

Raadsvoorstel

Onderwerp

Zienswijzen voor de kadernota VRU 2023 en het ontwerpbesluit Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

1 februari 2022

Portefeuillehouder

A.J.H.T.H. Reinders

Organisatie onderdeel

Ontwikkeling Samenleving en Veiligheid

E-mail opsteller

Bart.Levels@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

Registratie nummer

Z/21/252125-VB/21/97945

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Geen zienswijzen kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht ten aanzien van kadernota 2023;
2. Geen zienswijzen kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht ten aanzien van het ontwerpbesluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Samenvatting

Kadernota 2023

Ingevolge de gemeenschappelijk regeling van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) wordt de raad uitgenodigd een zienswijze te geven op de begrotingskaders, zoals vertaald in de kadernota. De kadernota is op 8 november jl. behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van de VRU, bestaande uit alle burgemeesters van gemeenten in de provincie Utrecht. Daarbij zijn de adviezen van de bestuurlijke adviescommissie bedrijfsvoering en financiën en de adviescommissie gemeentesecretarissen veiligheid betrokken. Op 27 september en 1 november jl. hebben (online) bijeenkomsten plaatsgevonden voor de betrokken ambtenaren van de gemeenten, waarin de mutaties, ontwikkelingen en risico's nader zijn toegelicht. Overeenkomstig de wens van de raad, ontvangt de raad de kadernota in een vroeg stadium teneinde de financiële effecten, voor zover nu bekend en vastgesteld, te betrekken bij het opstellen van de gemeentebegroting.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoepeld worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risico denken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Bijlagen

1. Kadernota VRU 2023;
2. Ontwerpbesluit Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's;
3. Raadsbesluit inzake zienswijzen op de kadernota VRU 2023 en Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Doel en beoogd maatschappelijk effect

In de kadernota ligt de nadruk op de ontwikkelingen die effect hebben op de hoogte van de bijdrage voor het (collectieve) gemeentelijk basistakenpakket (GBTP).

Het gemeentelijk basistakenpakket bevat de reguliere taken van de VRU conform het vastgestelde beleidsplan 2020-2023 (bestaand beleid). De kadernota 2023 bevat naast de reguliere bijstelling van het financiële kader, een overzicht van ontwikkelingen en risico's die op termijn mogelijk van invloed zijn op de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage. Ondanks dat de VRU de financiële effecten van de risico's nog niet exact kan inschatten wil de VRU gemeenten zo vroeg mogelijk informeren.

Door oprichting van de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's kan de VRU aanvangen met de navolgende niet limitatieve werkzaamheden:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Kadernota 2023

De kadernota 2023 is een verlengde van de begroting 2022, het vastgestelde beleidsplan 2020-2023 van de VRU en het gemeentelijk basistakenpakket. Daarnaast is de verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan de VRU gebaseerd op de actuele hoogte van de bijdrage uit het gemeentefonds.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

De raad wordt voorgesteld geen zienswijzen kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht, inzake het ontwerpbesluit Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's van 11 november 2021, omdat:

- De VRU zo tijdig kan aanvangen met de oprichting van de stichting risicobeheersing veiligheidsregio's, teneinde het beschreven doel en maatschappelijke effect te bewerkstelligen.

De raad wordt voorgesteld geen zienswijzen kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht, inzake de kadernota 2023, omdat de VRU de financiële situatie van een groot deel van de gemeenten erkent en er alles aan doet om de bijdrage tot een minimum te beperken. Om de gemeenten zoveel mogelijk financieel comfort te bieden wordt door de VRU gedurende deze beleidsperiode:

- Geen bijdrage gevraagd voor nieuw beleid. In plaats daarvan worden structurele kosten voor nieuw beleid gedekt uit besparingen door steeds efficiënter te gaan werken en bestaand beleid te heroverwegen;
- Geen bijdrage gevraagd voor de incidentele kosten voor organisatieontwikkeling door inzet van de ontwikkel- en egalisatiereserve. Deze komen voort uit positieve resultaten;
- Schommelingen in de gemeentelijke bijdrage zoveel mogelijk voorkomen door de inzet van reserves.

Kanttekeningen

Het voorstel voor het bij de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's behorende waarborgfonds volgt in Q2 van 2022.

Het op te richten waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's.

Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Communicatie

Het besluit om geen zienswijzen kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht wordt middels een afschrift van het raadsbesluit verstuurd naar het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht.

Financiën, risico's en indicatoren

In de kadernota ligt de nadruk op de ontwikkelingen die effect hebben op de hoogte van de bijdrage voor het (collectieve) gemeentelijk basistakenpakket (GBTP). Het gemeentelijk basistakenpakket bevat de reguliere taken van de VRU conform het vastgestelde beleidsplan 2020-2023. Voornoemde betekent voor de gemeente Stichtse Vecht een verhoging van de kadernota 2023 met €36.000,- ten opzichte van de begroting 2022. Deze stijging is enkel het gevolg van de reguliere loon- en prijsaanpassing die weer gelijk is aan de ontwikkeling van het gemeentefonds. De totale VRU-bijdrage 2023 van Stichtse Vecht is, op basis van de huidige verdeling, geraamd op € 3.957.000. In de begroting van Stichtse Vecht is voor 2023 een bijdrage geraamd van € 4.104.000. Op basis van de huidige verdeling kan de VRU-bijdrage 2023 zodoende worden opgevangen.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De kosten voor de stichting worden in de aanloop geraamd op een bedrag per veiligheidsregio van €22.500 inclusief BTW. Dit bedrag wordt uit de bestaande begroting van de VRU gedekt.

14 december 2021

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders