

Portefeuillehouder

Y.P. van Mastrigt

Organisatie onderdeel

Griffie

E-mail opsteller

jelle.hekman@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254657

Registratie nummer

Z/18/148650-VB/18/94360

Raadsvoorstel

**(gewijzigd door amendementen op de
beslispunten 1, 4, 5, 6 en 8)**

Onderwerp

Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

2 april 2019

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. **Het college opdracht geven** de door het burgerinitiatief opgestelde visie over de Atlantische Buurt Maarssen, zijnde het gebied omgrensd door de Europalaan, Kennedylaan, Dr. Ariënslaan en Thorbeckelaan in Maarssen, verder uit te **laten** werken **door de initiatiefgroep onder begeleiding van een procesmanager** in samenwerking met de **wijkcommissie Staatslieden Zeehelden en de wijkagent alsmede andere mogelijk partners en** vervolgens ter vaststelling aan de raad aan te bieden;
2. Woningcorporatie Portaal als zijnde de gemeentelijke voorkeurscorporatie in Maarssen-Dorp en vastgoedeigenaar in het gebied actief hierbij te betrekken;
3. Hierin voor de korte en de langere (2030) termijn doelstellingen en concrete interventies op te nemen om te komen tot een samenhangende, toekomstbestendige aanpak van de sociale opgaven, de klimaatopgaven, bouwkundige opgaven en de woonopgaven in de buurt en aan te geven hoe die interventies bijdragen aan de Atlantische Buurt Maarssen en hoe die zich verhouden tot het gemeentelijk beleid op het vlak van in elk geval sociaal domein, klimaat en wonen;
4. Dit vergezeld te laten gaan van een concrete korte- en lange (2030) termijnplanning. **waar deze interventies in zijn opgenomen met bijbehorend voorstel ter financiering waar een maatschappelijke kosten- en batenanalyse onderdeel van uitmaakt;**
5. **Deze aanpak op te nemen in de jaarlijks terugkerende prestatieafspraken met de woningcorporatie;**
6. **Tot de vaststelling van de visie in de raad geen besluiten over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de Atlantische Buurt te nemen;**
7. De gemeenteraad periodiek te informeren over de voortgang van het voorgaande.
8. **Een taakstellend budget van € 20.000 beschikbaar te stellen voor de visieontwikkeling.**

Samenvatting

Inwoners van de Atlantische Buurt in Maarssen (het gebied tussen Europalaan en Kennedylaan) hebben een Burgerinitiatief ingediend bij de Gemeenteraad. De Gemeenteraad heeft in de vergadering van 20 november besloten dat het initiatief voldoet aan de eisen van de Verordening Burgerinitiatief. Het college heeft een reactie gegeven op het Burgerinitiatief. Deze reactie heeft deel uitgemaakt van de beraadslagingen in de commissie en de raad.

Bij de tekst van het Burgerinitiatief is het sjabloon van een raadsvoorstel van Stichtse Vecht gevolgd. De tekst en de indeling is letterlijk overgenomen alleen de aanhef is gewijzigd van "Raadsvoorstel" in "Burgerinitiatief". Daarnaast is het Burgerinitiatief aangevuld met de namen van de verzoeker en zijn plaatsvervanger. Bij het Burgerinitiatief is een conceptbesluit gevoegd met de door de inwoners genoemde besluitpunten.

Het college heeft een reactie gegeven op het Burgerinitiatief. Deze reactie maakte deel uit van de beraadslagingen in de commissie en de raad. In de commissie van 15 januari 2019 zijn de plannen toegelicht door de initiatiefnemers en heeft de Woningbouwcorporatie Portaal en het college gereageerd.

In de commissie van 5 februari 2019 heeft de meerderheid van de commissieleden uitgesproken dat het beslispunt om geen besluiten te nemen over ruimtelijke ontwikkeling voordat de visie door de raad is vastgesteld, niet over te nemen. De commissie heeft het college gevraagd om met een apart voorstel voor de invulling van de Kuijperstraat te komen

Daarnaast is aan de griffier de opdracht gegeven het voorstel, gehoord hebbende de commissie, te trechteren tot een concreet voorstel waarbij wordt ingegaan op het proces, de kosten en het tijdpad. Een deel van de commissie wil de visie beperken tot de klimaatopgave, bouwkundige opgaven en woonopgaven en de opgaven van het sociaal domein niet onderdeel laten zijn van de visie.

Overwogen is om de visie te betrekken op de gehele Staatsliedenbuurt, maar daar is van afgezien omdat gekozen wordt voor een beperkte opzet in tijd en geld.

Tenslotte wordt voorgesteld om de initiatiefnemers bij het opstellen van de visie te laten ondersteunen door externe procesbegeleider en uit te gaan van een periode van maximaal 12 maanden voor de analyse en het opstellen van de visie. Hiervoor wordt gevraagd een taakstellend budget van maximaal € 20.000 beschikbaar te stellen.

Bijlagen

1. Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen
2. Besluit (gewijzigd) Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen
3. Reactie College van B&W op Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen
4. Visie op Atlantische Buurt Maarssen
5. Memo Atlantische buurt van college aan griffier 130219

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Het doel is het komen tot een toekomstbestendige visie en aanpak voor klimaatopgaven, bouwkundige opgaven en woonopgaven in de Staatsliedenbuurt Maarssen met een concreet plan van aanpak voor de korte en langere (2030) termijn binnen het gemeentelijke beleid.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

- *Coalitieakkoord 2018-2022 en collegewerkprogramma van augustus 2018*; Deze komen terug in alle onderstaande thema's;
- *Omgevingswet*;
- *Klimaat & Duurzaamheid*;
Waaronder Stichtse Vecht Energiek 2014-2020, Programmaplan Duurzaamheid 2016-2018, Voorjaarsnota 2016;
- *Wonen*;
Waaronder Rijks- en Europees beleid, Woonvisie 2017-2022, Prestatieafspraken Stichtse Vecht – Portaal 2017;
- *Ruimtelijke Ordening*;
Waaronder WRO, WABO, Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013, Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, Bestemmingsplan Maarssen-Dorp Woongebied;
- *Grondbeleid en Vastgoed*;
Waaronder Nota Grondbeleid 2013, Lijst met af te stoten gemeentelijk vastgoed;
- *Big data en datagestuurd werken*;
- *Bestuurlijke Vernieuwing, participatie en gebiedsgerichtheid*;
Waaronder Verordening burgerinitiatief van de gemeente Stichtse Vecht.
Beleid Centraal Leefbaarheidsbudget

Beperkt visietraject in tijd, geld en opvolging

In de commissie is aan de griffier de opdracht gegeven om het voorstel te trechteren tot een concreet voorstel waarbij wordt ingegaan op het proces, de kosten en het tijdspad.

Op basis van de beraadslagingen in de commissie fysiek domein wordt voorgesteld om het visietraject zes maanden tot maximaal een jaar te laten duren. Dit sluit aan bij de wens van de initiatiefnemers die pleiten voor zes maanden. Daarnaast zit de beperking in de opgaven voor klimaat, bouwkundig en wonen. Het sociaal domein (inclusief veiligheid) maakt dan geen deel uit van het visietraject. Daarnaast wordt voorgesteld om uit te gaan van een taakstellende budget van maximaal € 20.000.

Dit bedrag is enerzijds voor de analyse, interne aansturing en ondersteuning en anderzijds voor de begeleiding door een externe procesbegeleider van het participatietraject.

Overwogen is om de visie te betrekken op de gehele Staatsliedenbuurt, maar daar is van afgezien omdat gekozen wordt voor een beperkte opzet in tijd en geld.

De aanpak is dan binnen de gemeente te vergelijken met het opstellen van een Dorpsontwikkelingsplan, maar dit keer op wijkniveau. Dit vraagt ook "handen uit de mouwen steken" van de initiatiefnemers. De visie moet worden geschreven door de initiatiefnemers, ondersteund door de externe procesbegeleider.

Het visietraject wordt afgerond **exclusief** een concrete korte en lange termijnplanning met de kosten van de interventies en een voorstel voor de financiering. Over dit vervolg wordt besloten op basis van een apart voorstel waarbij ook afweging ten opzichte van andere buurten en wijken kan plaatsvinden bij de kadernota voor 2021.

Argumenten

Tijdens de commissie fysiek domein van 5 februari 2019 zijn door de commissieleden de volgende argumenten naar voren gebracht:

1. Het Burgerinitiatief is een goed voorbeeld van participatie en betrokkenheid van inwoners.

2. Het beeld van de sociale en veiligheidsproblematiek voor deze buurt ligt genuanceerd. De buurt komt daaruit niet als problematisch naar voren.
3. Het bouwplan voor de Kuijperstraat mag geen vertraging oplopen door het visietraject.

Kanttekeningen

1. Dit is de eerste wijk die met een Burgerinitiatief komt. De kans bestaat dat andere wijken ook met initiatieven komen. Er moeten geen verkeerde verwachtingen worden gewekt.
2. Er heeft geen afweging plaatsgevonden van de wenselijkheid of noodzaak om deze wijk prioriteit te geven in het opstellen van een visie t.o.v. andere wijken, met wellicht een grotere problematiek.
3. Stedenbouwkundig wordt de Staatsliedenbuurt als één Maarsseense buurt gezien.
4. De doorlooptijd en de kosten van een participatietraject voor een *integrale* visie, exclusief het aspect sociaal domein, worden door het college ingeschat op 2 jaar en ca. € 150.000 à € 175.000. Daarnaast is voor dit bedrag geen budget beschikbaar en is dus afweging bij de Kadernota noodzakelijk.
5. Het college staat in principe positief tegenover het burgerinitiatief, maar constateert dat de omvang en de impact van dit burgerinitiatief de doelstellingen van dit aan de burger aangereikte instrument overstijgt en daarmee ongewenste precedentwerking oproept. Het college trekt een parallel met het Centraal Leefbaarheidsbudget waarop wijkcommissies een beroep kunnen doen.
6. Het college geeft aan dat het inschakelen en ondersteunen van de procesbegeleider pas na de zomer kan plaatsvinden.
7. De woningbouwcorporatie Portaal is bereid een projectmanager in te zetten voor haar bijdragen in het visietraject en pleit voor een traject van 6 maanden. Men vindt de term "WijkOntwikkelingsPlan" het meest passend voor de visie. Portaal stelt voor om een buurtcommissie te vormen op basis van een afspiegeling van de wijk.

Communicatie

De initiatiefgroep Burgerinitiatief Atlantische Buurt en de woningbouwcorporatie Portaal is op de hoogte gebracht van dit voorstel en om een reactie gevraagd. Daarnaast zijn zij uitgenodigd om te reageren in de commissie van 12 maart 2019. Op 28 februari 2018 heeft de initiatiefgroep aangegeven met een alternatief voorstel te komen.

Het raadsvoorstel is door de griffie bekend gemaakt bij de lokale pers. Daarnaast is de buurt geïnformeerd door een brief die huis aan huis is verspreid.

Na de start van het participatietraject wordt de raad geïnformeerd d.m.v. Raadsinformatiebrieven en de wijkbewoners d.m.v. wijkbrieven.

Financiën

Voorgesteld wordt om taakstellend € 20.000 voor het visietraject uit te trekken en dit ten laste van het Centraal Leefbaarheidsbudget te brengen. Dit betekent wel dat de bestedingsruimte voor sociale initiatieven sterk beperkt wordt.

Daarvoor moeten de volgende activiteiten plaatsvinden:

- a. Analyse van de wijk. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het Burgerinitiatief.
- b. Het participatietraject o.l.v. een procesbegeleider (tevens opsteller tekst van de visie).
- c. De aansturing en de interne ondersteuning van het participatietraject.

De kosten voor maatregelen op basis van de visie vallen buiten het traject. Deze moeten deel uitmaken van een bredere afweging in het kader van de Kadernota voor 2021.

Risico's

1. Het visietraject kan langer duren dan een jaar en hogere kosten met zich meebrengen.
Door vanaf het begin te spreken over een "taakstellend budget" kan dit risico worden beperkt.
2. Andere wijken kunnen ook met een Burgerinitiatief komen.

Griffier

J.A. Hekman