



Informatie voor raadsleden

RIB nr. 06

10 februari 2022



gemeente
**Stichtse
Wacht**

In deze RaadsInformatieBrief:

Nieuwbouw brandweerkazerne Nigtevecht	1
Ontwikkelingen Samen Veilig Midden Nederland	1
Naar een toekomstbestendig sociaal ontwikkelbedrijf.....	2
Voortgang ontwikkeling sociale woningbouw Kockenest-locatie in Kockengen	3
Voortgang doorontwikkeling en continuïteit van de organisatie.....	3
Strafbeschikkingen totstandkoming Belastingssamenwerking SWW	6
Bijzondere status graven van KNIL-veteranen.....	6

Nieuwbouw brandweerkazerne Nigtevecht

Vorig jaar hebben wij u geïnformeerd over de nieuwbouw van de brandweerkazerne. Deze zal worden gebouwd op het terrein van de Betonfabriek aan de zijde van de Kanaaldijk Oost waar nu de achteringang is gelegen.

Tegelijkertijd worden ook de bestaande hallen die gelegen zijn langs de perceelgrens vervangen door één nieuwe hal. In het afgelopen jaar is hiervoor de benodigde vergunning aangevraagd en eind januari 2022 is de vergunning voor het realiseren van de brandweerkazerne en de nieuwbouw van de achtergelegen loods verleend.

De gemeente en de Betonfabriek verwachten in het tweede kwartaal van 2022 te kunnen starten met de bouw. Oplevering van de nieuwe brandweerpost en naastgelegen bedrijfshal staat gepland voor het laatste kwartaal van 2022.

Ontwikkelingen Samen Veilig Midden Nederland

In deze RIB informeren wij u over de ontwikkelingen en resultaten in het jaar 2021 in het licht van de subsidieaanvraag 2022. De inzet van lokale hulpverlening vanuit het project Bescherming in Beweging Utrecht-West heeft ervoor gezorgd dat de SAVE-begeleiding (vrijwillig kader) en jeugdbescherming voorkomen kunnen worden. Bescherming in Beweging heeft ook de ketensamenwerking verder versterkt.

Minder budget toch voldoende voor inzet SAVE

In 2021 was de subsidiebeschikking SAVE gebaseerd op 90% van de aangevraagde subsidie. Daarmee wilde we stimuleren dat SVMN hun werkzaamheden aanpasten aan de nieuwe werkwijze Bescherming in Beweging. Uit de eerste cijfers blijkt dat SAVE ook daadwerkelijk minder inzet heeft gepleegd in het vrijwillig kader. De cijfers t/m 2021-Q3 laten een afname zien van zo'n 9%. De verwachting is dat deze ontwikkeling zich heeft doorgezet over de laatste periode van 2021. De definitieve cijfers worden medio februari 2022 verwacht. In de subsidieaanvraag 2022 is rekening gehouden met deze ontwikkeling.

Inzet van Bescherming in Beweging loont

Het project *Bescherming in Beweging* (BIB) is mei 2020 gestart in Utrecht-West. Dit heeft aantoonbaar geleid tot afname inzet SAVE-begeleidingen (vrijwillig kader) en bepaalde jeugdbeschermingsmaatregelen in de regio. Inzet van het wijkteam maakt dat SAVE in vrijwillig kader veelal niet meer nodig is en maatregelen voorkomen kunnen worden. Er is een duidelijk verband tussen het doorvoeren van de nieuwe werkwijze in de wijkteams en de daling van het aantal SAVE-trajecten. Veel meer dan voorheen vindt gezamenlijke oordeelsvorming tussen Veilig Thuis en het wijkteam plaats. Er wordt vanaf de start goed bekeken wie er met welke boodschap of vraag spreekt met de gezinsleden. Bij deze gezamenlijke oordeelsvorming worden in voorkomende gevallen ook de politie of de Raad voor de Kinderbescherming betrokken. De verandering is eind 2021 nog niet voltooid en zal in 2022 worden voortgezet.

TIM Stichtse Vecht zet de aanpak voort

Per 1 januari 2022 is TIM Stichtse Vecht als opdrachtnemer aangesteld voor de jeugdhulp en de Wmo-begeleiding, inclusief de toegang- en wijkteamfuncties. Het voortzetten van Bescherming in beweging is als voorwaarde opgenomen in de aanbesteding. TIM Stichtse Vecht zal de aanpak voortzetten.

Naar een toekomstbestendig sociaal ontwikkelbedrijf

Het college van B&W heeft het voornemen om Kansis te laten doorgroeien tot een breder sociaal ontwikkelbedrijf. Het collegewerkprogramma 2018-2022, het integraal beleidskader Sociaal Domein - dat uw raad eerder heeft vastgesteld – en het actieplan Stichtse Vecht Werkt! (2019) vormen het kader voor de verdere uitwerking van de samenwerking met Kansis.

De gemeente is op grond van de Participatiewet verantwoordelijk om hulp te bieden aan mensen die - weer - willen werken en bij wie dat op eigen kracht niet lukt. Ook zorgt de gemeente samen met Kansis voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening.

Een duurzame en effectieve en toekomstbestendige re-integratiemethodiek vraagt om investering in samenwerking en het goed laten aansluiten van vraag en aanbod. Dit wil het college graag zo veel mogelijk organiseren via het eigen sociaal ontwikkelbedrijf Kansis in plaats van (steeds andere) externe partijen in te schakelen. Kansis krijgt in de toekomst daarom een centralere rol. Niet alleen voor de Wet sociale werkvoorziening en het Nieuw beschut werk op grond van de Participatiewet, maar ook voor mensen met bijstand, niet-uitkeringsgerechtigden, jongeren en statushouders. Met de toekomstige investeringen in de ontwikkeling van Sociaal Werk en Kansis willen we zoveel mogelijk kansen creëren voor onze inwoners om economisch te participeren. Daarmee wil het college het beroep op bijstand, zorg en maatschappelijk ondersteuning zo veel mogelijk beperken. Een verbrede en duurzame opdracht aan Kansis draagt bovendien bij aan een gezonde exploitatie.

Met het verbreden van de opdracht aan Kansis wil het college ook nader onderzoek doen naar het werkgeverschap van het Niet Regeling Gebonden (NRG) personeel. Bij de overgang van het voormalige SW bedrijf Pauw naar Kansis was dit ondergebracht bij de gemeente. De uitvoering van de salarisbetalingen voor de ruim 100 Wsw'ers en daarmee het volledige werkgeverschap wordt ingaande 1 januari 2023 bij Kansis belegd. Dit

is het gevolg van een eerder door het college genomen besluit deze taken uiterlijk 1 januari 2023 terug te halen van de huidige uitvoerder Werk en Inkomen Lekstroom (WIL).

Het college meent met deze voorgenomen koers Kansis toekomstbestendiger te kunnen maken en te kunnen laten doorgroeien tot een breder sociaal ontwikkelingsbedrijf waarmee meer kansen op werk en activering te creëren zijn. Het definitieve besluit over de toekomst van Kansis zal worden genomen wanneer ook de Raad van Commissarissen en de directie van Kansis hebben ingestemd met deze koers. Daarna volgt de implementatie van deze voorgenomen koers. De verwachting is dat het jaar 2022 nodig zal zijn om de benodigde transitie vorm te geven.

De doorontwikkeling van Kansis en de verbrede opdracht aan Kansis kunnen binnen de bestaande begroting voor het programma Sociaal worden uitgevoerd.

Voortgang ontwikkeling sociale woningbouw Kockenest-locatie in Kockengen

Woningstichting Vecht en Omstreken wil op de voormalige Kockenest-locatie aan de Koningin Julianaweg in Kockengen 23 à 24 levensloopbestendige sociale huurappartementen bouwen. Hiervoor heeft Vecht en Omstreken diverse massastudies laten maken.

De massastudies zijn in oktober 2021 besproken met omwonenden. Aan hen is gevraagd voor welke soort massa zij een voorkeur hebben en waarop Vecht en Omstreken moet letten bij de verdere ontwikkeling. Er is afgesproken dat de voorkeursvariant van omwonenden – met al hun opmerkingen daarop – zal dienen als uitgangspunt voor een voorlopig ontwerp. In februari 2022 zal het voorlopig ontwerp aan de omwonenden voorgelegd worden.

Er is een bestemmingsplanwijziging nodig om de bouw van de levensloopbestendige sociale huurappartementen mogelijk te maken. Woningstichting Vecht en Omstreken hoopt in 2023 met de bouw te kunnen starten.

Voortgang doorontwikkeling en continuïteit van de organisatie

Ter uitvoering van de motie “kaderstellende en controlerende rol van de raad in P.O.-beleid”, informeren wij uw raad maandelijks middels een RIB over de voortgang van de doorontwikkeling en de continuïteit van de organisatie. Naar aanleiding van de Commissie Bestuur en Financiën van 18 januari jl. hebben uw fractievoorzitters ingestemd met een tweemaandelijks bespreking in deze commissie. Eerstvolgende agendering in de commissie Bestuur en Financiën zal na de aanstaande verkiezingen zijn.

1. Organisatie en personeel

In september 2021 informeerde de gemeentesecretaris u over de staat van de organisatie. De presentatie van deze informatieve commissie is [hier te vinden](#). Aan de hand van verschillende indicatoren informeren wij u maandelijks over het onderdeel ‘organisatie en personeel’. Deze indicatoren vindt u terug in onderstaande tabel. Ten opzichte van 2021 is de begrote formatie in FTE afgenomen. Zoals vermeld in de RIB van 6 januari 2022 heeft dit mede te maken met de uitstroom van medewerkers richting TIM Stichtse Vecht. Dit is ook terug te zien in de hoge uitstroom per 1 januari 2022. Het voortschrijdend verzuimpercentage voor 2021 eindigt op 7,17%. In de RIB van 2 december en 13 januari jl. informeerden wij u over de acties die wij hierop inzetten. De gegevens uit de personeelsmonitor 2021 zijn op dit moment nog niet bekend.

Tabel 1: indicatoren organisatie en personeel

	JR 2019	JR 2020	JR 2021	1-1-2022
Aantal inwoners**	64.336	65.067	65.275	65.255
Begrote formatie in FTE **	411,5	412,8	415,9	407,5
Werkelijke bezetting in FTE (exclusief inhuur) ***	389,9	390,7	371,6	360,0
Vershil formatie t.o.v. bezetting ****	21,6	22,1	44,3	47,5
Begrote formatie per 1000 inwoners (jaarlijks)**	6,4	6,3	6,4	6,2
Werkelijke bezetting per 1000 inwoners ***	6,1	6,0	5,7	5,5
Benchmark vgl omvang (personeelsmonitor) *	7,5	7,7	*	*
Instroom ***	13,1%	12,1%	47 (mdw)*	2 (mdw)
Benchmark instroom vgl omvang (personeelsmonitor) **	13,2%	13,1%	*	*
Uitstroom ***	14,6%	12,7%	71 (mdw)*	17 (mdw)
Benchmark uitstroom vgl omvang (personeelsmonitor) **	8,5%	8,6%	*	*
(Voortschrijdend) verzuim SV	5,9%	5,3%	7,0%	7,2%
Benchmark verzuim vgl **omvang (personeelsmonitor)	5,8%	5,5%	*	*

*jaarcijfers voor 2021 en 2022 zijn nog niet beschikbaar

** actualisatie vindt jaarlijks plaats.

*** actualisatie vindt maandelijks plaats.

**** Het verschil tussen de begrote formatie en de werkelijke bezetting wordt gecompenseerd door externe inhuur. Deze informatie zal per kwartaal worden geactualiseerd en gerapporteerd.

2. Continuïteit organisatie

Om de continuïteit van de ambtelijke organisatie te borgen, worden onder andere voor de hele organisatie alle kritische functies in beeld gebracht en werken we een plan verder uit om meer balans te brengen tussen de bestuurlijk ambitie en de capaciteit van de organisatie.

Het verloop in de ambtelijke organisatie is groter dan verwacht. Dit zorgt samen met het hoge ziekteverzuim voor extra werkdruk bij onze medewerkers. Desondanks proberen we op korte termijn de dienstverlening op pijl te houden en keuzes te maken. Met het plan om meer balans te brengen in de organisatie kunnen we onze taken blijven uitvoeren en onze dienstverlening in ieder geval op minimaal/ wettelijk niveau blijven leveren. Daarnaast is het doel om hiermee de werkdruk en balans tussen ambitie en capaciteit te bewaken voor onze medewerkers.

Ter voorbereiding op de aankomende coalitieonderhandelingen wordt gedetailleerd inzichtelijk gemaakt welke knelpunten er in de ambtelijke organisatie zijn. Op deze wijze wordt een reëel beeld geschetst van de situatie en kunnen de onderhandelende partijen afgewogen keuzes maken.

3. Doorontwikkeling

Stand van zaken Werkgroepen

Ten opzichte van de RIB van 6 januari 2022 is voor enkele werkgroepen een update te melden. Een overzicht van alle werkgroepen is te vinden [in bijgevoegde honingraat](#).

Werkgroep Opgavegericht werken

De werkgroep zet zich in voor de implementatie van het sturingsconcept en de werkwijze opgavegericht werken (OGW) en alles wat daarvoor nodig is. We kiezen ervoor om de kanteling naar meer opgavegericht werken geleidelijk te maken. Dit vergt een andere managementstijl waarbij de sturing minder hiërarchisch is georganiseerd, en meer verloopt via de lijnen van lean-sturing (procesgericht), opgavesturing en (politieke) prioriteitstelling. Op deze wijze kan de dienstverlening verbeterd worden in een samenleving die steeds complexer en dynamischer wordt. De “klassieke” gemeente verandert daarbij in een organisatie die zich continu aanpast aan verandering.

De werkgroep legt de uitwerking van het sturingsconcept en de opgaven in februari voor aan ons college zodat deze met de coalitieonderhandelingen gereed zijn.

Werkgroep Inkoop, Aanbesteding en Contractmanagement

De werkgroep Inkoop, Aanbesteding en Contractmanagement zet zich in voor het op voldoende niveau krijgen van de inkoop- en aanbestedingsprocessen (inclusief inkoop & contractbeheer en contract- & leveranciersmanagement). Hiervoor zijn onder andere veranderingen in processen, systemen en op het gebied van sturing en cultuur benodigd. De werkgroep streeft naar het beter in control komen en blijven over deze processen en het blijvend versterken van het beheer en de aansturing. Voor de nodige verbeteringen in de inkooporganisatie en werkwijze is draagvlak essentieel.

De werkgroep heeft zich in eerste instantie beziggehouden met de bezetting rondom inkoop. Per 1 februari is de bezetting rond waarbij het nodig is om in te huren. De werkgroep start met dit team aan de optimalisatie. Binnen de drie domeinen (Ruimte, Samen Leven en Publiek & Organisatie) zijn aanspreekpunten benoemd, zij brengen het contractbeheer per domein verder in kaart. Daarnaast is een uniform uitgangspunt gecreëerd zodat iedereen eenzelfde werkwijze gaat hanteren. Eind november is de auditcommissie bijgepraat over de voortgang.

Werkgroep Samenlevingsgericht werken

Deze werkgroep streeft naar een samenleving waarin de gemeente met haar inwoners, ondernemers en ander partijen, op een meer gelijkwaardige manier, vanuit ieders rollen en verantwoordelijkheden, samenwerkt aan de belangrijkste opgaven. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat de leefwereld van onze inwoners centraal staat.

Op 13 januari is de Participatieleidraad vastgesteld door uw raad. De werkgroep bereidt verschillende initiatieven voor om de beschreven werkwijze goed te borgen binnen de ambtelijke organisatie. Zo worden teams en medewerkers geïnformeerd en ondersteund om in hun werk burgerparticipatie op een goede manier vorm te geven. Daarbij is zowel aandacht voor de inhoudelijke kant (hoe richt je een goed participatieproces in) als voor wat dit vraagt van onze medewerkers op het gebied van houding, gedrag en competenties.

Strafbeschikkingen totstandkoming Belastingsamenwerking SWW

In 2019 (RIB nr. 16 van 28 maart en RIB nr. 52 van 21 augustus) hebben wij u geïnformeerd over het onderzoek van de Rijksrecherche naar aanleiding van het bestaan van verschillende versies van het rapport 'Bedrijfsplan BSWW' bij de totstandkoming van de Belastingsamenwerking Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren. Het onderzoek van de Rijksrecherche heeft geleid tot een strafrechtelijk onderzoek van het Openbaar Ministerie.

Vrijdag 4 februari jl. hebben wij kennisgenomen van een bericht van het OM dat drie van valsheid in geschrifte verdachte personen strafbeschikkingen opgelegd hebben gekregen in de vorm van geldboetes van 750 euro. De verdachten waren als ambtenaar werkzaam voor de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren en waren in die rol in 2015 betrokken bij de totstandkoming van BSWW. De betreffende ambtenaar is inmiddels niet meer werkzaam voor Stichtse Vecht. Met een strafbeschikking wordt iemand door het OM vervolgd buiten de rechter om. Er is dus geen vonnis.

Het OM geeft de volgende toelichting op hun website:

“Nadat de drie gemeenten besloten de mogelijkheden voor belastingsamenwerking te onderzoeken is in 2015 een onderzoeksbureau gevraagd hier een advies over uit te brengen. Het Openbaar Ministerie concludeert op basis van onderzoek door de Rijksrecherche dat de verdachten bewust cijfers uit dit advies hebben aangepast in voorstellen die ter besluitvorming voorgelegd zijn aan de gemeenteraden van de betreffende gemeenten. Hierdoor is een rooskleuriger beeld van de samenwerking geschetst. Uiteindelijk is de samenwerking tot stand gekomen.

De verdachten hadden de persoonlijke overtuiging dat de samenwerking voordelig zou zijn voor de betreffende gemeenten en verklaarden tijdens het onderzoek dat ze de cijfers in het advies van het onderzoeksbureau te negatief vonden. Het Openbaar Ministerie neemt het de verdachten kwalijk dat zij door de valsheid in geschrifte het besluitvormingsproces op oneigenlijke wijze hebben beïnvloed. Tegelijkertijd is meegewogen dat de verdachten zelf geen financieel gewin hebben gehad bij het plegen van de strafbare feiten en dat het lang heeft geduurd voordat de zaak is afgehandeld.”

Bijzondere status graven van KNIL-veteranen

Het college van B&W heeft besloten om 34 graven van KNIL-militairen en/of hun echtgenotes een bijzondere status toe te kennen. Dat betekent dat voor deze graven de grafrechten niet hoeven te worden verlengd, deze graven niet geruimd zullen worden en dat de gemeente Stichtse Vecht deze graven zal onderhouden zonder daarvoor kosten in rekening te brengen. Het college wil daarmee recht doen aan de erkenning die de KNIL-militairen verdienen, maar niet kregen bij aankomst in Nederland in 1951 en het leed dat hen en hun families daarmee is aangedaan.

Het college geeft hiermee ook uitvoering aan de eerste opdracht uit de door de gemeenteraad op 31 maart jongstleden aangenomen motie M17.1.

Om uitvoering te geven aan deze motie heeft onderzoek en overleg met een vertegenwoordiger van de Molukse gemeenschap plaats gevonden. Aan de hand van enkele uitgangspunten is een lijst opgesteld van 34 in aanmerking komende graven op de begraafplaatsen van Breukelen en Maarssen.

De gekozen uitgangspunten zijn:

- Alleen de graven van KNIL-veteranen komen in aanmerking;
- Graven van echtgenotes van de veteranen krijgen dezelfde status;
- De gemeente wordt rechthebbende van het graf en de termijn wordt voor onbepaalde tijd;
- De graven zijn bestemd voor de KNIL-veteranen en hun echtgenotes, in principe niet voor anderen behoudens een kind in zeer bijzondere omstandigheden;
- Als een echtgenote van de KNIL-veteraan in een ander graf is begraven op een van de gemeentelijke

-
- begraafplaatsen komt dat graf ook in aanmerking;
- Eenmalige kosten voor begraafplaatsen worden wel in rekening gebracht bij de nabestaanden;
 - De nabestaanden blijven verantwoordelijk voor het onderhoud van het grafmonument.

De bijzondere status van deze graven leidt tot een inkomsten derving van € 4.071,60 per jaar (prijsspeil 2022). Dat draagt bij aan het financiële resultaat van de begraafplaatsen, dat door meerdere oorzaken onder druk staat. Het beheer wordt nu zo veel mogelijk gedekt door inkomsten uit leges voor grafuitgiften en begraafdiensten. In 2022 zal een raadsvoorstel worden voorbereid met een visie op de gemeentelijke begraafplaatsen, gericht op het verbeteren van het beheer en het waar mogelijk beperken van de kosten. De financiële consequentie van de aangepaste status van de graven van KNIL veteranen, de tweede opdracht uit motie M17.1, zal daarbij worden betrokken.
