

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp

Adviesrecht gemeenteraad aanvraag omgevingsvergunning ten behoeve van het realiseren van een “aanlegplaats voor 3 passagiersschepen en opstapplaats” op de locatie Straatweg 60 in Maarssen (kenmerk Z2024-00001154).

Begrotingswijziging

Nee

Datum raadsvergadering

13 mei 2025

Portefeuillehouder

D. Polman

Organisatie onderdeel

Omgeving en Vergunningen

E-mail opsteller

Joost.broeke@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

(0346) 14

Registratie nummer

612222

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Met inachtneming van de “Advies en participatielijst gemeenteraad Stichtse Vecht 2022” een positief advies te geven voor het realiseren van een aanlegplaats en opstapplaats voor 3 passagiersschepen op de locatie Straatweg 60, 3604 BC in Maarssen.

Samenvatting

Op het perceel Straatweg 60 in Maarssen is een botenverhuurbedrijf gevestigd. Dit bedrijf was gericht op de verhuur van recreatievaartuigen. Hiervoor waren de benodigde vergunningen verleend. Recent heeft de gemeente geconstateerd dat hier ook, al geruime tijd, sprake is van de verhuur van en een opstapplaats voor drie passagiersschepen. Hier is geen vergunning voor verleend. De eigenaar heeft hier alsnog een vergunning voor aangevraagd. Deze past niet binnen het bestemmingsplan. Er kan alleen medewerking

verleend worden door toepassing te geven aan een Bopa-procedure. Voorafgaand aan de vergunningverlening dient uw gemeenteraad om advies gevraagd te worden.

A Inleiding

Aanleiding

Op 2 juli 2024 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een aanlegplaats en opstapplaats voor 3 passagiersschepen op het perceel Straatweg 60 in Maarssen. Hoewel er op het perceel al een botenverhuurbedrijf aanwezig is, is de aanvraag in strijd met het geldende bestemmingsplan. Dat betekent dat uitsluitend medewerking verleend kan worden na afwijking van het bestemmingsplan. Er is dan sprake van een buitenplanse omgevingsplan activiteit oftewel Bopa. Bij een dergelijke procedure kan het in sommige gevallen nodig zijn om voorafgaand aan de vergunning, advies te vragen aan uw gemeenteraad. Dit adviesrecht is in de plaats gekomen van de “Verklaring van geen Bedenkingen”.

Om te bepalen wanneer uw gemeenteraad gebruik wil maken van haar adviesrecht heeft u de Advies- en participatielijst gemeenteraad Stichtse Vecht 2022 vastgesteld (hierna Advieslijst). Deze Advieslijst is in de plaats gekomen voor de eerdere “Verklaring van geen bedenkingen. Deze Advieslijst is vastgesteld op 27 september 2022 en in werking getreden op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden. Daarmee heeft uw gemeenteraad van haar bevoegdheid gebruik gemaakt nadere regels te stellen voor aanvragen omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet. Voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten heeft uw gemeenteraad gevallen aangewezen waarover zij het college wil adviseren (adviesrecht) en gevallen aangewezen waarbij initiatiefnemers participatie moeten toepassen (participatieplicht).

Op de Advieslijst staat onder andere onder 2.8. Infrastructuur dat uw gemeenteraad gebruik wil maken van haar adviesrecht in geval van realisering en/of uitbreiding van een afmeervoorziening voor een vaartuig langer dan 12 meter. Datzelfde geldt in geval van realisering en/of uitbreiding van ligplaatsen in of direct aan de Vecht, de Angstel, de Nieuwe Wetering (Nieuwersluis), de Danne/Kerkvaart (Breukelen) en binnen de buitenplaatsbiotoop. In dit geval gaat het om aanlegplaatsen voor passagiersschepen van 10, 15 en 19 meter.

Omdat de aanvraag omgevingsvergunning onder de Omgevingswet is ingediend vormt deze het geldend wettelijk kader. Dat betekent dat ook op deze aanvraag het adviesrecht van toepassing. Om de omgevingsvergunning te verlenen moet de aanvraag formeel aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Dit raadsvoorstel en het bijgevoegde raadsbesluit zijn hiervoor bedoeld.

Bevoegdheid

De gemeenteraad is op grond van artikel 16.15a onder b en artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet bevoegd het college een bindend advies te geven.

Afweging scenario's

Nee

Maatschappelijk doel en beoogd effect

Het adviesrecht van de gemeenteraad maakt onderdeel uit van een procedure die strekt tot het verlenen van een aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een aanlegplaats en opstapplaats voor 3 passagiersschepen op het perceel Straatweg 60 in Maarssen.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening

Met betrekking tot deze aanvraag omgevingsvergunning heeft geen eerdere besluitvorming plaatsgevonden. De ligplaatsen waren al in gebruik in de periode dat bestemmingsplan “De Vecht” in procedure was. De initiatiefnemer heeft toen niet verzocht om de ligplaatsen te formaliseren.

B Beslispunten, Argumenten en Risico's

Argumenten

1.1 Voldaan kan worden aan een “evenwichtige toedeling van functies aan locaties” (ETFAL)

Op het perceel Straatweg 60 in Maarssen is al geruime tijd een bedrijf aanwezig dat zich richt op de verhuur van recreatievaartuigen. De benodigde voorzieningen zoals afmeerpalen en een steiger zijn eerder vergund. Door toenemende belangstelling zijn de activiteiten uitgebreid en heeft het bedrijf ook het volledige bedrijfsgebouw in gebruik genomen. De verhuur van een opstapplaats voor passagiersschepen was tot voor kort nog niet vergund. Met deze aanvraag omgevingsvergunning wordt dit alsnog gedaan.

Het bestemmingsplan “De Vecht” voorziet onder artikel 3.7.4. en 3.7.5 in een wijzigingsbevoegdheid voor het toevoegen van opstapligplaatsen voor passagiersschepen en vaste ligplaatsen voor passagiersschepen. Hoewel door de invoering van de Omgevingswet geen toepassing meer gegeven kan worden aan artikel 3.6 Wro en de wijzigingsbevoegdheid kunnen de voorwaarden uit deze wijzigingsbevoegdheid wel als toetsingskader gebruikt worden voor het verlenen van een Bopa. Het ging daarbij om de volgende voorwaarden:

- Uit milieu-, ecologisch-, landschappelijk en cultuurhistorisch oogpunt geen bezwaren bestaan voor realisering van een ligplaats voor passagiersschepen en hiertoe een advies van een ter zake deskundige wordt overlegd waaruit blijkt dat de belangen en waarden niet worden aangetast c.q. in stand blijven;
- Er sprake is van een goede verkeersafwikkeling waaronder voldoende parkeerplaatsen, uitgaande van de regels in het gemeentelijke verkeer en vervoerplan of diens opvolger;
- Er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- De belangen van derden niet onevenredig worden geschaad;
- Instemming is verkregen van het waterschap (Keur) en indien gelegen buiten het stedelijk gebied van de provincie Utrecht (Landschapsverordening).

De voorwaarden zijn meegenomen in de ruimtelijke onderbouwing (GoFlo) die de aanvrager heeft opgesteld voor deze aanvraag omgevingsvergunning. In de ruimtelijke onderbouwing moet beschreven worden dat een plan voldoet aan ETFAL, voorheen een goede ruimtelijke ordening. Uit de ruimtelijke

onderbouwing blijkt dat er geen zwaarwegende bezwaren zijn tegen het plan. Geconcludeerd kan worden dat het bouwplan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

1.2 De gemeenteraad is op grond van de Omgevingswet bevoegd het college een bindend advies te geven.

Met het vaststellen van de advies- en participatielijst van gemeenteraad zijn die gevallen vastgelegd waarin uw college, de gemeenteraad om advies moet vragen in geval toepassing gegeven wordt aan de BOPA. De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning voorziet in een ontwikkeling die onder 2.8 genoemd is op de advieslijst van gemeenteraad.

1.3 een positief advies is vereist voordat de vergunning verleend kan worden.

De gemeenteraad geeft een bindend advies. Na een positief advies kan de vergunning door het college verleend worden door toepassing te geven aan de reguliere procedure.

Risico's

Dit voorstel volgt de wettelijke benodigde procedure. Hieruit volgen in principe geen bijzondere risico's. De aanvraag omgevingsvergunning dient wel via de reguliere procedure te worden afgehandeld. Hiervoor staat een termijn van 8 weken met de mogelijkheid om deze termijn eenmalig met 6 weken te verlengen. Door het vragen van advies kan niet binnen deze termijn besloten worden. Daarmee wordt de aanvraag niet van rechtswege verleend. Bij het uitblijven van een besluit bestaat de kans dat een aanvrager, via een last onder dwangsom, een besluit afdwingt.

C Overige aspecten

Financieel

De gemeente is een planschadeovereenkomst aangegaan. Hierin zijn afspraken gemaakt over de plankosten en de tegemoetkoming van planschade. Onder de Omgevingswet heet dit nadeelcompensatie.

Juridisch

Het betreft hier de behandeling van een aanvraag omgevingsvergunning. Hierop is de reguliere procedure van toepassing. Dat hier sprake is van een BOPA wijzigt deze procedure niet. Op de aanvraag kan niet besloten worden zonder advies te vragen aan de gemeenteraad. De rechtsbescherming bestaat vervolgens uit de mogelijkheid om na bezwaar in de beroep te gaan.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Communicatie

Het indienen van de aanvraag is op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in het Gemeenteblad. Het verlenen van de aanvraag omgevingsvergunning wordt opnieuw gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Participatie

In de voorbereiding op deze aanvraag omgevingsvergunning is niet uitgebreid geparticipeerd. De gemeente heeft na een verzoek om handhaving geconstateerd dat er voor de verhuur van passagiersschepen en de opstapplaats geen vergunning was verleend. Participatie moet voorafgaand aan een aanvraag omgevingsvergunning georganiseerd worden. Gedurende de behandeling van de aanvraag



omgevingsvergunning hebben wij er bij de initiatiefnemer op aangedrongen de omgeving alsnog zoveel mogelijk te informeren.

Vervolg

In geval van een positief kan de omgevingsvergunning verleend worden door het college. Na publicatie van uw besluit in het Gemeenteblad bestaat de mogelijkheid om na bezwaar in de beroep te gaan.

Bijlagen

- 1 Ruimtelijke onderbouwing (GoFlo)
- 2 Onderbouwing parkeren
- 3 Ontwerpbesluit aanvraag omgevingsvergunning

18 maart 2025

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. R.C.L. Heijdra

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders