

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**

Beheerbeleidsplan civiele kunstwerken 2021 -2025

**Begrotingswijziging**

4<sup>e</sup> begr.wijz. 2021

**Portefeuillehouder**

J.W.E. Klomps

**Organisatie onderdeel**

Buiten

**E-mail opsteller**

Auguy.Pindi@stichtsevecht.nl

**Telefoonnummer opsteller**

0346254301

**Registratie nummer**

Z/20/180133-VB/20/95934

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

Het beheerbeleidsplan civiele kunstwerken 2021-2025 vast te stellen, waarbij uitgegaan wordt van de volgende uitgangspunten:

- a. De civiele kunstwerken in het centrum en langs de Vecht te beheren op kwaliteitsniveau B.
- b. De civiele kunstwerken in het bedrijfengebied en in het buitengebied te beheren op kwaliteitsniveau C.
- c. Een ad hoc aanpak om te bouwen naar een preventieve, risico gebaseerde onderhoudsstrategie.
- d. De beschikbare budgetten binnen de begroting voor civiele kunstwerken te herverdelen naar: klein onderhoud, kapitaallasten voor nieuwe investeringen en een jaarlijkse storting voor groot onderhoud in de "reserve groot onderhoud kapitaalgoederen" van € 363.122.
- e. Het surplus tussen de beschikbare en benodigde in de begroting beschikbare middelen te storten in de reserve "groot onderhoud kapitaalgoederen" om eventuele extra onderhoudskosten op te vangen die voort komen uit de inventarisatie.
- f. Het jaarlijks benodigde budget voor groot onderhoud, bij de programmarekening, te onttrekken aan de reserve "groot onderhoud kapitaalgoederen" op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten.
- g. Begrotingswijziging nr. 4 vast te stellen.

### Samenvatting

Dit beheerbeleidsplan is opgesteld om voor de raad als basis voor het beleid met betrekking tot de aanpak en keuze voor het veilig functioneren en in stand houden van de kapitaalgoederen 'civiele kunstwerken' te kunnen dienen en dit beleid te laten vaststellen. Onder civiele kunstwerken worden met name bruggen, kademuren, tunnels, geluidsschermen en duikers verstaan.

### Bijlagen

1. Beheerbeleidsplan civiele kunstwerken 2021 – 2025
2. Begrotingswijziging nr. 4

## Doel en beoogd maatschappelijk effect

De doelstelling van dit beheerbeleidsplan is beleidsmatige aansturing met betrekking tot instandhouding van de civieltechnische kunstwerken en het inzichtelijk maken van de benodigde financiële middelen. In het 'beheer- en beleidsplan civiele kunstwerken 2021-2025' is beschreven hoe de onderhoudstoestand van de civiele kunstwerken in de Stichtse Vecht ervoor staat. Dit beleidsplan geeft antwoord op de vraag hoe de kunstwerken blijvend veilig functioneren en duurzaam in stand kunnen worden gehouden op het voorgestelde kwaliteitsniveau.

## Argumenten

### 1. *De gemeente dient zich als goed beheerder op te stellen*

De gemeente heeft als beheerder de verplichting de civiele kunstwerken goed te onderhouden en de financiën van het beheer op orde te hebben.

### 2. *Op dit moment is er geen beheerplan aanwezig*

Met het vaststellen van dit beheer- en beleidsplan kunnen de civiele kunstwerken verantwoord en planmatig onderhouden worden.

### 3. *Kwaliteitsniveaus vaststellen*

Het uitgangspunt in het beheer- en beleidsplan is om de kunstwerken in het centrum en langs de Vecht te beheren op Kwaliteitsniveau B. Dit houdt in dat het kunstwerk veilig is, goed functioneert, heel en schoon is. De civiele kunstwerken in het bedrijfsgebied en in het buitengebied te beheren op kwaliteitsniveau C. Het bij deze categorie gehanteerde kwaliteitsniveau houdt in dat het civiele kunstwerk veilig is en functioneert.

### 4. *Leefbaarheid is een belangrijk aspect bij de vervanging van kunstwerken*

Bij vervangingen van kunstwerken wordt het ontwerp toegespitst op leefbaarheid. Bij gedeeltelijke vervangingen zoals bijvoorbeeld een houten brugdek of slijtlaag wordt rekening gehouden met geluid reducerende materialen.

### 5. *Het voorkomen van kapitaalvernietiging en onveilige situaties door achterstallig onderhoud*

Kapitaalvernietiging wordt voorkomen door tijdig de juiste onderhoudsmaatregelen toe te passen. Kapitaalvernietiging ontstaat doordat in verband met onvoldoende budget noodzakelijke onderhoudsmaatregelen op de lange baan worden geschoven.

### 6. *De gekozen onderhoudsaanpak houdt rekening met de duurzaamheidsaspecten*

De onderhoudsaanpak van civiele kunstwerken zal met het oog op de duurzaamheid gericht zijn op het zo lang mogelijk verlengen van de levensduur en de onderhoudscyclus. Op deze wijze worden zoveel mogelijk grondstoffen en energie bespaard en wordt uitputting voorkomen. Uitgangspunt hiervoor is 'weinig maar goed onderhoud' in plaats van 'matig maar vaak onderhoud'. Dit zal ook resulteren in een betere en meer beheersbare financiële situatie. Verder mogen geen toxische stoffen (conserveringsstoffen) worden toegepast in verband met uitspoeling en migratie naar bodem en water.

### 7. *Collegewerkprogramma*

Het beheerplan draagt bij aan Programma 3 Fysiek van het Collegewerkprogramma "We zorgen voor een aantrekkelijke en goed onderhouden openbare ruimte.

Met het vaststellen van dit beheerbeleidsplan worden de civiele kunstwerken verantwoord en planmatig onderhouden. Hierbij is het uitgangspunt dat kapitaalvernietiging en onveilige situaties worden voorkomen.

## Onderhoudsstaat areaal

De onderhoudsstaat van het areaal is onbekend. Het beeld is echter dat er een forse mate van achterstand onderhoud is. Momenteel beschikt de beheerorganisatie niet over inspectiegegevens van de staat van het areaal en er is geen meerjarenonderhoudsplanning. Er wordt momenteel een ad-hoc-herstel-beleid gevoerd. Dit komt naar voren doordat op basis van meldingen objecten worden hersteld en er zijn aslastbeperkingen op (beweegbare) bruggen en kademuren ingesteld. Het onderhoud wordt niet beheerst maar curatief aangestuurd door geconstateerde ernstige gebreken en meldingen van burgers.

In 2018 heeft Nebest een pilot naar de onderhoudsstaat van het areaal uitgevoerd. Daarbij waren van acht soorten objecten elk twee kunstwerken geselecteerd voor een onderzoek/inspectie. Deze onderzoeksomvang komt overeen met ca. 1% van het areaal.

Aanleiding van deze pilot was om grofmazig inzicht te krijgen omdat een onderzoek van het gehele areaal zeer tijdrovend en kostbaar is. Gedacht was op basis van deze pilot een rekenkundig beeld van het geheel te kunnen maken. Deze pilot heeft erin geresulteerd dat er geadviseerd is om het gebruik van de Plompbrug te beperken en te herstellen met noodmaatregelen.

Verder zijn tijdelijke maatregelen genomen om de veiligheid van de kade van de Schippersgracht te waarborgen. De conclusie van de opname van deze 16 random geselecteerde objecten is dat het areaal in een slechte staat van onderhoud verkeert.

## Kanttekeningen

In het beheerbeleidsplan is een inspectieplanning opgenomen. Periodiek worden inspecties uitgevoerd. De uitslag kan zijn dat er voor duurdere onderhoudsmaatregelen of vervanging gekozen moet worden. Indien grotere onderhoudsmaatregelen of vervanging aan de orde is, worden de kosten voor de duurdere onderhoudsmaatregelen of de vervanging uit de "reserve groot onderhoud kapitaalgoederen" gedekt.

In de door uw raad vastgestelde nota "Waardering en Afschrijving vaste activa 2020" en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is opgenomen dat: als uit de komende inventarisatie blijkt dat er achterstallig onderhoud is, wat leidt tot kapitaalsvernietiging en/ of onveilige situaties, dient er een voorziening te worden gevormd. Het is verplicht om het totaal bedrag aan achterstallig onderhoud in één keer te storten in deze voorziening.

Zoals te lezen in het beheerplan worden de civiele kunstwerken tot en met 2021 verder geïnspecteerd en daarna wordt het plan verder geactualiseerd. Na de actualisatie en verwerking van de gegevens wordt verwacht om in 2023 een geactualiseerd plan aan uw raad voor te leggen.

## Communicatie

We publiceren actief over de civiele kunstwerken en het proces om te komen tot een adequaat onderhoudsniveau. We erkennen daarmee dat we met een achterstand te maken hebben en dat deze ingehaald moet worden. Ook leggen we actief uit hoe we dit de komende tijd gaan doen.

We zetten hiervoor onze eigen kanalen in, waarbij inwoners worden geïnformeerd over het beheerplan en de inspecties. Op het moment dat het gaat over het uitvoeren van een inspectie en de noodzakelijke (tijdelijke) maatregelen, worden de direct betrokken inwoners en bedrijven en weggebruikers hierover geïnformeerd. Denk aan afsluitingen of omleidingen. Hier vindt passende informatieverstrekking plaats. Per situatie wordt beoordeeld of een brief afdoende is of dat ook aanvullende (digitale) informatiebijeenkomsten nodig zijn en of extra bebording.

## Financiën, risico's en indicatoren

In het beheerbeleidsplan zijn de financiën voor de komende 5 jaren opgenomen. De budgetten zijn tot stand gekomen nadat een deel van het areaal is geïnventariseerd. Op de uitkomsten van de inventarisatie is een berekening los gelaten gebaseerd op kengetallen en historische waarden om te komen tot budgetten voor het gehele areaal.

In tabel 1 kunt u zien hoeveel beschikbare middelen er op dit moment in de programmabegroting aanwezig zijn. Daarachter is opgenomen hoe wij u voorstellen om deze beschikbare middelen te herverdelen naar een budget voor klein onderhoud, kapitaallasten voor nieuwe investeringen en een jaarlijkse storting in de reserve "groot onderhoud kapitaalgoederen" van € 363.122. Daarnaast blijft er een surplus over van beschikbare middelen minus de benodigde middelen. Over het surplus volgt later in deze paragraaf meer.

Tabel 1.

Beschikbare middelen		Benodigde middelen				Verschil beschikbaar - benodigd
		Klein onderhoud	storting reserve	Kapitaal- lasten	Totaal	
2021	1.047.923	216.630	363.122		579.752	468.171
2022	1.147.923	324.630	363.122	38.306	726.058	421.865
2023	1.147.923	156.630	363.122	67.580	587.332	560.591
2024	1.147.923	156.630	363.122	80.561	600.313	547.610
2025	1.147.923	177.330	363.123	88.142	628.595	519.328

### Reserve voor groot onderhoud

Een overzicht van onttrekkingen aan en stortingen in de reserve "groot onderhoud kapitaalgoederen" vindt u in onderstaande "tabel 2". In de reserve is op dit moment al een bedrag van circa € 1.9 miljoen aanwezig voor groot onderhoud aan de civiele kunstwerken. Bij de programmarekening zal het benodigde budget voor groot onderhoud worden onttrokken aan de reserve op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten.

Tabel 2.

Reserve	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Kosten groot onderhoud</b>	966.000	414.000	966.000	414.000	966.000
<b>Hoogte reserve</b>	1.910.389	1.307.511	1.256.633	653.755	602.877
<b>Storting in reserve</b>	363.122	363.122	363.122	363.122	363.123
<b>Saldo*</b>	1.307.511	1.256.633	653.755	602.877	0

Om in de toekomst (na 2025) ook te voorzien in het groot onderhoud aan de civiele kunstwerken, stellen we voor om het surplus tussen de beschikbare middelen en de benodigde middelen (zie tabel 1.) te storten in de reserve. Met de storting van het surplus wordt geanticipeerd op eventuele extra onderhoudskosten, die logischerwijze nu nog niet in dit beheerbeleidsplan zijn opgenomen. Wanneer uit het geactualiseerde beheerplan in 2023 blijkt dat het surplus niet nodig is, wordt dit meegenomen in dat nieuwe beheerplan en zullen de middelen vrijvallen.

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

17 februari 2021

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris  
drs. F.J. Halsema

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders