

Uitvoeringsprogramma (CONCEPT)

In de voorliggende beleidsvisie worden een aantal voorstellen gedaan voor uitwerking van het beleid. Een daarvan is het starten van een aantal pilots om te kijken of de beoogde keuze positief bijdraagt aan de gewenste ontwikkeling van het horecaklimaat en of (onvoorziene) negatieve effecten voor derden bespaart blijven. Zo kan eerst de wenselijkheid worden getoetst, alvorens het beleid hier voor de komende jaren op wordt aangepast. Dit zijn de pilots:

1. Vrije sluitingstijden;
2. Seizoensgebonden pontonterrassen.

Daarnaast wordt aangegeven dat de volgende onderdelen nader moeten worden bekeken of deze aangepast dienen te worden aan de nieuwe beleidsvisie:

3. Nieuwe horeca-categorieën bestemmingsplan
4. Meer ruimtelijke mogelijkheden voor terrassen;
5. Para commerciële instellingen versus horeca;
6. Vereenvoudigen vergunningenstelsel;
7. Verduurzamen horeca.
8. Varende horeca

Hieronder worden de bovengenoemde aanpassingen verder uitgewerkt. Deze uitwerking is nog in concept.

Na vaststelling van de beleidsvisie zal dit per onderdeel worden opgepakt. Vooraf dat er gestart gaat worden met een pilot zal met een startnotitie worden opgesteld en deze worden vastgesteld door het college. De startnotitie wordt ter kennisneming aan de raad gezonden.

1. Vrije sluitingstijden

Het sluitingstijdenregime voor de horeca in gemeente Stichtse Vecht is in de Algemene Plaatselijke Verordening 2014 (APV) geregeld. Voor alle horecabedrijven geldt dat zij na 02.00 uur geen nieuwe gasten toelaten, en op maandag tot en met vrijdag tussen 03.00 en 7.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 04.00 en 07.00 uur gesloten moeten zijn. Terrassen dienen vanaf 00.00 uur gesloten te zijn. Het hebben van sluitingstijden heeft zijn voor en nadelen. Met name caféhouders in Maarssen-dorp willen graag langer open kunnen zijn. Voor de meeste ondernemers is de sluitingstijd ruim voldoende. De horecasector verwacht dat bij vrije sluitingstijden (potentiële) overlast afneemt en voelt zich hierin gesterkt door het succesvolle beleid op dit punt in de regio. Genoemde argumenten om vrije sluitingstijden te hanteren:

- Het geeft ondernemers en bezoekers meer vrijheid, zonder extra overlastrisico's. Er is een beperkt aantal cafés die op uitgaansavonden hun gasten geleidelijk laten vertrekken, deels na 4:00 uur. Overige gelegenheden zullen (veel) eerder sluiten, gelijk aan de huidige situatie.
- Horecaondernemers voelen zich verantwoordelijk voor het voorkomen van overlast in de buurt en kunnen hierop worden aangesproken. Dit is niet gekoppeld aan een sluitingstijd.
- De huidige sluitingstijd geeft twee keer een piek in geluid/overlast: als bezoekers voor 2:00 uur binnen moeten zijn en als bij sluitingstijd tientallen bezoekers tegelijk het pand verlaten. Bij vrije sluitingstijden is deze piek er niet.

Pilot

De pilot betekent een algemene ontheffing van de sluitingstijden die voor de bedrijfsmatige horeca in Maarssen dorp wordt gehanteerd.

Gebied

Maarssen-Dorp

**Periode pilot:**

een half jaar met mogelijk een verlenging van een half jaar

Voorwaarden

1. Participatief traject met omwonenden, para commercie en andere ondernemers;
2. Hulpdiensten dienen betrokken worden;
3. Aandacht dient er zijn voor de veiligheid;
4. Evaluatie/ monitoring
 - Halverwege de periode en voor het aflopen van het jaar wordt de pilot met betrokkenen geëvalueerd (agendapunt horeca-overleg).
 - winkeliersvereniging, bewonerscomité, omwonenden worden betrokken bij de pilot.
 - hulpdiensten worden betrokken bij de pilot
 - maandelijks vindt een monitoring plaats met betrekking tot de incidenten;

Na de pilotperiode van een jaar besluit de gemeenteraad of de vrije sluitingstijden of het huidige regime de standaard wordt. Om een besluit te kunnen nemen worden voor aanvang van de pilot de toetsingscriteria bepaald, waarbij tenminste aandacht is voor de volgende aspecten:

- ontwikkeling aantal overlastmeldingen/ incidenten;
- ervaring/inzet met betrekking tot de handhaving van de openbare orde.

Mochten de vrije sluitingstijden op basis van de toetsingscriteria na een jaar als negatief worden beoordeeld, dan kan op de huidige sluitingstijden worden teruggevallen (beëindiging algemene ontheffing). Bij een succesvol pilot-traject worden de regels omtrent sluitingstijden voor de bedrijfsmatige horeca in de APV vervangen door de vrije sluitingstijden.

2. Seizoensgebonden pontonterrassen

In Maarssen-dorp zijn een aantal horecagelegenheden die gelegen zijn aan de Vecht maar geen mogelijkheid hebben om een terras te hebben. Een terras op de Vecht zou tot een van de uitbreidingsmogelijkheden kunnen behoren. De pilot is gericht om een proefperiode in te stellen voor tijdelijke pontonterrassen op de Vecht van april tot oktober.

Horecagelegenheden in de bebouwde kom kunnen hiervoor in aanmerking komen. Vanzelfsprekend mag het drijvende terras het dorpsgezicht niet aantasten en zal met de waterbeheerder in overleg getreden moeten worden over de voorwaarden (o.a. doorvaarbaarheid bij bruggen).



Pilot

Inzet pontons als terras bij horecagelegenheden aan de Vecht

Gebied

Maarssen-Dorp: Herengracht, Schippersgracht, Langegracht

Periode

In 2018 worden de mogelijkheden nader verkend en in 2019 kan met de drijvende terrassen worden geëxperimenteerd. Indien succesvol en zonder onevenredige overlast kan de terrasmogelijkheid vanaf 2020 worden gereguleerd (o.a. opnemen mogelijkheid in het bestemmingsplan), zo niet vervalt de mogelijkheid voor een pontonterras.

Voorwaarden

- Voldoende doorvaarbaarheid van de rivier ten hoogte van de beoogde terrassen (voldoet aan de keur);
- Aanlegplaats is gelijk aan een aanlegplaats voor een boot.
- De locatie is gelieerd aan een horecagelegenheid die gelegen is aan de vecht en geen fatsoenlijk terras kan hebben;
- Een pontonterras is toegestaan van april tot oktober (terras seizoen).
- Horecabedrijven die mee willen doen met de pilot dienen rekening te houden met de tijdelijke aard van de pilot bij het doen van investeringen (bijvoorbeeld eerst ponton huren).

3. Nieuwe horeca-categorieën bestemmingsplan

Tot nu worden in bestemmingsplannen in Stichtse Vecht verschillende (stelsels van) horeca-bestemmingen gehanteerd. Er is behoefte aan uniforme bestemmingen, die recht doen aan de ontwikkelingen in de markt, waarbij horecaconcepten zich steeds minder tot een 'klassieke' sector laten bestempelen (bijvoorbeeld een grandcafé). Tegelijkertijd blijft het wenselijk in bestemmingsplannen onderscheid te kunnen maken tussen lichte en zware horeca-vormen. Zo wordt voorkomen dat een horeca-ontwikkeling door een bestemmingsplan wordt tegengehouden, terwijl deze door het lichte karakter juist zeer gewenst is. Of dat een ondernemer zijn concept niet kan aanpassen aan de behoefte van het publiek (bijvoorbeeld van café naar eetcafé).

De horeca-bestemmingen in toekomstige bestemmingsplannen en omgevingsplannen van Stichtse Vecht zijn:

- a. Lichte horeca: geen drankverstrekking (enkel non-alcoholisch): lunchroom, fastservice, koffi corner, ijssalon etc.;
- b. Uitgaanshoreca: drankverstrekking, al dan niet in combinatie met spijzen-/maaltijdverstrekking,
- c. Feesthoreca: horeca-inrichting met dansvloer en/of zalenverhuur;
- d. Logement: pension, logiesverstrekking, met eventueel drank- en spijsverstrekking uitsluitend voor eigen gasten;

Voor het exploiteren van een hotel is de dubbelbestemming categorie b en d vereist: logiesverstrekking in combinatie met drank- en/ of spijzenverstrekking voor derden.

4. Meer ruimtelijke mogelijkheden voor terrassen;

Veelal mogen terrassen alleen in de openbare ruimte indien gesitueerd aan de gevel van het horecabedrijf geplaatst worden. De ruimte hiervoor is echter op veel plaatsen beperkt. Het huidige vergunningsvrije terras-zone is dus niet overal een optie. In het nieuwe beleid wordt ingezet op meer fysieke mogelijkheden voor de horeca. De basis is dat iedere horecagelegenheid een terras mag hebben. Een terras kan op meerdere mogelijkheden gelegen zijn bij een horecagelegenheid. Dit kan zijn in de voor of achtertuin van een horecagelegenheid. Ook een overterras behoort tot de mogelijkheden.

Voorwaarden

- Het toestaan van terrassen gelegen binnen de bebouwde kom geldt een ja mits houding. Dit houdt in dat de basishouding van de gemeente is dat terrassen worden toegestaan, mits ze voldoen aan een aantal randvoorwaarden. Hierbij dient gedacht te worden aan de ligging, de doorgangen op stoep en wegen, rekening houdend met omwonenden en dergelijke. Doel van deze regeling is de levendigheid in de bebouwde kom te vergroten.
- Het toestaan van terrassen gelegen buiten de bebouwde kom geldt een nee tenzij principe. Dit houdt in dat de grondhouding van de gemeente is dat (uitbreiding van) terrassen bij horecagelegenheden buiten de bebouwde kom niet is toegestaan, mits voldaan wordt aan een aantal randvoorwaarden. Doel van deze regeling is de rust buiten de bebouwde kom te behouden.
- Overterrassen worden (waar mogelijk) toegestaan van april tot oktober, bijvoorbeeld aan de kade van de Vecht. Dit zijn terrassen die niet direct aan de gevel, maar aan de overzijde van een straat (zonder veel autoverkeer dit is onduidelijk, wat is 'veel'?) liggen.
- Vooraf dient aantoonbaar overleg plaats hebben gevonden met de eigenaren en gebruikers van naastliggende panden
- Een terras mag ook breder zijn dan het horecapand zelf (lokaal maatwerk)
- De uiterste sluitingstijd van terrassen blijft middernacht (00.00 uur) om geluidsoverlast voor omwonenden en andere vormen van verstoring van de openbare orde te voorkomen.
- Kleinschalige terrassen bij niet horecagelegenheden zijn toegestaan tijdens winkelopeningstijden;
- Voor terrassen in de openbare ruimte geldt in de hele gemeente een opruimplicht. Dit houdt in dat na middernacht de terrassen opgeruimd danwel opgestapeld of afgesloten moeten zijn voor (rokende) horecabezoekers. Dit voorkomt onduidelijkheid en overlast (handhaafbaarheid).
- Een van de Topdossiers van onze gemeente is de vernieuwing van winkelcentrum Bisonspoor. De totale vernieuwing is erop geënt om de bezoekers van het winkelcentrum in een prettige omgeving te laten werken, winkelen en consumeren. Dit betekent dat zowel de winkelcentrum als het marktplein een levendiger karakter moeten krijgen. Voor terrassen op de marktplein in Bisonspoor geldt daarom een "ja, mits" principe. Dit betekent dat bij plaatsing en uitbreiding van terrassen op de marktplein de gemeenten in beginsel wil meewerken mits aan een aantal eisen is voldaan.

5. Para commerciële instellingen versus horeca;

De horeca-activiteit bij een para commerciële instelling, zoals een sportvereniging, een dorps huis of een museum, hoort ondergeschikt te zijn en gericht op de hoofdactiviteit. In de APV zijn mogelijkheden voor para commerciële horeca-activiteiten echter min of meer gelijk aan die van de reguliere commerciële horeca (gelijke schenktijden, geen vereiste koppeling aan de activiteit van de para commerciële instelling), terwijl er in de bedrijfsvorm (kostenstructuur) en in de wetgeving toch duidelijke verschillen zijn. Vanuit de drank- en horecawet moet de caféhouder zich aan meer en strengere eisen houden dan de kantinevrijwilliger. Dit leidt tot ongewenste concurrentie en een veiligheids-/ handhaafbaarheidsrisico (alcohol schenken door niet-gekwalficeerde vrijwilligers). Daarom wordt geadviseerd de bepalingen in de APV en Drank- en Horecaverordening voor de para commerciële instellingen met een openbare inrichting, zoals een kantine, te evalueren en de horeca-activiteiten direct te koppelen aan (de bezoekers van) de instelling. Een para commerciële instelling kan er dan voor kiezen de kantine commercieel uit te laten baten (zelfde wet- en regelgeving als

andere reguliere horeca) of zich te richten op de eigen bezoekers met aan de activiteit gekoppelde openingstijden.

6. Vereenvoudigen vergunningenstelsel;

De uitvoering van de visie, zoals neergelegd in hoofdstuk 3, vraagt op onderdelen om (gedeeltelijke) aanpassing van beleidsregels. In deze paragraaf wordt nader op het beleidskader ingegaan. Dit kader levert input voor (aanpassing van) onder meer de:

- APV;
- exploitatievergunning;
- drank- en horecaverordening;
- terrasvergunningenbeleid;
- bestemmingsplannen.

Gelet op de dynamiek in de horecasector en de samenleving als geheel is het niet verstandig alles 'dicht te regelen', maar wordt geadviseerd met voorliggende visie en beleidskader in de hand het gesprek te blijven voeren en als gemeente én horecasector gezamenlijk het beleid te monitoren

7. Verduurzamen horeca.

Gemeente Stichtse Vecht heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Om het belang en de kansen van een 'groenere horecasector' ook (nog) meer bij de lokale ondernemers onder de aandacht te brengen, wordt een inspiratiesessie met aansprekende praktijkvoorbeelden georganiseerd. De gemeente zal hiervoor het initiatief nemen.

Daarnaast zal de gemeente een actieve rol innemen in het adviseren van de horeca ondernemers in het kader van duurzaamheid. Zo kan de gemeente op verzoek duurzaamheidsscans laten uitvoeren bij horeca ondernemers. Op basis van de uitkomst van de scans kan de ondernemer geadviseerd worden op te nemen duurzaamheidsmaatregelen.

8. Varende horeca

Onder varende horeca worden party boten verstaan. Hier kan zowel de gemeente als de waterbeheerder bevoegd gezag zijn.

Op basis van de bestemmingsplannen zijn er binnen de gemeente Stichtse Vecht ligplaatsen aangewezen. Grondslag voor de aanwijzing van deze ligplaatsen is vervat in het ligplaatsenbeleid. Zolang partyschepen aangemeerd zijn aan een ligplaats vallen ze onder het regiem die ook voor Horeca ondernemers geldt. Hierbij is de gemeente bevoegd gezag.

Zodra een partyboot in varende toestand is, valt het onder de regiem van de waterbeheerder. Dit betekent dat de gemeente niet meer als bevoegd gezag kan optreden. Ook de gemeentelijke regelgeving is hiervoor niet van toepassing.