

Raadsvoorstel

Onderwerp

Ontvlechting BSWW

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

J.W.E. Klomps

Organisatie onderdeel

Financiën

E-mail opsteller

marleen.de.brouwer@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254560

Registratie nummer

-VB/18/93889

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. De Belasting Samenwerking Stichtse Vecht, Wijdemeren en Weesp (BSWW) per 31 december 2019 te ontvlechten;
2. Kennisnemen van het concept Toetredingsplan genaamd "opzet toetredingsplan Stichtse Vecht - uittreding Stichtse Vecht – BSWW"
3. Het college opdracht te geven het concept toetredingsplan samen met de BghU nader uit te werken.

Samenvatting

Eind januari van dit jaar heeft ons college naar aanleiding van het rapport Bosschert en op verzoek van het bestuur van BSWW besloten om een verkenning te starten naar het beëindigen van de belasting samenwerking. Onderdeel van de verkenning is een onderzoek naar de toekomstige belastingheffing, waarbij een aantal mogelijke samenwerkingskandidaten zijn genoemd.

Afgelopen periode hebben wij dit onderzoek uitgevoerd en uw raad hierover met RIB nummer 27 en 48 geïnformeerd. Uit het onderzoek komt naar voren dat de drie samenwerkende gemeenten of zelfstandig of met een andere partner hun belastingheffing gaan organiseren. Uit de gevoerde gesprekken met de mogelijke samenwerkingskandidaten blijkt dat voor Stichtse Vecht de toetreding tot de Belasting samenwerking gemeenten en hoogheemraadschap Utrecht (BghU) de beste optie voor de toekomstige belastingheffing is.

Samenvattend is de motivatie hiervoor:

Invlechting

Het terughalen van de belastingtaak en opnieuw invlechten in de organisatie is onder andere om financiële redenen niet haalbaar. De jaarlijks kosten nemen toe van € 1.018.000 naar € 1.593.343. Deze hogere lasten zullen uiteindelijk door de belastingplichtigen van Stichtse Vecht gedragen

moeten gaan worden. Dit staat op gespannen voet met het in het coalitieakkoord neergelegd uitgangspunt dat de lasten voor de inwoners niet mogen stijgen.

Amstelland

Ondanks dat de samenwerking met Amstelland voor wat betreft uitgangspunten en instrumentarium (GouwlIT) kansrijk leek, kwam naar voren dat het bestuur van deze samenwerking geen verdere uitbreiding van het werkgebied voorstaat.

Samenwerking gemeente Amsterdam

De gemeente Weesp zal per 1 januari 2020 worden heringedeeld bij de gemeente Amsterdam. De belastingtaken van Weesp gaan eveneens over naar de gemeente Amsterdam. Daarom is onderzocht of Stichtse Vecht in dit traject kan meeliften. Uit de oriënterende gesprekken bleek dat de gemeente Amsterdam geen ervaring heeft met een invlechtingstraject met de omvang van Stichtse Vecht. Daarnaast is de gemeente Amsterdam recentelijk overgestapt op een nieuwe applicatie. De mogelijkheid bestaat derhalve, maar is risicovol omdat het een traject van opnieuw samen ontdekken wordt. Omdat een dergelijk traject al is doorlopen bij de oprichting van de BSWW heeft dit niet onze voorkeur. Stichtse Vecht heeft behoefte aan stabiliteit.

Samenwerking BghU

De gesprekken met de BghU zijn constructief verlopen en het blijkt dat zij de samenwerking graag met ons aangaan. Zij stellen alles in het werk om de toetreding per 1 januari 2020 mogelijk te maken. Ook van onze zijden willen wij ons maximaal inspannen om een zo geruismogelijk overgang te realiseren. De voortvarende gesprekken hebben geleid tot het bijgevoegde conceptplan genaamd "opzet toetredingsplan Stichtse Vecht – BghU, Uittreding Stichtse Vecht – BSWW".

Omdat de BghU eerder toetredingstrajecten met een omvang van die van de gemeente Stichtse Vecht heeft uitgevoerd en deze goed zijn verlopen heeft dit samenwerkingsverband wel ervaring met dergelijke invlechtingstrajecten.

Bijlagen

1. Schema overdracht taken en data;
2. concept Toetredingsplan genaamd "opzet toetredingsplan Stichtse Vecht - . uittreding Stichtse Vecht – BSWW"

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De toekomstige belastingheffing van Stichtse Vecht op effectief en kostenefficiënt te organiseren.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De gemeentelijke belastingheffing vindt plaats op grond van de Gemeentewet en de invordering ervan op grond van de Wet op de Invordering.

Argumenten

Door nu richting te geven aan het transitieproces kan de toekomstige belastingheffing op een zorgvuldige wijze worden voorbereid.

Uit het onderzoek van de afgelopen periode is naar voren gekomen dat de belastingsamenwerking BSWW kan worden ontbonden. De samenwerkende drie gemeenten gaan of zelfstandig of met een andere partner hun belastingheffing organiseren.

Voor de gemeente Stichtse Vecht lijkt een samenwerkingsverband met de BghU de beste optie als vervolg op de belastingsamenwerking BSWW.

Het voorliggende concept toetredingsplan met de BghU voorziet op een groot aantal punten in een geleidelijk overgang van BSWW naar de BghU. Enkele resterende punten kunnen gaande het project nader worden ingevuld. Daarnaast zal, zoals gebruikelijk, de stuurgroep ten tijde van het transitieproces bijsturen. In het concept toetredingsplan is de gemeente Stichtse Vecht in de voorgestelde stuurgroep voldoende vertegenwoordigd.

Toelichting concept toetredingsplan met de BghU

De essentie van het concept toetredingsplan is de geleidelijke overgang van BSWW naar de BghU. Het voordeel hiervan is dat de overgang goed kan worden voorbereid en de kwetsbaarheid van de belastingtaken binnen de BSWW op korte termijn wordt weggenomen. De wijze waarop dit kan worden geëffectueerd is in bijlage 1 weergegeven.

In het kort komt het hier op neer:

- BSWW legt de aanslag 2019 in februari 2019 op;
- BSWW verzorgt informeel bezwaar conform de huidige werkwijze;
- Overdracht personeel en uitvoering per 1 april 2019 aan de BghU;
- Via webportal kan de huidige Gouw-applicatie door BSWW-‘gedelegeerden’ worden gebruikt (hiervoor stellen wij een gebruikersovereenkomst op);
- Heffen, invorderen, bezwaar 2019 vindt plaats in de applicatie GouwIT, gevoed door personeel van de BghU;
- Vanaf 1 april 2019 is de BghU verantwoordelijk voor de PMA en herwaardering 2020 voor Stichtse Vecht conform de eigen werkwijze;
- In de periode 1 april tot 1 november 2019 kan de conversie van data van BSWW uit GouwIT in de applicaties van de BghU worden voorbereid;
- November/december 2019, conversie van GouwIT naar Key2Belastingen.

In het toetredingsplan is veel ruimte ingeruimd om de projectorganisatie en plan van aanpak te beschrijven. Naar onze mening is de projectorganisatie in het toetredingsplan op dit moment ‘te zwaar opgetuigd’ voor de toetreding van BSWW. Zij kan wel dienen als uitgangspunt voor de nadere invulling.

Het over te dragen takenpakket is vergelijkbaar met het pakket dat BSWW voor Stichtse Vecht uitvoert en past in het basis pakket van de BghU. De onderdelen Parkeerbelasting en Haven-/lig- en kadegebelden gaat Stichtse Vecht binnen de bestaande formatie volledig zelf uitvoeren. Voor wat

betreft de administratieve kant van de Basisadministratie Adressen en Gebouwen maken wij te zijner tijd nadere afspraken.

Personeel

Het toetredingsplan gaat er van uit dat de BghU voor € 250.000 aan personele lasten aan medewerkers overneemt. Dit bedrag is op dit moment niet verder onderhandelbaar. Uitgaande van een gemiddelde loonsom, inclusief werkgeverslasten, van € 60.000 per medewerker komt dit neer op circa 4 formatieplaatsen. In het toetredingsplan van de BghU wordt nog uitgegaan van een personele bezetting van 9,2 formatie bij de BSWW. In de afgelopen maanden heeft de directeur van BSWW intensief met de medewerkers gesproken over de individuele mogelijkheden. Dit heeft geresulteerd dat de personele bezetting op dit moment, met een terugkeergarantie naar Stichtse Vecht, uit 6 formatieplaatsen bestaat. Wij zien mogelijkheden om onder andere door herplaatsing de huidige bezetting van 6 formatieplaatsen verder terug te brengen naar het aantal van 4 formatieplaatsen per overgangdatum. Daarnaast wil de BghU de gemeente Stichtse Vecht verder tegemoet komen door het aantal van 4 formatieplaatsen eind 2019 nader te heroverwegen, afhankelijk van de behoefte en mogelijkheden op dat moment.

Kanttekeningen

Uit het transitieproces en de toekomstige uitvoering van de belastingheffing moet blijken of de verwachte samenwerking met de BghU tot het gewenste resultaat gaat leiden.

De belastingheffing is een gemeentelijke taak die zich bij uitstek leent om, vanwege het kosten aspect, in samenwerkingsverband op te pakken. Het is afgelopen jaren 'een zoektocht' gebleken om in de regio tot een goede samenwerking te komen. Met de BSWW is ervaring opgedaan en (in goed overleg met de waarderingskamer) is een start gemaakt met het opwerken van de data tot het benodigde kwaliteitsniveau. Als vervolgstap lijkt de samenwerking met BghU, op basis van het uitgevoerde onderzoek en de gehouden gesprekken, de beste optie. De praktijk gaat uitwijzen of dit inderdaad zo is.

Communicatie

De besluitvorming over dit raadsvoorstel wordt via de gebruikelijke weg met de belastingplichtigen gecommuniceerd. In principe gaan wij er vanuit dat de belastingplichtigen niets van de wijziging in de dienstverlening gaan merken. Wel gaan wij er van uit dat de uitvoering van de belastingheffing op een kwalitatief hoger niveau gaat plaatsvinden.

Financiën, risico's en indicatoren

Het aandeel in de kosten voor de belastingsamenwerking BSWW is primitief begroot in 2018 op € 1.018.000, na begrotingswijzigingen bedraagt de bijdrage € 1.148.200. Zoals bekend is de afgelopen jaren aan BSWW meer bijgedragen dan in de begroting is opgenomen. Deze extra middelen die mede aan externe expertise zijn uitgegeven hebben mede geleid tot een aanzet tot het maken van een stap voorwaarts in de kwaliteit van de data.

De verwachte bijdrage aan de BghU wordt op basis van de huidige parameters (WOZ objecten, aanslagregels, et cetera, geraamd op € 955.500. Dat is ten opzichte van de huidige begroting een besparing van € 192.700.

In het voorliggende concept toetredingsplan wordt uitgegaan van € 250.000 aan personele lasten. Dat is minder dan de lasten die de gemeente draagt van de huidige personele bezetting met een terugkeergarantie naar Stichtse Vecht. Dat betekent dat de gemeente Stichtse Vecht nog een inspanning heeft van 2 formatieplaatsen ter grootte van € 132.000 om de formatie terug te brengen

tot het transitieniveau. Wij zien mogelijkheden om het aantal van 4 formatieplaatsen per overgangsdatum te realiseren.

Naast de structurele bijdrage zullen er ook kosten zijn voor de liquidatie van de BSWW. Naar verwachting bedragen deze circa € 335.000.

Omschrijving	Bedrag
Vervroegde afschrijving vaste activa	100.000
Aflossing vaste schuld	233.700
Totaal	333.700

Deze kosten zullen binnen een termijn van 2 jaar worden terugverdiend door de besparing op de structurele lasten.

Los van de liquidatie en toetreding zal de omzetting van m3 naar m2 dat wettelijk is opgelegd nog moeten plaatsvinden. BghU heeft aangegeven dat zij dit in 2019 willen verzorgen. De kosten hiervan zullen € 125.000 bedragen.

Het risico bestaat dat de nieuwe samenwerking niet het gewenste resultaat of tot aanmerkelijk hoger kosten gaat leiden. Door het uitgevoerde onderzoek en oriëntatie, alsmede de eerder opgedaan ervaringen met de belastingsamenwerking BSWW, minimaliseren wij het risico zo veel als mogelijk.

De kans bestaat dat wij de huidige personele bezetting met een terugkeergarantie naar Stichtse Vecht niet kunnen terugbrengen tot het aantal van 4 formatieplaatsen. Dan zal de gemeente de medewerkers die niet zijn herplaatst binnen de loonsom opvangen.

21 augustus 2018

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester