

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**

Zienswijze (ontwerp)Kadernota 2022 ODRU

**Begrotingswijziging**

n.v.t.

**Portefeuillehouder**

J.W.E. Klomps

**Organisatie onderdeel**

Omgevingskwaliteit

**E-mail opsteller**

Chantal.Brons@stichtsevecht.nl

**Telefoonnummer opsteller**

0346254317

**Registratie nummer**

Z/20/196712-VB/20/96735

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

De zienswijze op de (ontwerp)kadernota 2022 van de ODRU definitief vast te stellen.

### Samenvatting

De ODRU is een gemeenschappelijke regeling. Dat betekent dat de gemeente Stichtse Vecht als eigenaar van deze gemeenschappelijke regeling een zienswijze mag geven op de kadernota 2022 van de ODRU. Op basis van de kadernota ODRU 2022 zal de begroting ODRU 2022 worden opgesteld.

### Bijlagen

1. (Ontwerp)Kadernota ODRU 2022
2. Conceptbrief zienswijze op (ontwerp)kadernota ODRU 2022

## Doel en beoogd maatschappelijk effect

Met de (ontwerp)Kadernota 2022 (hierna: kadernota) geeft de Omgevingsdienst regio Utrecht (hierna: ODRU) inzicht welke uitgangspunten worden gehanteerd bij het opstellen van de begroting 2022. De financiële kaders zijn een vertaling van de ambities en ontwikkelingen bij de ODRU. Gezien de gemeentelijke begroting is een aandachtspunt de kostenontwikkeling van de ODRU in 2022.

De zienswijze op de kadernota sluit aan bij de ambitie "programma 1, Bestuur" van het Collegewerkprogramma. Dit uit zich bijvoorbeeld in het bundelen van de krachten om zodoende (financieel) schaalvoordeel te realiseren bij bijvoorbeeld de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De ODRU heeft een gezonde structurele financiële exploitatie en wil dit in 2022 ook zo voortzetten.

## Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De Kadernota 2022 is een uitwerking van de Koers 2019-2022.

## Argumenten

### 1. *De toename van het uurtarief is acceptabel*

In de kadernota is op basis van de reëel te verwachten loon- en prijsontwikkeling een tariefstijging opgenomen van 1,92%. Het tarief komt daarmee op € 96,75 per uur. Hierbij is echter geen rekening gehouden met een mogelijke prijsstijging in het kader van de invoering van de Omgevingswet en de coronacrisis omdat het financiële effect nog niet bekend is.

### 2. *Inwerkingtreding Omgevingswet en Coronacrisis geeft onzekerheden en zorgen over kostenontwikkeling*

De (uitgestelde) inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2022 en de coronacrisis zijn externe ontwikkelingen die van belang zijn voor de ODRU. Deze zullen uiteindelijk effect hebben op het uurtarief en/of voorbereidingen vergen die uit een bestemmingsreserve worden gedekt. Deze ontwikkelingen zijn niet verwerkt in het uurtarief van 2022 omdat het exacte financiële effect nog niet bekend is en de kosten nog niet zijn meegenomen in de meerjarenbegroting.

Voor de Omgevingswet gaat de ODRU uit van een kostenstijging van 6% door de komst van nieuwe taken en 10% door anders werken. Hoewel inmiddels evident is dat de Omgevingswet meer gaat kosten spreken wij in de zienswijze onze twijfels uit over de wijze waarop de berekening van deze kostenstijging tot stand is gekomen, mede gezien de onduidelijkheid welke nog steeds heerst op deze punten met de komst van de Omgevingswet.

### 3. *Kostenbesparing in onderzoek*

Gezien de financiële situatie van de eigenaar gemeenten heeft ODRU onderzocht waar kosten kunnen worden bespaard. Er is een drie-sporentraject uitgedacht waaruit ODRU meent kosten te besparen. Voor een van deze sporen is het wel noodzakelijk dat gemeenten gezamenlijk gaan inzetten op meer uniformiteit, standarisatie en schaalvoordeel. Inzetten op meer uniformiteit en standarisatie is een mooi streven, echter achten wij het van belang dat de plaatselijke verschillen niet uit het oog verloren moeten worden.

Daarnaast wordt ook een stijging in structurele kosten verwacht voor de professionalisering van de ODRU waarbij door ODRU wordt voorgesteld om een deel van het geld dat vrij komt door de kostenbesparing te gebruiken voor deze structurele kosten. De kostenbesparing is nog niet verwerkt in het uurtarief. Bij het opstellen van de begrotingswijziging 2021 en de begroting 2022 zal worden bekeken welk deel van de te realiseren kostenbesparing in beide stukken verwerkt kan worden. Het is voor ons wenselijk om een nadere uitwerking van de kostenbesparing in het voorjaar van 2021 te ontvangen.

## Kanttekeningen

In de kadernota zijn de kosten voor de komst van de Omgevingswet en de gevolgen van de corona crisis nog niet opgenomen. De ODRU heeft aangegeven rekening te houden met meer werk. Hierdoor zullen de kosten mogelijk met 16% stijgen. De kostenstijging van de Omgevingswet zal worden meegenomen in het Uitvoeringsprogramma 2022 (UVP) per gemeente. De totstandkoming en onderbouwing van de kostenstijgingsberekening achten wij niet overtuigend. Hier vragen wij aandacht voor in de zienswijze.

## Communicatie

Het betreft een zienswijze waarbij het niet nodig is deze, anders dan naar de ODRU, naar buiten te communiceren.

## Financiën, risico's en indicatoren

### Invoering Omgevingswet

In de Kadernota 2022 van de ODRU is het financiële effect van de invoering van de Omgevingswet voor de ODRU niet berekend. De ODRU beschrijft het risico van een mogelijke tariefstijging in 2022 als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. De ODRU verwacht dat door de invoering van de Omgevingswet de gemeentelijke bijdrage met 16% zou kunnen gaan stijgen. Deze stijging bestaat uit de onderdelen: overdracht van nieuwe taken en een andere manier van werken. Voor Stichtse Vecht zou de totale stijging van onze bijdrage stijgen met ongeveer € 248.000. De daadwerkelijke stijging van de kosten door de invoering van de Omgevingswet zijn afhankelijk van de nog te maken keuzes in de Omgevingswet. En de beleidsmatige keuzes door de gemeenten en de ODRU.

In de Programmabegroting 2021 van Stichtse Vecht is als uitgangspunt genomen dat de nieuwe Omgevingswet kostenneutraal wordt uitgevoerd. En dat wij uitgaan van een gefaseerde invoer van de nieuwe werkwijze en de meerkosten. Een ander uitgangspunt is het, gefaseerd vanaf 2023, taakstellend dekken van de meerkosten voor het anders organiseren van taken uit de loonsom. Daarnaast vinden wij dat Rijk, provincie en ODRU de overige kosten moeten dragen. Dit wordt de inzet voor de gesprekken bij de begrotingsbehandeling. Daarom wordt voorgesteld om op dit onderdeel een zienswijze in te dienen.

### Kostenbesparingsonderzoek ODRU

De ODRU onderzoekt de mogelijkheden om vanaf volgend jaar efficiencyvoordelen te realiseren. Deze voordelen zouden dan behaald kunnen worden op onder andere de interne bedrijfsvoering en uniformering van de dienstverlening. In het voorjaar van 2021 zullen wij hierover nader worden geïnformeerd. De ODRU zal dan voorstellen om de kostenbesparingen in 2021 in te zetten om verdere kostenbesparingen mogelijk te maken. Wij zullen deze uitkomsten betrekken bij het opstellen van de Kadernota 2022 van Stichtse Vecht.

### Loon- en prijsbijstelling

In de Kadernota 2022 heeft de ODRU een raming opgenomen van de verwachte tariefstijging voor de loon- en prijsontwikkeling. Deze raming volgt uit de afgesproken werkwijze voor de loon- en prijsontwikkeling en komt uit op 1,92%. Voor Stichtse Vecht betekent dit een stijging van onze bijdrage met ongeveer € 28.000. Wij zullen deze stijging betrekken bij de opstelling van onze Kadernota 2022.

24 november 2020

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris  
drs. F.J. Halsema

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders