

# MEMO

**Team**

Strategie en Regie SD

**Behandeld door**

Stephan Mellegers

**Direct nummer**

0346254746

**E-mail**

stephan.mellegers@stichtsevecht.nl

**Datum**

9 september 2019

**Aan**

Gemeenteraad

**Bijlage**

1. Notitie harmonisatie buitensportaccommodaties
2. Infographic harmonisatie buitensport in beeld

## Uitvoering harmonisatie buitensport

### Inleiding

In december 2018 heeft ons college de 'notitie Harmonisatie buitensportaccommodaties' vastgesteld (bijlage 1). Uw raad is hier via een raadsinformatiebrief over geïnformeerd. Met de notitie geven we uitvoering aan de 'kadernota Niemand Buitenspel' die in mei 2015 door uw raad is vastgesteld. De harmonisatienotitie is in nauw overleg met de Sportraad Stichtse Vecht tot stand gekomen. De verenigingen (gaan) zelf sturen op onderhoud en investeringen. De sportverenigingen weten als gebruikers van de accommodatie immers zelf het beste wat prioriteit heeft. Daarvoor krijgen zij nu de ruimte, een nadrukkelijke wens van de verenigingen. Het streven is om de verantwoordelijkheden per 1 januari 2020 over te dragen.

Met dit nieuwe beleid willen we ervoor zorgen dat álle sportverenigingen in de hele gemeente een evenredige financiële bijdrage ontvangen. Nu ontvangen sportverenigingen nog een verschillend bedrag omdat dit historisch zo is gegroeid vanuit de situatie van vóór de gemeentelijke herindeling. Dat willen we anders.

Het uitgangspunt is dat de herverdeling gebeurt binnen het totaal beschikbare budget voor de buitensport, waar andere beleidsterreinen met bezuinigingen te maken hebben. Sommige verenigingen (die voorheen een kleine bijdrage kregen voor hun sport) gaan erop vooruit. Andere verenigingen (die vanuit de historie een forse bijdrage kregen) gaan erop achteruit. Waar er opnieuw wordt verdeeld, is er dus altijd een vereniging die minder krijgt dan ze gewend was. Dat is er nu aan de hand bij een aantal voetbalverenigingen. We doen hierbij een beroep op de onderlinge solidariteit.

We beseffen dat de consequentie van de keuze om te harmoniseren pijnlijk kan zijn. Toch is de harmonisatie nodig: ruim 8 jaar na de gemeentelijke herindeling is het hoog tijd om het beschikbare geld voor de buitensport eerlijk te verdelen over onze verschillende kernen en buitensportverenigingen. Dat zegt ook de Sportraad.

Wij gaan graag in gesprek met de voetbalverenigingen over de uitvoering van de harmonisatie, binnen de kaders van de vastgestelde harmonisatienotitie. Sinds februari 2019 zijn we aan de slag met de nadere uitwerking en implementatie. De afgelopen periode hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden met een vertegenwoordiging van de 9 voetbalverenigingen in Stichtse Vecht. Hoewel deze gesprekken constructief verlopen is er met de verenigingen een verschil van inzicht over de financiële bijdrage vanuit de gemeente. Ons college wenst vast te houden aan de huidige financiële kaders. De bestuurders van de voetbalverenigingen geven aan dat deze bedragen voor hen ontoereikend zijn.

In de raadsvergadering van 3 september jl. hebben de 9 voetbalverenigingen aangegeven dat de harmonisatie het voortbestaan van de voetbalverenigingen in de nabije toekomst in gevaar brengt. Uw raad heeft ons college om nadere informatie gevraagd om hier in de commissievergadering Sociaal Domein op 8 oktober over te kunnen debatteren. Met deze memo komen we hieraan tegemoet. In lijn met de vastgestelde harmonisatienotitie hanteren we een onderverdeling tussen harmonisatie van onderhoud en harmonisatie van investeringen. Specifiek zoomen we hierbij in de op de situatie voor de voetbal.

### Financiële kaders

Als uitgangspunt hanteren we dat de harmonisatie plaatsvindt binnen de beschikbare budgetten. Deze budgetten zijn als volgt:

Onderhoudsbudget:	€ 473.000
Investeringsbudget:	€ 252.000
Totale jaarlijkse budget:	€ 725.000 <sup>1</sup>

Daarnaast resteert op dit moment € 410.000<sup>2</sup> in de 'reserve groot onderhoud' voor vervangingsinvesteringen.

### Harmonisatie onderhoud

Op basis van de huidige gemeentelijke onderhoudskosten per sport is een verdeling van het beschikbare budget per sport gemaakt.

<i>Beschikbaar onderhoudsbudget per sport op basis van huidige gemeentelijke onderhoudslasten</i>	
Voetbal	€ 340.000
Tennis	€ 12.000
Hockey	€ 58.000
Korfbal	€ 16.000
Atletiek	€ 18.000
Overige	€ 29.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 473.000</b>

#### Uitgelicht: voetbal

De huidige onderhoudslasten van € 340.000 voor de voetbal zijn als volgt opgebouwd:

- Onderhoud door aannemer € 250.000
- Onderhoudsbijdragen verenigingen € 77.000
- Incidenteel onderhoud € 13.000

Zodra alle onderhoudsverantwoordelijkheden aan de voetbalverenigingen zijn overgedragen kan het volledige bedrag van € 340.000 over de 9 voetbalverenigingen worden verdeeld. We hebben besloten het bedrag beschikbaar te stellen via een gelijke normbijdrage per veld (gebaseerd op een takenlijst van onderhoudsactiviteiten per natuurgrasveld/kunstgrasveld) en een eventuele maatwerkbijdrage. Indien de verenigingen een andere wijze van verdelen voor ogen hebben en alle voetbalverenigingen hiermee in kunnen stemmen (en daarmee hun onderlinge solidariteit tonen) dan staan wij ervoor open om hierover in gesprek te gaan. Ons kader is dat we hiervoor € 340.000 beschikbaar hebben.

<sup>1</sup> Dit budget wordt meegenomen in de jaarlijkse indexering.

<sup>2</sup> De reserve is net toereikend voor de aanstaande investeringen de komende periode.

### **Harmonisatie investeringen**

In de harmonisatienotitie is vastgelegd dat de gemeente 1/3 van de totale kosten bijdraagt aan nieuwe- en vervangingsinvesteringen (dit betreffen met name velden). Zaken als clubhuizen, kleedkamers en tribunes komen hier net als in de huidige situatie niet voor in aanmerking. Bijbehorende normbedragen of afschrijftermijnen staan in de notitie genoemd. In de praktijk wordt sinds 2015 al met de 1/3 regeling gewerkt. Voor de velden die sinds 2015 zijn aangelegd/vervangen is de 1/3 regeling toegepast.

De verenigingen hadden enkele bezwaren ten aanzien van hetgeen in de notitie staat vermeld over toepassing van de 1/3 regeling. Naar aanleiding daarvan is met de verenigingen besproken dat de normbedragen en afschrijftermijnen niet vast staan, maar richtinggevend zijn. Ook is naar aanleiding daarvan besproken dat we niet over gaan op het verstrekken van jaarlijkse bijdragen, maar zullen werken volgens een meerjareninvesteringsplanning en de gemeente voor wat betreft investeringen budgetbeheerder blijft. Verder is besproken dat we de 1/3 regeling in de volle breedte hanteren.

Volgens onze globale meerjareninvesteringsplanning kunnen we naar verwachting maximaal 1/3 van de vervangingsinvesteringen bekostigen vanuit de bestaande budgetten.

#### Uitgelicht: voetbal

Voetbalverenigingen hebben berekend wat de financiële gevolgen van de 1/3 regeling voor de voetbal zijn. Zij hebben hiervoor verschillende berekeningen gemaakt. In de laatste berekening heeft de voetbal aangegeven in totaal € 250.000 op jaarbasis tekort te komen. Recent zijn ambtenaren met een vertegenwoordiging van de voetbalverenigingen hierover in gesprek gegaan.

In de berekening van de voetbalbesturen is met essentiële punten geen rekening gehouden. Voor een betrouwbare vergelijking van de huidige situatie met de toekomstige situatie is het van belang dat deze punten in de berekening worden meegenomen. Indien de berekening hierop wordt gecorrigeerd komen we uit op een tekort van ongeveer € 30.000 tot € 40.000 op jaarbasis (uitgaande van ongeveer 4000 leden is dat gemiddeld ongeveer € 10,- per lid per jaar). De situatie per vereniging varieert sterk.

Onderstaand een beknopte opsomming van de belangrijkste factoren die niet zijn meegenomen in de berekening van de voetbalverenigingen:

- Voor 2 kunstgrasvelden geldt dat betrokken verenigingen in de huidige situatie zelf volledig verantwoordelijk zijn voor vervanging van de betreffende velden. Zonder harmonisatie zouden betrokken verenigingen voor deze velden niet in aanmerking komen voor een gemeentelijke bijdrage.
- Voor 10 velden (waarvan 6 kunstgrasvelden) is/wordt de 1/3 regeling (al) van toepassing. Hier liggen bestaande afspraken aan ten grondslag.
- Voor de overige velden is de 1/3 regeling nog niet van toepassing. Voor deze velden betalen verenigingen op dit moment huur (uitzondering daargelaten). Verenigingen hoeven in de nieuwe situatie geen huur meer te betalen en kunnen daardoor tot de vervanging kosteloos van deze velden gebruik maken. Ook kan gedurende deze periode worden gespaard, waardoor straks minder hoeft te worden geleend. De lasten voor rente en aflossing vallen hierdoor lager uit.
- Naast de gemeentelijke 1/3 bijdrage komen verenigingen in aanmerking voor de landelijke regeling Bouw en Onderhoud Sportaccommodaties (BOSA), die in ieder geval tot en met 2023 doorloopt (het is onduidelijk of er daarna een nieuwe regeling voor in de plaats komt). Verenigingen komen hiermee in aanmerking voor een compensatiebijdrage van 20% voor investerings- en onderhoudskosten sport. Verenigingen kunnen onze lokale 1/3 regeling combineren met de 20% regeling vanuit het rijk. Per saldo resteert een financiering van 46,7% voor de verenigingen.

- Door de voetbal is gerekend met een rentepercentage van 4%. Recent is er een lening voor een veld afgesloten voor minder dan 1% rente (excl. bijkomende kosten).

Verenigingen hebben de mogelijkheid voor het resterende deel van 46,7% te lenen. Voor de helft staat de gemeente hiervoor garant en voor de andere helft het Stichting Waarborgfonds Sport. De afgelopen periode is al volgens deze constructie gewerkt.

Verenigingen zijn vrij om na afschrijving van een kunstgrasveld over te stappen op een natuurgrasveld. De kosten hiervan zijn lager.

Er is geen rekening gehouden met de vermogensposities van verenigingen. De gemeente heeft daar ook geen inzicht in. De huidige afspraken met verenigingen lopen zeer uiteen. Verenigingen die in vergelijking met andere verenigingen op dit moment een hogere gemeentelijke bijdrage ontvangen/lagere huur betalen, zullen er financieel meer op achteruit gaan. Door de lagere lasten/hogere inkomsten hebben deze verenigingen meer kunnen sparen of de contributie lager kunnen houden ten opzichte van de andere verenigingen. Vanaf heden wordt met de harmonisatie één lijn getrokken.

Uit een vergelijking van contributies van voetbalverenigingen in 2018 met omliggende gemeenten blijkt bovendien dat de contributies in Stichtse Vecht grofweg gemiddeld € 25,- lager liggen ten opzichte van de contributies van omliggende gemeenten. De contributies<sup>3</sup> binnen Stichtse Vecht variëren van € 150 tot € 252.

## Vervolg

### Individuele gesprekken

Graag gaan we met alle voetbalverenigingen individueel in gesprek. Vooralnog heeft uitsluitend gezamenlijk overleg plaatsgevonden. Echter varieert de situatie per vereniging sterk. Sommige verenigingen gaan er financieel op vooruit, andere verenigingen gaan er financieel op achteruit (ten opzichte van de huidige situatie). We zijn zeer bereid met de verenigingen mee te denken over de (financiële) veranderingen en nieuwe taken die zij zullen uitvoeren. Indien gewenst kunnen we verenigingsondersteuning bieden om de verenigingen toekomstbestendig en vitaal te houden.

### Uitstel

Het streven is om de harmonisatie voor 1 januari 2020 af te ronden. Het is niet onze intentie om koste wat kost strak aan deze datum vast te houden. We kunnen het contract met onze huidige aannemer voor het onderhoud van de sportvelden nog één keer verlengen (tot uiterlijk 1 januari 2021). Daarna dient er opnieuw te worden aanbesteed. Het heeft onze voorkeur dat verenigingen per 1 januari 2020 verantwoordelijk worden voor het onderhoud en de vervanging van velden. Als dat niet lukt dan kunnen verenigingen de gemeente verzoeken om uitstel. Een overdracht van verantwoordelijkheden gedurende een kalenderjaar heeft niet onze voorkeur, omdat wij hier voorafgaand aan een kalenderjaar afspraken over moeten maken met onze aannemer. Indien een betreffende vereniging dat wenst dan kan zij tot 1 januari 2021 uitstel hiervoor krijgen.

### Raadsvoorstel

Ons college is voornemens uw raad (in Q1 2020) voor te stellen een financieel technisch 'gesloten systeem' te creëren voor het onderhouds- en investeringsbudget. Voordeel voor de buitensportverenigingen is dat we kunnen borgen dat het beschikbare budget voor de buitensport meerjarig beschikbaar blijft. Dit sluit aan bij ons uitgangspunt "het mag niet meer kosten, maar ook niet minder.

---

<sup>3</sup> Mensen met een laag inkomen komen in aanmerking voor regelingen als de U-pas en het Jeugdportfonds.