

# Raadsvoorstel

## Onderwerp

AVU wijziging gemeenschappelijke regeling

## Begrotingswijziging

Nee

## Datum raadsvergadering

7 maart 2023

## Portefeuillehouder

A.L. Wisseborn

## Organisatie onderdeel

Ontwikkeling Leefomgeving en  
Economie

## E-mail opsteller

Lykle.Ganzevoort@stichtsevecht.nl

## Telefoonnummer opsteller

+31346254377

## Registratie nummer

223581

# Aan de gemeenteraad

## Voorgesteld Besluit

- a: In te stemmen met concepttekst van de door de AVU voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling AVU conform de bij dit besluit gevoegde bijlage 2;
- b: geen gebruik te maken van de mogelijkheid om zienswijzen tegen de voorgenomen wijziging in te brengen.

## Samenvatting

De gemeente Stichtse Vecht is als rechtsopvolger van de drie voormalige gemeenten en sinds 1984 deelnemer van de gemeenschappelijke regeling AVU (Afval Verwijdering Utrecht) hierna de noemen GR-AVU. Hieraan nemen 25 Utrechtse gemeenten deel. De Wet Gemeenschappelijke Regelingen stelt voor gemeenten formele eisen aan zo'n besluit. Kort samengevat gaan die wettelijke voorschriften over de legitimiteit, doelstelling, de bestuursorganen, de zittingsduur, de samenstelling en de bevoegdheden / verantwoordelijkheden van de bestuursorganen, de wijze van besluitvorming, de financiën en over de toetreding/uitreding van de deelnemers en de oprichting en liquidatie van de regeling. De GR-AVU is een openbaar lichaam met een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). De GR-AVU regelt ook de samenwerking van en de verhouding van de AVU met de deelnemende gemeenten (raden en colleges) en de financiële verhouding (lees begrotingen en jaarrekeningen). Omdat de samenleving dynamisch is wijzigen daardoor ook de wetten. Onlangs is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen gewijzigd. Consequentie hiervan is dat de formele regeling van alle gemeenschappelijke regelingen hierop moeten worden aangepast vóór 1 juli 2024. De AVU heeft ons onlangs hierover een brief toegezonden (bijlage 1 bij dit raadsvoorstel). De huidige GR-AVU is laatstelijk vastgesteld op 12 december 2018. Bijgaand nieuw ontwerp-wijzigingsbesluit (bijlage 2) is door het Dagelijks Bestuur van de AVU voorgelegd aan de deelnemende colleges van de AVU. Het ontwerp besluit betreft een formele aanpassing van een al jarenlange praktische werkwijze van de AVU en is een vervolg op de onlangs vastgestelde wetswijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

De voorgestelde wijzigingen betreffen in hoofdzaak:

1: Een gevolg van de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen die een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen beoogt van de invloedsmogelijkheden van de raden. Gemeenteraden krijgen hiermee meer mogelijkheden om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken;

2: Aanpassing aan andere gebeurtenissen (lees: inmiddels voldongen feiten):

- a. Uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU op 1 januari 2021;
- b. Invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021;
- c. Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.

In bijlagen 3 "Toelichting bij het ontwerp wijzigingsbesluit GR-AVU" en bijlage 4 "Model-raadsbrief" staat dit nader toegelicht.

Voor 1 februari 2023 dienen de door de gemeenten/raden te geven reacties (zienswijzen) door de AVU te zijn ontvangen. Deze worden gebruikt voor de voorbereiding van een door het AB te nemen besluit over de concepttekst (28 juni 2023). Deze termijn is echter verstreken als dit voorstel aan u wordt voorgelegd. Het college heeft na haar eigen besluitvorming kenbaar gemaakt aan de AVU dat het college behoudens instemming door uw raad kan instemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Korte samenvatting van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De wijziging van de Wgr leidt tot een aantal direct werkende bepalingen. Hieraan moet de GR-AVU voldoen en betreffen een aantal verplicht op te nemen bepalingen. Deze bepalingen moeten weliswaar worden opgenomen in de GR-AVU, maar er wordt niet bepaald op welke wijze deze bepalingen inhoudelijk vorm moeten worden gegeven. De gewijzigde Wgr verplicht alleen een zienswijzeprocedure bij het treffen, wijzigen en opheffen van of het toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Aan deze formaliteit wordt na het definitieve besluit van het AB voldaan. Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024, dan dienen zij hun regeling te hebben aangepast.

Overige wijzigingen

Als gevolg van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU, de invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren en het inmiddels van kracht zijn van de Wet Open moet een aantal artikelen in de GR-AVU 2018 worden gewijzigd. Deze wijzigingen zijn administratief van aard.

Dit leidt tot de conclusie dat geadviseerd wordt om in te stemmen met het ontwerp-wijzigingsbesluit en geen zienswijze hierover in te dienen.

## **Bijlagen**

1. Collegebrief AVU
2. Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU
3. Toelichting bij het ontwerp wijzigingsbesluit GR-AVU
4. Brief aan de raad

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Het doel van dit voorstel is om als betrouwbare en transparante gemeentelijke overheid te voldoen aan de Wet in zowel formele als materiele (inhoudelijke) zin alsmede aan de actualiteit. Dit draagt bij aan het vertrouwen van inwoners in de (gemeentelijke) overheid die “de zaakjes voor elkaar heeft”.

## **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

Krachtens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen moet de raad een zienswijzentermijn worden gegund van tenminste 8 weken. Het openbaar lichaam AVU verzorgt het procedurele juridische deel van de besluitvorming door het DB en AB van het openbaar lichaam. Naar verwachting zullen meer gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente Stichtse Vecht deelnemer van is “formeel” moeten worden aangepast vóór 1 juli 2024 aan de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

## **Argumenten**

A: Het willen voldoen aan de vernieuwde formele wet en aan de actualiteit.

B: De betrokkenheid en de invloed van de raden onderschrijven bij de taakuitvoering van het openbaar lichaam (in dit geval de AVU) conform de doelstelling van de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

## **Kanttekeningen**

Naast een formeel juiste regeling/organisatie blijven structurele checks & balances in combinatie met een nuchtere verstandelijke aansturing door gemeentelijke vertegenwoordigers van belang voor een integer en adequaat functioneren van een openbaar lichaam krachtens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

## **Communicatie**

N.v.t.

## **Financiën, risico's en indicatoren**

De aanpassingen/wijzigingen in de tekst van de Wgr AVU dragen niet bij aan een verhoging van het risico. Het eventueel niet aanpassen kan wel enig risico inhouden wat zichtbaar kan worden bij eventuele juridische procedures en/of media-aandacht op basis van onvoorzienbare toevallige gebeurtenissen in Stichtse Vecht dan wel elders.

20 december 2022

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

wnd. Gemeentesecretaris  
M.J.J. Rommers

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders