gemeente Stichtse Vecht

ARCHIEF

B&W Voorstel

Agendapunt nummer
6
Portefeuillehouder
M.J. van Dijk
Registratienummer
VB/19/94697
Zaaknummer
Z/18/131119
Registratiedatum
11 maart 2019
Uiterste datum behandeling in raad

Datum collegevergadering
19 maart 2019

Onderwerp
Nieuwe Beleidsregel standplaatsen

Paraaf + datum:

Team
Economie en duurzaamheid

Opsteller
Cathelijne Dapiran

Programmamanager
Dennis Boekhout

Openbaar Openbaar

Ondernemingsraad nee

Bijlagen
1. Beleidsregel standplaatsen Apv 2019
2. RIB

Besluit college CONFORM ADVIES

Advies te nemen besluit
1. Vaststellen Beleidsregel standplaatsen Apv Stichtse Vecht 2019.
2. Intrekken Beleidsregel standplaatsen Apv Stichtse Vecht 2013.
3. Het beleidsvoorstel en de beleidsregel ter kennisname aan de raad voorleggen.

94697_1/GM1

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

TOELICHTING

Inleiding

Standplaatsen zijn volgens de Algemene plaatselijke verordening (Apv): het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. Een vaste plaats op een (jaar)markt of evenement valt hier niet onder.

Standplaatsen verlevendigen de stad of het dorp, verschaffen werkgelegenheid, dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte en zijn een aanvulling op het voorzieningenaanbod voor de inwoners en bezoekers van de gemeente. Om deze redenen biedt gemeente Stichtse Vecht de ruimte aan standplaatshouders op een aantal aangewezen locaties.

Tegelijk kan een standplaats op sommige locaties onveilige of ongewenste situaties veroorzaken. Gemeente Stichtse Vecht heeft hiervoor een beleidsregel opgesteld. De aanvragen voor een standplaats in gemeente Stichtse Vecht worden beoordeeld op basis van de Beleidsregel standplaatsen APV 2013.

Over enkele standplaatsen zijn de afgelopen jaren meerdere vragen gesteld door voornamelijk ondernemers. Met name de vraag of de gemeente, bij het verlenen van standplaatsvergunningen, rekening kan houden met het bestaande winkelprofiel, leeft bij de winkeliers. Dus geen bloemenstal in de buurt van een bloemenwinkel. Maar ook de parkeerdruk in de grote kernen en de standplaatsen die parkeerplaatsen bezetten, evenals standplaatsen die doorgangen en het uitzicht belemmeren, kwamen regelmatig ter sprake.

Stichtse Vecht wil (en mag) zich echter niet bemoeien met concurrentieverhoudingen (o.a. Europese Dienstenrichtlijn).
Na een onderzoek naar wat er wèl mogelijk is, hoe standplaatsen een aanvulling kunnen zijn op de aantrekkelijkheid van en het voorzieningenniveau in de kernen, om tegemoet te komen aan de klachten en hoe parkeerproblemen kunnen worden tegengegaan, is ervoor gekozen om tot actualisatie van het standplaatsenbeleid over te gaan.

Het huidige standplaatsenbeleid van 2013 biedt drie mogelijkheden om te sturen:
1. de locatie van de standplaatsen;
2. het maximum aantal standplaatsen per locatie;
3. de prijs (precario).

Er wordt op dit moment niet gestuurd op prijs en er zijn meer sturingsmogelijkheden voor een gemeente waar nu geen gebruik van wordt gemaakt, zoals de afmetingen van de standplaats en branchering (tot op zekere hoogte).

De doelstelling van het nieuwe beleid is om de beschikbare sturingsmiddelen beter te benutten teneinde een standplaatsenbeleid te creëren dat zorgt voor een divers en aantrekkelijk aanbod voor de consument (inwoners) en versterking van centrumgebieden, door verlevendiging van het straatbeeld. Uiteraard moet het beleid praktisch hanteerbaar zijn in de uitvoering.

Argumenten

De argumenten voor de beleidsregel zijn de volgende:

1. *Maximaal twee dagen per branche per locatie*

Om meer ondernemers de mogelijkheid te geven een standplaats in te nemen, is een maximum van twee dagen per week, per branche en per locatie vastgesteld. Daarbij wordt de diversiteit qua aanbod voor de inwoners en bezoekers aan de gemeente op peil gehouden of vergroot.

94697_1/GM2

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

2. *Maximaal 25m² per standplaats*

Stichtse Vecht kent over het algemeen dorpen met smalle straten en kleine pleinen. Vaak is er in de centra beperkte parkeergelegenheid. Grote standplaatsen van groter dan 25m² passen daarom niet in het straatbeeld van de dorpen in onze gemeente. Bij enkele incidentele standplaatsen kan hiervan worden afgeweken.

3. *Tariefdifferentiatie*

Het is wenselijk om de standplaatsen in kleine kernen met nauwelijks detailhandel meer te stimuleren dan in de grote kernen met een ruimer aanbod aan winkelvoorzieningen. Permanente winkels leveren de grootste bijdrage aan het voorzieningenniveau voor de consument. In de grote kernen met meer detailhandel richt de stimulans van de gemeente zich dan ook op het behoud van dit voorzieningenniveau en om leegstand te voorkomen. De precario van de standplaatsen in Maarssenbroek, Maarssen-Dorp, Breukelen en Loenen aan de Vecht wordt daarom per 1-1-2020 verhoogd met 7,75%. Om een duidelijke stimulans te geven aan standplaatsen in de kleinere kernen, wordt de precario daar verlaagd met 40%. De totale opbrengsten uit precario voor standplaatsen blijven hiermee gelijk aan 2019 (bij gelijke bezetting van de standplaatsen).

Mocht het animo in de kleine kernen groeien dan kunnen we in de toekomst mogelijk een of meer standplaatsen toewijzen.

Loenen heeft niet veel inwoners, maar heeft wel nog een aantal winkels, een weekmarkt en enkele restaurants uit het hogere segment. Om deze redenen - en omdat Loenen ook veel toeristische mogelijkheden heeft - wordt de kern in de Retailvisie Stichtse Vecht tot de vier grote kernen gerekend. Het standplaatsenbeleid sluit aan op de Retailvisie.

4. *Toekenningsprocedure*

Omdat er meer geïnteresseerden dan vergunningen zijn, is een standplaatsvergunning een schaarse vergunning. Voor de verdeling van schaarse publieke rechten geldt dat aan alle (potentiële) gegadigden mogelijkheid moet worden geboden om naar de beschikbare vergunning(en) mee te dingen. Recente jurisprudentie heeft dit bevestigd.
In de nieuwe toekenningsprocedure wordt een vergunning die vrijkomt kenbaar gemaakt op o.a. de website van Stichtse Vecht. Degene die reeds een standplaats binnen de gemeente inneemt heeft geen voorrang meer als er meerdere aanvragen zijn.

5. *Collegewerkprogramma*

De Beleidsregel standplaatsen draagt bij aan een aantrekkelijke gemeente om in te werken en winkelen, genoemd in Programma 5 Samenleving van het collegewerkprogramma.

Kanttekeningen

1 *Opzeggingen of schadeclaims van standplaatshouders*

Na afloop van de huidige vergunning, zal een aantal vergunninghouders hun vergunning wellicht niet meer verlengen wegens de beperking in aantal dagen per week of beperking van de grootte van de plek. Dit kan - mogelijk alleen in het begin - een vermindering van de inkomsten uit precario betekenen. Mogelijk kunnen er schadeclaims komen van standplaatshouders waarvan de vergunning al lange tijd, iedere termijn opnieuw is afgegeven. We schatten in dat de kans van slagen van deze schadeclaims klein is.

2 *Weigering op basis van concurrentie is niet toegestaan*

Aan de wens van winkeliers om branchering te gebruiken om bepaalde standplaatsen helemaal te weigeren, zoals een vergunningsaanvraag van een bloemenkraam weigeren in de buurt van een

94697_1/GM3

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

bloemenwinkel, kunnen we niet voldoen. Het reguleren van concurrentieverhoudingen is nadrukkelijk niet toegestaan en willen we ook niet.

3 Meer regulering
Deze beleidsregel betekent meer regulering dan nu het geval is. Dit is echter op dringend verzoek van retailondernemers, ter voorkoming van parkeeroverlast en van leegstand in centrumgebieden.

4 Gedeeltelijke verhoging van precario
In het Coalitieakkoord 2018-2022 is opgenomen dat de gemeentelijke belastingen niet worden verhoogd. In dit advies wordt de precario voor een deel van de vergunningen verhoogd. Tegelijk zullen we in de kleine kernen de precario verlagen. Op deze manier stimuleren we dat de standplaatsen meer ondersteunend en aanvullend zijn aan aanwezige voorzieningen.
Deze variant voor het nieuwe beleid inclusief tariefdifferentiatie is ook voorgelegd in de commissievergadering van 9 oktober 2018. Het draagvlak voor deze variant was toen ruim voldoende.

Uitvoering
Een onderdeel van deze beleidsregel zijn de nieuwe tarieven voor de standplaatsen. De raad zal hiervoor een besluit moeten nemen. De nieuwe tarieven worden meegenomen in de jaarlijkse indexering van de belastingtarieven.

Er wordt met de standplaatshouders van het centrum van Breukelen, met de winkeliers, horeca en omwonenden nog gekeken of de standplaatsen van de Hazeslinger en Markt verplaatst kunnen worden naar de Kerkbrink (eventueel met uitzondering van de viskramen ivm geuroverlast). Dit is een recente wens van de winkeliers en vertegenwoordigers van de Horeca in Breukelen. De gesprekken hiervoor lopen nog.

De standplaatshouder uit Reigerskamp die voor zes dagen per week een vergunning heeft, wordt uit het standplaatsenbeleid gehaald. Er zijn gesprekken met de standplaatshouder om te kijken naar een andere oplossing zodat deze ondernemer hier voor langere tijd kan blijven staan.

Communicatieparagraaf
Dit advies voor het nieuwe beleid is tot stand gekomen na gesprekken met de betrokken partijen. We hebben circa 120 ondernemers (detailhandel) en de winkeliersverenigingen uit Stichtse Vecht uitgenodigd om bij de bijeenkomst over het standplaatsen op 20 november 2017 aanwezig te zijn evenals één vertegenwoordiger van de CVAH. Daarnaast zijn alle standplaatshouders benaderd om mee te doen aan een korte enquête. Enkele klanten van standplaatshouders zijn vragen gesteld middels een korte enquête, er is contact geweest met 3 dorpsraden/wijkcommissies en is er contact geweest met een viertal U10-gemeenten. En tot slot zijn 3 verschillende varianten van het nieuwe beleid gepeild in de raadscommissievergadering Fysiek Domein van 9 oktober 2018. Deze beleidsregel is in lijn met de door de meerderheid van de commissieleden gekozen variant.

Na het vaststellen van het nieuwe beleid door het College zullen de standplaatshouders schriftelijk op de hoogte worden gebracht van het nieuwe beleid.
Het collegebesluit wordt vergezeld door een persbericht en een aansluitend nieuwsbericht op de website van Stichtse Vecht.
De nieuwe Beleidsregel standplaatsen wordt gepubliceerd op www.overheid.nl en per 1 april 2019 van kracht verklaard.

Raadsinformatiebrief
De raad ontvangt dit collegevoorstel en beleidsregel standplaatsen Apv Stichtse Vecht 2019 ter kennisname, omdat verschillende opties voor een nieuw beleid in de commissievergadering van 9

94697_1/GM4

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

oktober 2018 zijn gepeild en de commissieleden daardoor zijn betrokken bij de kaderstelling van deze beleidsregel. Bovendien is een raadsinformatiebrief opgesteld, zie bijlage.

Financiële paragraaf
Hieronder is inzichtelijk gemaakt hoe de huidige financiële situatie is en wat de situatie wordt bij de invoering van tariefdifferentiatie vanaf 1-1-2020.

	2019	**2020**	**Verschil**
Tarief grote kernen [1]	€ 1,16 per m2 per dag	€ 1,25 per m2 per dag	+ 7,75%
Tarief kleine kernen [2]	€ 1,16 per m2 per dag	€ 0,70 per m2 per dag	- 40%
Gemiddelde standplaats van 20m2 voor 1 dag per week in grote kern	€ 1.206,40 per jaar	€ 1.300,- per jaar	+ € 93,60 per jaar
Gemiddelde standplaats van 20m2 voor 1 dag per week in kleine kern	€ 1.206,40 per jaar	€ 728,- per jaar	- € 478,40 per jaar

[1] Grote kernen: Maarssen-Dorp, Maarssenbroek, Breukelen en Loenen aan de Vecht.
[2] Kleine kernen: Kockengen, Nigtevecht en Vreeland.

Juridische paragraaf
De Beleidsregel standplaatsen wordt opgesteld op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
Deze beleidsregel is niet van toepassing op reeds verleende vergunningen.

Risicoparagraaf
Er is een risico dat deze nieuwe beleidsregel de winkeliers in Breukelen wellicht niet ver genoeg gaat. Zij willen vooral minder bloemenverkooppunten in hun dorp. Naast winkels en standplaatsen worden er namelijk ook nog bloemen in supermarkten en bij benzinestations verkocht.

Standplaatshouders kunnen het uiteraard vervelend vinden als ze geen vergunning kunnen krijgen voor het aantal m^2 of het aantal dagen waar ze hiervoor wel een vergunning hadden.
Als een standplaatshouder in het kader van branchering niet meer dan twee dagen op één locatie kan staan, kan deze mogelijk op een andere locatie in de gemeente een standplaats voor een extra dag innemen. Op de website van de gemeente worden met ingang van dit beleid alle vrij gekomen standplaatsen gepubliceerd zodat de standplaatshouder een aanvraag kan indienen voor een standplaats op een andere locatie.

Bovendien kan het zijn dat inwoners/klanten het vervelend vinden dat de standplaats waar ze al jaren naartoe gaan er niet meer staat. Bijvoorbeeld omdat de gevraagde standplaats van de specifieke standplaatshouder groter is dan 25m^2 (op dit moment 3 standplaatsen), of omdat de standplaats na het aflopen van de vergunning wordt toegekend aan een andere ondernemer.
Een nieuwe ondernemer met dezelfde of andere verkoopwaar kan ook een verfrissende werking hebben op een specifieke kern.

Duurzaamheidsaspecten
Onze voorkeur gaat uit de ondernemers positief te stimuleren in plaats van beperkingen op te leggen. We willen de ondernemers zelf met ideeën laten komen en een mooi initiatief of idee in het zonnetje zetten.
De reden dat duurzaamheid geen selectiecriterium is in dit beleid, is omdat duurzaamheid niet makkelijk in eenduidige criteria is te vatten. Het is vooral lastig om de criteria onderling met elkaar te

94697_1/GM5

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

vergelijken: weegt een elektrische auto bijvoorbeeld zwaarder dan het aanbieden van lokale biologische of fairtrade producten? Het is de vraag of de ene standplaatshouder gemotiveerd kan worden afgewezen op basis van duurzaamheidscriteria ten gunste van de andere.

Overige aspecten
Er zijn geen overige aspecten.

94697_1/GM6