

Raadsvoorstel

Onderwerp

Zienswijze Kadernota 2022 Plassenschap Loosdrecht e.o.

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

M.J. van Dijk

Organisatie onderdeel

Economie en Duurzaamheid

E-mail opsteller

kees.hageman@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254391

Registratie nummer

Z/20/201167-VB/20/96782

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief van het Plassenschap Loosdrecht;
2. Kennis te nemen van de Kadernota 2022 van het Plassenschap Loosdrecht;
3. Kennis te nemen van het memo Toekomstige Samenwerking Recreatieschappen;
4. De zienswijze op de Kadernota 2022 vast te stellen overeenkomstig de voorgelegde concept-zienswijze;
5. De zienswijze op het memo toekomstige samenwerking vast te stellen overeenkomstig de voorgelegde zienswijze ;
6. De autonome financiële consequenties zoals in dit voorstel beschreven te zijner tijd meenemen bij het opstellen van onze Kadernota 2022.

Samenvatting

Onder verwijzing naar de Gemeenschappelijke regeling heeft het dagelijks bestuur van het Plassenschap Loosdrecht de Kadernota 2022 voor zienswijze aan de raad toegezonden. De gezamenlijke besturen van de recreatieschappen hebben u op 9 december 2020 geïnformeerd over de voortgang van het proces om te komen tot een nieuwe toekomstige samenwerking voor de recreatieschappen. Bijgevoegd bij de brief treft u het memo Toekomstige samenwerking Recreatieschappen. U wordt hierin om een reactie gevraagd voor 26 februari 2021. U bent hierover geïnformeerd via de raadsinformatiebrief van 17 december 2020 #91.

Op de Kadernota 2022 wordt in dit voorstel nader ingegaan, daarnaast wordt ook kort ingegaan op de actuele ontwikkelingen rond de toekomstvisie recreatieschappen.

Tevens is een concept-raadsbesluit en zijn de concept-zienswijzen bijgevoegd. De concept-zienswijze zal onder voorbehoud van goedkeuring door de raad aan het schap worden verzonden.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Kadernota 2022 Plassenschap Loosdrecht
3. Concept-raadsbesluit
4. Concept-zienswijze Kadernota
5. Brief inzake toekomst RMN
6. Bijlage "Proces RMN in transitie"
7. Memo Toekomstige samenwerking Recreatie Midden-Nederland
8. Bijlage a) "Stichtse Groenlanden ontwikkelen tot een eenvoudiger stelsel voor recreatie"
9. Bijlage b) "Bouwstenen voor de discussie over de toekomst van Plassenschap Loosdrecht e.o."
10. Bijlage c) "Uitkomsten vervolg Dialogsessie SGL 26-10-2020"
11. Bijlage d) "Uitkomsten vervolg Dialogsessie Plassenschap Loosdrecht 09-10-2020"
12. Concept-zienswijze toekomst RMN

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Plassenschap Loosdrecht e.o. is een gemeenschappelijke regeling (GR) op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Binnen deze GR werken de gemeenten Wijdemerem, Stichtse Vecht, Utrecht en de Provincies Utrecht en Noord-Holland samen aan beheer van toegankelijke recreatiegebieden voor inwoners en bezoekers van de regio.

Het Plassenschap heeft de uitvoering van haar werkzaamheden – 'Beheer & Onderhoud', 'Toezicht & Handhaving', 'Bedrijfsvoering' en 'Exploitatie' – belegd bij de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden-Nederland. Recreatie Midden-Nederland is de uitvoeringsorganisatie voor: Plassenschap Loosdrecht e.o., Recreatieschap Stichtse Groenlanden en het Routebureau Utrecht.

Voor het opstellen van de begroting 2022 worden de uitgangspunten van de Kadernota 2022 van het Plassenschap gehanteerd. Vervolgens zal het algemeen bestuur van het Plassenschap de begroting vaststellen, waarin zij rekening houdt met de zienswijzen die worden ingediend door de deelnemers.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Artikel 24 en 25 van de Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht en omstreken omschrijven de verplichtingen en procedures rondom de begroting en jaarrekening van het Plassenschap.

Argumenten

Voor het opstellen van de begroting 2022 van het Plassenschap worden de uitgangspunten van de Kadernota 2022 van het Plassenschap gehanteerd; het financieel kader uit deze Kadernota is leidend. Zo wordt er geen verhoging van de deelnemersbijdrage gevraagd anders dan indexatie. Ook is de begroting verder beleidsarm.

In de Kadernota 2022 is sprake van een indexatieverhoging van 2% van de deelnemersbijdrage. Deze indexatie is verklaarbaar en aannemelijk gezien de loon- en prijsontwikkelingen en draagt bij aan een begroting die in balans is. Wij zullen deze stijging betrekken bij de opstelling van onze Kadernota 2022.

Het gevraagde besluit draagt bij aan een gemeente waar je prettig kunt recreëren. Het Plassenschap dient de gemeentelijke belangen in de openluchtrecreatie, natuur & landschap. Zo blijven de gemeentelijke recreatieterreinen en routes toegankelijk, schoon, heel en veilig (Programma 3 Fysiek en 5 Samenleving van het Collegewerkprogramma).

Kanttekeningen

Een belangrijk deel van de stijging van de loonkosten is toe te rekenen aan de Recreatie Midden-Nederland (RMN). Binnen een uitvoeringsorganisatie moet een goed evenwicht bestaan tussen uitvoerende en beleidsmatige functies, dit is op dit moment niet het geval. Bij het in gang gezette transitieproces is dit een belangrijk uitgangspunt.

Begin 2020 heeft bestuur van RMN het rapport RMN in transitie opgesteld, waarin een analyse is gemaakt van de situatie en waarin diverse toekomstperspectieven worden geschetst. Bureau Berenschot heeft deze toekomstperspectieven verder uitgewerkt en het rapport 'doorhakken bestuurlijke knoop over de toekomst van RMN opgesteld'.

Dit rapport is in feite een procesvoorstel waarin drie, door de besturen van de schappen, te nemen besluiten worden geadviseerd:

1. Erken dat acuut bestuurlijk ingrijpen in de huidige situatie onontkoombaar en noodzakelijk is en stel samen vast dat er sprake is van een kluwen van samenhangende problemen die niet los zijn te adresseren (Besluit is genomen).
2. Formuleer - voor zover mogelijk – gezamenlijke uitgangspunten voor de samenwerking.
3. Kies daarna pas een passende organisatievorm.

Er is een risico aanwezig dat transitiekosten van RMN zullen leiden tot een financiële vraag aan de deelnemers. In de begroting van het Plassenschap 2022 wordt hiervoor een PM-post opgenomen. Inzake het toekomstperspectief van de schappen is de verwachting dat begin 2021 hier meer duidelijkheid over komt. Uiteraard wordt de raad hier dan nader over geïnformeerd.

Communicatie

De gemeente zal uw besluit communiceren aan het recreatieschap. De raad wordt via diverse communicatiekanalen meegenomen in het thans lopende transitieproces.

Financiën, risico's en indicatoren

Zoals bekend is de situatie bij Recreatie Midden-Nederland (RMN), de uitvoeringsorganisatie van de beide recreatieschappen waar de gemeente aan deelneemt, zorgelijk. Er is een risico aanwezig dat transitiekosten van RMN (eventueel liquidatie van RMN) zullen leiden tot een financiële vraag aan de deelnemers. Uiteraard wordt dit aspect nauwlettend gevolgd door bestuurlijke vertegenwoordigers uit Stichtse Vecht. De omvang hiervan wordt vastgesteld als een keuze is gemaakt voor een passende organisatievorm (zie ook de kanttekeningen). Zodra hierover meer duidelijkheid is zal er een separaat voorstel ter besluitvorming worden voorbereid.

17 december 2020

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders