

# Lokaal inrichtingsplan Wsw

Gemeente Stichtse Vecht



Mei 2017

## Lokaal inrichtingsplan Wsw gemeente Stichtse Vecht

### INHOUD

<b>1. AANLEIDING</b>	<b>3</b>
<b>2. DE HOOFDLIJNEN VAN DE NIEUWE UITVOERING</b>	<b>3</b>
2.1 De huidige situatie	3
2.2 De nieuwe situatie	4
<b>3. IMPLEMENTATIE</b>	<b>10</b>
3.1 Inleiding	10
3.2 Inrichting WIL	11
3.3 Oprichting nieuwe entiteiten voor beschut werk, schoonmaak en groen	11
3.4 Personele toedeling	13
<b>4. VOORBEREIDING IN DE GEMEENTELIJKE ORGANISATIE</b>	<b>15</b>
<b>5. OPHEFFEN VAN GR PAUW BEDRIJVEN</b>	<b>18</b>
<b>6. EXPLOITATIE EN FINANCIËLE CONSEQUENTIES</b>	<b>19</b>
6.1 Eenmalige gevolgen	19
6.2 Structurele gevolgen	21

# Lokaal inrichtingsplan Wsw

Gemeente Stichtse Vecht

## 1. Aanleiding

Eind 2016 hebben de zes gemeenten die deelnemen in de Gemeenschappelijke Regeling PAUW Bedrijven (GR PAUW) gezamenlijk geconcludeerd dat het voortzetten van de huidige GR met zes gemeenten niet toekomstbestendig is. De gemeenten zijn gestart met een traject om een nieuwe uitvoeringsstructuur te ontwikkelen waarin de Wsw meer lokaal en in samenhang met andere elementen uit de Participatiewet en het bredere (arbeidsmarkt)beleid voor mensen met een beperking kan worden uitgevoerd. De hoofdlijnen van deze nieuwe structuur zijn in de zomer van 2017 aan de gemeenteraden voorgelegd in de vorm van lokale transformatieplannen, die per gemeente verschilden. Deze plannen zijn in september en oktober 2017 door alle gemeenteraden besproken, waarbij vijf van de zes gemeenten zonder nadere voorwaarden hebben ingestemd met de richting en daarmee met het besluit om de GR PAUW per 1 januari 2019 op te heffen.

Met het voorstel voor de aankoop van het pand aan De Corridor 8 Breukelen heeft de gemeenteraad van Stichtse Vecht in januari 2018 ingestemd. De overige voorstellen zijn bij dit stuk gevoegd.

Deze voorstellen zijn tot stand gekomen op basis van het *voorgenomen* besluit van oktober 2017 van het algemeen bestuur van de GR PAUW om op grond van de meerderheid van stemmen de GR PAUW op te heffen en samen met de gemeenten te starten met de voorbereidingen om dit op 1 januari 2019 te kunnen realiseren.

Om de GR daadwerkelijk te kunnen opheffen, is het noodzakelijk dat de nieuwe uitvoeringsstructuur op 1 januari 2019 volledig gereed is zodat de continuïteit van het werk voor alle Wsw-medewerkers kan worden gegarandeerd. In de tweede helft van 2018 zal de daadwerkelijke implementatie van de voorstellen plaatsvinden.

## 2. De hoofdlijnen van de nieuwe uitvoering

### 2.1 De huidige situatie

De GR PAUW voert de Wsw uit voor de zes deelnemende PAUW-gemeenten. Het is aan de GR PAUW om voor alle Wsw'ers uit de deelnemende gemeenten zorg te dragen voor een passende aangepaste arbeidsplaats inclusief de benodigde begeleiding, binnen of buiten het eigen sw-bedrijf. Hierbij zijn vier taakgebieden te onderscheiden:

## **Wsw-taken GR PAUW**

### **Formeel werkgeverschap**

Alle Wsw-werknemers (met uitzondering van begeleid werken) hebben een arbeidsovereenkomst op grond van de cao Wsw bij de GR PAUW.

### **Administratieve en personele werkgeverstaken**

De bij het werkgeverschap behorende administratieve taken hebben betrekking op de personele administratie, de salarisadministratie, de financiële administratie, de facturatie aan inleners en het debiteurenbeheer. De personele (HRM) taken betreffen de inzet van personeelsadviseurs, arbodienstverlening en ondersteuning bij de verzuimbegeleiding.

### **Dienstverlening/jobcoaching**

De dienstverlening betreft alle activiteiten om Wsw'ers toe te leiden naar een passende werkplek, inclusief de werkgeversbenadering (matching, bemiddeling en plaatsing) en de begeleiding op de werkplek door jobcoaches. Deze begeleiding op de werkplek betreft de begeleiding die in aanvulling op de dagelijkse aansturing v.w.b. productie wordt geboden. Jobcoaching wordt geboden op de eigen bedrijfsonderdelen van PAUW (groen, schoonmaak en beschut) en, in overleg met de inlener/werkgever, op de werkplekken bij reguliere werkgevers (detachering en begeleid werken).

### **Bedrijfsactiviteiten**

Een deel van de werkplekken voor Wsw'ers wordt gerealiseerd bij reguliere werkgevers in de vorm van detachering of begeleid werken. Een belangrijk deel van het werk wordt echter door PAUW zelf geboden met eigen bedrijfsactiviteiten in groen, schoonmaak en beschut werk. Werknemers die (nog) niet bij reguliere werkgevers te plaatsen zijn, werken in bedrijfsonderdelen van de GR PAUW zelf.

## **2.2 De nieuwe situatie**

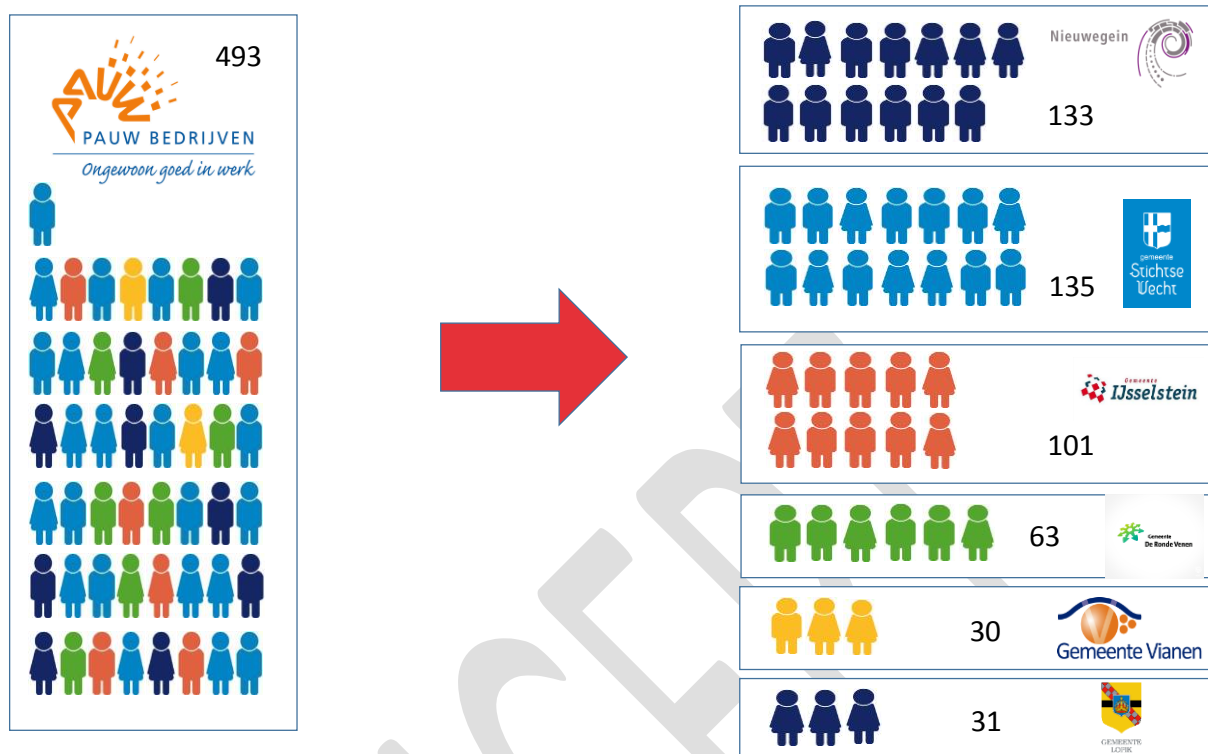
Met het opheffen van de GR PAUW is het aan de deelnemende gemeenten om bovenstaande taken op een andere manier te gaan uitvoeren. De richting van de nieuwe uitvoering is in het lokale transformatieplan dat in september 2017 in de gemeenteraad is behandeld uitvoerig beschreven. In de afgelopen maanden is deze richting uitgewerkt tot concrete voorstellen.

De nieuwe uitvoering van de vier hierboven beschreven taken ziet er als volgt uit:

### **1. Formeel werkgeverschap**

De Wsw-werknemers komen formeel in dienst van de woongemeente. Zij blijven werkzaam onder de cao Wsw. Arbeidsvoorwaarden voor de Wsw-werknemers blijven ongewijzigd. De PAUW-gemeenten blijven ook verantwoordelijk voor Wsw-werknemers van de GR PAUW die niet (meer) in een van de zes deelnemende gemeenten wonen. Deze medewerkers zijn naar rato toegewezen aan de zes PAUW-gemeenten en komen daar formeel in dienst. Voor de gemeente Stichtse Vecht gaat het in totaal om 135 personen (111,2 fte).

Figuur 1: Overgang formeel werkgeverschap en verantwoordelijkheid voor begeleid werkenden van PAUW naar de gemeenten



## 2. Administratieve en personele werkgeverstaken

De bij het werkgeverschap behorende administratieve- en HRM-taken worden door de PAUW-gemeenten belegd bij WIL. Het niet-regelingsgebonden personeel van PAUW dat zich op dit moment met deze taken bezighoudt, treedt in dienst van WIL. Stichtse Vecht en De Ronde Venen willen deze taken eveneens bij WIL beleggen, en wel op grond van een dienstverleningsovereenkomst.

## 3. Dienstverlening

Een belangrijk onderdeel van de transformatie van de Wsw is dat gemeenten zelf verantwoordelijk worden voor de dienstverlening aan de Wsw'ers. Gemeenten dragen zorg voor passende plaatsing van de 'eigen' Wsw'ers. Stichtse Vecht belegt deze taak bij in eigen gemeentelijke dienst te nemen jobcoaches; de Lekstroomgemeenten uit PAUW beleggen deze taak bij de WIL. WIL gaat deze taak uitvoeren vanuit lokale werkteams. De jobcoaches zorgen voor matching, bemiddeling en plaatsing van de Wsw'ers en verzorgen de begeleiding van de Wsw-medewerkers. Het niet-regelingsgebonden personeel dat binnen PAUW deze taken nu uitvoert, komt over van PAUW naar Stichtse Vecht. De Ronde Venen neemt eveneens zelf jobcoaches in dienst; voor de Lekstroom-gemeenten gaan de jobcoaches over van PAUW naar WIL.

In Stichtse Vecht wordt momenteel gewerkt aan de ontwikkeling van de dienstverlening aan de 'brede doelgroep Participatiewet'. Daarbij hoort tevens de verantwoordelijkheid voor het realiseren van garantiebannen en nieuw beschut. Door de bundeling van die taken met dezelfde taken voor de Wsw kan een integrale en toekomstbestendige aanpak ontstaan.

#### **4. Bedrijfsactiviteiten**

De bedrijfsactiviteiten van de GR PAUW bestaan uit groen, schoonmaak en daarnaast uit beschut werk op twee locaties (Breukelen en IJsselstein). Een uitgangspunt bij de transformatie van de Wsw is om deze bedrijfsactiviteiten op afstand te zetten van de dienstverlening (matching, bemiddeling en plaatsing) aan de Wsw-doelgroep. Vanuit de dienstverlening (jobcoaching) wordt de *best passende* plek voor de Wsw'ers gezocht. Waar mogelijk is dat een werkplek bij een reguliere werkgever in detachering of begeleid werken. Plaatsing in groen of schoonmaak kán een passende plaatsing zijn, maar verschilt daarin niet van plaatsing bij een andere werkgever. Voor de doelgroep die daarop aangewezen is, is plaatsing in een beschutte werkomgeving mogelijk. Vanuit de jobcoaches wordt de ontwikkeling van de Wsw'ers continue gevolgd en wordt steeds bezien of een volgende stap naar meer reguliere plaatsing mogelijk is en wordt samen met de Wsw-werknemer bezien of de huidige plek nog de best passende is. Het uitgangspunt is het belang en de best passende plek voor de Wsw-werknemer.

Mede daarom is bij de transformatie ook als uitgangspunt geformuleerd dat het huidige werk en de huidige teamsamenstellingen zoveel mogelijk behouden blijven, om de gevolgen van de transformatie voor de Wsw'ers zo beperkt mogelijk te houden. Daarmee is niet gezegd dat de Wsw'ers altijd werkzaam blijven op de plek waar zij nu werken; het werkteam is erop gericht ontwikkelingsmogelijkheden te blijven zoeken. In overleg met de Wsw-werknemer kunnen dus andere keuzes gemaakt worden en is plaatsing op een nieuwe plek mogelijk.

Het uitgangspunt om werk en teamsamenstelling te behouden is als volgt uitgewerkt:

#### **Groenwerkzaamheden**

##### *Huidige situatie*

Groenwerkzaamheden worden door PAUW uitgevoerd in twee teams (Noord (Stichtse Vecht en De Ronde Venen) en Zuid (voornamelijk Nieuwegein, voor een klein deel IJsselstein, Lopik en Vianen). Daarnaast werkt een aantal mensen in groen zelfstandig onder functionele aansturing van de groendienst in Vianen.

##### *Nieuwe situatie*

De werkzaamheden in de regio noord worden ondergebracht in een in Stichtse Vecht (onder Werkbedrijf Stichtse Vecht) nieuw op te richten stichting GroenWerk. De gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht participeren in deze stichting en alle Wsw'ers die nu in dit team werken, kunnen dat blijven doen.

De werkzaamheden in Nieuwegein (met een deel Lopik en IJsselstein) worden overgenomen door de gemeente Nieuwegein. De gemeente Nieuwegein neemt alle medewerkers in dit team (ook die uit andere woongemeenten) in detachering, zodat zij hun huidige werk en hetzelfde team kunnen blijven doen. De werknemers die werkzaam zijn onder aansturing van Vianen, worden in detachering genomen door de gemeente Vianen.

Het niet regeling-gebonden personeel van PAUW dat werkzaam is in groen, treedt deels in dienst van de gemeente Stichtse Vecht die dit personeel detacheert aan de op te richten Stichting GroenWerk en deels in dienst van de gemeente Nieuwegein.

## **Schoonmaakwerkzaamheden**

### *Huidige situatie*

Schoonmaakwerkzaamheden worden door PAUW uitgevoerd in drie teams (Noord (Stichtse Vecht en De Ronde Venen), Zuid (IJsselstein, Lopik en Vianen) en Nieuwegein. De schoonmaakwerkzaamheden worden gecoördineerd vanuit IJsselstein.

### *Nieuwe situatie*

De werkzaamheden in de regio noord en zuid worden samengevoegd in een nieuw op te richten stichting SchoonmaakWerk. De gemeenten IJsselstein, Lopik, Stichtse Vecht en De Ronde Venen participeren in deze stichting en alle Wsw'ers die nu in dit team werken, kunnen dat blijven doen.

De werkzaamheden in Nieuwegein worden overgenomen door de gemeente Nieuwegein. De gemeente Nieuwegein neemt alle medewerkers in dit team (ook die uit andere woongemeenten) in detachering, zodat zij hun huidige werk en hetzelfde team kunnen blijven doen.

Het niet regeling-gebonden personeel van PAUW dat actief is in schoonmaak, treedt deels in dienst van WIL, die dit personeel volledig detacheert naar de op te richten Stichting SchoonmaakWerk, en deels in dienst van de gemeente Nieuwegein.

Het bestuur van de Stichting SchoonmaakWerk bestaat uit wethouders van de participerende gemeenten. Voor de verantwoording aan de gemeenteraden wordt eenzelfde procedure voorgesteld als bij een gemeenschappelijke regeling (GR). Dit stelt de raden in staat een zienswijze te geven op de begroting en de jaarstukken van de stichting.

## **Beschut werk**

### *Huidige situatie*

Beschut werk wordt door PAUW geboden op twee locaties: Breukelen en IJsselstein. Op beide locaties werken Wsw-werknemers uit alle gemeenten.

### *Nieuwe situatie*

Beide locaties blijven behouden voor beschut werk.

De locatie Breukelen wordt overgenomen door de gemeente Stichtse Vecht die in dit pand het Werkbedrijf Stichtse Vecht zal vestigen. De beschutte Wsw-werkzaamheden blijven op deze locatie uitgevoerd worden. De werknemers die nu in beschut werk in Breukelen werkzaam zijn, kunnen dit blijven doen.

De vier Lekstroomgemeenten gaan op de locatie IJsselstein van PAUW Bedrijven de *Stichting Beschut Werk Lekstroom* starten. In deze stichting worden de werkplekken georganiseerd voor de Wsw-medewerkers die in de huidige situatie op de locatie IJsselstein van PAUW werken en de medewerkers die daar in de staf werken. Het gaat vrijwel uitsluitend om Wsw-medewerkers uit de vier Lekstroomgemeenten. Mogelijk krijgt ook een aantal inwoners van de Lekstroomgemeenten die nu op de vestiging Breukelen werken, een werkplek in

IJsselstein. Dit is mogelijk op basis van vrijwilligheid. Ze kunnen echter ook op de locatie Breukelen blijven werken in het op te richten Werkbedrijf van de gemeente Stichtse Vecht.

De stichting kan door de jobcoaches ook worden benut voor tijdelijke opvang van medewerkers wiens detachingsplek is beëindigd of bijvoorbeeld voor werk in de winter voor medewerkers uit het groenteam. Mensen met een indicatie nieuw beschut werk, kunnen ook worden geplaatst bij de stichting, wanneer dat passend voor hen is.

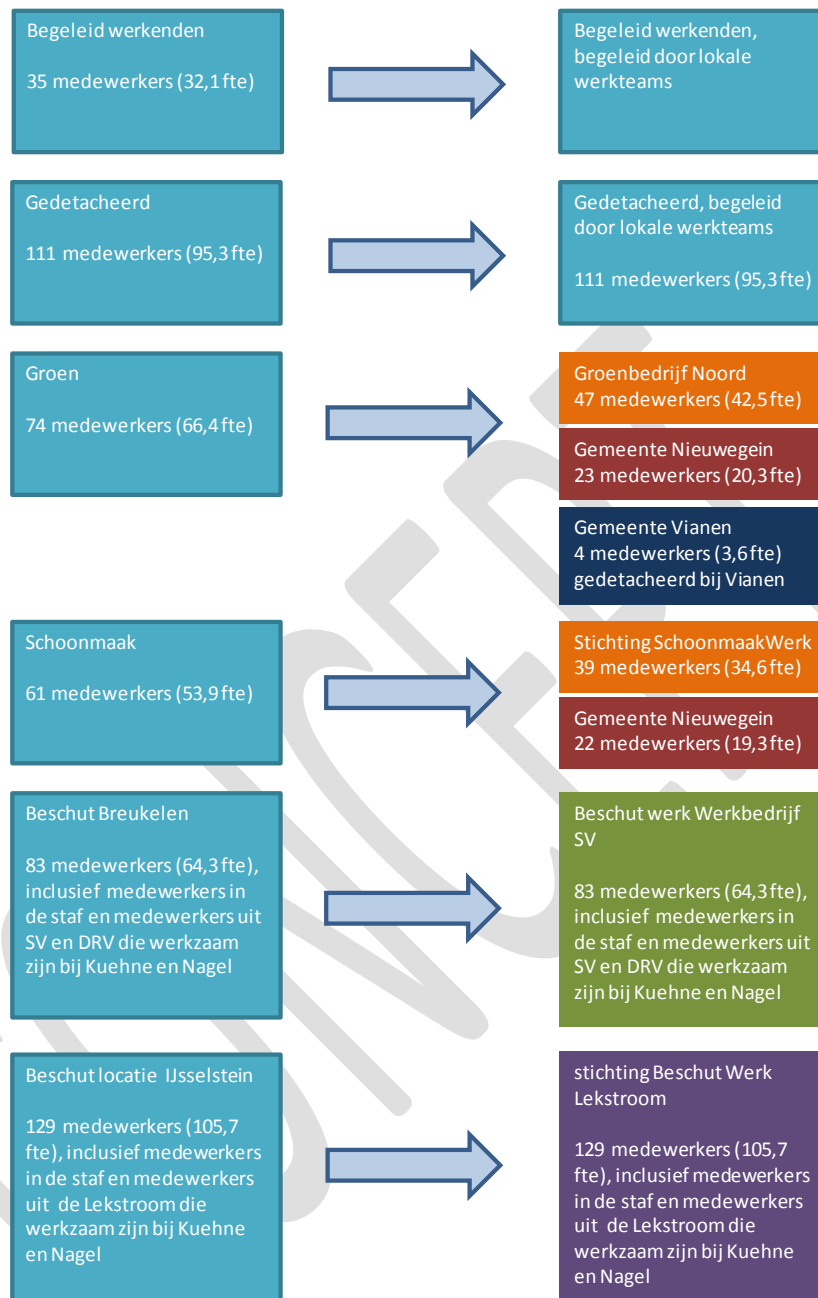
Het bestuur van de stichting bestaat uit wethouders van de participerende gemeenten. Voor de verantwoording aan de gemeenteraden wordt eenzelfde procedure voorgesteld als bij een gemeenschappelijke regeling (GR). Dit stelt de raden in staat een zienswijze te geven op de begroting en de jaarstukken van de stichting.

Het niet regeling-gebonden personeel van PAUW dat actief is in beschut werk zal voor de locatie Breukelen in dienst treden van de gemeente Stichtse Vecht en vervolgens worden gedetacheerd naar de stichtingen onder Werkbedrijf Stichtse Vecht. Voor de locatie IJsselstein treedt het niet regeling-gebonden personeel in dienst van WIL en wordt gedetacheerd naar de Stichting Beschut Werk Lekstroom.

In de uitwerking van de nieuwe situatie voor beschut werk, groen en schoonmaak is het uitgangspunt geweest om de teams van Wsw-medewerkers zoveel mogelijk hetzelfde te houden. Hieraan is in de genoemde, in de bijlage opgenomen, inrichtingsplannen voldaan. Samengevat betekent de overgang voor de Wsw-medewerkers het volgende:



**Figuur 2: Overgang werkplekken Wsw-medewerkers vanuit PAUW naar de nieuwe entiteiten**



Voor onze gemeente is de plaatsing in de nieuwe entiteiten, geraamd op grond van de huidige samenstelling van teams en werkzaamheden in 2019 (jaargemiddelde) als volgt:

Tabel 1. Wsw-plaatsen per 1-1-2019 (fte)

	Stichtse Vecht
Detachering	26,3
Begeleid werken	6,5
Stichting Beschut Lekstroom	1,0
BeschutWerk Werkbedrijf Stichtse Vecht <sup>1</sup>	46,3
Groen Nieuwegein	1,0
GroenWerk Werkbedrijf Stichtse Vecht	28,1
Stichting SchoonmaakWerk	<u>2,0</u>
<b>Totaal</b>	<b>111,2</b>

Het merendeel van de Wsw-werknemers uit de gemeente Stichtse Vecht – voor zover niet werkzaam bij een reguliere werkgever – zal op grond van deze verdeling werkzaam zijn bij de Stichting BeschutWerk en de Stichting GroenWerk (beiden vallend onder Werkbedrijf Stichtse Vecht). Stichtse Vecht zal in deze beide stichtingen participeren; GroenWerk tezamen met De Ronde Venen. De plaatsen voor de Stichtse Vechtse Wsw'ers bij de Stichting Beschut Lekstroom en Stichting SchoonmaakWerk zal de gemeente Stichtse Vecht inkopen zolang deze plekken door de betreffende Wsw-werknemers worden vervuld. De Wsw-medewerker in groen Nieuwegein kan dit werk blijven doen in detachering bij de gemeente Nieuwegein.

### 3. Implementatie

#### 3.1 Inleiding

Nadat het college en de raad met het lokale inrichtingsplan Wsw Stichtse Vecht hebben ingestemd, breekt de fase van implementatie aan. De deelplannen voor groen, schoonmaak en beschut werk en ook het liquidatieplan bevatten een paragraaf met de belangrijkste te nemen stappen in de implementatie. In dit hoofdstuk worden de hoofdpunten weergegeven.

Tijdens de implementatie wordt het personeel van PAUW, WIL en gemeenten betrokken bij de verdere uitwerking binnen de kaders van dit lokale inrichtingsplan. Dit geldt voor alle facetten van de nieuwe uitvoering: de uitwerking van de Wsw-taken die bij de stichtingen en bij WIL komen te liggen, de verdere uitwerking van de uitvoering van groen en schoonmaak en de inrichting en werkwijze bij Werkbedrijf Stichtse Vecht.

Op 16 januari jl. is een werkbijeenkomst gehouden met medewerkers van PAUW, WIL en gemeenten. Na een plenair gedeelte is in groepen verder gesproken over de toekomstige dienstverlening Wsw door WIL en de nieuwe uitvoering van beschut werken, groen en schoonmaak. Tijdens de bijeenkomst was sprake van een goede en constructieve sfeer. Het personeel vond het fijn om op deze manier betrokken te worden bij de planvorming. Tijdens de implementatiefase wordt de betrokkenheid van het personeel geïntensiveerd, vooral nadat de personele toedeling van NRG-personeel heeft plaatsgevonden, maar ook voor die tijd. Wanneer de personele toedeling bekend is, is immers duidelijk op welke plekken de

<sup>1</sup> Inclusief werken op locatie bij Kuehne en Nagel, gecoördineerd vanuit Breukelen

betrokken NRG-medewerkers van PAUW terecht komen en waar zij mee zouden moeten denken en praten.

### 3.2 Inrichting WIL

WIL maakt op basis van de op 1 februari 2018 door het algemeen bestuur van WIL vastgestelde businesscase een implementatieplan voor de Wsw-taken. De implementatie van de Wsw-taken wordt vervolgens samen met betrokken personeel van zowel PAUW als WIL en met de gemeentelijke projectleiders uitgevoerd. Op grond van een dienstverleningsovereenkomst biedt WIL de taken die zij voor de lekstroomgemeenten uitvoert ook aan bij De Ronde Venen en Stichtse Vecht. Daartoe is het document "Uitbreiding businesscase" van 29 maart 2018 op 4 april aan beide laatstgenoemde gemeenten aangeboden

### 3.3 Oprichting nieuwe entiteiten voor beschut werk, schoonmaak en groen

Voor de oprichting van nieuwe entiteiten voor beschut werk, groen en schoonmaak moeten in 2018 nog de nodige stappen worden gezet. De in de bijlagen opgenomen inrichtingsplannen bevatten de belangrijkste stappen in de implementatie gedurende 2018.

#### **Sturingsmodel stichtingen**

De gemeenten hebben afgesproken is dat zij gezamenlijk de verantwoordelijkheid dragen voor de oprichting van de stichtingen. De stichtingen komen op afstand van de uitvoering van de Participatiewet. Toch blijft er sprake van gemeentelijke invloed op het functioneren van de nieuwe stichtingen; gemeentelijke bestuurders (wethouders) treden toe tot het bestuur en statutair wordt vastgelegd dat beleidsplannen en begrotingen van de stichtingen voor zienswijze aan de deelnemende gemeenteraden worden aangeboden. Gemeenten sturen op die manier aan de voorkant op de taakuitvoering van de stichtingen. Het is niet de bedoeling dat de gemeenten verantwoordelijk worden voor de bedrijfsvoering en uitvoering van het werk in de stichtingen, maar gemeenten oefenen wel bestuurlijke invloed uit. De stichtingen zijn er immers om het passende werk voor de Wsw-werknemers in de toekomst te borgen. Ook is het aan de gemeenten om te bepalen of en in hoeverre nieuwe instroom van inwoners met een arbeidsbeperking bij de stichtingen geplaatst worden. Bestuurlijke betrokkenheid is ook nodig om gemeentelijke opdrachten voor groen en schoonmaakwerk rechtstreeks bij de stichtingen te kunnen onderbrengen. De gemeentelijke/bestuurlijke invloed moet op een goede en evenwichtige manier worden geregeld.

Bij de oprichting van een stichting zijn twee sturingsmodellen mogelijk. Het bestuur-model en het raad-van-toezicht-model. Onderstaand worden beiden toegelicht.

#### 1. Bestuur-model

Bij het bestuur-model is het hele bestuurlijk proces in handen van 'het bestuur' (de wethouders). Het bestuur kan de bestuurlijke taken zelf uitvoeren, maar kan ook de uitvoering delegeren aan een directie. Het bestuur blijft echter volledig verantwoordelijk. Ook de toezichthoudende functie wordt hier door het bestuur vervuld. Deze besturingsvorm maakt het mogelijk dat het bestuur veel zelf uitvoert. De uitvoering kan worden gedelegeerd aan een directie. Bestuurstaken, zoals het formuleren van beleid, blijven in handen van het bestuur.

## 2. Raad-van-toezicht-model

Bij het raad-van-toezicht-model is het bestuurlijk proces met uitzondering van het toezicht in handen van de statutair bestuurders (de directeur-bestuurder). De toezichthoudende functie ligt bij de raad van toezicht (de wethouders). Het toezicht heeft op twee momenten plaats. Vooraf: de plannen (missie, strategie, beleidsplan en begroting) worden ter goedkeuring aan de raad van toezicht voorgelegd. En achteraf: de raad van toezicht beoordeelt het bestuur en de organisatie kritisch en keurt het jaarverslag goed. Daarnaast heeft de raad van toezicht ook een stimulerende en adviserende functie jegens het bestuur. De raad van toezicht benoemt en ontslaat het bestuur en de externe accountant.

Gezien de opzet van de stichtingen en de gewenste rol van de gemeenten bij de sturing op de stichtingen, komt het raad-van-toezicht-model het beste tegemoet aan de wens om niet zelf uit te voeren maar wel te kunnen sturen op koers en resultaat. Voorgesteld wordt daarom om de stichtingen op te richten vanuit het raad-van-toezicht-model en de wethouders van de deelnemende gemeenten de rol van raad van toezicht te laten vervullen. De wethouders die de raad van toezicht vormen zullen beleidsplan en begroting van de stichtingen jaarlijks aan de eigen gemeenteraad voorleggen voor een wensen en bedenkingen procedure en jaarverslagen worden aan de gemeenteraden aangeboden.

De raad van toezicht van de stichtingen wordt gevormd door wethouders uit de gemeenten die (veel) Wsw-werknemers plaatsen bij deze stichtingen en/of opdrachten (voor groen en schoonmaak) bij de stichtingen beleggen. Dit betekent het volgende voor de bestuursamenstelling:

Entiteit	Bestuur (wethouders)
Stichting Beschut Werk Lekstroom	IJsselstein, Nieuwegein, Lopik, Vianen
Stichting BeschutWerk onder Werkbedrijf Stichtse Vecht	Stichtse Vecht
Stichting GroenWerk onder Werkbedrijf Stichtse Vecht	Stichtse Vecht, De Ronde Venen
Stichting SchoonmaakWerk	IJsselstein, Lopik, Stichtse Vecht, De Ronde Venen

### **Positionering directeur stichtingen BeschutWerk en GroenWerk**

Voor de stichting BeschutWerk en de stichting GroenWerk wordt één directeur aangesteld die beide functies vervult. Hetzelfde geldt voor de stichting Beschut Werk Lekstroom in combinatie met de stichting SchoonmaakWerk.

De stichting BeschutWerk is in combinatie met de stichting GroenWerk (onder Werkbedrijf Stichtse Vecht) vooral verbonden met de gemeenten Stichtse Vecht en De Ronde Venen. Het niet regeling-gebonden personeel van PAUW dat bij deze twee stichtingen gaat werken, komt in dienst van Stichtse Vecht (om vervolgens te worden gedetacheerd naar de stichtingen BeschutWerk en GroenWerk). Dit geldt ook voor de directeur-bestuurder. Om de zelfstandigheid en onafhankelijkheid van de stichtingen te benadrukken, zal in de

stichtingsstatuten en (zodanig) in aanvullend ambtelijk mandaat/het aanstellingsbesluit de regelruimte en bevoegdheden om min of meer in vrijheid de bedrijfsvoering van de stichtingen te organiseren vastgelegd worden. Een alternatief was om deze directeur-bestuurder als enig personeelslid in dienst te laten treden van de stichtingen, maar daarvan is om pragmatische redenen afgezien.

Ook aan de 'zuidkant' is de onafhankelijkheid van de directeur-bestuurder een issue. Om die reden zal de gemeente Nieuwegein (en niet WIL, waar het overige niet regeling-gebonden personeel in dienst treedt) de directeur-bestuurder van de stichtingen in dienst nemen en detacheren.

### **Opstellen statuten**

Het doel, de taken en de taakuitvoering van de stichtingen en de rol van de raad van toezicht worden vastgelegd in statuten. De statuten van de stichtingen zullen in de zomer worden opgesteld en vervolgens ter instemming aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd.

## **3.4 Personele toedeling**

### **3.4.1. Wsw-medewerkers**

Afgesproken is dat de arbeidsovereenkomst van de Wsw-medewerkers overgenomen wordt door de gemeente waar zij woonachtig zijn. Binnen PAUW bedrijven zijn circa 40 medewerkers werkzaam die niet in één van de zes gemeenten wonen, de medewerkers van de buitengemeenten. Het wonen in een buitengemeente is bijvoorbeeld ontstaan doordat medewerkers zijn verhuisd naar een gemeente buiten de grenzen van GR PAUW en zijn blijven werken bij PAUW Bedrijven. Deze groep is evenredig, op basis van het aandeel van de betreffende gemeente in het werknemersbestand, verdeeld over de zes gemeenten. De gemeente waar de medewerker van een buitengemeente aan toebedeeld is, neemt de arbeidsovereenkomst over. De Wsw-medewerkers die dit aangaat zijn hierover geïnformeerd. Wsw-medewerkers die geplaatst zijn in het kader van begeleid werken blijven in dienst van de huidige werkgever.

Het sociaal statuut voor de Wsw-medewerkers wordt ter informatie aan de gemeenteraad aangeboden.

### **3.4.2 Niet regeling-gebonden personeel van PAUW**

Afgesproken is dat NRG-medewerkers die in dienst zijn van PAUW Bedrijven en Stichting Pauwwerk (met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd), per 1-1-2019 een nieuwe arbeidsovereenkomst krijgen. Het gaat hierbij om 44,45 fte. Tevens is afgesproken dat deze medewerkers een werkgarantie krijgen. In dit deel wordt toegelicht welke gedachten er zijn over de personele toedeling en waar deze vastgelegd zullen worden.

### **Toedeling**

De wijze waarop de personele toedeling plaatsvindt moet worden afgestemd met de vakbonden en zal vastgelegd worden in het Sociaal Plan. De intentie van de transitie van PAUW Bedrijven is om te zorgen dat medewerkers hun werk volgen naar de nieuwe werkgever. Het proces van toedeling kent een belangrijke voorbereidende stap: het uitvoeren van een functievergelijking. Het doel van de functievergelijking is om vast te stellen of functies

uitwisselbaar zijn. Functies zijn uitwisselbaar indien zij 'vergelijkbaar' en 'gelijkwaardig' zijn. Vergelijkbaar wat betreft de inhoud, de vereiste kennis, vaardigheden en competenties en de tijdelijke of structurele aard van de functie. Gelijkwaardig wat betreft het niveau en de beloning. Bij het vergelijken van de functies moeten deze factoren in onderlinge samenhang worden beoordeeld. Bij de vergelijking wordt puur naar de functie gekeken en niet naar de (kwaliteiten of het functioneren van de) functionaris die de functie uitoefent. Het resultaat van de functievergelijking is een overzicht dat aangeeft welke functies uitwisselbaar zijn en dus hoeveel fte functievoller is en hoeveel fte niet-functievoller zal zijn. Deze vergelijking geeft dus een goed beeld van de omvang van het vraagstuk. Bedoelde functievergelijking zal in juni/juli uitgevoerd en **afgerond worden**.

Gangbaar is vervolgens om medewerkers te plaatsen op de uitwisselbare functie in de ontvangende organisatie. In deze transitie is nu al duidelijk dat dezelfde functie in meerdere bestemmingsorganisaties aanwezig zal zijn. Bijvoorbeeld de functie van teamleider. Met de vakbonden zal afgesproken moeten worden hoe de toedeling dan plaats zal vinden (op basis van objectieve criteria of met medeweging van voorkeur van individuele medewerkers). Niet-functievolgers en functievoller die nog niet geplaatst zijn vanwege boventaligheid, komen in aanmerking voor de resterende vacante functies in de nieuwe organisaties. Gangbaar is dat hiervoor een belangstellingsinventarisatie uitgevoerd wordt. Met de vakbonden zal, onder andere, afgesproken moeten worden hoe de belangstelling geïnventariseerd wordt en of er gebruik gemaakt gaat worden van een plaatsingsadviescommissie (en wat de rol en samenstelling van de plaatsingsadviescommissie dan is).

### **Werkgarantie**

Bij de toedeling speelt de werkgarantie een belangrijke rol. De werkgarantie geldt alleen voor niet regeling-gebonden medewerkers met een contract voor onbepaalde tijd bij de GR PAUW Bedrijven en de Stichting Pauwwerk. De zes betrokken gemeenten geven de werkgaranties af, ook aan de medewerkers die bij WIL in dienst komen.

In het Sociaal Plan zal de werkgarantie geoperationaliseerd worden. Door te specificeren wat de werkgarantie concreet inhoudt, de periode waarin aanspraak gedaan kan worden op de werkgarantie etc.. Speciale aandacht zal er moeten zijn **voor** de vraag hoe bepaald gaat worden welke gemeente voor welke medewerker de werkgarantie afgeeft.

### **Mogelijke bestemmingen**

Om de personele toedeling te kunnen uitvoeren is een totaaloverzicht van de mogelijke bestemmingen nodig. In de organisatie-inrichtingsplannen is aangegeven hoe gemeenten en WIL de Wsw-taken en administratieve ondersteuning willen organiseren en welke functies daarvoor beschikbaar zijn.

Het betreft de volgende (soms nog op te richten) organisatorische entiteiten:

- Gemeente Stichtse Vecht dan wel het nog op te richten Werkbedrijf Stichtse Vecht.
- Gemeente Ronde Venen, of via een DVO, het op te richten Werkbedrijf van Stichtse Vecht
- Gemeente Nieuwegein
- WIL (deels ook ten behoeve van de Stichting Beschut Werk Lekstroom en de Stichting SchoonmaakWerk).

De gemeenten IJsselstein, Vianen en Lopik nemen zelf in principe geen niet regeling-gebonden medewerkers in dienst.

Het sociaal plan niet regeling gebonden personeel wordt ter informatie aan de gemeenteraden aangeboden.

#### 4. Voorbereiding in de gemeentelijke organisatie

De veranderingen die de transformatie van de Wsw met zich meebrengen, hebben voor een deel ook gevolgen voor de gemeentelijke organisatie. Met name ten aanzien van het formeel werkgeverschap en de lokale sturing en betrokkenheid bij de jobcoaching verandert de rol van de gemeente ten opzichte van de huidige situatie bij de GR PAUW Bedrijven. De gemeentelijke organisatie zal hierop voor 1 januari 2019 moeten anticiperen.

Vanaf 1 januari 2019 is de gemeente formeel werkgever van de Wsw-medewerkers<sup>2</sup>. De (meeste) werkgeverstaken worden echter niet door de gemeente zelf uitgevoerd, maar elders belegd.

Stichtse Vecht belegt een belangrijk deel van de werkgeverstaken bij WIL op basis van een dienstverleningsovereenkomst. Jobcoaches van de Wsw-medewerkers uit Stichtse Vecht treden in dienst van de gemeente. Jobcoaches verzorgen alle inhoudelijke begeleiding en ondersteuning van de Wsw-medewerkers. Zij zoeken en organiseren een passende werkplek en bieden begeleiding op de werkvloer. Samen met de hr-adviseurs van WIL (deze dienstverlening wordt door Stichtse Vecht bij WIL ingekocht met een dienstverleningsovereenkomst) worden vanuit de jobcoaches voortgangsgesprekken gevoerd met de Wsw-werknemer en worden inhoudelijke afspraken over inzet en beloning gemaakt. Ook de verzuimbegeleiding is in handen van de adviseurs bij WIL. Ook alle bijkomende administratieve werkgeverstaken worden uitgevoerd door de backoffice bij WIL.

Daarnaast is er het praktisch werkgeverschap: de dagelijkse leiding en aansturing op de werkplek. De Wsw-medewerkers van Stichtse Vecht werken op verschillende plekken: bij bedrijven en instellingen (in geval van begeleid werken of detachering) of bij een van de entiteiten voor Beschut Werk, Schoonmaakwerk of Groen. Deze werkgevers zijn verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding in het werk en de aansturing van de betreffende medewerker(s).

In alle gevallen is een jobcoach namens de formele werkgever verantwoordelijk voor de begeleiding en ondersteuning van de Wsw-medewerkers. De jobcoach kan bijvoorbeeld in het geval van sociale, psychische of financiële problematiek ook zorgen voor toeleiding van de medewerker naar bijvoorbeeld het sociaal team, schuldhulpverlening of andere vormen van ondersteuning. De jobcoach en de direct leidinggevende bij de praktisch werkgever werken nauw samen bij het ondersteunen van het functioneren en de ontwikkeling van de Wsw-medewerkers en bij de ziekteverzuimbegeleiding. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de praktische werkgevers zullen via een mandaat, als onderdeel van bijvoorbeeld een dienstverleningsovereenkomst, worden vastgelegd.

---

<sup>2</sup> Een uitzondering vormen de Wsw'ers die begeleid werken; zij hebben een arbeidsovereenkomst bij een reguliere werkgever en zijn dus niet formeel in dienst van de gemeente.

In de praktijk zijn de materiële en praktische werkgeverstaken dus buiten de gemeente belegd. Formeel blijft een aantal taken en bevoegdheden bij de gemeente. Binnen de gemeentelijke organisatie zal vóór 1 januari 2019 geregeld moeten zijn dat deze formele taken kunnen worden uitgevoerd. Het gaat om de volgende twee zaken die geregeld moeten zijn:

#### 1. Personeelsmandaat voor de Wsw-medewerkers

Hoewel afspraken over de inzet en arbeidsvoorwaarden met de Wsw-medewerker gemaakt worden door de jobcoach, is de gemeente *formeel* verantwoordelijk. Deze formele verantwoordelijkheid zal binnen de gemeente moeten worden belegd. Vervolgens zullen met WIL, als uitvloeisel van de te sluiten dienstverleningsovereenkomst, praktische afspraken gemaakt worden over de mandatering en tekenbevoegdheid ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en de aanstelling van de Wsw-medewerkers. Dit personeelsmandaat moet worden uitgewerkt en vastgelegd in de gemeentelijke mandaatregeling.

#### 2. Inspraak en medezeggenschap

De medezeggenschap van de Wsw-medewerkers zal binnen de gemeente georganiseerd moeten worden, omdat de medewerkers formeel in dienst zijn van de gemeente Stichtse Vecht. Zonder meer aansluiten bij de bestaande OR ligt voor de Wsw-medewerkers niet voor de hand omdat het interessegebied voor de Wsw-medewerkers immers niet primair de gemeentelijke organisatie is, maar de manier waarop het Wsw-werk georganiseerd is.

Ten aanzien van het vormgeven van de medezeggenschap voor Wsw-medewerkers zijn de volgende principes van belang:

- De Wet op de Medezeggenschap → medezeggenschap volgt zeggenschap;
- Medezeggenschap vormgeven met de Wsw-medewerker voor ogen;

#### **Zeggenschap**

Afgesproken is dat de arbeidsovereenkomst van de Wsw-medewerkers overgenomen wordt door de gemeente waar zij woonachtig zijn. De zeggenschap over de Wsw-medewerkers ligt bij de partij (de onderneming) waarin krachtens arbeidsovereenkomst of krachtens publiekrechtelijke aanstelling arbeid wordt verricht. De gemeente sluit de arbeidsovereenkomst af en is derhalve de onderneming. Echter in bijna alle gevallen wordt de feitelijke arbeid uitgevoerd bij/in andere organisaties. Deze organisaties hebben de gemeente als klant. Zij zijn leverancier van 'gelegenheid tot werken', begeleiding, ontwikkeling, scholing etc. en (in geval van WIL) ook uitvoering van administratieve taken die verbonden zijn aan het feit dat de gemeente een arbeidsovereenkomst afsluit met de Wsw-medewerker.

Het is de keuze van de gemeente om deze activiteiten niet zelf uit te voeren maar uit te besteden. Daarmee ontslaat het de gemeente niet van de zorgplicht die het als werkgever heeft. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om met deze entiteiten (leveranciers) afspraken te maken over welke activiteiten daar uitgevoerd worden en onder welke condities en voorwaarden. De Wsw-medewerkers zijn niet in dienst van genoemde entiteiten en derhalve kan er daar geen sprake zijn van medezeggenschap. Wel moeten de Wsw-medewerkers een kanaal hebben om zaken aan te kaarten bij hun formele werkgever als zich zaken voordoen in de organisaties waar zij werk verrichten die aanleiding vormen voor overleg met de WOR-bestuurder.



## **De Wsw-medewerker voor ogen**

Een andere manier om het vraagstuk van medezeggenschap te beantwoorden is het te bezien door de ogen van de Wsw-medewerker. Zij zijn in dienst van een gemeente maar werken bijvoorbeeld bij stichting BeschutWerk of de stichting GroenWerk. Daar werken zij samen met collega's uit andere gemeenten, die verschillende (formele) werkgevers hebben.

Stel dat deze medewerkers opmerkingen hebben over de bedrijfsorganisatorische zaken of over het sociale beleid dan moeten ze die ergens kunnen bespreken. Aangezien ze formeel niet in dienst zijn bij de stichting (maar daarheen gedetacheerd) moeten zij hun opmerkingen kwijt bij hun werkgever (de gemeente). Maar de directeur van de stichting is wellicht wel gevoelsmatig hun 'baas'. Verder zou het mogelijk verwarrend kunnen werken als persoon 1 in dienst met werkgever Stichtse Vecht zijn opmerkingen op een andere manier moet aankaarten dan persoon 2.

Beide voorbeelden worden aangehaald om te pleiten voor een vorm van overleg en medezeggenschap die dicht op het werk georganiseerd kan worden. En voor een eenduidige wijze overleg met de werkgevende-gemeente. Met andere woorden een vorm van medezeggenschap die voor alle Wsw-medewerkers hetzelfde is.

## **Conclusie en procesvoorstel**

Het inrichten van de medezeggenschap voor Wsw-medewerkers luistert nauw en kent verschillende perspectieven:

- Wettelijk – de WOR en de WSW
- Persoonlijk - de Wsw-medewerker
- Politiek – het sociale en inclusieve gezicht van de gemeente

Voor deze transitie en voor de periode daarna is een maatwerkoplossing gewenst voor de invulling van medezeggenschap. Een oplossing die recht doet aan de hierboven geschetste principes. Daarom wordt voorgesteld om de medezeggenschap in elke gemeente formeel te organiseren via bijvoorbeeld een *onderdeelcommissie* van de OR van de betreffende gemeente. In de tweede helft van 2018 zal samen met de OR'en van de PAUW-gemeenten uitgewerkt worden op welke manier deze onderdeelcommissies met elkaar kunnen samenwerken en op welke manier de praktische werkgevers hierbij het beste kunnen worden betrokken. Met de OR'en van de verschillende gemeenten zal ook worden besproken welke ondersteuning hiervoor noodzakelijk is om gemeenten en gemeentelijke OR'en in staat te stellen de onderdeelcommissies adequaat te kunnen laten functioneren.

Voor deze transitie en voor de periode daarna is een maatwerk oplossing gewenst voor de invulling van de medezeggenschap voor de WSW-medewerkers. De OR'en van alle betrokken organisaties geven in hun adviezen aan dat zij het zeer belangrijk vinden dat er een adequate vorm van medezeggenschap ingericht wordt.

Sinds het aanbieden van de organisatie/inrichtingsplannen aan de colleges in februari 2018 is het volgende gebeurd.

- Opstellen van een notitie ter oriëntatie op het onderwerp;
- Bespreking met de werkgeverscommissie van de transitie WSW;
- Bespreking in het secretarissenoverleg van de transitie WSW;
- Inwinnen van gespecialiseerd advies met betrekking tot medezeggenschap;

- Het platform medezeggenschap is twee keer bijeen geweest om het onderwerp medezeggenschap voor WSW-medewerkers te bespreken (12 maart en 18 april).

De resultaten van alle besprekingen en het advies wordt samengevat in een finaal voorstel ten behoeve van de stuurgroep.

## 5. Opheffen van GR PAUW Bedrijven

Het voorgaande deel van dit transitieplan beschreef de beoogde nieuwe situatie voor de uitvoering van de Wsw. Onvermijdelijk onderdeel van de transformatie is ook de liquidatie van de huidige GR PAUW Bedrijven. De feitelijke opheffing van de gemeenschappelijke regeling zal pas plaatsvinden wanneer de nieuwe situatie volledig is gerealiseerd en er binnen de GR geen activiteiten meer plaatsvinden. Desalniettemin moeten al stappen worden gezet ter voorbereiding op de uiteindelijke opheffing om inrichting van de nieuwe situatie mogelijk te maken.

Het algemeen bestuur van de GR PAUW Bedrijven heeft in haar vergadering van 18 oktober 2017 geconstateerd, dat vijf van de zes colleges van de deelnemende gemeenten hebben besloten tot opheffing van de GR PAUW Bedrijven en is conform artikel 28 lid 2 terstond overgegaan tot liquidatie van Sociaal Werkvoorzieningschap “Het Westelijk Gebied van Utrecht” door een vereffenaar aan te wijzen en opdracht te geven voor het opstellen van het liquidatieplan. Het liquidatieproces start met het liquidatiebesluit, gevolgd door het liquidatieplan, de uitvoering van het plan en eindigt pas op het moment dat de laatste verplichting is afgewikkeld. Dit zal na 1 januari 2019 zijn. Het streven is wel dat op 1 januari 2019 de uitvoering van de Wsw door de nieuwe uitvoering is overgenomen.

Het liquidatieplan bevat alle informatie op basis waarvan het algemeen bestuur van de GR PAUW Bedrijven het formele besluit tot liquidatie kan nemen. Het liquidatieplan bevat spelregels en uitgangspunten voor het liquidatieproces, een beschrijving van de boedel van PAUW, het plan van aanpak voor de liquidatie, een communicatiehoofdstuk en de financiële risico's. Het algemeen bestuur zal het formele besluit tot liquidatie nemen nadat de gemeenteraden van de zes gemeenten het plan hebben ontvangen en hun mening en inbreng (zienswijze) erover hebben kunnen geven.

Het liquidatieplan en het op basis daarvan te nemen liquidatiebesluit hangen vanzelfsprekend samen met de uitwerking van de voorstellen voor de nieuwe situatie. De ‘oude schoenen’ kunnen pas worden weggegooid als duidelijk is hoe de nieuwe eruit zien. De uitwerking van de nieuwe situatie wordt daarom, door dit lokale inrichtingsplan Wsw Stichtse Vecht, gelijktijdig met het liquidatieplan aan de raad aangeboden.

Kernpunten van het liquidatieplan zijn:

- Met de GR PAUW wordt tevens de stichting PAUWWERK opgeheven. De liquidatie van deze stichting wordt parallel aan die van de GR PAUW uitgevoerd.
- Het liquidatieplan wordt voor een zienswijze voorgelegd aan de zes gemeenteraden.
- Voordat het algemeen bestuur van de GR PAUW de definitieve datum voor de liquidatie heeft vastgesteld (dit staat gepland in juli 2018), worden geen onomkeerbare besluiten genomen. Pas daarna wordt de materiële liquidatie uitgevoerd.
- De primaire processen zullen onveranderd doorgang vinden conform het werkplan en de begroting 2018 van PAUW.

- Voor de panden in Breukelen en IJsselstein geldt, dat deze volgens een transparante procedure onderhands worden verkocht voor de taxatiewaarde die behoort bij de wijze waarop het pand vanaf 1 januari 2019 (voortzetting van de maatschappelijke functie) wordt gebruikt.

Wat betreft de panden van PAUW Bedrijven gaat de gemeente Stichtse Vecht zeer het pand in Breukelen van PAUW kopen en de gemeente IJsselstein het pand in IJsselstein. Paragraaf 4.4 van het liquidatieplan bevat het voorgestelde proces voor de verkoop van de panden. De kern is dat beide gemeenten de panden kunnen kopen van PAUW tegen het gemiddelde van de boekwaarde en de taxatiewaarde bij volledige voortzetting van de huidige (maatschappelijke) functie van panden. In de verkoopvoorwaarden wordt een anti-speculatiebeding opgenomen van 10 jaren, waarbij jaarlijks 10% in mindering wordt gebracht van door aankopende partij onder de deelnemers te verdelen gerealiseerde winst. Wanneer de panden op deze wijze worden verkocht aan de gemeenten Stichtse Vecht en IJsselstein, zullen de frictiekosten voor het onroerend goed beperkt blijven tot taxatie- en verkoopkosten.

De uitvoering van het liquidatieplan wordt in gang gezet wanneer het algemeen bestuur van PAUW Bedrijven het liquidatieplan definitief heeft vastgesteld, gehoord hebbende de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De zienswijze van de raad van Stichtse Vecht zal op 10 juli 2018 door de gemeenteraad worden vastgesteld. In juni zal het algemeen bestuur van PAUW het liquidatieplan dan definitief vaststellen en een besluit nemen over de definitieve (beoogde) datum voor de opheffing van de GR PAUW Bedrijven.

De door het algemeen bestuur van PAUW Bedrijven aangestelde vereffenaar voert onder verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur het liquidatieplan uit.

## 6. Exploitatie en financiële consequenties

Deze paragraaf gaat in op de financiële gevolgen van de transformatie van de Wsw voor de gemeente Stichtse Vecht. De financiële gevolgen zijn deels eenmalig en deels structureel.

### 6.1 Eenmalige gevolgen

#### Liquidatie GR

Eenmalig is sprake van *opbrengsten* voor de gemeenten in verband met de liquidatie en verkoop van de bezittingen van de GR PAUW. Met name de verkoop van het onroerend goed draagt bij aan een positief saldo. De liquidatie van de GR PAUW brengt op zichzelf ook kosten met zich mee. De kosten en opbrengsten die met de liquidatie van de GR PAUW gemoeid zijn, zijn in het liquidatieplan uitgewerkt.

Na afrekening van de liquidatiekosten blijft er een positief saldo van € 1, 2 miljoen over van het eigen vermogen van de GR PAUW en de stichting PAUWWERK. Het saldo wordt verdeeld onder de deelnemende gemeenten volgens de daarvoor gehanteerde verdeelsleutel op basis van het aantal Wsw'ers per gemeente. Voor de gemeente Stichtse Vecht betekent dit een bedrag van circa € 224.000 (inclusief een voorziening voor kosten sociaal plan).

In de liquidatiebegroting is met een stelpost rekening gehouden met frictiekosten voor niet-plaatsbaar niet-regeling-gebonden personeel. Pas wanneer het definitieve plaatsingsplan is vastgesteld kunnen deze kosten worden vastgesteld. Voor deze kosten geldt, dat deze ook via de verdeelsleutel door de PAUW-gemeenten gezamenlijk zullen worden gedragen (i.c. draagt Stichtse Vecht 29,4% van de kosten).

#### Inrichting nieuwe structuur

De inrichting en implementatie van de nieuwe uitvoeringsstructuur brengt eenmalige kosten met zich mee. Voor de gemeente Stichtse Vecht gaat het om:

- Implementatiekosten WIL  
De implementatiekosten voor WIL zijn in de businesscase van WIL gespecificeerd (bijlage 1). Deze kosten worden door de deelnemende gemeenten gedeeld. Voor de gemeente Stichtse Vecht gaat het om een bedrag van: € 129.000.
- Kosten oprichting entiteiten  
De werkgelegenheid voor Wsw-werknemers wordt vanaf 1 januari 2019 ten dele in een aantal nieuw op te richten entiteiten voortgezet. De eenmalige kosten die met de oprichting van de entiteiten gemoeid zijn, worden verdeeld onder de PAUW-gemeenten. Deze kosten zijn in de inrichtingsplannen van de entiteiten gespecificeerd (zie bijlage 2 t/m 4).

De eenmalige kosten voor de gemeente Stichtse Vecht zijn als volgt:

**Tabel 2. Aandeel gemeente Stichtse Vecht in oprichtingskosten entiteiten**

	<b>Totaal</b>	<b>Stichtse Vecht</b>
Stichting Beschut Lekstroom	270.000	79.383
Werkbedrijf SV Beschut	218.000	64.095
Groen Nieuwegein	61.000	17.935
Schoonmaak Nieuwegein	61.000	17.935
Stichting GroenWerk	241.000	70.856
Stichting SchoonmaakWerk	<u>185.000</u>	<u>54.392</u>
	<b>1.036.000</b>	<b>304.600</b>

#### Kosten ambtelijke inzet/projectleiding

Aanvullend op de reguliere ambtelijke capaciteit is voor 2017 en 2018 projectleiding ingezet. Voor de implementatie en de inrichting zal in 2019 ook nog aanvullende inzet nodig zijn. Daarnaast worden gezamenlijk door de deelnemende gemeenten een aantal aanvullende kosten gemaakt voor communicatie en specialistisch juridisch advies. De totale kosten voor aanvullende ambtelijke inzet, communicatie en advies bedragen voor Stichtse Vecht (in aanvulling tot wat al eerder werd geraamd) tot en met 2019 € 77.500.

#### Liquidatiesaldo GR PAUW Bedrijven

Vorenstaande éénmalige kosten kunnen deels worden gedekt uit het liquidatiesaldo van de GR PAUW Bedrijven. Blijkens de liquidatiebalans die het bestuur van PAUW op 26 april 2018

heeft vastgesteld is er een positief saldo na liquidatie van € 763.000. Dit bedrag komt de gemeenten toe naar rato van de bekende verdeelsleutel. Bij het bepalen van het liquidatiesaldo is rekening gehouden met een reservering voor de kosten van het nog af te sluiten sociaal plan. Genoemd bedrag is derhalve een schatting van dit moment. Pas op het moment dat alle activa en passiva van PAUW Bedrijven zijn vereffend wordt het bedrag definitief. Verondersteld wordt echter dat dit niet veel zal afwijken van het nu genoemde bedrag. Het aandeel van Stichtse Vecht bedraagt 29,4%.

Onderstaand is het totaaloverzicht opgenomen van de incidentele financiële gevolgen van de transformatie van de Wsw voor de gemeente Stichtse Vecht:

**Tabel 3. Eenmalige kosten transformatie Wsw gemeente Stichtse Vecht**

	<u>Stichtse Vecht</u>
Liquidatie GR PAUW, saldo	224.000
Implementatie WIL	- 129.000
Oprichting entiteiten	- 304.600
Projectleiding, communicatie en advies	- 77.500
<b>Totaal</b>	<b>- 287.100</b>

NB: hierbij is rekening gehouden met de kosten die naar waarschijnlijkheid gemoed zijn met de uitvoering van het (nog vast te stellen) sociaal plan.

PAUW maakt ook een reservering verloop Wsw. Deze wordt apart zichtbaar gemaakt omdat deze reservering niet met de reguliere verdeelsleutel wordt overgedragen naar de gemeenten, maar wordt verdeeld naar woonplaats van de Wsw-er aan wie de reservering is gekoppeld. Voor Stichtse Vecht gaat het om een bedrag van € 151.000.

Deze post wordt door Stichtse Vecht overgenomen en is niet 'vrij besteedbaar' en kan dus niet als dekkingsmiddel dienen om eenmalige kosten op te vangen.

## 6.2 Structurele gevolgen

Vanaf 2019 wordt de Wsw door de gemeenten op een andere manier uitgevoerd. Daarmee ontstaat een nieuwe situatie ten aanzien van de exploitatie. Ook zijn deze kosten afgezet tegen de huidige situatie. Samenvattend is het beeld voor de gemeente Stichtse Vecht dat vanaf 2019 de structurele netto kosten ongeveer gelijk zijn aan de rijksvergoeding Wsw conform de septembercirculaire 2017 (€ 3,2 miljoen). Voor het jaar 2019 zouden de berekende structurele kosten van de nieuwe uitvoering van de Wsw dus nagenoeg geheel uit de rijksbijdrage gedekt kunnen worden.

Tabel 4. Exploitatie Wsw nieuwe uitvoering gemeente Stichtse Vecht, in € 1.000

In € 1.000	2019
Kosten dienstverlening jobcoaches	-221
Kosten backoffice	-260
Kosten beschut werk	-288
<b>Totaal uitvoeringskosten</b>	<b>-769</b>
Netto opbrengsten detachering	209
Netto opbrengsten groen (incl Nieuwegein)	108
Netto opbrengsten schoonmaak	4
<b>Totale netto opbrengst uit inzet Wsw-medewerkers</b>	<b>321</b>
<b>Totaal bedrijfsresultaat</b>	<b>-448</b>
<b>Loonkosten Wsw</b>	<b>-2.770</b>
<b>Kosten Begeleid Werken Wsw</b>	<b>-46</b>
<b>TOTAAL NETTO KOSTEN WSW NIEUWE SITUATIE</b>	<b>-3.264</b>

De bovenstaande kostenopbouw is gebaseerd op de huidige verdeling en plaatsingen van Wsw-werknemers. Er is geen rekening gehouden met synergievoordelen die kunnen optreden door de integrale uitvoering van Participatiewet en Wsw in Werkbedrijf Stichtse Vecht, met schaalvoordelen die kunnen worden gerealiseerd bij de entiteiten voor BeschutWerk en GroenWerk en met mogelijkheden voor ontwikkeling van Wsw-werknemers en plaatsing op andere werkplekken met een hogere opbrengst. Door effectief beleid te voeren kunnen gemeenten de uitvoering van de Wsw in financieel en uitvoerend opzicht verder stroomlijnen. Met de transformatie van de Wsw en liquidatie van de gezamenlijke GR PAUW wordt de basis gelegd voor gemeentelijke keuzes en lokaal ingekleurd beleid.