

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**

Zienswijze (ontwerp)kadernota 2021 ODRU

**Begrotingswijziging**

n.v.t.

**Portefeuillehouder**

J.W.E. Klomps

**Organisatie onderdeel**

Omgevingskwaliteit

**E-mail opsteller**

Chantal.Brons@stichtsevecht.nl

**Telefoonnummer opsteller**

0346254317

**Registratie nummer**

Z/19/170615-VB/19/95511

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

De voorlegde zienswijze op de (ontwerp)kadernota 2021 van de ODRU definitief vast te stellen.

### Samenvatting

De ODRU is een gemeenschappelijke regeling. Dat betekent dat de gemeente Stichtse Vecht als mede-eigenaar van deze gemeenschappelijke regeling een zienswijze mag geven op de kadernota 2021 van de ODRU. Op basis van de kadernota ODRU 2021 zal de begroting ODRU 2021 worden opgesteld.

### Bijlagen

1. (Ontwerp)Kadernota ODRU 2021
2. Conceptbrief zienswijze op (ontwerp)kadernota ODRU 2021

## Doel en beoogd maatschappelijk effect

Met de (ontwerp)Kadernota 2021 (hierna: kadernota) geeft de Omgevingsdienst regio Utrecht (hierna: ODRU) inzicht welke uitgangspunten worden gehanteerd bij het opstellen van de begroting 2021. De financiële kaders zijn een vertaling van de ambities en ontwikkelingen bij de ODRU. Gezien de gemeentelijke begroting is een aandachtspunt de kostenontwikkeling van de ODRU in 2021.

De zienswijze op de kadernota sluit aan bij de ambitie " programma 1, Bestuur" van het collegewerkprogramma. Dit uit zich bijvoorbeeld is het bundelen van de krachten om zodoende (financieel) schaalvoordeel te realiseren bij bijvoorbeeld de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De ODRU heeft een gezonde structurele financiële exploitatie en wil dit in 2021 ook zo voortzetten. Dit brengt mogelijk wel een kostenstijging met zich mee.

## Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De Kadernota 2021 is een uitwerking van de Koers 2019-2022.

## Argumenten

De ODRU heeft de Raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Wij willen van deze gelegenheid gebruik maken. In de zienswijze zullen wij met name ingaan op de mogelijke kostenstijging door de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### 1. *De kadernota ODRU is gebaseerd op terughoudend financieel beleid*

De ODRU hanteert een voorzichtig en risicomijdend financieel beleid. De begroting wordt opgesteld op basis van de gegarandeerde gecontracteerde uren die voor onbepaalde tijd per gemeente zijn vastgesteld in de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO). Zo is de begroting tenminste budgettair neutraal.

### 2. *De toename van het uurtarief is acceptabel*

In de kadernota is op basis van de reëel te verwachten loon- en prijsontwikkeling een tariefstijging opgenomen van 2,67%. Het tarief komt daarmee op € 95,00 per uur. Hierbij is echter geen rekening gehouden met een prijsstijging in het kader van de invoering van de Omgevingswet. Bij het opstellen van de begroting 2021 van de ODRU zullen de actuele inschattingen meegenomen en bezien of er een risicoafdekking nodig is via het tarief. Op dit moment is de verwachting dat de tarieven niet stijgen door de komst van de Omgevingswet maar de ODRU loopt hier wel een risico vanwege de onzekerheden.

### 3. *Inwerkingtreding Omgevingswet geeft onzekerheden en zorgen over kostenontwikkeling*

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voor de ODRU een grote ontwikkeling en brengt onzekerheden met zich mee, vooral op het gebied van de kosten. De ODRU heeft in de kadernota een aantal relevante ontwikkelingen meegenomen. De ODRU komt in bijlage 3 met het " scenario ODRU rechtdoor" met de verwachting dat de structurele bijdrage (voor het aantal te maken uren en/of producten) stijgt met circa 27%. Het gaat daarbij met name om anders werken en een verschuiving van taken, welke de invoering van de Omgevingswet mogelijk met zich meebrengt. Over een mogelijke overdracht van activiteiten en capaciteit naar de ODRU zal op een later moment een besluit genomen moeten worden. Het is de uitdaging voor de gemeenten en de ODRU om samen tot een modus te komen waarin een andere manier van werken en taken vormgegeven kan worden binnen de huidige capaciteit en budgetten. Voor de overdracht van bodemtaken gaan wij er verder vanuit dat er voldoende dekking vanuit de provincie en/of het Rijk meekomt om deze taken adequaat uit te kunnen voeren. De gemeenten en ODRU pakken dit gezamenlijk op in gesprekken met de provincie.

### *Zienswijze*

Gezien het bovenstaande willen wij een zienswijze indienen. In de kadernota zijn de kosten voor de komst van de Omgevingswet nog niet opgenomen. De ODRU heeft wel aangegeven rekening te houden met meer werk. Hierdoor zullen de kosten mogelijk met 27% stijgen. In de zienswijze vragen wij de ODRU om in hun begroting voor 2021 zo concreet mogelijk te zijn over de te verwachten kosten per gemeente. En daarnaast om te komen tot een andere manier van werken en verschuiving van taken waarbij kan worden gewerkt binnen de huidige capaciteit en budgetten.

### **Kanttekeningen**

Door de ODRU is verzocht om voor 5 december 2019 een zienswijze in te dienen. Om die reden hebben wij de zienswijze reeds onder voorbehoud van instemming van de raad aan de ODRU kenbaar gemaakt.

Indien geen zienswijze wordt ingediend wordt impliciet ingestemd met de inhoud van de kadernota. Dit maakt het lastiger om daar op een later moment op terug te komen.

### **Communicatie**

Geen bijzonderheden.

### **Financiën, risico's en indicatoren**

#### Loon- en prijsbijstelling

In de Kadernota 2021 heeft de ODRU een raming opgenomen van de tariefstijging per 2020. Deze raming volgt uit de bijstelling van de loon- en prijsontwikkeling en komt uit op 2,67%. Voor Stichtse Vecht betekent dit een stijging van onze bijdrage met ongeveer € 50.000,-. Wij zullen deze stijging betrekken bij de opstelling van onze Programmabegroting 2021.

#### Invoering Omgevingswet

De ODRU beschrijft het risico van een mogelijke tariefstijging in 2021 als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. Dit risico is in de Kadernota 2021 in bijlage 3 (Uitwerking scenario 'ODRU rechtdoor') nader uitgewerkt. De ODRU verwacht dat door de invoering van de Omgevingswet de gemeentelijke bijdrage met 27% zou kunnen gaan stijgen. Deze stijging bestaat uit de onderdelen: overdracht van nieuwe taken en een andere manier van werken. Voor Stichtse Vecht zou dit dan uitkomen op een totale stijging van onze bijdrage met ongeveer € 410.000,-.

De overdracht van nieuwe taken aan de ODRU is nog geen vaststaand feit. Tevens is het nog niet duidelijk in welke mate Stichtse Vecht nieuwe taken zal onderbrengen bij de ODRU. Voor het tweede onderdeel, de andere werkwijze, gaan wij er van uit dat de ODRU deze zoveel mogelijk opvangt binnen de bestaande begroting. Als in de komende maanden meer inzicht komt in het risico van de tariefsverhoging als gevolg van de invoering van de Omgevingswet dan betrekken wij de laatste inzichten in de opstelling van de Kadernota 2021.

5 november 2019

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester