

Raadsvoorstel

Onderwerp

Locatie Afvalscheidingsstation - Gemeentewerf - Kansis Groen + voorbereidingskrediet

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

28 juni 2022

Portefeuillehouder

A.L. Wisseborn

Organisatie onderdeel

Ruimtelijke Regie & Ontwikkeling

E-mail opsteller

Jan.de.Boer@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254592

Registratie nummer

Z/20/181598-VB/21/97783

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Het perceel kadastraal bekend als gemeente Breukelen, sectie L, nummer 1150 aan te wijzen als nieuwe locatie voor het Afvalscheidingsstation, Gemeentewerf, Kansis Groen en het gronddepot; de realisatie van een nieuw Afvalscheidingsstation, Gemeentewerf, Kansis Groen, gronddepot op perceel kadastraal bekend als gemeente Breukelen, sectie L nummer 1150;
2. Een compact Circulair Ambachtscentrum te realiseren op hetzelfde perceel;
3. Een investeringskrediet van € 11.550.000,- voor de bouw van genoemde faciliteiten en de verkeerskundige aanpassingen aan de Corridor beschikbaar te stellen;
4. De benodigde verkeerskundige aanpassingen op de Corridor op te nemen;
5. In te stemmen met de realisatie van een compact Circulair Ambachtscentrum;
6. De door het college opgelegde geheimhouding op de bijlagen 3, 8, 10, 12 en 13 op grond van artikel 25, lid 3 Gemeentewet en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b en g van de Woo te bekrachtigen.

Samenvatting

In 2015 is door de gemeenteraad een nieuwe Afvalvisie vastgesteld met de ambitie tot 75% efficiënter afval in te zamelen met daarop volgend de vaststelling van het Grondstoffenplan Stichtse Vecht 2016 t/m 2022. Vanaf dat moment zijn diverse stappen gezet zoals de uitrol van omgekeerd inzamelen in de kernen van de gemeente en het plaatsen van ondergrondse afvalcontainers. De raad sprak zich op dat moment uit voor één centrale locatie waar afval ingezameld kan worden en in 2018 werd daarvoor specifiek Breukelen als geografisch hart van de gemeente aangewezen als zoekgebied.

Vanaf 2015 is er onderzoek gedaan naar geschikte locaties voor het nieuwe afvalscheidingsstation met gemeentewerf, gronddepot en locatie Kansis Groen. Eind 2020 zijn er zes locaties voorgelegd aan u als raad d.m.v. een peilnota tijdens een besloten bijeenkomst van de commissie Fysiek domein. Van deze zes locaties werden drie locaties als voorkeur benoemd met het voorstel deze nader te onderzoeken op specifiek de verkeerskundige aspecten. Het ging om de volgende drie locaties:

1. Keulschevaart 1
2. Perceel De Corridor
3. Perceel Rijkswaterstaat overzijde A2

Uit het afwegingskader wat u als bijlage aantreft bij dit raadsvoorstel, blijkt dat het perceel aan De Corridor als het meest geschikt kan worden geacht. In het vierde kwartaal van 2021 heeft het college deze locatie als de voorkeurslocatie aangewezen en nader onderzocht.

In de afgelopen jaren is er een trend zichtbaar op het gebied van circulariteit en duurzaamheid. Klimaatverandering noodzaken zorgvuldig met de aarde en grondstoffen om te gaan. Nederland circulair in 2050 is de stip op de horizon die de Rijksoverheid heeft gezet als onderdeel van de klimaatopgave. Om dit te realiseren wordt ook van gemeenten een forse bijdrage verwacht. Met die urgentie zijn de gemeenten aan de slag gegaan met het verwezenlijken van deze doelstelling wat heeft geleid tot 32 initiatieven in 59 gemeenten als het gaat om het opzetten van een Circulair Ambachtscentrum (CA). Een CA is voorstation van de milieustraat waar goederen en grondstoffen worden ingenomen, hergebruikt of getransformeerd tot andere producten. Afval wordt gezien als grondstof en het voorkomt dat veel bruikbaar materiaal de verbrandingsovens ingaat. Gezien deze ontwikkeling heeft het college Modulo gevraagd een haalbaarheidsonderzoek uit te voeren naar de kansrijkheid van een CA voor onze gemeente.

In dit raadsvoorstel bieden wij u een nieuwe locatie voor het Afvalscheidingsstation en overige functies ter besluitvorming aan inclusief de bijbehorende financiële consequenties.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Beoordelingsmatrix locaties
3. Taxatierapport Agrarische percelen De Corridor te Breukelen (geheim)
4. Verkeersonderzoek De Corridor - Royal; Haskoning DHV
5. Bijlage bij verkeersonderzoek De Corridor - Royal Haskoning DHV
6. Routekaart Afvalscheidingsstation
7. Communicatiekalender Afvalscheidingsstation
8. Risicoanalyse Afvalscheidingsstation (geheim)
9. Haalbaarheidsonderzoek Circulair Ambachtscentrum - Modulo
10. Investeringsraming Afvalscheidingsstation (geheim)
11. Situatieschets perceel De Corridor – Bureau Nieuwe Gracht
12. Anterieure overeenkomst (geheim)
13. Financiële paragraaf (geheim)

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De raad heeft zich in 2015 uitgesproken voor één centrale locatie voor een afvalscheidingsstation waar alle inwoners van de gemeente gebruik van kunnen maken. Dat doel wordt met dit voorstel bereikt. Eén centrale locatie zorgt ervoor dat het afval maximaal gescheiden en gesorteerd kan worden waardoor er minder afval de verbrandingsoven ingaat. Afval wordt steeds meer gezien als een restproduct, een grondstof voor een volgend bestaan in onze circulaire economie. Dit leidt tot een kleinere footprint wat goed is voor het milieu. Bovendien kan op één centrale locatie de logistiek beter worden geregeld wat leidt tot minder verkeersbewegingen van vrachtverkeer tussen de nu nog vier bestaande inzamelpunten van afval. De nieuwe locatie wordt toekomstbestendig ingericht zodat wordt voldaan aan de laatste bouwkundige- en milieutechnische eisen die worden gesteld aan een afvalscheidingsstation. Het toevoegen van een circulair ambachtscentrum (een andere wijze van inzameling) draagt bij aan een groot hergebruik van grondstoffen, een hoger scheidingspercentage en dus lagere verwerkingskosten.

Samengevat doel: 1 afvalscheidingsstation, hoger percentage scheidingspercentage, lagere verwerkingskosten, bijdrage aan VANG doelstelling van de gemeente.

NB: VANG = Van Afval Naar Grondstof – maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De bouw van een nieuw afvalscheidingsstation (e.a.) past binnen het beleid van landelijke doelstellingen om op afvalgebied te komen tot een afvalloze samenleving in 2050 met een circulaire economie.

Argumenten

De voorgestelde locatie is het meest geschikt voor de realisatie van een nieuw Afvalscheidingsstation gecombineerd met de gemeentewerf, Kansis Groen, gronddepot en een Circulair Ambachtscentrum.

Dit perceel kan worden geruid met perceel kadastraal bekend als gemeente Breukelen, sectie L nummer 27 en in eigendom van de gemeente. Kavel 1150 is gelegen langs het spoor en geschikt voor de functie van een Afvalscheidingsstation terwijl kavel 27 op een zichtlocatie is gelegen langs de A2. Zowel de provincie Utrecht als de ondernemers van bedrijventerrein Breukelerwaard geven de voorkeur aan een Afvalscheidingsstation langs het spoor boven de locatie langs de A2.

Voor de infrastructuur wordt perceel kadastraal bekend als gemeente Breukelen, sectie L nummer 643 aangelegd door de huidige eigenaar en daarna overgedragen aan de gemeente. Voor de ontsluiting van het Afvalscheidingsstation draagt de gemeente 17.5% bij in de kosten. Meer informatie hierover in de financiële bijlage (bijlage 10) en over de afweging van de locatiekeuze (bijlage 2).

Een Circulair Ambachtscentrum (CA) draagt bij aan een betere scheiding van grondstoffen waardoor minder afval de verbrandingsoven ingaat en de verwerkingskosten afnemen.

De Rijksoverheid heeft als doelstelling om in 2050 geheel circulair te zijn. Gemeenten hebben zich hieraan verbonden d.m.v. de zogenaamde VANG-doelstelling (Van Afval Naar Grondstof).

Een CA draagt bij aan een aantal belangrijke effecten: verkleinen van de impact op het klimaat, verantwoorde productie en consumptie, een duurzame gemeente, eerlijke economische groei, kortom een leefbare wereld behouden.

Een CA betekent wel extra inzet van personeel om tot een goede scheiding van grondstoffen te komen. Hier liggen kansen voor de inzet van personeel die tot de doelgroepen Participatiewet en SW behoren. Ook vrijwilligers en medewerkers van de kringloopbedrijven kunnen hier een rol vervullen. De nadere uitwerking van een CA vraagt een separate projectaanpak samen met onze partners uit het sociaal domein zoals Kansis en de kringloopbedrijven. Deze verdere ontwikkeling betekent ook dat er extra ambtelijke capaciteit nodig is tijdens de ontwikkel- en opstartfase vanuit specifiek het sociaal domein.

Modulo heeft in opdracht van de gemeente een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar een CA voor gemeente Stichtse Vecht. Het onderzoeksrapport is bijlage 9 toegevoegd. Samengevat luidt de conclusie dat een CA zorgt voor lagere verwerkingskosten maar daar staan wel personele lasten tegenover. Naarmate er meer grondstoffen worden hergebruikt, nemen de verwerkingskosten af.

Met een investeringskrediet van € 9.960.000,- kunnen alle genoemde faciliteiten worden gerealiseerd en komen de achterblijvende locaties beschikbaar voor herontwikkeling.

De bouw van een nieuw afvalscheidingsstation, de gemeentewerf en Kansis Groen vraagt een investering voor de gebouwen, terreinen en installaties en overige voorzieningen. De verkeerskundige aanpassingen aan de huidige Corridor zijn eveneens in dit bedrag opgenomen. Deze investering is uitgewerkt in de bijgevoegde investeringsraming, bijlagen 10 en 13 (geheim). Voor een financiële onderbouwing verwijzen wij u naar deze bijlage en de financiële paragraaf.

Met deze verkeerskundige aanpassingen wordt de Corridor geschikt gemaakt voor de komst van het Afvalscheidingsstation en nevenfuncties waarbij aandacht wordt besteed aan de verkeersveiligheid en sociale veiligheid.

De komst van een afvalscheidingsstation, gemeentewerf en Kansis Groen zorgt voor een toename van verkeersbewegingen op De Corridor. Royal Haskoning DHV heeft de verkeerskundige consequenties in kaart gebracht en doet enkele aanbevelingen, zie voor uitgebreide informatie het bijgesloten rapport (bijlage 4 + 5). De aanbevelingen zijn met de ondernemers van De Corridor (VvE Breukelerwaard) en het college besproken. Uit deze besprekingen met ondernemers zijn enkele conclusies getrokken en afspraken gemaakt met de VvE Breukelerwaard. Om de verkeersveiligheid en de doorstroming van het verkeer te optimaliseren, worden de aanbevelingen uit het rapport van Royal Haskoning DHV overgenomen waarvoor genoemde investering wordt gevraagd.

De genoemde bijlagen bevatten gegevens die de financiële of economische belangen van de gemeente kunnen schaden als deze openbaar zijn.

De financiële paragraaf (bijlage 13) en de investeringsraming (bijlage 10), het taxatierapport (bijlage 3) de risicoanalyse (bijlage 8) en de anterieure overeenkomst (bijlage 12) vallen onder het gestelde in artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder b en g van de Woo. Openbaarmaking van deze bijlagen kan nadelig zijn voor de positie van de gemeente. Het belang van openbaarheid weegt niet op tegen de economische of financiële belangen van de gemeente. Daarom heeft het college op basis van artikel 25, lid 2 van de Gemeentewet en artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder b en g van de Woo

geheimhouding gelegd op deze bijlagen tot 1 januari 2025. Om de geheimhouding te waarborgen dient uw raad de geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25, lid 3 van de Gemeentewet.

Kanttekeningen

De Corridor kent slechts één ontsluitingsroute waardoor er eenvoudig een file kan ontstaan richting de rotonde bij de Mac Donalds.

De verkeersdruk op de aansluitingen van de A2 bij Breukelen en omliggende infrastructuur waaronder de twee rotondes is al erg hoog. Dit vraagt om een goede lange termijnoplossing die nu nog niet in dit plan is opgenomen. Door te sturen op de openingstijden kan filevorming in de spits worden voorkomen/beperkt.

Communicatie

Vanaf de start van het project is de raad regelmatig geïnformeerd via raadsinformatiebrieven. Vanaf december 2020 is de VvE Breukelerwaard geïnformeerd over de voorkeurslocatie aan het einde van de Corridor. Daarna zijn er meerdere bestuurlijke en ambtelijke overleggen met deze VvE geweest over de consequenties voor bedrijven en ook voor de toekomst blijven wij met elkaar in gesprek. In de communicatiekalender en de routekaart (**bijlagen 6 en 7**) zijn alle momenten waarop met stakeholders is gecommuniceerd vastgelegd.

De routekaart geeft drie lijnen aan; proces, inspraak, besluitvorming met bijbehorende data.

Alle inwoners van de gemeente waren uitgenodigd op 24 juni 2021 een digitale bijeenkomst bij te wonen. De opkomst van inwoners was helaas zeer gering. Voor het project is een website ingericht waarop informatie wordt gepost zoals bijvoorbeeld de routekaart.

www.stichtsevecht.nl/afvalscheidingsstation. Inwoners en andere stakeholders kunnen hun vragen en opmerkingen richten aan afvalscheidingsstation@stichtsevecht.nl. Hier wordt zeer beperkt gebruik van gemaakt. Inwoners zijn begin mei door een nieuwbericht geïnformeerd over de stand van zaken.

Financiën, risico's en indicatoren

Bij dit voorstel hoort een financiële onderbouwing. Het betreft een investeringsraming (bijlage 10) waarin per onderdeel de investeringen en kapitaallasten zijn opgenomen. De investeringen zijn opgenomen in de kadernota 2023. In bijlage 13 treft u een uitgebreide financiële paragraaf aan.

Niet opgenomen zijn de eventuele opbrengsten van de achterblijvende locaties. Het gaat om de volgende locaties die vrijvallen na oplevering van het nieuwe Afvalscheidingsstation:

- Perceel huidig gronddepot; wordt opgenomen in het project Zuilense Vecht
- Perceel milieustraat Nieuwer ter Aa: gehuurde locatie
- Perceel milieustraat Breukelen: te ontwikkelen/verkopen perceel
- Perceel milieustraat Maarssen: project woningbouw Zogwetering
- Perceel milieustraat Loenen: nieuwe brandweerkazerne + herontwikkelingslocatie
- Perceel Kansis Groen Wilhelminatraat Breukelen: te ontwikkelen/verkopen perceel

Verplaatsen van de brandweerkazerne Loenen naar de huidige gemeentewerf locatie speelt een locatie in het centrum van Loenen vrij.

Risicoanalyse

Bij een project van deze omvang zijn uiteraard risico's aanwezig. Deze zijn in kaart gebracht en per risico zijn beheersmaatregelen benoemd. U vindt deze risicoanalyse in bijlage 8.

17 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
Drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders