

Raadsvoorstel

Onderwerp

Zienswijze (ontwerp)Kadernota 2023, Eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2022 en Tweede (ontwerp)begrotingswijziging 2021 ODRU

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

1 februari 2022

Portefeuillehouder

A.L. Wisseborn

Organisatie onderdeel

Bedrijfsvoering Leefomgeving

E-mail opsteller

Chantal.Brons@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254317

Registratie nummer

Z/21/246112-VB/21/97866

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

De zienswijze op de (ontwerp)kadernota 2023, Eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2022 en Tweede (ontwerp)begrotingswijziging 2021 van de ODRU definitief vast te stellen.

Samenvatting

De ODRU is een gemeenschappelijke regeling. Dat betekent dat de gemeente Stichtse Vecht als eigenaar van deze gemeenschappelijke regeling een zienswijze mag geven op de kadernota 2023, Eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2022 en Tweede (ontwerp)begrotingswijziging 2021 van de ODRU. Op basis van de kadernota ODRU 2023 zal de begroting ODRU 2023 worden opgesteld.

Bijlagen

1. (Ontwerp)Kadernota ODRU 2023
2. Eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2022
3. Tweede (ontwerp)begrotingswijziging 2021
4. Voorlopige zienswijze op (ontwerp)kadernota ODRU 2023, Eerste (ontwerp)begrotingswijziging 2022 en Tweede (ontwerp)begrotingswijziging 2021

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Met de (ontwerp)Kadernota 2023 (hierna: kadernota) geeft de Omgevingsdienst regio Utrecht (hierna: ODRU) inzicht welke uitgangspunten worden gehanteerd bij het opstellen van de begroting 2023. De financiële kaders zijn een vertaling van de ambities en ontwikkelingen bij de ODRU. Gezien de gemeentelijke begroting is een aandachtspunt de kostenontwikkeling van de ODRU in 2023.

De zienswijze op de kadernota sluit aan bij de ambitie "programma 1, Bestuur" van het Collegewerkprogramma. Dit uit zich bijvoorbeeld in het bundelen van de krachten om zodoende (financieel) schaalvoordeel te realiseren bij bijvoorbeeld de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De ODRU heeft een gezonde structurele financiële exploitatie en wil dit in 2023 ook zo voortzetten.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De ODRU is een gemeenschappelijke regeling. De ODRU voert de taken uit die volgens landelijke wetgeving moeten worden overgedragen aan een Omgevingsdienst. Het gaat daarbij om gemeentelijke vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu en duurzaamheid.

Argumenten

1. *De toename van het uurtarief is acceptabel*

In de kadernota wordt het uurtarief voor 2023 vastgesteld op € 98,50. Daarbij wordt het uurloon berekend op basis van het structurele gedeelte van de begroting (begrote vaste toegestane formatie plus vaste overige kosten voor 2023 gedeeld door de huidige gegarandeerde uren opgenomen in de DVO plus de vaste tijdelijke uren) en gecorrigeerd op basis van de reëel te verwachten loon- en prijsontwikkeling een tariefstijging opgenomen van 1,87%. Hierbij is echter geen rekening gehouden met de externe ontwikkelingen, omdat daar de exacte financiële effecten nog niet van bekend zijn. Dit gaat bijvoorbeeld om de ontwikkelingen Omgevingswet (o.a. overdracht bodemtaken), Wet Kwaliteitsborging, klimaat, energie en duurzaamheid en energielabel C verplichting voor kantoren. Deze ontwikkelingen kunnen gevolgen hebben voor de DVO-uren en daarmee effect hebben op het uurtarief. Het uurtarief moet in ieder geval kostendekkend zijn, maar daarbij wordt gestreefd deze zo laag mogelijk te houden door heldere afspraken en een efficiënte bedrijfsvoering.

2. *DVO conform 80/20 regel*

De ODRU roept gemeenten op om de DVO's aan te passen naar 80% van de uren in de DVO te plaatsen als gegarandeerde uren. En maximaal 20% flexibel af te nemen. De gegarandeerde uren in het DVO zijn ook weer van invloed op het uurtarief. Nu is die verhouding nog niet bij alle deelnemende gemeenten. De gemeente Stichtse Vecht voldoet aan deze regel een heeft over 2020 de verhouding 83% gegarandeerde uren in de DVO en 17% flexibele uren (pagina 21 kadernota). Met de komende ontwikkelingen die hierboven beschreven zijn is het realistisch dat onze DVO door nieuwe taken moet worden aangepast om ons aan deze 80/20 regel te blijven conformeren.

3. *Kostenbesparing*

Bij de vorige kadernota heeft de ODRU aangekondigd zich in te gaan zetten om kostenbesparing zichtbaar te maken en te realiseren door middel van een drie-sporen traject. In de begroting van 2021 is al een positief resultaat van deze inspanningen te zien. De ODRU zet zich hiervoor verder in en werkt nauwgezet aan het spoor 'het verhogen van de vaste bezetting en verminderen van de inhuur' als ook aan het spoor 'minder uren voor tenminste dezelfde kwaliteit en omvang van de dienstverlening'.

Kanttekeningen

In de kadernota zijn de financiële effecten door een aantal externe ontwikkelingen nog niet meegenomen. Het gaat bijvoorbeeld om de ontwikkelingen Omgevingswet (o.a. overdracht bodemtaken), Wet Kwaliteitsborging, klimaat, energie en duurzaamheid en energielabel C

verplichting voor kantoren. Deze ontwikkelingen kunnen wijzigingen in de DVO-omvang tot gevolg hebben en daarmee ook effect hebben op het uurtarief. Daar waar zekerheid is over urenwijzigingen zal dat worden opgenomen in het DVO of door middel van een begrotingswijziging voor 2023 worden voorgelegd. Daar waar nog onzekerheid is zal dat worden vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma 2023. In de zienswijze is gevraagd om tijdig (voor maart 2022) inzichtelijk te krijgen welke effecten de invoering van de Omgevingswet en de andere externe ontwikkelingen gaan hebben, zodat wij hiermee rekening kunnen houden bij onze begrotingscyclus.

Communicatie

Het betreft een zienswijze waarbij het niet nodig is deze, anders dan naar de ODRU, naar buiten toe te communiceren.

Financiën, risico's en indicatoren

De begrotingswijzigingen van 2021 en 2022 resulteren niet in een hogere bijdrage van onze gemeente.

Externe ontwikkelingen

In de Kadernota 2023 van de ODRU is het financiële effect van een aantal externe ontwikkelingen (waaronder de Omgevingswet) voor de ODRU niet berekend. Met deze financiële effecten is in de gewijzigde begroting 2022 en de Kadernota 2023 dan ook nog geen rekening gehouden.

In de Programmabegroting 2022 van Stichtse Vecht is als uitgangspunt genomen dat de nieuwe Omgevingswet kostenneutraal wordt uitgevoerd. En dat wij uitgaan van een gefaseerde invoer van de nieuwe werkwijze en eventuele financiële effecten. Een ander uitgangspunt is het, gefaseerd vanaf 2023, taakstellend dekken van eventuele financiële effecten voor het anders organiseren van taken uit de loonsom. Daarnaast vinden wij dat Rijk, provincie en ODRU de overige kosten moeten dragen.

Loon- en prijsbijstelling

In de Kadernota 2023 heeft de ODRU een raming opgenomen van de verwachte tariefstijging voor de loon- en prijsontwikkeling. Deze raming volgt uit de afgesproken werkwijze voor de loon- en prijsontwikkeling en komt uit op 1,87%. Voor Stichtse Vecht betekent dit een stijging van onze bijdrage met ongeveer € 28.000. Wij zullen deze stijging betrekken bij de opstelling van onze Kadernota 2023.

23 november 2021

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders