

Datum

2 juli 2019

Versie

1.0

Auteur(s)

Monique Legendijk

Status

Definitief

Rapportage

Systematische Toezichtinformatie provincie Utrecht (Interbestuurlijk toezicht IBT)

Verantwoordingsjaar 2018

Inhoudsopgave

1 Inleiding	3	
1.1 Toezicht provincie		3
1.2 Juridisch kader		3
1.2.1 Grondslag		3
1.2.2 Aan te leveren door gemeente vanuit Verordening provincie Utrecht		3
1.3 Leeswijzer		3
2 Toezichtinformatie	4	
2.1 Verordening - Artikel 3 (Archiefwet 1995)		4
2.2 Verordening - Artikel 4 (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)		5
2.3 Verordening - Artikel 5 (Wet ruimtelijke ordening)		6
2.4 Verordening - Artikel 6 (Erfgoedwet 2016)		6

1 Inleiding

1.1 Toezicht provincie

Interbestuurlijk toezicht is het toezicht van de van de ene overheidslaag op de andere. De provincie houdt vanuit dit oogpunt op verschillende terreinen toezicht op de uitvoering door gemeenten van medebewindstaken. Het interbestuurlijk toezicht kan *generiek of specifiek* zijn. Generiek toezicht vindt zijn wettelijke grondslag in de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wrgt). Specifiek toezicht vindt plaats op basis van specifieke wetgeving, zoals de Gemeentewet in het geval van het financieel toezicht. De voorliggende rapportage is bedoeld voor het generiek toezicht vanuit de Wrgt.

Om het generiek toezicht uit te kunnen oefenen verzamelt het provinciebestuur informatie over de vraag of de uitvoering van een medebewindstaak door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen aan de daaraan gestelde eisen voldoet. Daarmee kan de provincie zich een oordeel vormen en zo nodig interveniëren. De informatie die gemeenten moeten aanleveren is vastgelegd in de provinciale Verordening Systematische toezichtinformatie provincie Utrecht (hierna te noemen 'de Verordening').

1.2 Juridisch kader

1.2.1 Grondslag

- Wet revitalisering generiek toezicht (Wrgt)
- Besluit verstrekking systematische toezichtinformatie
- Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht
- Gemeentewet, art. 124h.

1.2.2 Aan te leveren door gemeente vanuit Verordening provincie Utrecht

Artikel Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht	Wetgeving
Art 3	Archiefwet 1995
Art 4	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Art 5	Wet Ruimtelijke Ordening
Art 6	Erfgoedwet 2016

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 Toezichtinformatie treft u *cursief weergegeven* de tekst van de artikelen uit de Verordening waar de toezichtinformatie aan dient te voldoen.

In **blauw** treft u de input aan, dan wel een verwijzing naar een bijlage waarin de informatie is opgenomen. Vanwege de omvang van sommige bestanden is het niet mogelijk alle gevraagde input in deze rapportage weer te geven. In dat geval is de input als een bijlage bij deze rapportage opgenomen.

2 Toezichtinformatie

2.1 Verordening - Artikel 3 (Archiefwet 1995)

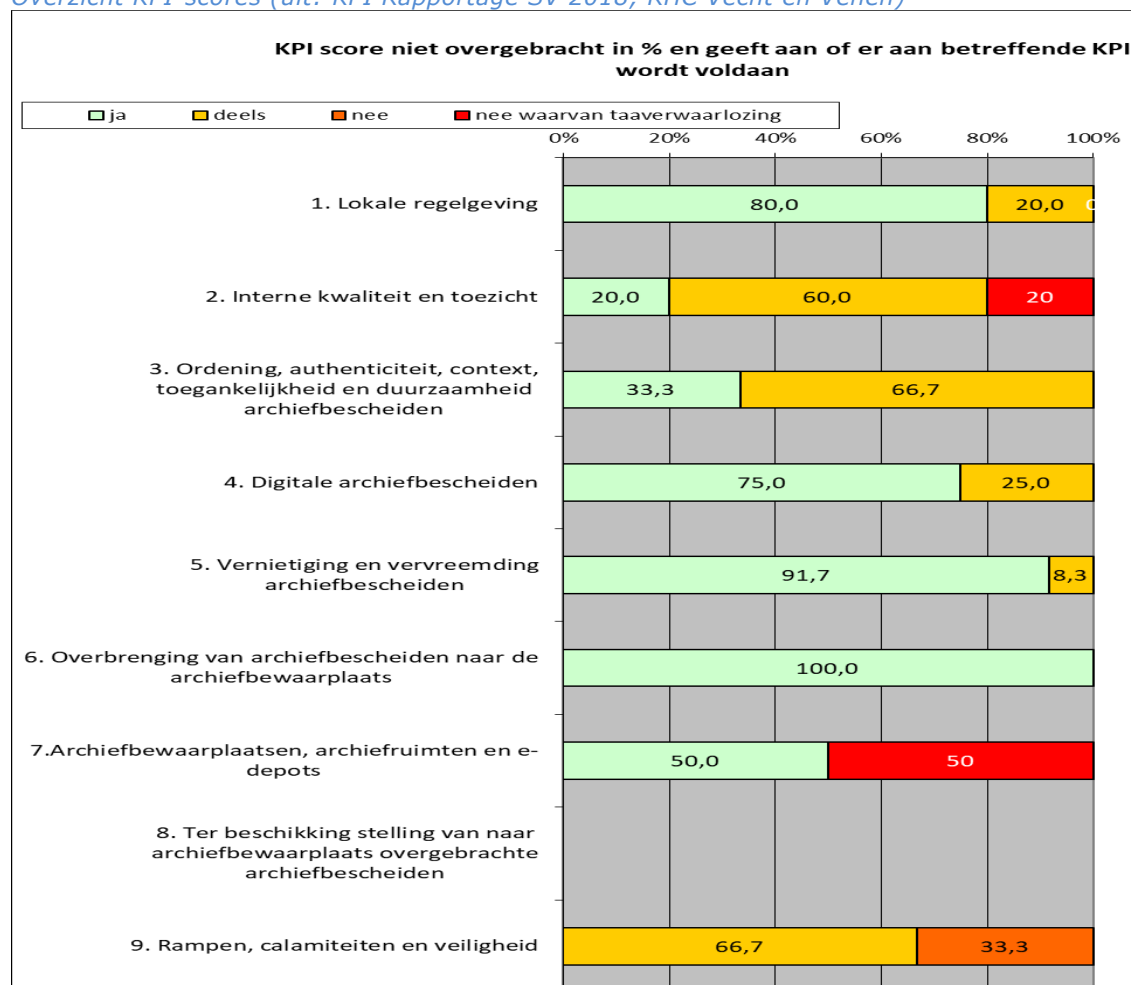
Burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van een waterschap en het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling in de provincie Utrecht verstrekken aan gedeputeerde staten de toezichtinformatie conform het Aanvullend beleidskader voor het interbestuurlijk archieftoezicht, zoals gedeputeerde staten op 3 juli 2012 hebben vastgesteld, en zoals genoemd in de bijlage bij deze verordening, over de uitvoering van de Archiefwet en de op deze wet gebaseerde regelgeving.

Zie bijlagen:

- KPI-rapportage Stichtse Vecht 2018 d.d. 20 mei 2019 (rapportage gemeentearchivaris) incl. aanbiedingsbrief aan college van B&W Stichtse Vecht
- Verbeterplan Informatiebeheer gemeente Stichtse Vecht 2018-2019

Op grond van artikel 10 van de Archiefverordening gemeente Stichtse Vecht is de gemeentearchivaris belast met het toezicht op het gemeentelijk informatiebeheer. De archivaris doet verslag aan het college van B&W dat verantwoordelijk is voor de zorg van de naleving van de Archiefwet 1995. Dit vindt plaats via een zogeheten KPI-rapportage, waarin per KPI een beeld van de stand van zaken aangegeven wordt.

Overzicht KPI-scores (uit: KPI Rapportage SV 2018, RHC Vecht en Venen)



De rode score bij KPI 2 heeft te maken met het feit dat de archiefdienst in 2018 een nieuwe streekarchivaris-directeur heeft aangesteld die nog niet in het bezit is van een diploma archivistiek. De rode score bij KPI 7 heeft te maken met aanpassingen aan de archiefruimte bij de gemeente. Veel verbeteringen zijn inmiddels doorgevoerd. De resterende aanpassingen staan voor 2019 gepland. (zie bijgevoegd verbeterplan).

Er is een verbeterplan 2018-2019 opgesteld. Dit verbeterplan bestaat uit verbeterpunten volgend uit de analyse van het informatiebeheer van de gemeente Stichtse Vecht in het Beheerplan Informatiehuishouding 2018-2019, aangevuld met verbeterpunten die zijn aangedragen door in- of externe toezichts- of auditrapportages, indien deze nog niet zijn opgelost en niet overeenkomen met de verbeterpunten voortkomend uit de interne analyse in dit beheerplan. Op deze manier ontstaat een volledig beeld van de huidige status van het informatiebeheer. Een aantal activiteiten uit dat verbeterplan zijn in gang gezet en afgerond of gepland voor 2019 en 2020.

Er zijn in 2018 en begin 2019 een aantal producten opgeleverd om informatie- en archiefbeheer goed te beheren en te monitoren zoals het Beheerplan Informatiehuishouding, een Handboek vervanging en een Vervangingsbesluit voor archiefbescheiden met een bewaartermijn tot 20 jaar.

Op basis van de KPI-rapportage 2018 constateert de archivaris dat voor de gemeente Stichtse Vecht, geldt dat de overgang van een hybride naar een volledig digitale informatiehuishouding een aandachtspunt is. De rapportage laat hierin vooruitgang zien ten opzichte van 2017. Tegelijkertijd zien we dat het volledig beëindigen van papieren werkstromen (nog) niet mogelijk is. Met name in het Sociaal domein en in geval van niet digitaal vaardige inwoners is een papieren informatiestroom en/of dragers onontbeerlijk. Overigens is het niet verboden om met papieren informatiestromen te werken, een gecombineerde analoge en digitale informatiehuishouding is echter minder efficiënt en brengt meer risico's met zich mee. Daar waar wij stappen kunnen maken, doen wij dit om zo de hybride situatie zo snel als mogelijk op te heffen.

In februari 2019 is er een nieuwe machtiging toegekend voor het opschorten van de overbrenging van het bouwvergunningenarchief. Deze archiefbestanden worden in een tijd van 10 jaar bewerkt, gedigitaliseerd en in 2030 overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

2.2 Verordening - Artikel 4 (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Lid 1

Burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van een waterschap in de provincie Utrecht verstrekken aan gedeputeerde staten toezichtinformatie over de naleving van bij algemene maatregel van bestuur (Bor) gestelde regels in het belang van een doelmatige uitvoering, toezicht en handhaving.

Lid 2

De volgende toezichtinformatie wordt verstrekt:

- a. *het uitvoerings- en handhavingsbeleid en de besluiten tot vaststelling of wijziging daarvan, bedoeld in artikel 7.2 van het Bor;*
- b. *het uitvoeringsprogramma en de besluiten tot vaststelling of wijziging daarvan, bedoeld in artikel 7.3 van het Bor;*
- c. *de rapportage, bedoeld in artikel 7.7, eerste lid, van het Bor;*
- d. *de evaluatie, bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, van het Bor.*

Ad a: Zie bijlage: collegevoorstel d.d. 16 april 2019 verlenging handhavingsbeleid 2015-2018 voor één jaar. Het handhavingsbeleid 2015-2018 is voor het verantwoordingsjaar 2015 aan de provincie Utrecht gezonden. De Verordening geeft daarover aan dat toezichtinformatie die voor meer jaren is vastgesteld en aan gedeputeerde staten is verstrekt, niet opnieuw hoeft te worden verstrekt als deze informatie nog actueel is. Dit is van toepassing op het handhavingsbeleid 2015-2018. Het collegebesluit waarin is besloten het beleid te verlengen is als bijlage toegevoegd.

Ad b. Zie bijlage: het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2019 inclusief vaststellingsbesluit (vastgesteld in collegevergadering 16 april 2019)

Ad c + d. Zie bijlage: het Handhavingsjaarverslag 2018 inclusief vaststellingsbesluit (vastgesteld in collegevergadering 16 april 2019)

2.3 Verordening - Artikel 5 (Wet ruimtelijke ordening)

Lid 1

Burgemeester en wethouders in de provincie Utrecht verstrekken aan gedeputeerde staten toezichtinformatie over de uitvoering van de Wro en de op deze wet gebaseerde regelgeving.

Lid 2

De volgende toezichtinformatie wordt verstrekt:

- a. een overzicht van de vastgestelde gemeentelijke planologische besluiten in het betreffende toetsingsjaar, met uitzondering van binnenplanse en buitenplanse afwijkingen als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1 en 2, van de Wabo. Hierbij wordt in ieder geval aangegeven hoe is omgegaan met generieke wettelijke eisen, met de provinciale regelgeving (PRV) en de rijksregels, genoemd in het Barro;
- b. een overzicht van de vigerende bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar en een planning van de actualisatie van deze plannen.

Ad a. Zie bijlage: een overzicht van de vastgestelde gemeentelijk planologische besluiten in 2018

Ad b. Zie bijlage: een overzicht van de vigerende bestemmingsplannen.

Voor de bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar is aangegeven wanneer de actualisatie van deze plannen is voorzien.

2.4 Verordening - Artikel 6 (Erfgoedwet 2016)

Lid 1

Burgemeester en wethouders in de provincie Utrecht verstrekken aan gedeputeerde staten toezichtinformatie over de uitvoering van de Erfgoedwet 2016.

Lid 2

De volgende toezichtinformatie wordt verstrekt:

- a. een overzicht van verleende en geweigerde omgevingsvergunningen voor beschermde monumenten in het kader van artikel 2.1, eerste lid, onder f en h, van de Wabo, alsmede de adviezen van de adviescommissie, inclusief de betreffende adresgegevens en het monumentregisternummer;
- b. indien de samenstelling is gewijzigd in het toezichtjaar; een beschrijving van de samenstelling en deskundigheid van de leden van de adviescommissie;
- c. een overzicht van verleende en geweigerde omgevingsvergunningen waarbij een archeologisch rapport is opgesteld of technische aanpassingen zijn gedaan om archeologische resten in de bodem te behouden.

Ad a. Zie bijlage: een overzicht van de omgevingsvergunningen voor beschermde monumenten

Ad b.

De samenstelling van de commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand en monumenten, MooiSticht) is voor 2018 niet gewijzigd ten opzichte van 2017. Voor de volledigheid zijn ook de burgerleden in het overzicht weergegeven:

Voorzitter: mw. B.H. Scheffer-Versluis

Leden:
mw. ir. E. Winkler - architect
Dhr. ir. F.B. Stedehouder - architect
Mw. drs. M.J.C. Laméris - architectuurhistorica
Dhr. ir. J.A. van der Hoeve - restauratiearchitect/bouwhistoricus
Dhr. ir. R.P.C. Hendriks - architect

Burgerleden monumentenzorg: E. Verwoerd en als plaatsvervanger S. de Clercq

Ad c. Zie bijlage: een overzicht van vergunningen met een archeologisch advies incl. archeologische (verwachte) waarden waarop deze betrekking hebben.