

Raadsbesluit

Registratie nummer
173614

Onderwerp

Vaststellen Verordening voor participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023

Begrotingswijziging

Nee

Datum raadsvergadering

7 februari 2023

Commissie

17 januari 2023

Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023

Wetstechnische informatie Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Stichtse Vecht
Officiële naam regeling	Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023
Citeertitel	Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023
Vastgesteld door	Gemeenteraad
Onderwerp	Ruimtelijk domein

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Artikel 149 en artikel 150 lid 1 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet.

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terugwerkende kracht t/m	Datum uitwerking-treding	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
Gelijk aan de inwerking-treding van de Omgevingswet			Nieuwe regeling	Gemeentebblad	

Tekst van de regeling

Intitulé

Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

artikel 149 en artikel 150 lid 1 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet;

het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 december 2022;

de bespreking in de commissie Fysiek Domein van 17 januari 2023;

b e s l u i t :

vast te stellen de

Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- *beleidsvoornemen*: een voornemen van een bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid;
- *categorie*: een weergave van de (verwachte) invloed van een ruimtelijk initiatief op zijn omgeving, uit te drukken in categorie 1 (beperkte invloed), categorie 2 (gemiddelde invloed) of categorie 3 (grote invloed);

- *eindverslag*: een door het college van burgemeester en wethouders opgesteld verslag van de toegepaste participatie-instrumenten uit artikel 7 van deze verordening;
- *initiatiefnemer*: een persoon die het initiatief neemt tot een ruimtelijk initiatief;
- *ondergeschikte herziening van een ruimtelijk initiatief*: een herziening van weinig belang in relatie tot de omvang van het eerder beoordeelde ruimtelijke initiatief. De ondergeschikte herziening heeft geen wezenlijk effect op of is geen wezenlijke aanpassing van eerdere doelen, belangen en/of knelpunten;
- *participatie*: het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid of ruimtelijke initiatieven;
- *participatieverslag*: een door of namens de initiatiefnemer opgesteld verslag van de toegepaste participatie, zoals bedoeld in artikel 4 van deze verordening;
- *ruimtelijk initiatief*: een melding, een aanvraag voor een omgevingsvergunning, een verzoek tot wijziging van het omgevingsplan, een voornemen van het bevoegd gezag tot wijziging van het omgevingsplan; uitgezonderd het opstellen van een omgevingsvisie en omgevingsprogramma's.

Paragraaf 2. Participatie

Artikel 2: Onderwerp van participatie

1. Elke initiatiefnemer kan bepalen of hij participatie toepast bij de voorbereiding van een melding, een aanvraag voor omgevingsvergunning of een verzoek tot wijziging van het omgevingsplan.
2. De initiatiefnemer geeft bij het indienen van een melding, een aanvraag voor omgevingsvergunning of een verzoek tot wijziging van het omgevingsplan aan of bij de voorbereiding daarvan participatie is toegepast.
3. Participatie wordt altijd toegepast als de wet daartoe verplicht.
4. Participatie wordt altijd toegepast in de categorieën genoemd in hoofdstuk 4 van de Advies- en participatielijst gemeenteraad Stichtse Vecht 2022.
5. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten, op grond van artikel 2 lid 1, dat zij in de hoedanigheid van initiatiefnemer geen participatie toepast als:
 - a. sprake is van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld initiatief;
 - b. participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
 - c. sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
 - d. de uitvoering van een reeds door de gemeenteraad goedgekeurd initiatief dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht;
 - e. het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving.
 - f. sprake is van het opstellen of wijzigen van een omgevingsplan, voor het deel van het omgevingsplan dat zijn grondslag vindt in een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 3: Procedure participatie bij ruimtelijke initiatieven

1. Het toepassen van participatie is vormvrij, zolang de Omgevingswet dit bepaalt.
2. In aanvulling op het vorige lid kan de gemeenteraad een leidraad vaststellen waarin wordt aangegeven hoe een initiatiefnemer participatie kan vormgeven.
Initiatiefnemer is vrij hier wel of geen opvolging aan te geven.
3. De gemeenteraad kan eisen stellen aan het toepassen van participatie, zodra de Omgevingswet niet langer bepaalt dat participatie vormvrij is.

Artikel 4: Inhoud van het participatieverslag

1. Wanneer participatie verplicht is, is de initiatiefnemer tevens verplicht een verslag van de toegepaste participatie in te dienen gelijktijdig met het indienen van de melding, de aanvraag voor een omgevingsvergunning of het verzoek voor het wijzigen van het omgevingsplan.
2. De inhoud van het participatieverslag kan verschillen per initiatief. Op elk initiatief is een van de volgende categorieën van toepassing:
 - a. Categorie 1, beperkte invloed op de omgeving;
 - b. Categorie 2, gemiddelde invloed op de omgeving;
 - c. Categorie 3, grote invloed op de omgeving.
3. Het participatieverslag, zoals bedoeld in artikel 4.2, bevat tenminste de volgende onderdelen:

Onderdeel	Categorie 1	Categorie 2	Categorie 3
Over het ruimtelijke initiatief			
Omschrijving initiatief en het doel van het initiatief (wat wilt u bereiken) <i>Hier beschrijft u wat u gaat doen, waar u dat gaat doen en waarom u dit gaat doen.</i>	X	X	X
Wat uw initiatief bijdraagt aan de samenleving <i>Hier beschrijft u of uw initiatief bijdraagt aan maatschappelijke of gemeentelijke doelen. De gemeentelijke doelen staan onder meer in de Omgevingsvisie.</i>		X	X
Wanneer het initiatief een succes is <i>Hier beschrijft u wanneer u uw eigen doelen behaald hebt</i>		X	X
Vergelijkbare initiatieven <i>Hier beschrijft u of er vergelijkbare initiatieven zijn uitgevoerd binnen de gemeente.</i>	X	X	X
Organisatie na realisatie <i>Hier beschrijft u wat u nog moet doen nadat het initiatief gerealiseerd is.</i>			X

Financiën <i>Hier geeft u een kostenoverzicht voor de realisatie van uw initiatief.</i>			X
Duur en fasering van het initiatief <i>Hier beschrijft u hoe lang de realisatie van uw initiatief zal duren en of uw project in fasen zal worden uitgevoerd. Is dat het geval dan beschrijft u de duur en activiteiten van deze afzonderlijke fasen.</i>			X
Open eindjes <i>Hier beschrijft u de activiteiten die nog moeten plaatsvinden na voltooiing van uw initiatief voor het behalen van het hierboven beschreven doel.</i>			X
Besluitvorming over het initiatief <i>Hier beschrijft u, of u naast toestemming van de gemeente, nog toestemming van andere overheden, woningcorporaties, bedrijven of inwoners nodig hebt alvorens u het initiatief kunt realiseren.</i>		X	X
Direct betrokkenen			
Omschrijving doelgroep <i>Hier beschrijft u welke personen/bedrijven consequenties zullen ondervinden van uw initiatief (zoals bijv. omwonenden). Geeft u daarbij ook de aantallen aan.</i>	X	X	X
Deelgenomen betrokkenen met contactgegevens (naam, adres en e-mail) <i>Hier beschrijft u specifiek wie u hebt betrokken bij de participatie (naam en hoedanigheid is voldoende?, bijv. de heer Jansen, omwonende)</i>	X	X	X
Consequenties van het initiatief voor betrokkenen <i>Hier beschrijft u wat de gevolgen zijn voor de door u aangegeven betrokkenen. Wat zijn voor hun de voor- en de nadelen van uw initiatief.</i>		X	X
Gekozen methode van participatie (online en/of offline, hoeveel bijeenkomsten)	X	X	X

<i>Hier beschrijft u op welke wijze u participatie hebt toegepast. Heeft u betrokkenen bijv. mondeling bevraagd of schriftelijk, per mail of brief. Heeft u bijeenkomsten gehouden enz.</i>			
Uitkomsten participatie			
Belangen, overeenkomsten en knelpunten <i>Hier beschrijft u wat betrokkenen van uw initiatief vinden. Ook beschrijft u welke belangen, argumenten en bezwaren zij hebben.</i>	X	X	X
Benoem ingebrachte ideeën en kennis van betrokkenen <i>Hier beschrijft u hoe betrokkenen hebben gereageerd op uw initiatief.</i>	X	X	X
Beschrijf gemaakte afspraken <i>Hier beschrijft u de afspraken die u met betrokkenen hebt gemaakt over het initiatief.</i>	X	X	X
Weging van de inbreng			
Geef een inschatting van het draagvlak (groot, beperkt of geen) voor uw initiatief <i>Hoe wordt uw initiatief door betrokkenen ontvangen. Overwegend positief, negatief of wisselend.</i>		X	X
Op welke belangen/bezwaren/ideeën komt u de omgeving tegemoet, waarom en hoe (aanpassing plan) <i>Hier beschrijft u of u uw initiatief/plan aangepast naar aanleiding van de participatie. Indien u uw initiatief heeft aangepast, welke aanpassingen heeft u dan aangebracht?</i>		X	X
Niet overgenomen argumenten <i>Hier beschrijft u welke argumenten van betrokkenen u niet over heeft genomen of niet geleid hebben tot aanpassing van het initiatief. U beschrijft ook waarom u deze argumenten niet heeft meegenomen.</i>		X	X
Overige afspraken			X

<i>Hier beschrijft u welke overige afspraken u met betrokkenen heeft gemaakt.</i>			
Waarderingscijfer voor participatie door betrokkenen <i>Hier beschrijft u – op een schaal van 1 (ontevreden) tot 10 (tevreden) – hoe de betrokkenen de door u gevoerde participatie hebben ervaren.</i>			X
Schriftelijke reactie(s) van betrokkenen op uw verslag <i>Voordat u uw participatieverslag indient, legt u dit verslag nog een keer voor aan de deelnemers. Hun mogelijke reacties voegt u als bijlage bij het verslag.</i>			X

4. De initiatiefnemer kan het participatieverslag ook in het kader van een vooroverleg of omgevingsoverleg ter beoordeling voorleggen aan de gemeente.

Artikel 5: Beoordelingskader van het participatieverslag

1. Burgemeester en wethouders beoordelen of het door initiatiefnemer bij het ruimtelijk initiatief ingediende participatieverslag voldoende is voor de beoordeling van het ruimtelijke initiatief.
2. Bij de beoordeling zoals bedoeld in artikel 5 lid 1 beoordelen burgemeester en wethouders aan de hand van de in bijlage 1 opgenomen vragenlijst of de initiatiefnemer de onderdelen uit de juiste categorie, zoals bedoeld in artikel 4 lid 3, heeft beschreven.
3. Bij de beoordeling zoals bedoeld in artikel 5 lid 1 betrekken burgemeester en wethouders de gegevens uit het participatieverslag.
4. Burgemeester en wethouders beoordelen het participatieverslag in ieder geval onvoldoende voor de beoordeling van het ruimtelijke initiatief wanneer een of meerdere van de in artikel 4 lid 3 voorgeschreven onderdelen ontbreken.
5. Burgemeester en wethouders kunnen in overige gevallen oordelen dat het participatieverslag onvoldoende is voor de beoordeling van het ruimtelijke initiatief:
 - a. in geval een of meerdere van de in artikel 4 lid 3 voorgeschreven onderdelen onvolledig zijn beschreven;
 - b. in geval er onjuistheden en/of onwaarheden in het participatieverslag zijn opgenomen.
6. In aanvulling op artikel 5 lid 4 kunnen burgemeester en wethouders ook op andere gronden oordelen dat een participatieverslag onvoldoende is voor de beoordeling van een ruimtelijk initiatief. Burgemeester en wethouders beoordelen in dat geval of gedane inspanning van de initiatiefnemer proportioneel is ten opzichte van het ruimtelijk initiatief en of initiatiefnemer in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de uitgevoerde participatie.

Artikel 6: Instrumenten voor gevallen waarin een participatieplicht geldt

1. In gevallen waarin een participatieplicht geldt en het participatieverslag onvoldoende is, kunnen burgemeester en wethouders besluiten de melding, de aanvraag voor een omgevingsvergunning of het verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan buiten behandeling te stellen. Burgemeester en wethouders doen dit niet voordat zij de initiatiefnemer in de gelegenheid hebben gesteld dit gebrek te herstellen.
2. In gevallen waarin het participatieverslag voldoende is, kunnen burgemeester en wethouders besluiten om een van de in artikel 7 genoemde instrumenten toe te passen met het oogmerk om zelf aanvullende informatie voor de beoordeling van het ruimtelijke initiatief in te winnen.

Artikel 7: Instrumenten voor gevallen waarin geen participatieplicht geldt

1. In gevallen waarin geen participatieplicht geldt, maar burgemeester en wethouders aanvullende informatie nodig achten voor de beoordeling van het ruimtelijke initiatief, kunnen zij besluiten om een of meerdere van de volgende instrumenten toe te passen:
 - a. Burgemeester en wethouders kunnen aan de initiatiefnemer tijdens een vooroverleg of omgevingsoverleg een ontwerp van het ruimtelijke initiatief vragen. Burgemeester en wethouders kunnen deze dan zelf ter inzage leggen en meningen daarover inwinnen, voordat de initiatiefnemer het ruimtelijke initiatief indient;
 - b. Burgemeester en wethouders kunnen binnen de termijn van een reguliere voorbereidingsprocedure een ingediend ruimtelijk initiatief ter inzage leggen en meningen inwinnen.
 - c. Burgemeester en wethouders kunnen tijdens het voeren van een openbare uniforme voorbereidingsprocedure door het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met betrekking tot het ruimtelijk initiatief meningen over het participatieverslag inwinnen.
 - d. Burgemeester en wethouders kunnen rechtstreeks contact opnemen met omwonenden en/of belanghebbenden.
 - e. Burgemeester en wethouders kunnen een informatieavond of spreekuur houden.
 - f. Burgemeester en wethouders kunnen, indien zij dat nodig achten en met in achtneming van de 'Participatieleidraad Stichtse Vecht' en de 'Leidraad participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023', een ander instrument toepassen.
2. Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht verplicht om belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben, de gelegenheid te geven een zienswijze in te brengen. Deze verplichting geldt alleen als de beschikking zou steunen op gegevens die de belanghebbende betreffen en die de belanghebbende niet zelf heeft verstrekt.

Artikel 8: Verantwoording inzet participatie-instrumenten

1. Nadat burgemeester en wethouders een van de in artikel 6 lid 2 of artikel 7 genoemde participatie-instrumenten hebben toegepast, maken zij een eindverslag op.

2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
 - a. een motivering waarom het participatie-instrument is ingezet;
 - b. overzicht van de gevolgde participatieprocedure;
 - c. een weergave van de zienswijzen die tijdens de participatieprocedure mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
 - d. een reactie op deze zienswijzen, waarbij wordt aangegeven op welke wijze burgemeester en wethouder de zienswijzen bij de besluitvorming hebben betrokken.
3. Burgemeester en wethouders maken het eindverslag gelijktijdig met het besluit op het ruimtelijke initiatief openbaar.

Artikel 9: Gemeenteraad

1. De gemeenteraad kan burgemeester en wethouders opdracht geven om bij de voorbereiding van een raadsbesluit over een verzoek tot wijziging van het omgevingsplan een van de in artikel 7 genoemde participatie-instrumenten toe te passen.
2. De gemeenteraad kan bij het uitoefenen van het adviesrecht zoals bedoeld in de Advies- en participatielijst gemeenteraad Stichtse Vecht 2022 het college opdracht geven uitvoering te geven aan artikel 6 lid 2. Burgemeester en wethouders betrekken de in dat artikel genoemde aanvullende informatie vervolgens bij de beoordeling van het ruimtelijke initiatief.

Paragraaf 3. Slotbepalingen

Artikel 10: Intrekking oude regeling

De regeling “Spoorboekje Ruimtelijke Plannen 2018” is niet van toepassing op ruimtelijke initiatieven die tot stand komen onder de Omgevingswet. De regeling “Spoorboekje Ruimtelijke Plannen 2018” blijft gelden voor ruimtelijke initiatieven die hun aanvang hebben genomen onder de Wet ruimtelijke ordening en/of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 11: Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023.

Ondertekening

Stichtse Vecht, 7 februari 2023

Griffier
B. Espeldoorn-Bloemendal

Voorzitter
drs. A.J.H.T.H. Reinders

Bijlage 1 behorende bij de Verordening participatie bij ruimtelijke initiatieven Stichtse Vecht 2023

Bepalen categorieën participatieniveau

Aan de hand van de uitkomst van de onderstaande vragenlijst wordt bepaald in welke participatiecategorie het ruimtelijke initiatief valt.

Aanpak vragenlijst in drie stappen:

Stap 1: Beantwoord de vragen en noteer het aantal punten

Stap 2: Tel de punten van de vijf antwoorden bij elkaar op

Stap 3: Het totaal aantal punten geeft de participatiecategorie

Vragenlijst

Bij vraag 3 wordt slechts een van de twee vragen beantwoord, afhankelijk van de gevraagde hoofdactiviteit.

	1 PUNT	2 PUNTEN	3 PUNTEN
1. Wie is de aanvrager?	Inwoner	Professionele partij namens inwoner	Professionele partij
2. Hoeveel belanghebbenden krijgen met het ruimtelijk initiatief te maken?	De directe burens	De direct omwonenden, niet zijnde de directe burens	De straat/de wijk
3A. Indien het (mede) gaat om een bouwactiviteit: waaraan wordt gebouwd? OF	Een bouwwerk bij een bestaande functie, bouwaanpassingen of veranderingen van zeer beperkte omvang (dakraam, zonnepanelen, normaal onderhoud – interne verbouwing)	Een uitbreiding van een bouwwerk bij een bestaande functie, bouwaanpassingen of veranderingen van beperkte omvang aan de buitenkant (dakkapel, dakopbouw, gevelwijzigingen, uitbouw, tuinschuur etc.)	Nieuwbouw, nieuwe functies, vanaf twee woningen of ruimtelijke projecten
3B. Indien het om een andere activiteit gaat: hoeveel invloed heeft de activiteit op de omgeving? Denk hierbij aan tijd, ruimte, milieu, geluid en andere aspecten	Zeer beperkte invloed op de omgeving: - Bijvoorbeeld categorie A evenementen	Beperkte invloed op de omgeving - Bijvoorbeeld categorie B evenementen	Relevante invloed op de omgeving - Bijvoorbeeld categorie C evenementen

4. Past het ruimtelijk initiatief binnen het omgevingsplan?	Ja, vergunningsvrij	Ja, vergunningplicht	Nee, buitenplans
5. Hoeveel aandacht wordt verwacht?	Alleen van geïnteresseerden	Van politieke en maatschappelijke organisaties	Media

Uitkomst

Het aantal punten op de bovenstaande vijf vragen bepaalt de categorie van het gewenste participatieniveau.

5 punten	Categorie 1: beperkte invloed op de omgeving
6 tot en met 10 punten	Categorie 2: gemiddelde invloed op de omgeving
11 punten of meer	Categorie 3: grote invloed op de omgeving