

# MEMO

## Doorontwikkeling vergadermodel Stichtse Vecht

### Afdeling

Griffie

### Behandeld door

Jelle Hekman

### Direct nummer

0346-254657

### E-mail

[Jelle.hekman@stichtsevecht.nl](mailto:Jelle.hekman@stichtsevecht.nl)

### Datum

17 februari 2019

### Aan

Presidium

## Inleiding

De pioniersgroep bestuurlijke vernieuwing bestaat uit 8 raads- en commissieleden<sup>1</sup>, de burgemeester en griffier. De scope van de pioniersgroep is 2-ledig:

### 1. Doorontwikkelen van (nieuwe) vormen van inwonerparticipatie

Hier gaat een ambtelijke werkgroep mee aan de slag. De rol van de raad en ervaringen van andere gemeenten (ook inzake Code Oranje) worden meegenomen. De pioniersgroep fungeert als klankbord. Het doel is dat de raad erop moet kunnen vertrouwen dat er in het voortraject een intensief participatietraject is doorlopen. De ambtelijke werkgroep wordt gevraagd te rapporteren aan de werkgroep bestuurlijke vernieuwing, en via een RIB, een informatieve commissie of een raadsconferentie de raad te informeren over de denkrichtingen en uitkomsten.

### 2. Doorontwikkeling van het vergadermodel

Er moet meer lucht, rust en vertrouwen in het vergadermodel komen. Het gaat hierbij om structuur maar vooral ook om cultuur.

De Pioniersgroep legt, via het presidium, enkele voorstellen aan de raad voor.

Ter voorbereiding van deze voorstellen is input gekregen van alle raadsleden en de griffie (zie bijlage). Ook is gekeken naar andere gemeenten.

## Doel van het vergadermodel: heldere besluitvorming

Het vergadermodel moet leiden tot heldere besluitvorming. Daarvoor gebruiken we het 'BOB-model', waarbij de fases van beeldvorming/ oordeelsvorming en besluitvorming doorlopen worden.

- **Beeldvorming:** de fase voorafgaand aan de commissie.
- **Oordeelsvorming:** in de commissie komen politieke verschillen naar voren en is er een zoektocht naar overeenstemming.
- **Besluitvorming:** in de raad is zichtbaar waar de fracties het over eens zijn en waar niet.

## Hoe kan de beeldvormende fase worden versterkt in relatie tot de kaderstellende rol?

Met regelmaat lopen de fases van beeldvorming en oordeelsvorming door elkaar. Dat komt het debat in de commissie en de raad niet ten goede. Er is de neiging om in te gaan op details. Hoe komt de raad meer op hoofdlijnen? Elkaar durven aanspreken is hierbij heel belangrijk. En ook: wanneer geeft de raad het estafettestokje door aan het college? Zit je als raadslid op de juiste stoel? In de pioniersgroep is een deel van een uitgebreider memo besproken (zie bijlage). Op basis van deze inventarisatie legt de pioniersgroep de onderstaande voorstellen via het presidium voor aan de raad om reeds op korte termijn vorm een eerste fase van veranderingen vorm te kunnen geven:

### a. Versterk de beeldvormende fase.

<sup>1</sup> De Pioniersgroep bestaat uit de raads- en commissieleden Arjan Kroon, Gertjan Verstoep, Suzanne Kox, Bas van Schaik, Karin van Vliet, Hand van den Boogaard, Sjors Nagtegaal en Douwe van der Wal. Burgemeester Yvonne van Mastrigt en griffier Jelle Hekman zijn adviseurs. Ambtelijke linking-pins naar de organisatie: door Nanda Bader (participatie) en Marie-José Hemels (strategie).

Informeer de raad tijdens het participatieproces. Koppel de raad goed terug wat de inwoner ervan vindt (bevindingen uit het participatieproces). Raadsleden hebben geen rol in deze fase van het participatieproces, kunnen wel toevoerder zijn.

Werk meer met informatieve commissies en woordvoerdersoverleggen. Zorg voor informatieve commissies van een hogere kwaliteit (sprekers, experts, groeperingen). Faciliteer vaker inlooptmomenten vooraf met ambtenaren voor technische vragen.

b. **Geef inspraak een plaats binnen de beeldvormende fase en niet in de raad.**

Zie het meer als 'politieke beïnvloeding' dan als inspraak, want de uitgebreide inspraakfase heeft dan al plaatsgevonden in het participatieproces.

Concreet leidt dit tot de volgende veranderingen gedurende de periode april t/m juli 2019:

1. Meer tijd (5 i.p.v. 3 minuten) voor inspraak in de commissie.
2. Nodig de insprekers aan tafel uit voor een **gesprek**<sup>2</sup>. Betrek hierbij ook de "stille krachten".
3. Schort het agendapunt "spreekrecht inwoners" in de raad op.

c. **Zorg dat de raad zich minder op detailniveau begeeft.**

Raadsleden zijn geen experts. Laat de raad niet in stukken wroeten, maar op hoofdlijnen kaders stellen. Zorg voor raadsvoorstellen die zich lenen voor bespreking op hoofdlijnen. Houd wat je vraagt van de raad eenvoudig. De raad moet het vertrouwen hebben dat het voorwerk goed is verricht.

d. **Stimuleer het debat en de dialoog in de commissie.**

Het debat in de commissie is te technisch en te gedetailleerd. We moeten elkaar daarop (respectvol) aanspreken en de dialoog bewaren. De voorzitter moet de dialoog en het onderling debat aanmoedigen. Stimuleer actief onderling debat en beraadslagingen. Eventueel met een procesondersteuner erbij als dat nodig blijkt. Geef de wethouder een andere plek en sta geen vragenvuur en monologen meer toe in een commissie.

### **Raadsconferentie na de zomer**

Met dit memo wil de pioniersgroep via het presidium een eerste aanzet geven voor een versterkte werkwijze. Voorgesteld wordt om na de zomer een raadsconferentie te houden om meer zaken door te pakken. Tijdens de raadsconferentie kan de ambtelijke werkgroep de aanpak van de participatie presenteren.

Namens de pioniersgroep,

Arjan Kroon  
Voorzitter

Jelle Hekman  
Griffier

---

<sup>2</sup> Verschillende gemeenten (Fryske Marren, Leusden, Utrechtse Heuvelrug) werken al met een vergadermodel waarbij de fase van **gesprek** wordt gebruikt.