

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling AVU

Begrotingswijziging

N.v.t.

Datum raadsvergadering

6 maart 2018

Datum commissievergadering

13 februari 2018

Commissie

Fysiek Domein

Portefeuillehouder

L.J. van Dort

Organisatie onderdeel

Ontwikkeling

E-mail opsteller

lykle.ganzevoort@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346 25 43 77

Registratie nummer

Z/17/126631-VB/17/09214

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Uit de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht te treden.
2. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht vast te stellen.

Samenvatting

De huidige gemeenschappelijke regeling stamt uit 1985 en is voor het laatst gewijzigd in 1995. Sindsdien zijn niet alleen wetwijzigingen aan de orde geweest, ook is de gemeenschappelijke regeling zelf aan door de praktijk ingegeven veranderingen onderhevig geweest. De uit de Wgr voortkomende wijzigingen beperken zich feitelijk tot technische aanpassingen en geen inhoudelijke wijzigingen. De gemeenteraad behoudt ook in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling het budgetrecht (vaststellen jaarrekening en begroting). De wijze van vertegenwoordiging van de gemeenten in het bestuur van de AVU (algemeen bestuur en dagelijks bestuur) blijft eveneens ongewijzigd. Ook nu hebben er geen raadsleden zitting in het AB of in het DB van de AVU. Het uittreden van de Provincie per 1 januari 2014 heeft geleid tot aanpassingen van meerdere artikelen waarbij de Provincie als deelnemer is komen te vervallen. Ook de overige wijzigingen betreffen technische verbeteringen en actualisering van de AVU-regeling. Het positioneringsonderzoek in het kader van de Toekomstvisie op de AVU (zie RIB 90 van 24 november 2016) heeft niet geleid tot verdere inhoudelijke wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling. Het college informeert het Dagelijks Bestuur van de AVU voor 16 maart 2018 over het besluit. De datum van inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling zal naar verwachting 1 juli 2018 zijn.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief AVU
2. Gemeenschappelijke regeling AVU (versie 8)
3. Artikelsgewijze wijzigingslijst van de gewijzigde GR



Doel en beoogd maatschappelijk effect

Per 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Alle gemeenschappelijke regelingen dienen aan de gewijzigde Wgr te worden aangepast. Dit geldt ook voor de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht.

De wijzigingen van de Wgr betreffen onderwerpen als de invoering van een bedrijfsvoeringsorganisatie, het type van de regeling en de samenstelling van het bestuur, de stemverhouding dagelijks bestuursleden in het algemeen bestuur, de bevoegdhedenverdeling, overdracht van bevoegdheden en taakverwaarlozing, de positie van het algemeen bestuur, de gemeenteraden en het dagelijks bestuur en de planning- en control cyclus. De twee belangrijkste wijzigingen worden hieronder toegelicht:

1. Type van de regeling en samenstelling van het bestuur

De huidige regeling is een zogenaamde gemengde regeling waar raden en colleges aan deelnemen. Gezien het feit dat de AVU geen beleidstaken heeft maar slechts het contractenbeheer worden in de nieuwe gemeenschappelijke regeling alleen collegebevoegdheden geregeld. Een collegeregeling voor de samenstelling van het Algemeen Bestuur is dan beter passend. De leden van het algemeen bestuur bij een collegeregeling worden benoemd door en uit de colleges van de deelnemende gemeenten (artikel 13 lid 6 Wgr). In de AVU-regeling dient daarom gewijzigd te worden dat de leden van het algemeen bestuur uit de colleges worden benoemd. Het huidige algemeen bestuur van de AVU is al jaren samengesteld uit de vertegenwoordigers van de colleges van B&W.

2. Planning- en controlcyclus

De mogelijkheden van de gemeenteraden om invloed uit te oefenen op de begroting van gemeenschappelijke regelingen worden door middel van de wetwijziging verbeterd door het voorschrijven van vaste procedure-termijnen voor de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begrotingen en jaarrekeningen. In de huidige AVU-regeling beschrijven de artikelen 34 en 35 onder meer de procedures welke de begroting en de jaarrekening van de regeling doorlopen en in deze artikelen zijn in de nieuwe gemeenschappelijke regeling aangepast aan de data en de termijnen van de nieuwe Wgr 2015. De gemeenteraad behoudt ook in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling haar budgetrecht.

Een onderdeel van de procedure is het voorstel aan de gemeenteraad om uit de gemeenschappelijke regeling te treden. Dit betekent niet het uittreden van de gemeente uit de gemeenschappelijke regeling, maar het uittreden van de gemeenteraad uit (het bestuur van) de gemeenschappelijke regeling. In de huidige gemeenschappelijke regeling kunnen bestuursleden zowel uit de raad als uit het college worden gekozen. In de nieuwe gemeenschappelijke regeling komen bestuursleden alleen uit het college. Er zitten momenteel overigens geen raadsleden in het bestuur van de AVU. Desalniettemin dient de raad te besluiten om als raad uit de gemeenschappelijke regeling te treden en het college toestemming te geven de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Naast de in werking getreden gewijzigde Wgr speelt de in 2014 gestarte ontwikkeling van de "Toekomstvisie op de AVU". Op 14 september 2016 heeft het Algemeen Bestuur besloten te kiezen voor het overdragen van niet-strategische taken zoals secretariaat, financiële administratie en de archieftaak aan het Reinigingsbedrijf Midden Nederland (RMN), teneinde mogelijk te maken dat de AVU in haar nieuwe rol meer nadruk kan leggen op netwerken, interregionale samenwerking en advisering van bestuur en deelnemende gemeenten. In de besluitvorming door het Algemeen Bestuur is opgenomen dat wijzigingen voortkomend uit de Toekomstvisie op de AVU in de

gemeenschappelijke regeling dienen te worden verwerkt. Met het voorbereiden van de herziening van de gemeenschappelijke regeling is geconstateerd dat de nieuwe rol van de AVU past binnen de kaders van de gewijzigde Wgr.

Een dag eerder (13 september 2017) heeft het Dagelijks Bestuur van de AVU besloten de concepttekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ter vaststelling aan de colleges van de deelnemende gemeenten aan te bieden. Voordat de colleges van de diverse deelnemende gemeenten de in concept gewijzigde gemeenschappelijke regeling kunnen vaststellen dient een procedure te worden doorlopen waarin volgtijdelijk een aantal besluiten moet worden genomen door zowel burgemeester en wethouders als de gemeenteraad. Deze besluiten en eventuele op- en aanmerkingen dienen uiterlijk vrijdag 16 maart 2018 schriftelijk bij de AVU ter attentie van het Dagelijks Bestuur te zijn aangeleverd.

Argumenten

1. De gemeenschappelijke regeling AVU dient te voldoen aan de nieuwe Wgr d.d. 1 januari 2015;
2. De Toekomstvisie van de AVU past binnen de nieuwe Wgr en de gemeenschappelijke regeling behoeft daarom geen aanpassing.

Kanttekeningen

De aanpassing van deze gemeenschappelijke regeling wordt voorgelegd aan alle deelnemers (26). Mocht het zo zijn dat het benodigde quorum van twee derde niet wordt gehaald (zie procedure) zal de planning moeten worden aangepast.

Verder kan het voorstel de indruk wekken dat de gemeenteraad verder op afstand wordt gezet. Feitelijk is hiervan geen sprake omdat de gemeenteraad te allen tijde het budgetrecht heeft. De jaarlijkse begroting van de AVU is en blijft het belangrijkste instrument om als gemeenteraad invloed uit te oefenen op de AVU, onverlet de beïnvloeding van de gemeentelijke vertegenwoordigers in de AVU. Ook is het zo dat in het AB en in het DB van de AVU geen raadsleden zitting hebben.

Communicatie

Niet van toepassing.

Financiën, risico's en indicatoren

Het voorliggende voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

De raden dienen uit de gemeenschappelijke regeling te treden. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling AVU dient vervolgens door alle colleges te worden vastgesteld. De colleges kunnen het besluit pas nemen nadat de raden daarvoor toestemming hebben gegeven. De raden kunnen die toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 Wgr). De benodigde besluitvorming is als volgt:

- a. Het college neemt het voorgenomen besluit om de gewijzigde AVU vast te stellen.
- b. Het college stelt de raad voor om te besluiten uit de gemeenschappelijke regeling te treden.
- c. Het college stelt de raad voor om het college toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen.
- d. De raad besluit al dan niet uit de gemeenschappelijke regeling te treden.
- e. De raad besluit al dan niet het college toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen.
- f. Het college besluit al dan niet om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen.

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Het college informeert het Dagelijks Bestuur van de AVU voor 16 maart 2018 over het besluit. De datum van inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling zal naar verwachting 1 juli 2018 zijn.

16 januari 2018

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester