



## ADVIES AUDITCOMMISSIE

Aan : de raad van de gemeente Stichtse Vecht  
Van : Auditcommissie, d.d. 9 september 2020  
Betreft : Advies ten behoeve van de commissievergadering op 15 september 2020  
Onderwerp : Beleid Algemene Reserve 2020 en Nota Reserves en Voorzieningen 2020

In de vergadering van de Auditcommissie van 8 september zijn de Beleidsnota Algemene Reserve 2020 en de Nota Reserves en Voorzieningen 2020 (inclusief bijlage) besproken. Aanleiding voor het opstellen van de beleidsnota was om verheldering te brengen over de gang van zaken rond de Algemene Reserve en om in de toekomst verschillende interpretaties te voorkomen die zich in het verleden regelmatig in politieke discussies hebben voorgedaan. Daarnaast is de vigerende Nota Reserves en Voorzieningen van 27 november 2012 aangepast op de situatie van 2020.

In het Collegewerkprogramma (CWP) staat beschreven dat wij als gemeente een “solide financieel beleid” voeren om een “financieel gezonde gemeente” te blijven. Dit wordt verder gespecificeerd als het consequent hebben van een sluitende begroting, een gezond meerjarenperspectief en -uitzonderingen daar gelaten- gelijkblijvende loonkosten en belastingen. Ook in politieke discussies over de hoogte van de Algemene Reserve wordt het financieel solide beleid geregeld aangehaald. Door het voorgestelde beleid te hanteren worden duidelijke regels gekoppeld aan de opbouw van en stortingen en onttrekkingen aan de Algemene Reserve.

De Auditcommissie is van mening dat zowel de Beleidsnota Algemene Reserve 2020 als de Nota Reserves en Voorzieningen 2020 de gewenste helderheid verschaffen en op een duidelijke wijze het beleid weergeven. Door de Auditcommissie worden op de bestaande teksten twee wijzigingen voorgesteld aan de gemeenteraad. Deze twee tekstvoorstellen zijn onderstaand weergegeven en toegelicht.

In de beleidsnotitie Algemene Reserve staat op pagina 4 de volgende tekst passage:  
***Ratio weerstandsvermogen is onder de 1,4. Als de ratio weerstandsvermogen onder de 1,4 uitkomt is het uitgangspunt om naast een eventueel positief resultaat van de Programmarekening ook een eventueel overschot op de Programmabegroting aan de Algemene Reserve toe te voegen. Bovendien worden in aanvulling op bovenstaande maatregelen indien nodig bezuinigingen doorgevoerd tot de ratio weerstandsvermogen van 1,4 behaald wordt. De reserve wordt dus altijd aangevuld.***

“De reserve wordt dus altijd aangevuld” in de laatste regel lijkt in contradictie met “het uitgangspunt” in de tweede regel. De Auditcommissie adviseert de laatste regel leidend te laten zijn en de tekst daar op aan te passen. Daarnaast adviseert de Auditcommissie een uitbreiding op de vierde regel over “bezuinigingen doorvoeren”. Het toevoegen van de optie “en/of extra inkomsten te genereren”. Dit om volledig te zijn. Op dit moment is niet omschreven wanneer het weerstandsvermogen weer op

het gewenste peil dient te zijn gebracht. De Auditcommissie adviseert de tekst hiervoor uit te breiden met de tekst “uiterlijk in het daaropvolgende begrotingsjaar, mocht dit niet mogelijk zijn dan doet het college een voorstel over wanneer en hoe dit wel mogelijk is”.

Op basis van het voorgaande adviseert de Auditcommissie de volgende tekst:

*Ratio weerstandsvermogen is **onder de 1,4**. Als de ratio weerstandsvermogen onder de 1,4 uitkomt wordt naast een eventueel positief resultaat van de Programmarekening ook een eventueel overschot op de Programmabegroting aan de Algemene Reserve toegevoegd. Bovendien worden in aanvulling op bovenstaande maatregelen indien nodig bezuinigingen doorgevoerd en/of extra inkomsten gegenereerd tot de ratio weerstandsvermogen van 1,4 behaald wordt. De reserve wordt dus altijd aangevuld. Het weerstandsvermogen wordt op het gewenste peil gebracht uiterlijk in het daaropvolgende begrotingsjaar. Mocht dit niet mogelijk zijn dan doet het college een voorstel over wanneer en hoe dit wel wordt gerealiseerd.*

In de Nota Reserves en Voorzieningen 2020 staat op pagina 4, paragraaf 2.2 Uitgangspunten, tweede bullet: “Om de financiële positie van de gemeente niet negatief te beïnvloeden wordt het aantal reserves alsmede de omvang daarvan zoveel mogelijk beperkt en worden voorzieningen alleen gevormd als daartoe een wettelijke verplichting bestaat”. Naar de mening van de Auditcommissie is er geen sprake van een negatieve beïnvloeding maar van een beperking van de keuzevrijheid immers elke vorming van reserves of voorzieningen, ook weleens geormerkte gelden genoemd, betekent dat middelen niet voor andere doelen kunnen worden aangewend.

De Auditcommissie adviseert de tekst als volgt aan te passen:

*“Om de keuzemogelijkheden ten aanzien van de financiële positie van de gemeente niet te beperken wordt het aantal reserves alsmede de omvang daarvan zoveel mogelijk beperkt en worden voorzieningen alleen gevormd als daartoe een wettelijke verplichting bestaat”.*

De Auditcommissie heeft kennisgenomen van de stukken en adviseert de gemeenteraad om in te stemmen met beide raadsvoorstellen en beide nota's vast te stellen met de aanpassingen zoals deze worden voorgesteld door de Auditcommissie.

De Auditcommissie van Stichtse Vecht,

A.L. Wisseborn, voorzitter

J.M. Willenborg, secretaris