

# Raadsvoorstel

## Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling ODRU

## Begrotingswijziging

## Datum raadsvergadering

30 januari 2024

## Portefeuillehouder

### Organisatie onderdeel

Bedrijfsvoering Leefomgeving

### E-mail opsteller

[Chantal.brons@stichtsevecht.nl](mailto:Chantal.brons@stichtsevecht.nl)

### Telefoonnummer opsteller

0346- 254 317

### Registratie nummer

351981

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. Het college, op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODRU.

### Samenvatting

De Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) is een gemeenschappelijke regeling van 15 gemeenten, waaronder Stichtse Vecht. In juli 2022 is er een wetswijziging geweest van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) met als gevolg dat de gemeenschappelijke regeling van de ODRU gewijzigd dient te worden. Uitgangspunt van de wijzigingen is dat enkel het wettelijk noodzakelijke wordt opgenomen, voor de rest blijft dat wat reeds is afgesproken bestaan. Ter voorbereiding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de ODRU is ook overleg en afstemming geweest met andere gemeenschappelijke regelingen om zoveel mogelijk op dezelfde basis te werken. Eerder dit jaar is de ontwerp gemeenschappelijke regeling ODRU aan de deelnemende gemeenten voorgelegd en konden wij een zienswijze geven. De raad heeft op 26 september 2023 besloten zienswijze in te dienen en in te stemmen met de tekst van de ontwerp-gemeenschappelijke regeling ODRU. Naar aanleiding van zienswijzen van andere deelnemers is het ontwerp op een enkel punt aangepast. Nu ligt de definitieve gewijzigde gemeenschappelijke regeling ODRU voor. Op grond van de Wgr dient de raad om toestemming gevraagd te worden alvorens het college in kan stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de ODRU.

## A Inleiding

Ter besluitvorming ligt voor het toestemming geven op de voorgestelde wijziging in de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU). De Gemeente Stichtse Vecht vormt samen met 14 andere gemeenten uit de provincie Utrecht deze gemeenschappelijke regeling. De ODRU voert (wettelijke) taken uit voor deze gemeenten op het gebied van vergunningverlening, toezicht, duurzaamheid en (milieu)adviesing.

## **Aanleiding**

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Deels bevat de wetwijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in een wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling ODRU (hierna: Gr ODRU) moeten worden opgenomen. De verplicht op te nemen onderdelen zijn vrij uit te werken verplichte bepalingen in de regeling.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat in de Gr ODRU alleen wijzigingen worden opgenomen die wettelijk noodzakelijk zijn. Op die manier blijft de Gr ODRU zo flexibel mogelijk. Dat gezegd hebbende, zijn er toch enkele bovenwettelijke mogelijkheden opgenomen. Het bestuur van de ODRU wil namelijk de betrokkenheid van de raden bij de kadernota behouden. Tevens kan zowel het dagelijks als het algemeen bestuur besluiten dat bij een bepaalde ontwikkeling of onderwerp nadere betrokkenheid van burgers, colleges en/of raden noodzakelijk is.

Ter voorbereiding van dit voorstel tot wijziging van de regeling ODRU is overleg gevoerd met de directeuren van de vijf grote gemeenschappelijke regelingen binnen de regio Utrecht, te weten de VRU, de RUD Utrecht, de GGDrU en AVU. Het streven is om voor de gemeenten in de regio Utrecht zoveel mogelijk op dezelfde basis te werken.

Eerder dit jaar is aan uw raad de ontwerp-Gr ODRU voorgelegd. Op 26 september 2023 is besloten hierop geen zienswijze in te brengen. Enkele andere gemeenten hebben wel een zienswijze ingebracht. Dit gaf reden tot aanpassing van de ontwerp-Gr ODRU van artikel 34 lid 2. Daarover hieronder meer. Nu ligt de gewijzigde Gr ODRU voor om definitief vast te stellen.

## **Bevoegdheid**

Het college is bevoegd tot instemming met de gemeenschappelijke regeling, maar moet de raad op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling wel om toestemming vragen. Dit is geregeld in artikel 1, vierde en vijfde lid Wgr.

## **Afweging scenario's**

Geen

## **Maatschappelijk doel en beoogd effect**

De gewijzigde Gr ODRU is om te voldoen aan een wijziging in de Wgr. Deze wijziging in de Wgr heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Bovenop de instrumenten die de Wgr biedt, wil de ODRU nog een extra mogelijkheid behouden door o.a. de betrokkenheid van de raden bij de kadernota van de ODRU. Deze zijn verwerkt in de Gr ODRU.

## **Eerdere besluitvorming en informatievoorziening**

Het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is eerder dit jaar aan het college en de raad voorgelegd. Er is besloten om geen zienswijze op het ontwerp in te dienen. Dit is wel door enkele andere deelnemende gemeenten gedaan. Uit de zienswijzen blijkt dat er brede steun is voor de voorgestelde wijzigingen. Alleen voor artikel 34 lid 2 nieuw heeft heroverweging plaatsgevonden. Daarop gaan wij hieronder verder in. De concept-wijziging Gemeenschappelijke regeling ODRU is op dat punt aangepast.

De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft sedert 1 juli 2022 een gewijzigde procedure rondom de vaststelling van de begroting (en bijgestelde begrotingen) voor. Het dagelijks bestuur (DB) dient voor vaststelling van de begroting (door het algemeen bestuur) aan de raad zijn oordeel over de zienswijze van de raad en de eventuele conclusie die het DB daaraan verbindt, te sturen. Het voorstel in de zienswijzen van de gemeenten Wijk bij Duurstede en Utrechtse Heuvelrug tot wijziging van artikel 34 lid 2 nieuw sluit aan bij de nieuwe rol van het dagelijks bestuur. De gewijzigde tekst van artikel 34 lid 2 wordt hieronder bij argument 1.1. nader toegelicht.

# B Beslipunten, Argumenten en Risico's

## Argumenten

1. Het college, op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODRU.

1.1 Met de gewijzigde Gr ODRU voldoet de gemeenschappelijke regeling ODRU aan de wettelijke vereisten uit de Wgr.

1.2 De raad kan toestemming slechts onthouden in geval van strijd met het recht of het algemeen belang. Van een dergelijke strijdigheid is niet gebleken.

1.3. Op 26 september 2023 is door de raad al ingestemd met de ontwerp-Gr ODRU en besloten geen zienswijze in te dienen. Naar aanleiding van zienswijzen van twee deelnemende gemeenten is door het algemeen bestuur van de ODRU besloten om de door hen voorgestelde wijziging over te nemen. Het gaat om een wijziging in de tekst van artikel 34 lid 2 van de ontwerp-Gr ODRU. Artikel 34, tweede lid (nieuw) van de ontwerp-wijziging Gr ODRU luidt in de concept-wijziging als volgt:

Artikel 34 lid 2 ontwerp	Artikel 34 lid 2 nieuw
Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het <b>algemeen bestuur</b> een plan <b>vast</b> dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatiesaldo, <b>het algemeen bestuur</b> bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de raden gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.	Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het <b>dagelijks bestuur</b> een plan <b>op</b> dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatiesaldo, en bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder <b>door het algemeen bestuur</b> vastgesteld dan nadat de raden gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.

Daarmee komt het artikel in lijn met de nieuwe verdeling van bevoegdheden tussen het algemeen en dagelijks bestuur. Het in artikel 34 lid 2 genoemde plan kan ook onderdeel zijn van een begrotingsstuk en dan gaat het integraal in die procedure voor zienswijzen mee.

Deze wijziging in artikel 34 lid 2 zorgt niet voor een ander inzicht, de wijziging is meer in lijn met de nieuwe verdeling van bevoegdheden tussen Algemeen bestuur en Dagelijks bestuur.

## Risico's

Er zijn geen risico's aan dit voorstel

# C Overige aspecten

## Financieel

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

## Juridisch

Door het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling voldoet deze gemeenschappelijke regeling aan de huidige wetgeving.

## **Kanttelingen**

Dit voorstel heeft geen kanttekeningen.

## **Communicatie**

Na definitieve besluitvorming door het college zal het besluit worden gecommuniceerd naar de ODRU. Na besluitvorming in het Algemeen bestuur van de ODRU zal de vastgestelde gemeenschappelijke regeling worden gepubliceerd. De gewijzigde tekst wordt op grond van artikel 26 Wgr bekendgemaakt in het Gemeenteblad van Zeist. Tevens draagt ODRU zorg dat de gewijzigde tekst wordt gepubliceerd bij de decentrale regelgeving op [overheid.nl](https://overheid.nl).

## **Participatie**

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling is afgestemd met andere gemeenschappelijke regelingen in de regio (VRU, GGD, AVU, RUDU). Het streven is om voor de gemeenten in de regio Utrecht zoveel mogelijk op dezelfde basis te werken.

## **Vervolg**

Na de toestemming volgt de definitieve besluitvorming van het college om in te stemmen met de wijziging van de GR-ODRU.

Deze wijziging vindt plaats door middel van een besluit waarmee de tekst van de Gr-ODRU wordt gewijzigd. Deze wijziging komt tot stand indien tenminste twee-derde van de in de gemeenschappelijke regeling ODRU deelnemende colleges en het algemeen bestuur hebben ingestemd (ieder college na toestemming van zijn raad). Na het tot stand komen van deze wijziging ontstaat een nieuwe geconsolideerde tekst van de Gr-ODRU, welke gepubliceerd wordt.

## **Bijlagen**

1 1. gewijzigde gemeenschappelijke regeling ODRU

5 december 2023

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

drs. R.C.L. Heijdra

Burgemeester

drs. A.J.H.T.H. Reinders