

Portefeuillehouder

H.J. Veneklaas

Organisatie onderdeel

Strategie & Regie Sociaal Domein

E-mail opsteller

Jelle.Clemens@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254068

Registratie nummer

Z/19/158938-VB/19/94883

Raadsvoorstel

Onderwerp

Aanpassing delegatiebesluit en herbenoeming leden RvT Wereldkidz

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

1 juli 2019

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Onderdeel A.4 van het delegatiebesluit van 27 september 2011 in te trekken.
2. Onderdeel A.3 van het delegatiebesluit van 27 september 2011 te wijzigen door toevoeging van de zinsnede "(...), met uitzondering van stichtingen die een openbare school in stand houden."
3. Na aanpassing van het delegatiebesluit de herbenoemingen van de leden van de RvT van WereldKidz met terugwerkende kracht goed te keuren, zijnde:
drs. E.H.M. Vinken (voorzitter RvT) per 1 november 2016 voor een periode van vier jaren;
R.J.J. Kevenaar (plaatsvervangend voorzitter RvT) per 1 april 2018 voor een periode van vier jaren;
D.S.N. Bakker-van den Berg (lid RvT) per 1 november 2018 voor een periode van vier jaren;
drs. H. Koster (lid RvT) per 1 november 2018 voor een periode van vier jaren.

Samenvatting

Er is gebleken dat bevoegdheden in het kader van het toezicht op het openbaar onderwijs niet kunnen worden gedelegeerd. Om die reden wordt voorgesteld onderdeel A.4 van het delegatiebesluit van uw raad van september 2011 in te trekken en onderdeel A.4 van dat besluit te wijzigen. Na het aanpassen van het delegatiebesluit wordt voorgesteld om in te stemmen met de herbenoeming van leden van de Raad van Toezicht van Wereldkidz.

Bijlagen

1. 2019 Brief Wereldkidz
2. 2011 Delegatiebesluit
3. Delegatiebesluit (gewijzigd)

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Er is gebleken dat bevoegdheden in het kader van het toezicht op het openbaar onderwijs niet kunnen worden gedelegeerd. Dit is bevestigd door VOS/ABB, de belangenorganisatie van het openbaar onderwijs. Door het delegatiebesluit op het onderdeel A.4 in te trekken en op het onderdeel A.3 te wijzigen wordt op een juiste wijze invulling gegeven aan de wetgeving. De raad zal voortaan de bevoegdheden in het kader van het toezicht op het openbaar onderwijs zelf uitoefenen. Er wordt dan ook aansluitend voorgesteld om, op verzoek van Wereldkidz, in te stemmen met de herbenoemingen van leden van de Raad van Toezicht (hierna: RvT) van Wereldkidz (**bijlage 1**).

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Op 27 september 2011 heeft de raad per delegatiebesluit besloten om de bevoegdheden in het kader van het toezicht op het openbaar onderwijs aan het college te delegeren (**bijlage 2**). Op grond van artikel 156 Gemeentewet kan de raad bevoegdheden delegeren aan het college, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen delegatie verzet. In deze is het college, in lijn met het advies van VOS/ABB, tot de conclusie gekomen dat de aard van deze toezichthoudende bevoegdheden zich verzetten tegen delegatie. De raad is overigens wel altijd geïnformeerd naar aanleiding van de collegebesluiten die op grond van de delegatie zijn genomen.

Het gaat om de volgende bevoegdheden die de wetgever in artikel 48 van de Wet op het primaire onderwijs (WPO) en artikel 42b van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) expliciet aan de raad heeft toebedeeld:

- Indien er een RvT is ingesteld: het benoemen van de leden van de RvT en het goedkeuren van statutenwijzigingen.
- Indien er geen RvT is ingesteld: het benoemen van leden van het College van Bestuur, het goedkeuren van statutenwijzigingen, het goedkeuren van de begroting en het instemmen met de jaarrekening.

Rolverdeling schoolbestuur en gemeente

Het bestuur van het openbaar onderwijs is verzelfstandigd en kan worden verzorgd door een stichting die een openbare school in stand houdt (onze gemeente kent vier van deze stichtingen). Voor het toezicht op de stichting kan gekozen worden voor een intern toezichthoudend orgaan (RvT) die de begroting goedkeurt, met de jaarrekening instemt en de leden van het College van Bestuur (her)benoemd. Taken en bevoegdheden die oorspronkelijk bij de raad lagen, worden dan als het ware aan de raden van toezicht gedelegeerd. De raad benoemt nog wel de leden van de RvT en keurt wijzigingen van statuten goed. Indien er geen RvT is ingesteld blijven de genoemde toezichthoudende taken en bevoegdheden bij de raad.

In de gemeente Stichtse Vecht zijn vier stichtingen die een openbare school in stand houden, zijnde:

- Stichting Openbaar Onderwijs Rijn- en Heuvelland (Wereldkidz);
- Stichting Basisonderwijs Gooi en Vechtstreek (Talent Primair);
- Stichting OBS de Regenboog (OBS de Regenboog);
- Stichting VO de Vechtstreek (VO de Vechtstreek).

Bij alle stichtingen, met uitzondering van OBS de Regenboog, is een RvT ingesteld.

Argumenten

Aanpassing delegatiebesluit

Door het delegatiebesluit op het onderdeel A.4 in te trekken en op het onderdeel A.3 te wijzigen wordt op een juiste wijze invulling gegeven aan de wetgeving (**bijlage 3**).

Herbenoeming leden van de RvT Wereldkidz

In 2012 en 2014 zijn de vier leden van de RvT van Wereldkidz benoemd op bindende voordracht van de RvT. De leden kunnen éénmaal herbenoemd worden. Over de herbenoemingen zijn de gemeenten alleen geïnformeerd, terwijl dezelfde procedure gevolgd had moeten worden als bij de initiële benoeming. Door aanpassing van het delegatiebesluit dient de raad in te stemmen met de herbenoeming. Er is geen aanleiding om de leden van de RvT niet te herbenoemen.

Relatie met het collegewerkprogramma

Dit voorstel draagt bij aan het collegewerkprogramma "Een financieel gezonde gemeente" door het (financiële) toezicht op stichtingen die een openbare school in stand houden in lijn te brengen met de wetgeving (Programma 1 Bestuur).

Kanttekeningen

Aanpassing delegatiebesluit

De collegebesluiten die op grond van het delegatiebesluit zijn genomen berusten op een onjuiste delegatie van bevoegdheden.

Praktische gevolgen aanpassing delegatiebesluit

Het besluitvormingsproces van de raad neemt meer tijd in beslag, hetgeen de reden was om de bevoegdheden te delegeren. Met dit praktische gevolg zal rekening gehouden worden (zie onder "Uitvoering").

Communicatie

Twee andere gemeenten, waar ook Wereldkidz is gevestigd, hebben ook (delen van) het gemeentelijk toezicht op het openbaar onderwijs gedelegeerd aan het college. Deze gemeenten zijn op de hoogte van ons raadsvoorstel met betrekking tot het aanpassen van de delegatie. De andere gemeenten waar Wereldkidz is gevestigd hebben de bevoegdheden niet gedelegeerd aan het college. De meeste van deze gemeenten hebben hun raad op vergelijkbare wijze verzocht met de herbenoemingen in te stemmen. Ook zijn de betrokken schoolbesturen geïnformeerd over de delegatiewijziging.

Financiën, risico's en indicatoren

De stichtingen zijn in principe zelf financieel verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering van het openbaar onderwijs. Bij ernstige taakverwaarlozing kan de gemeente ingrijpen en zou de gemeente in dat geval hiervan de financiële consequenties kunnen ondervinden.

Indien een RvT is ingesteld wordt door de RvT intern toezicht gehouden. De RvT keurt de begroting, meerjarenbegroting en de jaarrekening pas goed als deze gedegen zijn en de risico's voldoende afgedekt zijn. De jaarrekening moet worden voorzien van een accountantsverklaring. De raad wordt geïnformeerd, zodat deze eventueel tijdig kan ingrijpen.

Uitvoering

Begroting en jaarrekening

Indien de stichting geen RvT heeft dan zal de raad de begroting goedkeuren en instemmen met de jaarrekening. Er zal rekening gehouden worden met een langer durend besluitvormingsproces. Binnen de gemeente Stichtse Vecht heeft enkel Stichting OBS de Regenboog geen RvT. OBS de Regenboog dient de begroting en jaarrekening respectievelijk voor 1 januari en 1 juni in te leveren bij het ministerie. Om ervoor te zorgen dat OBS de Regenboog dit tijdig kan doen ontvangt zij na het collegebesluit voorafgaande aan het raadsvoorstel een bericht dat de begroting dan wel jaarrekening, onder voorbehoud van het raadsbesluit, is goedgekeurd dan wel mee is ingestemd.

Indien de stichting wel een RvT heeft keurt deze de begroting goed en stemt in met de jaarrekening. De raad wordt hierover geïnformeerd. In de statuten van Talent Primair en VO de Vechtstreek is dit dan ook op deze wijze geregeld. De statuten van Wereldkidz voorzien hier (nog) niet in. Volgens de statuten van Wereldkidz moet de raad de begroting goedkeuren en met de jaarrekening instemmen. WereldKidz heeft daarom vorig jaar aan de gemeenteraden waar zij gevestigd is een voorstel tot wijziging van de statuten voorgelegd, waarin is opgenomen dat de RvT zelfstandig de begroting goedkeurt en instemt met de jaarrekening. Dit is in lijn met de wetgeving. Alle gemeenten, behalve Utrechtse Heuvelrug, hebben met de statutenwijziging ingestemd. WereldKidz heeft bezwaar gemaakt tegen het besluit van de Utrechtse Heuvelrug. Mogelijk leidt dit tot een heroverweging van dat besluit. Zodra de statutenwijzigingen zijn doorgevoerd kan voor de begroting en jaarrekening hetzelfde proces gevolgd worden als bij Talent Primair en VO de Vechtstreek.

(Her)benoeming leden van Raad van Toezicht/ College van bestuur

Voor de stichting die geen RvT heeft geldt dat voortaan de raad de leden van het College van Bestuur benoemt. Voor de stichtingen die wel een RvT hebben geldt dat de leden van de RvT voortaan op bindende voordracht door de raad worden benoemd. Voor de herbenoeming geldt dat dit gebeurt zoals geregeld in de statuten van de stichtingen. Bij het ontbreken van een specifieke regeling wordt voor de herbenoeming dezelfde procedure als bij de benoeming gevolgd.

21 mei 2019

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester