grond van artikel 28, eerste lid, van de Dienstenwet van toepassing zou zijn, maar er dwingende redenen van algemeen belang zijn om daar een uitzondering op te maken, wordt de toepasselijkheid van de lex silencio positivo uitdrukkelijk uitgezonderd.

#### **Artikel 1.9 Experimenteerartikel is nieuw.**

Een aantal gemeenten (waaronder Zeist, [Rotterdam](#) en [Zwolle](#)) hebben deel genomen aan de landelijke pilot “verlichte regels winkelgebieden”. Stichtse Vecht heeft niet deel genomen aan deze pilot, maar is ook op zoek naar dereguleringsmogelijkheden voor centrumgebieden. Nu is het vaak moeilijk om in te springen op maatschappelijke ontwikkelingen, omdat ondernemersinitiatieven stuk lopen op strenge regelgeving. Door meer flexibiliteit in deze regelgeving, kunnen centrumvoorzieningen meer toekomstbestendig worden gemaakt; dit komt ten goede aan het voorzieningenniveau voor inwoners en daarmee aan de leefbaarheid van dorpskernen.

Met het opnemen van een experimenteerartikel in de APV kan het college van B&W of de burgemeester beargumenteerd afwijken van regels in de APV. Op die manier kunnen experimenten en pilots met regelgeving eenvoudiger en juridisch beter worden gedekt en uitgevoerd. Een experimenteerartikel biedt ook de mogelijkheid om afspraken te maken (over bijvoorbeeld tijdelijkheid en monitoring). Het maakt bovendien helder wie (college of burgemeester), waarom afwijkt van de regels. Daarom wordt nu voorgesteld deze bepaling op te nemen.

#### **Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg**

Het vierde lid bepaalde dat in afwijking van de ontheffingsbepaling (derde lid) het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan verlenen als sprake is van voorwerpen bedoeld in

artikel 2.2, tweede lid, onder j en k, van de Wabo. Op grond van die bepalingen *geldt* de ontheffing echter al als omgevingsvergunning. Het vierde lid is daarop aangepast. Toegevoegd is dat een ontheffing voor het ophangen van spandoeken alleen kan worden verleend voor niet commerciële aankondigingen.

#### **Artikelen 2:24 en 2:25 Evenementen**

Voor kleine evenementen geldt geen vergunningsplicht, maar een meldingsplicht. Aan kleine evenementen wordt in artikel 2:25 een aantal eisen gesteld. Deze betreffen in feite een definitie van het begrip *klein evenement*. Ingevolge artikel 2:24, tweede lid, onder e, werd een straatfeest of buurtbarbecue op één dag kennelijk aangemerkt als klein evenement door de toevoeging van deze woorden tussen haakjes. Die toevoeging is in onderdeel e geschrapt en in het derde lid is nu een definitie van *klein evenement* opgenomen, waarbij geldt dat het een eendaags evenement is aangevuld met genoemde eisen.

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's is geregeld dat als deze als *klein evenement* aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is. Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan – naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

#### **Artikel 2:27 Openbare inrichtingen/terrassen**

De definities zijn aangepast en de omschrijvingen van 'terras' en 'buiten de besloten ruimte gelegen delen' zijn aangepast.

#### **Artikelen 2:38a (nieuw), 2:39 en 2:40 Toezicht op speelgelegenheden hoofdstuk 2, afdeling 10**

De artikelen in hoofdstuk 2, afdeling 10, 'Toezicht op speelgelegenheden', zijn geherformuleerd, waarbij er gekozen is voor definities in een nieuw artikel 2:38a.

#### **Nieuw artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein**

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat het college kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen. Hierin is bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen.

#### **In Afdeling 12 'Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen' worden de artikelen 2:66, 2:67 en 2:68 weer opgenomen**

Opkopers hebben een registratieplicht die omschreven staat in artikel 437 WvSr. Op basis van dit artikel zijn opkopers wettelijk verplicht een doorlopend en gewaarmerkt inkoopregister bij te houden, waarin ze moeten bijhouden: de datum van verkrijgen van het goed; een zo specifiek mogelijke omschrijving van het goed; de prijs; de naam en adres van de aanbieder van het goed.

Op basis van artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht kan de gemeente via de APV opkopers verplichten een verkoopregister bij te houden.

Wij zijn momenteel bezig met het opzetten van een Digitaal Opkoop Register (DOR). Daar horen deze APV artikelen bij. De artikelen waren in de APV hiervoor al gereserveerd.

#### **Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen**

Dit artikel was bij een eerdere wijziging van de APV ingetrokken,. Op verzoek van de BOA's wordt voorgesteld het artikel weer op te nemen in de APV

### **Artikel 2:78 Woonoverlast**

De verplichting om beleidsregels vast te stellen is geschrapt. Op grond van artikel 4:81 van de Awb blijft de burgemeester bevoegd beleidsregels vast te stellen. Op 24 juli 2018 is de Beleidsregel Wet aanpak woonoverlast 2018 Gemeente Stichtse Vecht in werking getreden. Ook wordt bepaald dat de burgemeester bij overtreding in ieder geval een last onder bestuursdwang **kan** opleggen. De burgemeester kan er op grond van artikel 5:32, eerste lid, van de Awb juncto artikel 125 van de Gemeentewet ook voor kiezen een last onder dwangsom op te leggen.

### **Geluidhinder en verlichting (artikel 4:1 en 4:5)**

De definities in artikel 4:1 zijn aangepast en in alfabetische volgorde geplaatst.

### **Artikel 4.6 Overige geluidhinder en artikel 4.6b Gebruik knalapparaten**

In de huidige APV Stichtse Vecht, wordt in dit artikel verwezen naar de geluidsnormen in het Activiteitenbesluit, welke grenzen stelt aan het geluidsniveau bij bedrijven. De norm hierbij is 50 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur (dag), 45 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur (avond) en 40 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur (nacht). De norm geldt op gevels van geluidsgevoelige objecten, zoals woningen.

De praktijkervaring leert dat geluidsoverlast bij voorgenoemde normen niet altijd kan worden voorkomen. Dit houdt verband met het feit dat de normen in het Activiteitenbesluit uitgaan van een omgevingstype met bedrijvigheid. Technische installaties bij woningen zijn vaak gelegen in een rustige woonwijk. Daarom adviseert de ODRU om in het aangepaste artikel aansluiting te zoeken bij de normering zoals aangegeven in hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (1998) en de Circulaire Industrielawaai (1979) voor het omgevingstype "rustige woonwijk, weinig verkeer".

Het voorstel voor aanpassing van artikel 4.6 van de APV Stichtse Vecht gaat uit van 5 dB(A) lagere geluidsnormen ten opzichte van het Activiteitenbesluit.

Het bevoegd gezag heeft op basis van lid 3 wel de mogelijkheid om hier – gemotiveerd en lokaal specifiek - van af te wijken.

Verder adviseert de ODRU om een voorschrift op te nemen waarbij het gebruik van knalapparaten is verboden, tenzij sprake is van een ontheffing. Knalapparaten worden vaak ingezet door fruittelers en zijn opgesteld in de boomgaarden. Op grond van vaste jurisprudentie vallen deze niet onder de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar onder de APV.

Knalapparaten kunnen veel overlast geven, niet alleen bij geluidsgevoelige objecten, maar bijvoorbeeld ook voor weggebruikers (schrikreacties bij voetgangers, fietsers, etc).

Vandaar de extra bepalingen voor knalapparaten, opgenomen in artikel 4.6b.

### **Parkeren anders dan op de rijbaan (nieuw artikel 5:10)**

Dit artikel is toegevoegd naar aanleiding van de uitspraak van Hof Arnhem-Leeuwarden van 23 mei 2016, ECLI:NL:GHARL:2016:3927, en de uitleg daarin van het Verdrag inzake verkeerstekens. Verkeersbord E1 (parkeerverbod) geldt alleen voor de rijbaan. De APV-bepaling is nodig om het parkeerverbod ook voor de berm te laten gelden. Daarvoor is dan eigen bebording nodig.

### **Collecteren (artikel 5:13)**

Dit artikel is gewijzigd door daarin expliciet het werven van donateurs of leden op te nemen. Naast de klassieke inzamelingsacties (de collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden, waarbij te kennen wordt gegeven – althans de indruk wordt gewekt – dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of een ideëel doel. Deze wervingsactiviteiten onderscheiden zich van inzamelingsactiviteiten door het feit dat er geen geld of zaken worden ingezameld en geen intekenlijsten worden ingevuld. In plaats daarvan werft de betreffende instelling leden of donateurs. In de praktijk bestaat onduidelijkheid over de vraag of voor

deze wervingsactiviteiten nu wel of geen vergunning moet worden aangevraagd en zo ja wat voor soort vergunning daarvoor precies benodigd is. Om die reden worden wervingsacties nu expliciet geregeld in dit artikel.

**Organiseren van een snuffelmarkt (artikel 5:23)**

De vergunningplicht is vervangen door een meldingsplicht.

**Ligplaatsen (artikel 5:25 tot en met 5:27)**

De tekst is aangepast in verband met de Wet verduidelijking voorschriften woonboten. Voor het aanleggen van woonboten geldt een omgevingsvergunningsplicht. Artikel 5:25 is gewijzigd en de artikelen 5:26 en 5:27 zijn vervallen omdat de inhoud daarvan goeddeels ondergebracht is in het gewijzigde artikel 2:25..

**Kanttelingen**

De APV wordt voortdurend bekeken op werking en effecten. Bovendien vinden regelmatig wetswijzingen plaats die aanpassingen nodig maken. Waar nodig doen wij voorstellen om de APV aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden.

**Communicatie**

Het raadsbesluit tot vaststelling van de wijziging van de APV wordt schriftelijk bekend gemaakt aan de rechtbank Midden Nederland te Utrecht.

Tevens wordt de wijziging van de APV op de gebruikelijke wijze openbaar bekend gemaakt in het Gemeenteblad en treedt in werking op de datum die in het raadsbesluit staat vermeld.

**Financiën, risico's en indicatoren**

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

29 januari 2019

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester