

Raadsvoorstel

Onderwerp

Koersdocument omgevingsvisie

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

J.W.E. Klomps

Organisatie onderdeel

team ruimtelijke ontwikkeling

E-mail opsteller

wieke.van.mourik@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254479

Registratie nummer

Z/19/154740-VB/19/94857

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Het kaderstellend koersdocument omgevingsvisie vast te stellen als opdracht aan het college tot het opstellen van een integrale omgevingsvisie;
2. De uitspraken in het kaderstellend koersdocument omgevingsvisie wat betreft bouwstenen, inhoudelijke koers en aanpak als uitgangspunten voor de omgevingsvisie vast te stellen

Samenvatting

De komst van de omgevingswet betekent een nieuw en ander systeem voor het omgevingsrecht. De omgevingswet verplicht ons om straks een vastgestelde omgevingsvisie te hebben. De eerste stap is het ophalen van de opdracht tot het opstellen van de omgevingsvisie bij uw raad. Het Kaderstellend Koersdocument Omgevingsvisie vormt deze opdracht en ligt nu voor met vaststelling van richtinggevende uitspraken als uitgangspunten voor deze integrale omgevingsvisie.

Bijlagen

Koersdocument omgevingsvisie

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Het doel is het realiseren van een omgevingsvisie binnen de kaders van de omgevingswet en het door uw raad vastgestelde ambtteniveau voor de omgevingswet.

Het maatschappelijk effect van de omgevingsvisie is een transparante, integrale borging van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De komst van de omgevingswet betekent een nieuw en ander systeem voor het omgevingsrecht. De omgevingswet verplicht ons om straks een vastgestelde omgevingsvisie te hebben. De eerste stap is het ophalen van de opdracht tot het opstellen van de omgevingsvisie bij uw raad. Het kaderstellend koersdocument Omgevingsvisie vormt deze opdracht en ligt nu voor.

De omgevingsvisie richt zich op strategisch beleid voor de lange termijn. De visie vervangt (onderdelen van de) verschillende beleidsstukken op het gebied van de fysieke leefomgeving en vormt het kader voor het omgevingsplan en omgevingsprogramma's.

Argumenten

1. **Het Kaderstellend Koersdocument omgevingsvisie betreft de opdracht voor het opstellen van de omgevingsvisie en past in het collegewerkprogramma.**

De omgevingsvisie is vormvrij. Dit geeft ruimte aan een eigen lokale kleuring en keuze. Dit Kaderstellend koersdocument Omgevingsvisie is de opdracht voor het opstellen van deze omgevingsvisie en geeft invulling aan deze lokale kleuring met kaderstellende uitgangspunten wat betreft bouwstenen, inhoudelijke koers en aanpak voor de omgevingsvisie. De omgevingsvisie draagt bij aan het collegewerkprogramma 'Het implementeren van de omgevingswet' (Programma 3 Fysiek).

2. **Het Positionpaper als de input voor het Regionaal Economisch Perspectief (REP) was een beleidsaankondiging voor het kaderstellend koersdocument omgevingsvisie**

De omgevingsvisie wordt opgesteld binnen een lokale en regionale omgevingscontext en krachtenveld dat volop in beweging is. Deze context heeft een inhoudelijke relatie met het opstellen van de omgevingsvisie. Deze ontwikkelingen zijn in dit koersdocument verkend en bepalen welke lokale vragen uit deze verkenning voortkomen. Het Positionpaper was een beleidsaankondiging wat betreft de antwoorden op deze vragen. Het kaderstellend koersdocument geeft nu deze kaderstellende uitspraken.

3. **De vier deelgebieden uit het trendlijnenrapport "Verleden, heden en toekomst, Trendlijnen van Stichtse Vecht" vormen de gebiedsgerichte omgevingsprogramma's**

In de aanbevelingen van het Trendlijnenrapport worden de volgende vier deelgebieden genoemd: "snelle Vecht", "langzame Vecht", "veenweidegebied west en "veenweidegebied oost". Ieder deelgebied heeft zijn eigen dynamiek en opgaven en vraagt daarom om een eigen aanpak. De beschreven trendlijnen helpen om afwegingen te maken en keuzes te maken. In de omgevingsvisie kiezen we ervoor deze vier deelgebieden de gebiedsgerichte omgevingsprogramma's te laten vormen naast de nog te bepalen algemene thema's in de omgevingsvisie.

4. **De Aanpak Vitaal Platteland gaat lopen via het ontwikkelen van een gebiedsgericht omgevingsprogramma**

In het coalitieakkoord staat dat de gemeente aan de slag gaat met een vitaal platteland. De agrarische sector wordt omschreven als landschappelijk en economisch drager van het buitengebied. De bodemdaling en de hierbij horende veranderingen bij het bewerken van de agrarische gronden, maakt het noodzakelijk om hier keuzes in te maken en waar nodig veranderingen door te voeren. Uw college heeft toegezegd een plan van aanpak op te stellen. De

uitwerking vraagt als eerste tussenstap het ontwikkelen van een visie om tot uitvoering te kunnen overgaan. Dit sluit aan bij het ontwikkelen van een gebiedsgericht omgevingsprogramma.

5. De gebiedsgerichte omgevingsprogramma's worden gefaseerd uitgevoerd te beginnen met de 'snelle Vecht'

De ambtelijke capaciteit en middelen zijn beperkt. Dit betekent dat de gebiedsgerichte omgevingsprogramma's alleen gefaseerd ontwikkeld worden. De dynamiek van de regio en de hier gewenste input in het REP vragen vooral urgentie in het ontwikkelen van het gebiedsgerichte omgevingsprogramma de Snelle Vecht. Daarom wordt met het omgevingsprogramma Snelle Vecht gestart.

Kanttekeningen

De urgentie voor het snel antwoord geven op de dynamiek in de regio ten behoeve van input voor het REP heeft geleid tot een keuze van een beperkte participatie. Bij het opstellen van het kaderstellend koersdocument is daarom gekozen voor enkel participatie met de raad via een raadsconferentie. Dit kan tot vragen leiden uit de omgeving. De inschatting is wel dat het abstractieniveau en de meerdere beleidsterreinen de relevantie voor inwoners, lokale verenigingen en ondernemers geringer is. De relevantie voor inwoners, lokale verenigingen en ondernemers neemt meer toe vanaf de volgende fase. De gebiedsgerichte omgevingsprogramma's per deelgebied worden wel participatief ontwikkeld.

Communicatie

Participatie en communicatie rondom het opstellen van de omgevingsvisie is belangrijk. Niet alleen omdat dit een leidend principe van de omgevingswet is. Het is ook de wens uit het collegeprogramma om de kennis en kunde van de samenleving meer te benutten bij beleidsvorming. Bovendien zorgt deze betrokkenheid voor meer draagvlak en is daarmee cruciaal voor de kwaliteit van de visie. Om de participatie en communicatie vorm te geven, wordt er een participatie- en communicatieplan opgesteld. Uitgangspunt is per fase van de ontwikkeling van de visie te bepalen in welke mate en hoe participatie en communicatie invulling te geven.

In deze eerste fase van de Omgevingsvisie, de verkenningsfase, is participatie nog beperkt mogelijk. Vooral uw raad heeft een actieve rol in deze fase met het vaststellen van de keuzes en kaders die richtinggevend zijn voor de Omgevingsvisie via het kaderstellend koersdocument. Wanneer deze keuzes en kaders zijn bepaald, is het duidelijk welke thema's, onderwerpen geschikt zijn voor bredere participatie en communicatie.

Het participatietraject met uw raad start tijdens de raadsconferentie op 5 juni. Er wordt dan met uw raad het ambitiespel gespeeld om met elkaar bewust te worden welke vraagstukken er voor liggen.

Financiën, risico's en indicatoren

Financien

Binnen de begroting is in 2019 geld beschikbaar gesteld voor de implementatie van de omgevingswet op basis van het ambitieniveau optimaliseren. Uw raad heeft het college recent in een motie bij het vaststellen van het ambitieniveau voor de omgevingswet opgeroepen om bovengemiddelde aandacht te schenken aan het versterken van de externe oriëntatie en positionering van de Stichtse Vecht in de regio. Met het kaderstellend koersdocument omgevingsvisie, een extra werkconferentie, etc. wordt hier nu invulling aan gegeven. Dit kost extra ambtelijke inzet en middelen die niet waren begroot en tot mogelijke overschrijding van het budget leiden. Dit wordt gemonitord en meegenomen in de komende Bestuursrapportage.

Risico's

- *Onvoldoende ambtelijke capaciteit en middelen.*
Het is van belang dat voor de Omgevingsvisie voldoende capaciteit wordt vrijgemaakt. Waar knelpunten ontstaan, zal gekeken worden naar oplossingen. Indien dit leidt tot verandering in prioritering van projecten zal dit door programmamanagers worden besproken met betreffende portefeuillehouder. Eventuele overschrijdingen van middelen worden meegenomen in de komende Bestuursrapportage.
- *Recent vastgesteld beleid wordt opnieuw ter discussie gesteld.*
De omgevingsvisie wordt grotendeels gebaseerd op bestaand beleid in de fysieke leefomgeving zoals bijvoorbeeld de horecavisie en woonvisie. De omgevingsvisie wordt participatief integraal opgesteld, waarbij er indirect dit beleid ter discussie kan worden gesteld met vragen over bijvoorbeeld keuze horecagebieden. Te strak vasthouden aan recent vastgesteld beleid, kan zorgen dat de samenleving zich niet gehoord voelt. Het participatie- en communicatieplan zal antwoord geven op hoe om te gaan met dit risico.
- *Geen draagvlak voor kaderstellend koersdocument omgevingsvisie*
Het kaderstellende koersdocument omgevingsvisie is met beperkte participatie tot stand gekomen. Pas door de keuzen in dit document is het duidelijk welke onderwerpen geschikt zijn voor participatie. Het is daardoor niet bekend of er draagvlak is voor de keuzen in dit document. Dit kan blijken bij de participatie bij de vervolgfasen. Het nog op te stellen participatie- en communicatieplan zal antwoord geven op hoe om te gaan met dit risico.
- *De samenleving is misschien niet geïnteresseerd in het meedenken in de Omgevingsvisie.*
De omgevingsvisie leidt voor de samenleving door het abstractieniveau en de meerdere beleidsterreinen bij de uitwerking misschien tot minder animo tot meedenken. Het participatie- en communicatieplan zoekt middelen die aansprekend zijn voor de samenleving om wel mee te doen. Ook is de inschatting dat de gebiedsgerichte aanpak in deelgebieden tot meer betrokkenheid leidt.
- *Onvoldoende integraliteit tussen de verschillende beleidsthema's door geen keuze belangenafweging.*
De uitdaging voor de omgevingsvisie is de gewenste integraliteit tussen de verschillende beleidsthema's. Dit is nieuw en vergt een andere aanpak dan het opstellen van een structuurvisie. Bekeken wordt of het gezamenlijk door ontwikkelen van het ambitiespel hier een oplossing voor is.
- *Gedurende proces worden aanvullende eisen aan inhoud en/of proces omgevingsvisie gesteld*
Besluiten om pilots van deelgebieden of andere visietrajecten via de omgevingsvisie te laten lopen, kan de gekozen aanpak en bijbehorende middelen verstoren. Door het vaststellen van het kaderstellende koersdocument omgevingsvisie en bijbehorend plan van aanpak is het project begrensd. Besluiten om hiervan af te wijken, dienen daarom ook oplossingen voor gevolg op aanpak omgevingsvisie in beeld te brengen.

Indicator

Niet van toepassing

21 mei 2019

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester