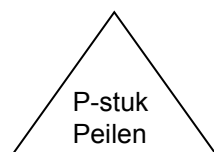


Peilnota varianten adviesrecht gemeenteraad

Datum commissievergadering	11 januari 2022
Portefeuillehouder	F.W.H. van Liempdt
Afdeling	Omgeving en Vergunningen / Bedrijfsvoering Leefomgeving
E-mail en telefoonnummer opsteller	Bart.Bouwman@stichtsevecht.nl / 0346-254951 Chantal.Brons@stichtsevecht.nl / 0346-254317



Samenvatting

Op 6 december 2021 heeft de commissie Fysiek Domein zich uitgesproken over uitgangspunten voor het adviesrecht van de gemeenteraad onder de Omgevingswet. Naar aanleiding van de commissievergadering zijn de uitgangspunten als volgt:

1. De gemeenteraad moet niet over alles willen gaan (gewijzigd);
2. De gemeenteraad gaat over zaken die politiek en maatschappelijk gevoelig liggen;
3. Sturing op participatie is wenselijk;
4. Onafhankelijke deskundigheid is soms voldoende;
5. Bestaande en expliciet benoemde gevallen blijven voortbestaan.

In deze peilnota zijn de bovenstaand uitgangspunten uitgewerkt in drie varianten. Deze varianten worden voorgelegd aan de commissie Fysiek Domein, zodat de commissie Fysiek Domein een voorkeur kan uitspreken voor een variant.

Doel commissievergadering

Onder de Omgevingswet stelt de gemeenteraad één omgevingsplan vast met daarin alle ruimtelijke regels voor het gehele grondgebied van de gemeente. Op basis van het omgevingsplan kunnen straks omgevingsvergunningen voor omgevingsplanactiviteiten verleend worden. Wanneer een initiatiefnemer echter een activiteit wil ontplooiën die niet in het omgevingsplan past, kan de aanvraag voor een omgevingsvergunning niet zomaar geweigerd worden. De aanvraag moet dan op basis van landelijke regels (buitenplans) beoordeeld worden. Er is dan sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Nadat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit door het college verleend is, wordt het omgevingsplan conform de verleende omgevingsvergunning gewijzigd.

Adviesrecht

Onder de Omgevingswet kan de gemeenteraad vooraf buitenplanse gevallen aanwijzen waarover hij het college wil adviseren. Een dergelijk advies van de gemeenteraad aan het college is bindend: het college kan niet van het advies van de gemeenteraad afwijken. Als de gemeenteraad niets regelt, kan het college onder de Omgevingswet zelfstandig omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verlenen.

In verschillende gesprekken met raads- en collegeleden is het wenselijk gebleken een lijst met buitenplanse gevallen waarin de gemeenteraad het college wil adviseren (hierna: advieslijst) voor te bereiden.

In deze peilnota zijn de bovenstaand uitgangspunten uitgewerkt in drie varianten. Met deze peilnota wordt u gevraagd uw voorkeur uit te spreken voor een variant.

Van de raadsleden wordt gevraagd

Raadsleden wordt gevraagd zich te uit te spreken over de advieslijst door middel van de aangeboden varianten. Daarbij zijn drie vragen van belang:

1. Over welke activiteiten wilt u sowieso gaan?

Op 6 december 2021 heeft u gesproken over de uitgangspunten van de advieslijst. Hierbij is onder meer gesteld dat de gemeenteraad zou moeten gaan over zaken die politiek en/of maatschappelijk gevoelig liggen. Hierbij is een definitie aangehouden waarbij het gaat om zaken die in het verleden al gevoelig bleken, langdurig of terugkerend karakter hebben of een grote ruimtelijke impact hebben. In verschillende varianten is een poging gedaan om dit te vangen in concrete gevallen. De vraag is of er nog politieke en/of maatschappelijk gevoelige gevallen in de varianten ontbreken.

2. Hoeveel tijd wilt u besteden aan buitenplanse omgevingsplanactiviteiten?

In de informatieve commissie van 21 september 2021 heeft u gevraagd om inzicht in de effecten van het adviesrecht. In bijlage 4 vindt u een overzicht van de tijdsbesteding van raad, college en ambtelijke organisatie in drie scenario's. De vraag is hoeveel tijd u wilt besteden aan buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

3. Welke variant heeft uw voorkeur?

In bijlage 1 tot en met 3 vindt u verschillende varianten van de advieslijst. De vraag is welke variant uw voorkeur heeft. In bijlage 5 vindt u een aanzet tot de nota waarin de advieslijst wordt opgenomen. In deze nota wordt de werking van de advieslijst uitgelegd.

4. Vaststelling van de advieslijst door de huidige gemeenteraad

De vraag is of de commissie Fysiek Domein het wenselijk vindt dat de advieslijst door de huidige gemeenteraad wordt vastgesteld. Indien de advieslijst niet voor inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt vastgesteld, kan de gemeenteraad geen advies uitbrengen aan het college over aanvragen voor omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. De advieslijst geldt enkel voor aanvragen die worden ingediend na vaststelling van de advieslijst. Aangezien er een aantal projecten zijn stilgelegd, bestaat de mogelijkheid dat direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet aanvragen worden ingediend waarover de gemeenteraad mogelijk wil adviseren. Wanneer de advieslijst op een later tijdstip wordt vastgesteld, kan de gemeenteraad dus niet adviseren over tussentijds ingediende aanvragen.

Het is daarom raadzaam de advieslijst vast te stellen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (op 1 juli 2022). Dat betekent dat de vaststelling van de advieslijst eigenlijk niet over de gemeenteraadsverkiezingen heen getild kan worden. De verkiezingen zijn op 16 maart 2022 en de eerstvolgende (reguliere) en tevens laatste gemeenteraadsvergadering voor inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt plaats op 28 juni 2022. Het gaat in dat geval niet lukken om de advieslijst voor 1 juli te publiceren in het Gemeenteblad. De advieslijst zal in dat geval pas enkele dagen later van kracht worden. Daarnaast dient deze laatste vergadering het nieuwe college uiterlijk op 17 mei 2022 het raadsvoorstel indienen bij de gemeenteraad. Het is onzeker of er tegen die tijd sprake is van een nieuw college dat het raadsvoorstel naar de gemeenteraad kan sturen.

Gezien het bovenstaande wordt geadviseerd dat de huidige gemeenteraad een advieslijst vaststelt, zodat de nieuwe gemeenteraad direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik kan maken van haar adviesrecht. De huidige gemeenteraad kan daarbij een monitorings- en evaluatiecyclus vaststellen, waarmee de nieuwe gemeenteraad zich op een later tijdstip kan uitspreken over deze advieslijst.

Vervolgtraject

De varianten uit deze peilnota zijn ook uitgezet onder adviesorganen en vooroverlegpartners. Zij hebben eveneens tot 11 januari de tijd om te reageren op de varianten en hun voorkeur uit te spreken. Deze informatie wordt dan verwerkt in het raadsvoorstel waarmee de gemeenteraad de advieslijst kan vaststellen. Dit betekent dat de advieslijst in het raadsvoorstel op details kan afwijken van de variant waarvoor de commissie Fysiek Domein op 11 januari een voorkeur uitspreekt. Deze wijzigingen zullen worden toegelicht in het raadsvoorstel.

Bijlagen

1. Variant A, die de gemeenteraad relatief minder bevoegdheden geeft dan nu
2. Variant B, die de gemeenteraad relatief evenveel bevoegdheden geeft als nu
3. Variant C, die de gemeenteraad relatief meer bevoegdheden geeft dan nu
4. Effecten van het adviesrecht
5. Aanzet tot een nota voor het adviesrecht