

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**

Ontwerpbegroting AVU 2021

**Begrotingswijziging**

n.v.t.

**Portefeuillehouder**

J.W.E. Klomps

**Organisatie onderdeel**

Economie en duurzaamheid

**E-mail opsteller**

lykle.ganzevoort@stichtsevecht.nl

**Telefoonnummer opsteller**

0346254377

**Registratie nummer**

Z/20/179330-VB/20/95959\_2

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2021 van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) waarvan de gemeente Stichtse Vecht deelnemer is.
2. Via voorgelegde conceptbrief een zienswijze in te brengen op de ontwerpbegroting AVU 2021.

### Samenvatting

Stichtse Vecht is deelnemer van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) om de in de gemeente ingezamelde afvalstromen efficiënt en effectief te laten verwerken. Ook worden via de AVU vergoedingen aan de gemeenten betaald voor onder andere PMD (Plastic, Blik/Metalen en Drankenkartons) en oud papier. Voornoemde kosten en opbrengsten worden verdisconteerd in de jaarlijkse begroting en jaarrekening van de AVU. Het resultaat van de AVU-begroting wordt naar rato van inwoners en aangeboden hoeveelheden afval in rekening gebracht. Zowel de inzamelings- als de verwerkingskosten van het ingezamelde afval stijgen in 2021 aanzienlijk. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door autonome ontwikkelingen in de markt en anderzijds door nieuwe aanbestedingen. Voor Stichtse Vecht betekent dit een stijging van de kosten met ruim € 930.000. Tevens worden de opbrengsten van gescheiden ingezamelde grondstoffen lager ingeschat (- € 145.000). Om herhaling van zich opstapelende kosten (in een kort tijdsbestek) zoveel mogelijk te voorkomen wordt de gemeenteraad geadviseerd een zienswijze in te dienen. Hierin worden onze zorgen uitgesproken over de huidige trend en wordt er bij de AVU op aangedrongen om de mogelijkheden te onderzoeken om onvoorspelbare en te voorkomen grote schommelingen in de AVU- en de gemeentebegroting zoveel mogelijk te voorkomen en gevraagd hiernaar een onderzoek in te stellen.

### Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2021 AVU
2. Ontwerpbegroting AVU 2021
3. Raadsnotitie AVU Aanbesteding verwerkingscontracten 2021 d.d. 2 maart 2020
4. Zienswijze

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Het doel van dit voorstel om zienswijzen in te dienen is om onvoorspelbare en te voorkomen grote schommelingen in de AVU- en de gemeentebegroting te voorkomen door de aanbestedingen van de inzameling en de aanbestedingen van de transport-/verwerkingskosten zoveel mogelijk in de tijd ten opzichte van elkaar te spreiden en te overwegen andere strategische keuzen in de toekomst te maken met betrekking tot aanbestedingen. Het maatschappelijke effect is minder snel olopende lasten voor de inwoners binnen een periode van 2 tot 3 jaar.

## **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

In het coalitieakkoord en het collegewerkprogramma staan opgenomen dat wordt ingezet op een solide financieel beleid. Het spreiden van onvoorspelbare risico's bij aanbestedingen draagt bij aan een solide financieel beleid.

## **Argumenten**

Het houden van aanbestedingen is specialistenwerk (i.c. Europese aanbestedingen). Met een groot aantal factoren moet rekening worden gehouden zoals schaalgrootte, de stakeholders in het veld, wet-/regelgeving, timing, marktwerking, de verdeling in percelen, nationale, en internationale spelers en de circulaire economie in wording. Door een zienswijze in te dienen bij de AVU wordt een prikkel afgegeven om te onderzoeken op welke wijze meer financiële rust kan worden ingebouwd in de toekomstige AVU-begrotingen en daarmee ook in de gemeentelijke begrotingen. In de zienswijze wordt de AVU in overweging gegeven om hiernaar een onafhankelijk onderzoek in te stellen. Dit onderzoek zal moeten uitwijzen of de huidige aanbestedingen een bevredigend resultaat hebben opgeleverd en op welke wijze er meer financiële rust kan worden ingebouwd in de toekomstige AVU-begrotingen en daarmee ook in de gemeentelijke begrotingen. Aandachtspunten in dit onderzoek zijn wat ons betreft welke strategie en schaalgrootte inzake aanbestedingen in de toekomst gewenst is en of spreiding van aanbestedingen in de tijd voor minder risico's en een beter resultaat zouden kunnen zorgen.

## **Kanttekeningen**

Een sterkere sturing op de spreiding van aanbestedingen en in een strategischer aanpak mag niet de schijn opwekken dat daardoor de absolute kosten worden beperkt dan wel de opbrengsten worden verhoogd. Wel kan worden gewerkt aan verbeteringen waardoor eventuele stijgingen van kosten en dalingen van opbrengsten beheersbaar worden in de tijd. Het indienen van zienswijzen zal niet van invloed zijn op de cijfers van de begroting 2021 omdat de meeste posten autonome of nauwelijks beïnvloedbare posten betreffen en de AVU geen eigen vermogen/reserves heeft.

## **Financiën**

Uit de conceptbegroting AVU 2021 blijkt dat de bijdrage voor Stichtse Vecht stijgt ten opzichte van het jaar 2020. Zoals hiervoor al aangegeven is deze forse kostenstijgingen gelegen in marktwerking en autonome ontwikkelingen zoals de verhoging van de afvalstoffenbelasting van het Rijk. Vanwege de aanbestedingen betreffende brandbaar afval (= restafval + grof vuil) en GFT stijgen hierdoor de kosten met € 931.054. Daarnaast wordt een daling verwacht voor de inkomsten van onder andere oud papier van € 133.826. De verhoogde bijdrage aan de AVU wordt doorberekend in de kostendekkendheid voor 202. Dit zal leiden tot een stijging voor de afvalstoffenheffing. De stijging in kosten zal worden betrokken bij het opstellen van de Kadernota 2021.

## **Risico's**

Het houden van aanbestedingen houdt altijd een zeker risico in want van tevoren is onbekend wie er inschrijven en voor welke bedragen en onder welke condities. Bij de voorbereidingen van aanbestedingen is een aantal risico's uit te sluiten dan wel de mogelijkheid aanwezig om deze te minimaliseren dan wel te spreiden in de tijd. Het principe van marktwerking (van zowel de kosten als

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

de opbrengsten) en de wijzigingen op het gebied van regelgeving en milieu (gescheiden inzameling van grondstoffen) verhogen de financiële risico's. Per juni 2020 verloopt het bestaande verwerkingscontract van glas en wordt dit opnieuw aanbesteed. Ook voor glas is er dan een risico van kostenverhogingen en minder opbrengsten. Korthedshalve wordt ook verwezen naar bijgaande "Raadsnotitie aanbesteding verwerkingscontracten 2021" van de AVU (zie bijlagen).

24 maart 2020

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris  
Drs. F.J. Halsema

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders