Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp
Oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Begrotingswijziging
Nee

Datum raadsvergadering
30 mei 2023

Portefeuillehouder
A.J.H.T.H. Reinders
Organisatie onderdeel
Ontwikkeling Samenleving en Veiligheid
E-mail opsteller
Ineke.van.t.hof@stichtsevecht.nl
Telefoonnummer opsteller
+31346254646
Registratie nummer
266484

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

Geen zienswijze kenbaar te maken aan het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht ten aanzien van het ontwerpbesluit tot oprichting van Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio’s.

Samenvatting

Bij veiligheidsregio’s is steeds meer bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Het blijkt dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansluit bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als de medewerker hebben. Dit bewustzijn heeft in 2022 geleid tot de oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio’s. Aan Stichting Risicobeheer nemen alle 25 veiligheidsregio’s in Nederland deel. Hierdoor kunnen (per 1 januari 2024) onder andere collectief ongevallenverzekering ingekocht worden en schades afgewikkeld worden. Met de oprichting van een waarborgfonds kunnen veiligheidsregio’s gezamenlijk de kosten voor de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen dragen, voor zover deze niet te verzekeren zijn. Met deelname aan het waarborgfonds kunnen veiligheidsregio’s overwegen om deze risico’s wél te dekken en medewerkers uitkeren na een dienstongeval. Het huidige risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve voor kosten die niet zijn verzekerd, neemt daarmee af.

Bijlagen

108db644-58d3-45f4-8044-852e65152efc.docx/MtM1

1 Raadsbesluit
2 Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Het oprichten van het waarborgfonds Veiligheidsregio's waardoor veiligheidsregio's gezamenlijk de kosten voor Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen kunnen dragen, voor zover deze niet te verzekeren zijn.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

- De huidige Gemeenschappelijke regeling VRU 2019.
- De op 1 juli 2022 vastgestelde Wet gemeenschappelijke regelingen 2022.
- De Gemeentewet.
- Wet veiligheidsregio's.

Argumenten

1. *De veiligheidsregio's ervaren veelal problemen bij het inkopen van onder meer de*
   ongevallenverzekering, aangezien de verzekeringsmarkt 'verhardt'.
   Dit houdt in dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Zaken die verzekeraars meestal niet vergoeden zijn bijvoorbeeld terrorisme, de gevolgen van infectieziekten zoals Covid-19 en PTSS (posttraumatische stressstoornis).
   Op basis van een risicoanalyse is gekozen om de meest risicovolle aanspraken middels een verzekering te dekken. Hiervoor wordt een ongevallenverzekering afgesloten. Op dit moment loopt de aanbesteding hiervoor. In aanvang wordt dus een beperkt aantal aanspraken zelf gedragen, met name de niet verzekerbare risico's. Wanneer de financiële slagkracht van het waarborgfonds dit toelaat zal gekeken worden naar uitbreiding van het eigen risicodragerschap van de aanspraken. De verwachting is dat er geen sprake zal zijn van een hogere uitkering dan er aan premie beschikbaar is.
   Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;

2. *Door deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's kunnen de Veiligheidsregio's een gezamenlijke lijn hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen.*
   Door dit gelijk te trekken en door de omslag 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken' (niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker) zal het 'goedwerkgeverschap' van de Veiligheidsregio's en die van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) worden verhoogd.

3. *Door deze regeling is er meer aandacht voor preventie van dienstongevallen, omdat er meer inzicht is in de schades en afhandeling.*
   Daarnaast is de verwachting dat door de samenwerking behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiencyslag zal plaatsvinden.

4. *Het waarborgfonds levert schaalvoordelen op omdat er collectief ingekocht wordt en veiligheidsregio's geen eigen makelaarsdienst meer in hoeven te schakelen.* Dit wordt uitgevoerd door een aantal specialisten van de gezamenlijke Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Kanttekeningen

1. Om te voorkomen dat er in het eerste jaar te weinig liquide middelen aanwezig zijn wordt een entree-inleg van de veiligheidsregio's gevraagd die gelijk is aan het bedrag dat de veiligheidsregio jaarlijks inlegt. Dit bedrag gaat terug naar de veiligheidsregio zodra de liquiditeit van het Waarborgfonds dit toelaat. Deze lening wordt door de VRU voldaan. Een uitgebreide analyse laat zien dat de Veiligheidsregio's over het algemeen meer premie betalen dan de feitelijke schadelast.

2. Het Dagelijks Bestuur van de VRU heeft besloten om garant te staan bij de financiële gevolgen na een niet verzekerbare calamiteit zoals een terroristische aanslag, wanneer landelijke fondsen niet toereikend zouden zijn. Met het waarborgfonds wordt beoogd de 'pot' te vullen door besparingen om zoveel mogelijk niet verzekerbare risico's uit dit fonds te kunnen dekken.

Uitvoering

Op 16 december 2022 hebben de voorzitters van de veiligheidsregio's gezamenlijk de wens uitgesproken voor de oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad zal de formele oprichting van het Waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgen. De Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen zal per 1 januari 2024 ingaan. Dit is tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.
Deelname aan de stichting is vrijwillig en is voor een periode van minimaal 5 jaar.

Communicatie

- In verband met de gestelde reactietermijn van de VRU, 12 mei 2023, en de eerstvolgende commissie vergadering van 16 mei 2023 en de raadsvergadering van 30 mei 2023, wordt in beginsel de uitkomst van het collegeoverleg van 18 april 2023 en daarna het commissiebesluit van 16 mei gedeeld met de VRU. Dit onder voorbehoud van een definitief raadsbesluit.
- Het college maakt vervolgens het besluit van de raad zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de VRU kenbaar.

Financiën, risico's en indicatoren

Van de gemeente Stichtse Vecht wordt geen extra financiële bijdrage gevraagd. Deelname aan het waarborgfonds kan op termijn een besparing van de kosten opleveren. De oprichting van Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's is primair om een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De veiligheidsregio's storten jaarlijks een bijdrage in het waarborgfonds. Voor de inleg in het waarborgfonds wordt een

verdeelsleutel gehanteerd op basis van inwoneraantal. De bijdrage van de Veiligheidsregio Utrecht voor 2024 is geraamd op € 322.000. Deze bijdrage wordt bekostigd uit het beschikbare budget voor de premie van de huidige ongevallenverzekering en past dus binnen de begroting van de VRU.

De (extra) entree-inleg van de VRU wordt betaald uit eigen middelen van de VRU. Er zal dus geen extra bijdrage gevraagd worden van de deelnemende gemeenten. Dit bedrag gaat terug naar de veiligheidsregio zodra de liquiditeit van het Waarborgfonds dit toelaat. Deze lening wordt door de VRU voldaan en zodanig als lening op de balans verwerkt. Hiervoor worden geen extra middelen aan het bestuur gevraagd. De VRU ontvangt geen rentevergoeding op de lening die als ‘entree-inleg’ voldaan wordt. Eventueel financieel voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. De verdeelsleutel wordt na de eerste periode van 5 jaar geëvalueerd.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Daarnaast worden de financiële risico’s van uitkeringen naar aanleiding van een ongeval, voor de veiligheidsregio’s in het algemeen, waaronder dus ook de VRU, verkleind.

Voorliggend collegevoorstel is mede gebaseerd op:

- De huidige Gemeenschappelijke regeling VRU 2019.
- De op 1 juli 2022 vastgestelde Wet gemeenschappelijke regelingen 2022.

Bovenstaande regelingen hebben mede vorm gekregen dankzij de bepalingen zoals opgenomen in:

- De Gemeentewet.
- Wet veiligheidsregio’s.

Gelet op de juridische- en financiële paragraaf worden de risico’s geminimaliseerd en zijn deze in relatie tot dit onderwerp nihil.

18 april 2023

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

wnd. Gemeentesecretaris	Burgemeester
drs. M.J.J. Rommers	drs. A.J.H.T.H. Reinders