

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

MEMO

Team

Strategie en Regie

Behandeld door

Thomas Koerhuis

Direct nummer

0346254193

E-mail

Thomas.Koerhuis@stichtsevecht.nl

Datum

1 november 2018

Aan

Frank van Liempdt

Kindpakket, Klijnsmagelden en minimabeleid

Inleiding

In de gemeenteraadsvergadering van 2 oktober jl. is door de PvdA het verzoekt om het onderwerp 'Kindpakket' te agenderen voor een volgende commissievergadering. De PvdA heeft aangegeven dat er toezeggingen zijn gedaan die niet zijn nagekomen rondom het Kindpakket. In de commissievergadering van 30 oktober jl. is door wethouder Frank van Liempdt toegezegd uit te zoeken hoe het proces tot dusver is verlopen. Deze memo beschrijft het proces tot nu toe.

Klijnsmagelden

Eind 2016 werd bekend dat gemeenten extra gelden krijgen van de Rijksoverheid voor de bestrijding van armoede onder kinderen. Hierover zijn bestuurlijke afspraken tussen het Rijk en de VNG gemaakt, met als ambitie: alle kinderen in Nederland mee laten doen. Onderdeel van deze afspraken is dat de middelen bovenop bestaande middelen moeten komen, in natura bij kinderen terecht moeten komen en in samenspraak met kinderen ontwikkeld moeten worden. De afspraken tussen de VNG en de Rijksoverheid hebben geen bindende werking, de extra middelen zijn niet als geoormerkt budget toegevoegd.

Evaluatie Klijnsmagelden

Begin 2018 heeft Bureau Bartels, in opdracht van SZW, een onderzoek bij gemeenten gedaan naar de besteding van deze middelen. Het eerder besproken standpunt is ook daar uitgedragen. Eind dit jaar wordt een reactie van het kabinet verwacht op de uitkomsten van het onderzoek.

Standpunt college

De extra middelen zijn bij de Bestuursrapportage 2017 toegevoegd aan de bestaande middelen voor bijzondere bijstand en het minimabeleid. Er is op meerdere momenten gesproken over deze keuze en in het verlengde daarvan, het bestrijden van armoede onder kinderen. Ook zijn er diverse vragen en moties ingediend rondom dit thema. Het vorige college heeft altijd hetzelfde standpunt uitgedragen.

De intenties van de bestuurlijke afspraken werden onderschreven en het vorige college spande zich hier ook voor in. Er zijn al meerdere regelingen die specifiek gericht zijn op kinderen, daarnaast wordt

samengewerkt met bijvoorbeeld het Jeugdfonds Sport & Cultuur. Het huidige minimabeleid is ruimhartig en op een niveau wat past bij de doelen van het Rijk.

Het vorige college wilde dit zoveel mogelijk in stand houden, het toevoegen van deze extra middelen was nodig om dat te kunnen realiseren. Het college heeft daarbij het belang erkend van duidelijke en vindbare informatievoorziening over de beschikbare regelingen, zodat het ook terecht komt bij de mensen die dit het hardst nodig hebben.

Proces tot nu toe

1. November 2016 - Motie PvdA

In november 2016 heeft de PvdA een motie ingediend waarin zij het college opdroegen te komen met een plan van aanpak om armoede onder kinderen beter te bestrijden. Dit naar aanleiding van het besluit van SZW dat er extra middelen naar gemeenten toe komen voor het bestrijden van armoede onder kinderen. De motie is aangenomen en er is een plan van aanpak opgesteld, vastgesteld door het college en ter informatie aan de raad verstuurd.

2. Februari – mei 2017: Minima-Effect-Rapportage door Nibud

Een onderdeel van het plan van aanpak was het uitvoeren van een minima-effect-rapportage door het Nibud in april 2017 naar de effectiviteit van ons beleid op diverse huishoudtypen en inkomenscategorieën. Hieruit is gebleken dat het minimabeleid van Stichtse Vecht zeer ruimhartig is en een voorbeeld voor andere gemeenten.

3. September 2017: Bestuursrapportage 2017 – motie + raadsvragen

In Stichtse Vecht is middels de bestuursrapportage in 2017 besloten de extra gelden voor kinderarmoede toe te voegen aan het bestaande budget voor bijzondere bijstand en minimabeleid. Uit deze budgetten wordt al een groot deel van alle voorzieningen die we reeds voor kinderen hebben betaald. Met het vaststellen van de bestuursrapportage is akkoord gegeven door de gemeenteraad voor het toevoegen van deze extra gelden aan het bestaande budget.

De PvdA heeft voorafgaande aan de bespreking vragen gesteld over de bestuursrapportage en het voorstel van het college.

Bij de bespreking van de bestuursrapportage is een motie ingediend door de PvdA, Maarssen2000, Het Vechts Verbond en SV Beweegt om deze middelen alsnog apart te begroten voor het bestrijden van armoede onder kinderen. Deze motie is afgewezen.

In de raadsvergadering van 26 september is door toenmalig wethouder van Vossen toegezegd de mogelijkheden van een kindpakket te onderzoeken, en eventuele aanvullende maatregelen (inclusief financiering) te nemen als dit nodig werd geacht voor het bestrijden van de armoede onder kinderen. In de commissie van oktober is dit nogmaals bevestigd en is er aangegeven dat er eind november meer duidelijkheid gegeven kan worden.

4. November 2017: Raadsinformatiebrief Kindpakket

Eind november is een RIB verstuurd waarin is aangegeven dat er meer tijd nodig is. Het college zag mogelijkheden om regelingen voor kinderen efficiënter en effectiever aan de man te brengen, maar vroeg meer tijd om dit zorgvuldig te kunnen doen in afstemming met de Adviesraad SD en maatschappelijke partijen. Na deze RIB is het college niet meer teruggekomen bij de gemeenteraad.

5. Maart 2018 – Collegebesluit over Kindpakket

Er zijn echter wel stappen gezet na deze RIB. In maart 2018 heeft het vorige college besloten om vooralsnog geen aanvullende maatregelen te nemen voor de bestrijding van kinderarmoede. Hiertoe is ambtelijk onderzoek gedaan, waaruit de conclusie is getrokken dat het huidige pakket al zeer ruimhartig is en er geen dekking is voor aanvullende maatregelen (en een extra overschrijding op het

minimabudget). Hierbij is opgemerkt dat het aan een volgend college is om eventueel extra gelden vrij te maken of niet. Daarnaast is in het besluit opgenomen dat de bestaande regelingen worden gebundeld tot het 'Kindpakket' om daarmee duidelijker te zijn in de communicatie naar inwoners.

De geformuleerde RIB bij het collegebesluit is destijds niet verstuurd aan de gemeenteraad. Deze is als bijlage toegevoegd aan deze memo

Op 15 maart, vlak na het collegebesluit, heeft er een bijeenkomst plaatsgevonden over het thema 'kinderen in armoede', georganiseerd door Leef Maatschappelijke Dienstverlening en de gemeente. Diverse actoren die betrokken zijn bij dit thema zijn daarbij uitgenodigd. Het besluit van het college (op 6 maart 2018) kon worden heroverwogen op basis van uitkomsten van deze sessie. Dit is ook zo verwoord in het collegebesluit. Dit is niet gebeurd, Leef MD is wel aan de slag gegaan met de uitkomsten van deze sessie.

6. September/oktober 2018: Bestuursrapportage 2018

Bij de behandeling van de bestuursrapportage 2018, op 2 oktober 2018, zijn opnieuw vragen gesteld over de besteding van armoedegelden door de PvdA. Tijdens de raadsvergadering heeft de PvdA ook aandacht gevraagd voor de toezegging uit november 2017.

Vooraf is door de PvdA de volgende vraag gesteld:

Waar is het rijksbudget voor de bestrijding van kinderarmoede voor 2018 tot nu toe aan besteed?

Antwoord:

De zogeheten Klijnsma gelden zijn conform de gemaakte afspraken besteed aan de bestrijding van armoede in gezinnen met kinderen.

Daarop zijn vervolgvragen gesteld door de PvdA over welke bedragen zijn uitgegeven aan de diverse regelingen voor kinderen over de periode 2016-2018.

7. Oktober 2018 – Commissie Sociaal Domein over begroting 2019.

In de commissievergadering van 30 oktober heeft wethouder Frank van Liempdt toegezegd dat hij uitzoekt hoe dit proces is gelopen en hier op terug komt bij de gemeenteraad.

Huidige stand van zaken

Het besluit over het toevoegen van de Klijnsmagelden aan de reguliere middelen voor bijzondere bijstand en minimaregelingen, waarmee deze gelden ten goede komen aan minima en hun kinderen, is reeds genomen door de gemeenteraad. Dit is een rechtmatig besluit, aangezien de middelen niet als geormerkt budget zijn toegevoegd.

Geconcludeerd moet worden dat het informeren van de raad over de ontwikkelingen rondom het Kindpakket sinds november 2017 beter had gekund. In het Collegewerkprogramma 2018-2022 is een integrale herijking van het minimabeleid opgenomen voor 2019, de bestrijding van armoede onder kinderen maakt hier ook onderdeel van uit. In de loop van 2019 komt het college hierover met voorstellen naar de raad.

In de commissie op 16 oktober over de financiën in het Sociaal Domein toegezegd dat het college terugkomt bij de commissie met een brede verkenning, voorstellen en scenario's over hoe er kan worden bijgestuurd binnen het Sociaal Domein. Hierbij wordt ook gekeken naar mogelijkheden binnen het minimabeleid. De inhoudelijke herijking van het minimabeleid staat hier los van.

Bijlage - RIB bij collegebesluit 6 maart 2018

Raadsinformatiebrief

In de commissievergadering van 12 september 2017 is de bestuursrapportage 2017 besproken. Naar aanleiding van de discussie die is ontstaan over de invulling van de Klijnsmagelden heeft het college in de commissievergadering van 26 september 2017 de toezegging gedaan om ...*“een vast te stellen kindpakket met daarin opgenomen maatregelen die zinvol geacht worden met de bijbehorende financiering in de commissie bespreken.”*

In de RIB#79 is er aangegeven dat er tijd voor nodig is om zorgvuldig uit te zoeken hoe de regelingen efficiënter en effectiever aan de man gebracht kunnen worden en bij dit proces de Adviesraad Sociaal Domein en maatschappelijke partijen te betrekken.

Deze onderzoeksfase is deels afgerond. Hierbij zijn ook de uitkomsten van de Minima-effectrapportage betrokken. Het minimabeleid van gemeente Stichtse Vecht is zeer ruimhartig en volgens het NIBUD zijn we een voorbeeldgemeente wat betreft ons minimabeleid. De aanbevelingen die zij hebben gedaan zijn:

- Zet het huidige armoedebeleid zoveel mogelijk voort op dezelfde manier;
- Besteed extra aandacht aan gezinnen met oudere kinderen (12 t/m 17 jaar);
- Breng inkomensondersteunende regelingen actief naar buiten;
- Presenteer en communiceer alle regelingen op een overzichtelijke manier.

Een goed voorbeeld van een opvolging van deze aanbevelingen is de minimabrochure die 18 januari 2018 naar alle bijstandsgerechtigden opgestuurd is.

Uit het onderzoek dat zich specifiek heeft gericht op de regelingen voor kinderen zijn de volgende aanbevelingen gekomen;

- Waar mogelijk regelingen voor kinderen overzetten naar de U-pas (of een soortgelijke pas/systeem in eigen beheer)
- De gemeentelijke website aanpassen zodat het totaal aanbod voor kinderen op 1 pagina overzichtelijk gepresenteerd wordt als het kindpakket
- Communicatie in te zetten t.b.v. de promotie van het kindpakket
- Doelgroep kindpakket uitbreiden naar kinderen van ouders met schulden

Deze aanbevelingen worden nu verder uitgewerkt. Alle regelingen voor kinderen worden gebundeld tot het kindpakket. Voor wat betreft het aanbieden van alle regelingen op de U-pas bestaat op dit moment nog onduidelijkheid; aanbieder en hoofdaannemer (gemeente Utrecht) voeren onderhandelingen over de (diversiteit) van het aanbod. Om die reden onderzoeken wij bij wijze van alternatief ook de mogelijkheid om het kindpakket d.m.v. een blockchaintoepassing aan te bieden.

Gezien de conclusie van het NIBUD dat we al een zeer ruimhartig minimabeleid hebben heeft het college besloten vooralsnog geen aanvullende maatregelen toe te voegen aan de bestaande maatregelen voor kinderen. Dit in afwachting van de uitkomsten van de bijeenkomst 'kinderen in armoede'.

Op 15 maart a.s. organiseert LEEF samen met de gemeente een bijeenkomst over kinderen in armoede. Een mooie gelegenheid om met ketenpartners in gesprek te gaan over hoe we gezamenlijk tot een preventieve aanpak kunnen komen voor kinderen in armoede en te inventariseren waar zij blinde vlekken zien in het aanbod. Wanneer er in deze bijeenkomst gezamenlijk wordt geconcludeerd dat er nog essentiële hiaten zijn in het aanbod van de gemeente voor kinderen, dan zal het collegebesluit worden heroverwogen.