

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

**Commissie**  
Fysiek Domein

**Portefeuillehouder**  
L.J. van Dort

**Organisatie onderdeel**  
Ruimtelijke Ontwikkeling

**E-mail opsteller**  
[Dore.Sengers@stichtsevecht.nl](mailto:Dore.Sengers@stichtsevecht.nl)

**Telefoonnummer opsteller**  
0346254089

**Registratie nummer**  
Z/18/140537-VB/18/93725

# Raadsvoorstel

## Onderwerp

Coördinatiebesluit voor te voeren planologisch juridische procedures Bisonspoor 332

## Begrotingswijziging

n.v.t.

## Datum raadsvergadering

12 december 2018

## Datum commissievergadering

27 november 2018

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. De gemeentelijke coördinatieregeling als bedoeld in § 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van de voor de herontwikkeling op Bisonspoor 332 benodigde besluiten waartoe onder meer en voor zover vereist behoren een besluit als bedoeld in:
  - a. besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening;
  - b. besluiten op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht;
  - c. besluiten op grond van het Activiteitenbesluit;
  - d. besluiten op grond van de Waterwet;
  - e. besluiten op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening;
  - f. besluiten op grond van de Wegenwet;
  - g. besluiten op grond van de Wet Bodembescherming;
  - h. besluiten op grond van de Flora en Faunawet;
  - i. besluiten op grond van het Bouwbesluit.
2. Het besluit de dag na bekendmaking in werking te laten treden.
3. Dit verzoek als pilot te behandelen.

### Samenvatting

Voor de herontwikkeling op Bisonspoor 332 de coördinatieregeling toepassen. Dat betekent dat, na toetsing van het plan aan het 'stedenbouwkundig kader en beeldkwaliteitsplan Bisonspoor' en goedkeuring van het college, in de komende periode een bestemmingsplan in procedure gebracht kan worden tegelijk met de benodigde vergunningen. Het bestemmingsplan zal te zijner tijd aan uw raad worden aangeboden ter vaststelling. Voorafgaand aan de procedures zullen we uw raad en de omgeving betrekken bij het project. Door dit als pilot aan te merken kunnen de organisatie, college en gemeenteraad 'oefenen' met de systematiek van de Omgevingswet en komt er ook een evaluatie van het proces.

### Bijlagen

Verzoek Kikx Development BV

### **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Het toepassen van de coördinatie-regeling leidt tot een vereenvoudiging en versnelling van de ruimtelijke procedures. De voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de benodigde vergunningen. Dit coördinatiebesluit dient voor de start van de procedures door de gemeenteraad genomen te worden.

### **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

De gemeentelijke coördinatie-regeling is terug te vinden in artikel 3.30 t/m 3.32 Wro. Onze gemeente heeft nog nooit gebruik gemaakt van deze regeling, hoewel dit zelfs al onder de oude WRO mogelijk was. Landelijk wordt de coördinatie-regeling wel steeds vaker toegepast en men verwacht, nu we dichterbij de ingangsdatum van de Omgevingswet komen, dat deze regeling vaker aangevraagd zal worden.

Voor het toepassen van de coördinatie-regeling is per verzoek een besluit van de gemeenteraad nodig.

In artikel 3.30 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:

- a. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten worden gecoördineerd, of
- b. de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan wordt afgeweken (projectbesluit), wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.

Op de voorbereiding en bekendmaking van de gecoördineerde besluiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De ontwerpen van de gecoördineerde besluiten zullen tegelijkertijd ter inzage worden gelegd. Tegen de uiteindelijke besluiten kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling, die binnen zes maanden na de indiening van het verweerschrift uitspraak doet.

*Het coördinatiebesluit is puur een formeel besluit met als doel om procedures te verkorten en duidelijker te maken. Het besluit heeft dus geen invloed op de inhoud van het project en of het bouwplan. Het verandert ook niets aan de bevoegdheden.*

*Het is niet mogelijk om tegen het feit dat wordt gekozen voor een coördinatiebesluit bezwaar of beroep in te stellen.*

### **Argumenten**

#### Omgevingswet:

Coördinatie van besluiten is nu juist bij uitstek een werkwijze die past binnen de gedachte van de Omgevingswet waarbij (onder andere) procedures korter en simpeler moeten en waarbij de gebruiker centraal staat.

#### Coalitieakkoord:

In het coalitieakkoord zijn o.a. de volgende uitgangspunten opgenomen:

- Leegstaande kantoorruimtes bouwen we zo spoedig mogelijk om naar woonruimte.
- We zetten het verminderen en afschaffen van de regeldruk (deregulering) voort.

Het toepassen van de coördinatie-regeling voldoet aan deze uitgangspunten. xx

#### Tijdwinst:

De reden voor het toepassen van de coördinatieregeling ligt in de totale tijdwinst die voor het doorlopen van de procedures gehaald kan worden. Alle onder het door de raad te nemen coördinatiebesluit vallende besluiten dienen gelijktijdig gedurende zes weken ter inzage te worden gelegd. Gedurende deze zes weken kunnen belanghebbenden zienswijzen op deze conceptbesluiten naar voren brengen. Vervolgens nemen de verschillende bevoegde bestuursorganen definitieve besluiten.

Deze worden ook gelijktijdig bekend gemaakt. Tegen deze besluiten kan gedurende zes weken rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Raad van State. De afhandeling van beroepen tegen de besluiten gebeurt vervolgens in één keer; in één uitspraak. De termijn voor de afhandeling door de Raad van State hiervoor is 6 maanden in plaats van één jaar.

Dit verkort de totale proceduretijd en omdat geen sprake is van een voorafgaand beroep op de rechtbank kan dit tot ca. twee jaar tijdwinst betekenen.

#### Duidelijkheid belanghebbenden:

Voordeel van de coördinatieregeling voor belanghebbenden is onder meer duidelijkheid. Alle argumenten van de belanghebbenden kunnen dan binnen één besluitvormingstraject behandeld worden. Dat is zowel in het belang van de belanghebbende(n), de gemeente als vergunningverlener en de aanvrager.

#### Eenvoudige juridische procedure:

Alle benodigde besluiten voor het project worden tegelijk genomen zodat belanghebbenden tegen de juiste besluiten eventueel zienswijzen kunnen indienen. Wanneer na zienswijzen beroep wordt ingediend, volgt directe behandeling bij de Raad van State. Men hoeft zich dan slechts op één rechterlijke procedure te richten.

#### Pilot:

Door dit als pilot aan te merken kunnen organisatie, college en gemeenteraad 'oefenen' met de systematiek van de Omgevingswet en komt er ook een evaluatie van het proces.

### **Kanttekeningen**

#### Bisonspoor:

De locatie maakt deel uit van de herontwikkeling Bisonspoor waar al een aantal besluiten over genomen zijn wat weerstand oproept in de omgeving. Het toepassen van de coördinatieregeling verandert niets aan de bevoegdheden van zowel de gemeenteraad als het college. Ook de rechtsbescherming van omwonenden blijft gelijk. De indruk kan echter ontstaan dat de gemeente dit plan zo snel mogelijk wil realiseren met beperkte inspraak. Dit is nadrukkelijk niet het geval en zal in de communicatie worden benadrukt.

#### Risico beroepsfase:

Door beroep tegen één onderdeel wordt het gehele besluit getroffen, doordat de vergunningen bij beroep als één besluit worden aangemerkt. Mocht bijvoorbeeld het bestemmingsplan de rechterlijke toets onverhoopt niet doorstaan, dan sneuvelen ook gelijk alle verleende vergunningen.

De initiatiefnemer is op de hoogte van dit risico, maar zegt vertrouwen te hebben in een goede afloop en beschouwt dit risico als aanvaardbaar.

#### Aanpassing procedure omgevingsvergunning:

Met coördinatie wordt de procedure en rechtsbescherming ten aanzien van omgevingsvergunningen anders. Voor besluitvorming waarbij normaal de korte (reguliere) procedure kan worden gevolgd betekent dit dat nu de uitgebreide procedure moet worden gevolgd.

Er komt geen bezwaarmogelijkheid. In de plaats daarvan kan men een zienswijze indienen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning. Deze mogelijkheid is normaal bij een reguliere procedure niet aan de orde. In de beroepsfase staat niet eerst beroep open bij de rechtbank, maar gelijk beroep bij de Raad van State. Er vervalt dus een beroepsmogelijkheid.

### **Communicatie**

Het coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt volgens de regels van § 3.6.1 Wro en afdeling 3.4 Awb. Bekendmaking van het coördinatiebesluit geschiedt via de gebruikelijke publicaties. De initiatiefnemer zal afzonderlijk worden geïnformeerd.

### **Financiën, risico's en indicatoren**

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

### **Vervolg**

Voorafgaand aan de procedures zullen we uw raad en de omgeving betrekken bij het project. Het bouwplan zal getoetst worden aan het 'stedenbouwkundig kader en beeldkwaliteitsplan Bisonspoor' en ter goedkeuring voorlegd worden aan het college van B&W. Na goedkeuring van het college zullen het bestemmingsplan en de benodigde vergunningen, conform dit besluit, tegelijkertijd in procedure gebracht worden. Het te maken bestemmingsplan zal ter vaststelling aan uw raad aangeboden worden. Door dit als pilot te behandelen komt er ook een evaluatie van het proces.

30 oktober 2018

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester