

Raadsvoorstel

Onderwerp

vaststellen bestemmingsplan De Vecht

Begrotingswijziging

n.v.t

Datum raadsvergadering

1 november 2022

Portefeuillehouder

D.R. Polman

Organisatie onderdeel

Omgeving en vergunningen

E-mail opsteller

sylvia.lutters@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254390

Registratie nummer

Z/19/173881 VB/22/98143

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. De ingekomen zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan 'De Vecht' te beantwoorden door vaststelling van de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan De Vecht", d.d. april 2022;
2. De Staat van wijzigingen, die onderdeel uitmaakt van de Nota zienswijzen, vast te stellen;
3. Het bestemmingsplan 'De Vecht' gewijzigd vast te stellen, conform het concept bestemmingsplan De Vecht (NL.IMRO.1904.BPDeVechtLGB-VA01)
4. Geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het bestemmingsplan geen gemeentelijke kosten met zich meebrengt die middels een exploitatieplan of anderszins gedekt moeten worden.

Samenvatting

Het bestemmingsplan De Vecht gaat over het gebruik van de rivier en de regels die hier van toepassing zijn. Het doel van dit bestemmingsplan is dan ook om alle regels die al jaren gelden in de eerste plaats voor iedereen inzichtelijk te maken, de regels te actualiseren en waar mogelijk te uniformeren. Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp zijn 174 zienswijzen ingediend. De inhoud van de zienswijzen noodzaakt tot aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan. Vanwege de Corona-maatregelen was de besluitvorming over dit bestemmingsplan voor onbepaalde tijd uitgesteld. Daarnaast heeft het presidium in november 2021 besloten de behandeling van dit bestemmingsplan te verdagen, omdat er geen aangepast concept bestemmingsplan beschikbaar was. Een zorgvuldige besluitvorming over het bestemmingsplan kwam daardoor in het geding. Ook de Nota zienswijzen is extra tegen het licht gehouden.

Bijlagen

1. Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan De Vecht, d.d. april 2022
2. Staat van wijzigingen
3. Concept bestemmingsplan De Vecht ((NL.IMRO.1904.BPDeVechtLGB-VA01)
4. Beschikbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl Ontwerpbestemmingsplan De Vecht (NL.IMRO.1904.BPDeVechtLGB-OW01)
5. Motie gemeenteraad

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Voor de Vecht gelden al jaren regels die zijn opgenomen in bestemmingsplannen, beleidsregels, de Keur en verordeningen, zoals de Provinciale Landschapsverordening. Maar ook landelijke regels in het kader van de vaarveiligheid. De ruimte in deze omgeving is duur en schaars en de claim op de ruimte is vanuit verschillende invalshoeken groot en wordt alleen maar groter. Voor de Vecht geldt dat we o.a. rekening moeten houden met belangen van bewoners, ondernemers, recreanten, (sport)vissers en niet in de laatste plaats het watersysteem, vaarveiligheid, ecologie en landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Vanwege deze druk op de ruimte is het hebben van regels onontbeerlijk.

Naast de gemeente hebben de provincie Utrecht en Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht (AGV) regels voor De Vecht. Deze regels zijn niet in alle gevallen in overeenstemming met elkaar. Daarnaast is voor een aanvrager niet altijd duidelijk dat naast een vergunning van de ene instantie ook een vergunning van een tweede instantie nodig kan zijn. In dit bestemmingsplan zijn de regels van drie instanties waar mogelijk vertaald naar één uniforme regeling die geldt voor De Vecht. Ook is in dit bestemmingsplan duidelijker gemaakt in welke gevallen meerdere vergunningen vereist zijn.

Het doel van dit bestemmingsplan is dan ook om alle regels die al jaren gelden voor de Vecht in de eerste plaats voor iedereen inzichtelijk te maken, de regels te actualiseren, en waar mogelijk te uniformeren.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Het is een wettelijke taak om bestemmingsplannen actueel te houden. Met dit bestemmingsplan 'De Vecht' voldoen we aan deze verplichting daar waar het de bestemmingsplannen die over de rivier gaan betreft. Verder is het hebben van een actueel bestemmingsplan van belang in verband met de komst van de nieuwe Omgevingswet. Alle bestemmingsplan samen vormen namelijk na de inwerkingtreding van de Omgevingswet het tijdelijke Omgevingsplan. Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Hierin zijn onder andere voorschriften opgenomen voor de wijze van publiceren en het ter

inzage leggen van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voldoet aan de huidige (digitale) eisen zoals genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Argumenten

Zienswijzen (zie Nota zienswijzen en Staat van wijzigingen)

Voor een belangrijk deel komen de zienswijzen inhoudelijk overeen. Veel indieners hebben voor het indienen van hun zienswijze gebruik gemaakt van een format. In de zienswijzen zijn punten aangevoerd, die in de volgende thema's samengevat en beantwoord zijn:

- Regels van gemeente, AGV en provincie beter inzichtelijk en waar mogelijk op elkaar afgestemd;
- Maximale lengte van pleziervaartuigen
- Maximale lengte recreatievaartuigen;
- Kajuiten en afdekzeilen;
- Ligplaats alleen als de oever in eigendom is;
- Ligplaatsen bij een woning;
- Verplicht vrij te houden vaarstrook en rode oever zones;
- Recreatie en toerisme;
- halte-, opstap- en wachtplaatsen voor passagiersschepen en passantenligplaatsen;
- Ligplaatsen voor historische schepen en bij Buitenplaatsen;
- Kadeligplaatsen;
- Planschade;
- Handhaving;
- Heerlijkheden.

De uitgebreide beantwoording van deze thema's staan beschreven in hoofdstuk 2 van de Nota van zienswijzen. In hoofdstuk 3 wordt elke ingediende zienswijze separaat beantwoord. Een aantal zienswijzen vormen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. Alle wijzigingen op het ontwerp bestemmingsplan zijn te zien in de bijgevoegde Staat van wijzigingen en verwerkt in het concept bestemmingsplan De Vecht.

Motie lengtemaat recreatievaartuigen (zie 2.2 Nota zienswijzen en Staat van wijzigingen)

Op 3 maart 2020 heeft uw raad unaniem de motie 'Harmoniseren lengte vaartuigen in buitengebieden rivier De Vecht' aangenomen. Het college is in overleg getreden met de provincie Utrecht over de maximale lengtemaat voor recreatievaartuigen in de Provinciale Landschapsverordening. Vooralsnog is de provincie niet bereid om mee te werken aan verruiming van de lengtemaat. Zij houdt vast aan de nu geldende maximum lengtemaat van 7 meter. Echter is zowel vanuit de bevolking als uw raad een duidelijk verzoek gekomen tot aanpassing van de lengtemaat naar 12 meter. Wij stellen voor om deze dan ook in dit bestemmingsplan op te nemen. In de planregels is er daarom gekozen bij recht een

maatvoering van 7 meter op te nemen en met een afwijking 12 meter toe te staan. De toepassing van de afwijkingsbevoegdheid zal ruimhartig ter hand worden genomen. Toch is dit niet geheel zonder risico. (zie verder onder kanttekeningen)

Kajuiten

In een aantal zienswijzen maken bewoners bezwaar tegen het enkel mogen afmeren van een open pleziervaartuig en het niet mogen afmeren van boten met een kajuit. Deze regel staat in de Provinciale Landschapsverordening van de provincie Utrecht en geldt al lange tijd voor het landelijk gebied. Met deze regeling wil men de bewoning van schepen tegengegaan. Daarnaast hebben pleziervaartuigen met kajuit negatieve gevolgen voor de beleefbaarheid van de Vecht en de landschappelijke en cultuurhistorische waarden omdat deze boten hoger zijn dan pleziervaartuigen zonder kajuit. Het niet toestaan van een kajuit is de meest effectieve manier om beide effecten tegen te gaan. Voor de pleziervaartuigen binnen het stedelijk gebied mag de gemeente zelf bepalen welke regel ze wil hanteren. De argumenten die de provincie benoemt gelden ook voor het stedelijk gebied.

Om de bovengenoemde effecten te beperken en toch tegemoet te komen aan de wens van bewoners is het mogelijk een maximale kruiphoogte (= de afstand van het water tot het hoogste punt van het schip) te verbinden aan boten. De gemiddelde kajuitsloep heeft een kruiphoogte van tussen de 1,30m en 1,50m. Motorjachten zitten al snel op een kruiphoogte van > 2,50m. Deze laatste categorie nodigt het meest uit om permanent op te verblijven en hebben vanwege hun hoogte een ontsierend effect. In het voorstel en het concept bestemmingsplan De Vecht is vooralsnog uitgegaan van een regeling met een open kajuit. Het is aan uw raad om te besluiten welke regeling u wilt vaststellen, waarbij u wel de risico's hiervan in ogenschouw moet nemen. (zie verder onder kanttekeningen)

Uniformiteit

In het bestemmingsplan zijn de regels van drie instanties waar mogelijk vertaald naar één uniforme regeling die geldt voor De Vecht. Ook is in dit bestemmingsplan duidelijker gemaakt in welke gevallen meerdere vergunningen vereist zijn.

Omdat sprake is van een herziening van verschillende geldende bestemmingsplannen voor de hele de rivier De Vecht in de gemeente Stichtse Vecht, zijn de geldende planologische rechten overgenomen in dit bestemmingsplan. Ook voor eventueel aanwezige woonschepenligplaatsen, jachthavens en historische schepen. Het gaat daarbij alleen om gemeentelijke rechten, die vastliggen in vergunningen en/of geldende bestemmingsplannen. Op onderdelen heeft wel harmonisatie van de regels plaatsgevonden. Op deze wijze geldt voor heel De Vecht dan weer één uniforme regeling.

Kanttekeningen

Uniformiteit

Niet alle regels van provincie en AGV zijn opgenomen in dit bestemmingsplan. Op grond van de huidige wettelijke regels mag dat ook niet. Volgens vaste jurisprudentie van de ABRS is dubbele regelgeving niet toegestaan. Dat mag alleen als er een afzonderlijk belang (ingeval van de gemeente: het belang voor een goede ruimtelijk ordening) mee is gemoeid. Er is binnen dit bestemmingsplan gekozen voor de regels die invloed hebben op de ruimtelijke ordening en regels die veelvuldig voorkomen waarbij het risico op een vergunning van de ene instantie en een weigering van de andere instantie het grootst is. Deze regels hebben dan vooral een signalerende functie (dus let op er in een belangrijke vergunning nodig van een andere instantie).

Uw raad kan ervoor kiezen de regels die expliciet bij AGV horen niet op te nemen in het bestemmingsplan, zoals de rode oever zones en de waterkering. Het verwijderen van deze signalerende regels uit het bestemmingsplan zorgt er overigens niet voor dat deze regels vervolgens niet meer gelden.

Vergunningstelsel verandert niet

Het bestemmingsplan kent nog steeds eenzelfde stelsel van benodigde vergunningen als nu reeds vereist is (omgevingsvergunning voor het bouwen van de gemeente, ontheffing van de keur Waternet en vergunning op grond van de landschapsverordening, provincie Utrecht). Dit stelsel verandert niet als het bestemmingsplan De Vecht wordt vastgesteld. Bewoners en ondernemers moeten dus nog steeds contact opnemen bij 3 instanties of een vergunning nodig is of niet. Het bestemmingsplan heeft niet tot gevolg dat de vergunningen die al zijn afgegeven niet meer geldig zijn.

Lengtemaat recreatievaartuigen (zie 2.2 Nota zienswijzen)

Dat in dit bestemmingsplan de lengtemaat van vaartuigen naar 12 meter wordt gebracht is nog geen garantie dat deze regeling stand houdt. De provincie Utrecht kan via de Landschapsverordening strengere regels (blijven) hanteren dan het bestemmingsplan en op deze maatvoering van 12 meter gaan handhaven. Daar komt bij dat de provincie middels een reactieve aanwijzing ervoor kan zorgen dat de afwijkingsbepaling komt te vervallen. Ook kan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) delen van dit bestemmingsplan vernietigen, bijvoorbeeld als deze in strijd zijn met het provinciaal beleid. Door gebruik te maken van de afwijkingsbepaling blijft de regeling van 7 meter in stand en ontstaat er niet direct een juridisch probleem voor wat betreft het afmeren van boten tot 7 meter. In de lopende gesprekken met de provincie zal dit punt geagendeerd worden. Bij het verlenen van de afwijking moeten we bewoners wel wijzen op de strijdigheid met de provinciale verordening en het handhavingsrisico en dat wij niet verantwoordelijk worden gehouden voor de gevolgen hiervan.

Aangezien wij voornemens zijn een regeling vast te laten stellen die strijdig is met de Provinciale landschapsverordening, moeten wij de provincie hierover actief informeren na de vaststelling. Zij hebben dan 6 weken de gelegenheid een reactieve aanwijzing te geven op het bestemmingsplan. Het onderdeel waar de aanwijzing betrekking op heeft treedt op dat moment dus niet in werking. Tegen de reactieve aanwijzing kunnen uw raad en bewoners vervolgens beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Kajuiten

Het is mogelijk een maximale kruiphogte (= de afstand van het water tot het hoogste punt van het schip) te verbinden aan boten. Het risico op permanente bewoning blijft aanwezig maar is gezien de beperkte ruimte in een kajuitsloep gering. De handhavingslast wordt wel hoger, want om te bepalen of een boot wel of niet is toegestaan moet de boot worden opgemeten. Er zijn altijd mensen die in dat opzicht de grenzen opzoeken van wat is toegestaan, hetgeen weer tot discussies en uitzonderingen leidt. De regel dat een kajuit niet is toegestaan maakt de regels duidelijk en daarmee ook de handhaving een stuk eenvoudiger.

Voor het landelijk gebied is het hebben van een kajuit in strijd met de regels van de Provinciale landschapsverordening. Wat betreft de afmeting van boten gaan wij contrair aan de regels van de provincie. Als we kajuiten toestaan in het landelijk gebied gaan we nogmaals contrair aan de provinciale verordening (zie onder kopje lengtemaat recreatievaartuigen). Voor bewoners heeft dit als gevolg dat zij van ons toestemming krijgen en van de provincie een weigering. Het risico is dat de provincie handhavend zal optreden als bewoners de weigering niet nakomen. We kunnen dit voorkomen door alleen kajuiten toe te staan in het stedelijk gebied.

Als ervoor wordt gekozen ook kajuiten toe te staan in het landelijk gebied, dan stellen wij dezelfde regeling voor als bij de lengtematen van boten, namelijk een afwijkingsbepaling. Ook voor dit onderdeel geldt dat de provincie een reactieve aanwijzing kan geven en dat wij bewoners moeten wijzen op het handhavingsrisico.

Communicatie

Er is via de gebruikelijke weg in de officiële bekendmakingen op overheid.nl en de Staatscourant melding gedaan dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage lag. Daarnaast is een bericht geplaatst in de gemeentelijke nieuwsbrief. De stukken (verbeelding, regels en toelichting) hebben van 10 januari tot en met 20 februari 2020 ter inzage gelegen voor iedereen om een zienswijze kenbaar te maken. Het ontwerpbestemmingsplan is digitaal beschikbaar gesteld via www.ruimtelijkeplannen.nl en kon worden ingezien bij de centrale balie in het gemeentekantoor in Maarssen. Ook is de mogelijkheid geboden om gedurende de ter inzage legging (en daarbuiten) telefonisch of via de mail vragen te stellen.

De overlegpartners en indieners van inspraakreacties op het voorontwerpbestemmingsplan zijn schriftelijk op de hoogte gesteld van de beantwoording van hun reacties en zijn geïnformeerd over de voortgang van de procedure.

In de periode tussen het voorontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbestemmingsplan zijn er meerdere bijeenkomsten georganiseerd voor dorpsraden en belangenorganisaties zoals bijvoorbeeld de Vechtplassencommissie.

Er zijn tijdens de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan 3 inloopavonden georganiseerd, waarbij ook de provincie Utrecht en hoogheemraadschap AGV aanwezig waren.

Alle indieners van zienswijzen zijn schriftelijk geïnformeerd over het uitstellen van de besluitvorming over dit bestemmingsplan vanwege de Corona-maatregelen. Uw raad is via een raadsinformatiebrief op de hoogte gehouden over de stand van zaken. Het communicatie- en participatieproces is conform het "Spoorboekje" voor bestemmingsplanprocedures verlopen.

Financiën, risico's en indicatoren

Kostenverhaal

Dit bestemmingsplan valt onder onze wettelijke actualiseringstaak om bestemmingsplannen elke 10 jaar te actualiseren en maakt geen (grootschalige) ontwikkelingen mogelijk. In die zin zijn er geen financiële gevolgen voor de gemeente te verwachten. Voor het opstellen van dit bestemmingsplan en andere reguliere bestemmingsplannen, is geld gereserveerd binnen de begroting van 2022 (FCL 681015 Ruimtelijke ordening bestemmingsplannen).

Planschade

Bij het opnieuw vaststellen van een bestemmingsplan kunnen degenen die menen dat zij door de nieuwe regeling financiële schade oplopen een verzoek om vergoeding van planschade indienen. De gemeente dient, als het verzoek gegrond is, die schade te vergoeden. Omdat het bestemmingsplan betrekking heeft op bestaande regelingen en beleid en verder geen (grootschalige) ontwikkelingen mogelijk maakt, verwachten wij geen planschade.

Contrair gaan aan de Provinciale landschapsverordening

Onder het kopje kanttekeningen hebben wij de risico's benoemd aangaande het contrair gaan op de Provinciale landschapsverordening. Het is van belang bewoners er op te wijzen dat wij niet verantwoordelijk zijn voor de (financiële) gevolgen van een eventuele handhavingsactie vanuit de provincie.

27 juni 2022

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Loco-Gemeentesecretaris
M.J.J. Rommers

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders