

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

# MEMO

## inzake problematiek renovatie/ herinrichting speelplaatsen c.a.

### Team

Buiten

### Behandeld door

Gerritjan Leunenber

### Direct nummer

0346254517

### E-mail

[Gerritjan.leunenber@stichtsevecht.nl](mailto:Gerritjan.leunenber@stichtsevecht.nl)

### Datum

10 december 2019

### Aan

Commissie Sociaal Domein

### Bijlage

geen

### Inleiding

In 2014 is door de raad de nota "Buiten Spelen Natuurlijk!" vastgesteld na uitgebreide consultatie van wijk- en dorpsraden en commissieleden vanuit de gemeenteraad. Achterliggende gedachte bij de totstandkoming van deze beleidsnota was dat enerzijds werd geconstateerd dat er wel erg veel speelplaatsen in de gemeente aanwezig zijn (ca. 260), maar dat anderzijds de vraag gerechtvaardigd was of die speelplaatsen en de inrichting daarvan wel op de uit "demografisch oogpunt" juiste plekken zijn gesitueerd.

Gedurende de totstandkoming van de nota werd er slechts in hoogst noodzakelijke gevallen vervanging/ onderhoud gepleegd aan de bestaande speelplaatsen omdat voorkomen moest worden dat er eventueel gelden in speelplaatsen zouden worden gestoken die op korte termijn in het kader van het nog "uit te rollen" nieuwe beleid wellicht zouden kunnen worden gesaneerd.

Verzoeken om vernieuwing dan wel vervanging van speelplaatsen werden aangehouden of er werd slechts bij hoge uitzondering gedeeltelijk aan tegemoet gekomen.

Feitelijk kwam de situatie er in 2014 op neer dat gedacht werd op het speelbeleid te kunnen bezuinigen door een herschikking te bewerkstelligen die beter zou passen bij de behoeften in bepaalde gebiedsdelen/ wijken. In feite een goede gedachte omdat vernieuwing al naar gelang de behoefte per deelgebied zou kunnen plaatsvinden en dus met maximale inbreng en participatie van de directe omgeving. Op die plekken waar binnen een bepaalde afstand meerdere speelplaatsen aanwezig waren zou ook, op grond van de demografische gegevens, tot sanering van speelplaatsen kunnen worden overgegaan.

### Feitelijk inhoudelijke situatie

Bij de start van de feitelijke uitrol van het speelplaatsenbeleid (2016) heeft een aantal factoren een verstrend effect gehad op het daadwerkelijk ten uitvoer brengen van het beleid.

- a. Door een veiligheidsinspectie was aan het licht gekomen dat er in diverse situaties sprake was van een onveilige of dreigend onveilige situaties door achterstallig/onvoldoende onderhoud.
- b. De niet stabiele formatie bij de uitvoerende afdeling Wijken en Kernen, zowel in beleidsmatige als in uitvoerende zin.
- c. De (politieke) realiteit dat bij het voornemen om een speelplaats te saneren, veelal werd tegemoet gekomen aan de (soms zelfs dwingende) wens van de omgeving dat toch vooral

- niet “speeltuin X” moest worden gesaneerd omdat daar nog veel kinderen gebruik van maakten maar dat de gemeente andere (bezuinigings)mogelijkheden moest vinden.
- d. Het niet hebben van voldoende budget ter dekking van de kosten die gepaard gaan met het herinrichten/vernieuwen van de speelplaatsen.
  - e. Alsnog gewijzigde inzichten met betrekking tot de optimale inrichting van speelplaatsen.
  - f. Ongelukkige tijdplanning van de herinrichting.

#### *Ad a. veiligheidsinspectie*

Tijdens de verplichte controle op veiligheidsaspecten van de diverse aanwezige speeltoestellen bleek (2015) dat in een groot aantal gevallen urgent tot actie moest worden overgegaan. Dat beperkte zich niet tot het verwijderen van de risicovolle toestellen, maar door gebruikers werd al snel geëist dat speeltoestellen werden teruggeplaatst.

#### *Ad b. Formatieve problemen*

Door formatieve problemen kon een effectieve en adequate uitrol niet plaatsvinden. Deze problemen zijn o.a. veroorzaakt door “publieke en politieke” druk die werd uitgeoefend om aan zoveel mogelijk wensen/eisen van de omgeving te voldoen. De impact van het uitrollen van het speelbeleid is zwaar onderschat. Ook al omdat bleek dat overleg met wijkcommissies/dorpsraden niet voldoende bleek te zijn om voldoende draagvlak te verkrijgen.

#### *Ad c. Politieke realiteit*

Zodra in een straat/wijk duidelijk werd dat de kans bestond dat een speeltuin niet op de nominatie stond om te worden opgeknapt (ergo, er aan werd gedacht om de speelplaats op te heffen) kwamen belanghebbenden vaak in beweging. Kort gezegd kwam dit er op neer dat in veel gevallen werd gezocht naar zogenaamde maatwerkoplossingen hetgeen er feitelijk op neer kwam dat het voorgestane uitsterfbeleid waarmee geld zou kunnen worden gegenereerd om de wel te handhaven speelplaatsen kwalitatief te verbeteren/op te knappen, niet slaagde. Wat budgettair niet was voorzien is het feit dat bij het weghalen van toestellen, de ondergrond moet worden aangeheeld / hersteld, vaak vergezeld gaande met een herinrichting van de speelplaats in verband met klachten vanuit de buurt.

#### *Ad d. Onvoldoende budget*

In de exploitatiebegroting en vanuit de nota Kapitaalgoederen (investeringsbudget) is jaarlijks in totaal € 350.000 voor speelterreinen beschikbaar.

De vraag is gesteld waarom de kosten voor het vervangen van ondergronden, afvoeren van bestaande materialen etc niet zijn voorzien. Antwoord op die vraag is dat onder normale omstandigheden het vervangen etc. onder de exploitatiebudgetten wordt uitgevoerd. Daarbij werd zoals eerder gezegd, rekening gehouden met een vermindering van het aantal speelplaatsen waardoor de onderhoudspost ook ruimte zou laten zien die weer gevuld zou kunnen worden door de vervangingskosten. Van een vermindering van het aantal speelplaatsen is tot heden geen sprake.

Vanaf 2021 is per jaar € 90.000 beschikbaar. Dit komt omdat er in de jaren 2017 – 2020 vanuit de vastgestelde nota Kapitaal Goederen een bedrag van 260.000 jaarlijks voor investeringen in de speelplaatsen is toegevoegd. Zoals hierboven al vermeld, is dit budget volledig opgegaan behoudens vanzelfsprekend het budget voor 2020.

Van de ca. 260 aanwezige speelplaatsen zijn er inmiddels ca. 70 vernieuwd. Er resteren derhalve nog 190 speelplaatsen die vernieuwd moeten worden. Wanneer het huidige beleid wordt voortgezet, maar in tijd wordt gefaseerd, wordt ingeschat dat nog ca. € 150.000 extra per jaar voor de periode 2021-2024 nodig is hetgeen neerkomt op € 600.000.

Voor het begrotingsjaar 2020 heeft dit geen nadelige gevolgen omdat er dan nog totaal € 350.000 beschikbaar is. Vanaf 2022 zou dit echter voor de begroting aan kapitaallasten het volgende effect hebben.

investering	bedrag	jaarlijkse kapitaallast				afschrijving methode	termijn	rente Percentage*
		2022	2023	2024	2025			
Investering 2021	150.000	11.500	11.400	11.300	11.200	lineair	15	1
Investering 2022	150.000		11.400	11.400	11.300	lineair	15	1
Investering 2023	150.000			11.500	11.400	lineair	15	1
Investering 2024	150.000				11.500	lineair	15	1
	600.000	11.500	22.900	34.200	45.400			

\*Dit is het huidige rentepercentage. Dit kan wijzigen in de toekomst.

#### *Ad e. Gewijzigde inzichten in de inrichting van de speelplaatsen*

Waar in de beginperiode van de herinrichting door vele gebruikers werd aangedrongen op kunststof ondervloeren/kunstgras is met name vanuit klimaatadaptief oogpunt het standpunt hierin gewijzigd. Het liefst wordt gewerkt met natuurlijke ondergronden waarbij ook bij de inrichting van de speelplaatsen gekeken wordt naar extra klimaatadaptieve maatregelen. Dit heeft er in een aantal gevallen toe bijgedragen dat nog niet "afgeschreven" (lees recent aangelegde ) ondergronden werden vervangen hetgeen tot extra kosten heeft geleid. Aan de andere kant hebben wij hiervoor ook subsidie ontvangen van het waterschap (HDSR).

#### *Ad f. ongelukkige planning van de werkzaamheden/ weersomstandigheden*

Door droogte is een aantal nieuw aangelegde ondergronden in de vorm van gras, niet aangeslagen en heeft geleid tot extra kosten. Ook werden speelplaatsen om die reden voor langere tijd gesloten waardoor kosten voor afzettingen moesten worden uitgegeven. Opvolging in aanleg ondergronden en vervanging/plaatsing van de speeltoestellen liep om voormelde redenen vertraging op.

#### **Conclusie**

***In het kader van de opstelling van de begroting 2020 is gezien welke financiële middelen nodig zouden zijn om het beleid volgens planning ten uitvoer te brengen. Berekend is dat hiervoor een extra investering noodzakelijk is van € 600.000. Het college is van mening dat in het licht van de financiële situatie van de gemeente (begroting 2020) geen draagvlak bestaat om extra gelden te vragen. Daarbij moet ook gezegd worden dat vanwege de formatieve problemen het ook haast onmogelijk zal worden om ook bij een extra investering het beleid in 2021 afgerond te krijgen temeer daar ook rekening moet worden gehouden met het participatie traject.***

***In het licht van het vorenstaande heeft het college besloten om vooreerst het huidige budget te handhaven en de termijn van realisering te faseren tot 2024. In de nota Buitenspelen Natuurlijk is overigens geen concrete planning opgenomen temeer omdat het participatietraject qua tijd onzekerheden in zich heeft. Echter bestuurlijk is wel min of meer uitgegaan van een termijn van vier jaar. De planning die wij thans voorstellen is wat ons betreft een reëlere planning dan het vasthouden aan de planning van de nota Buitenspelen Natuurlijk!. Daar komt bij dat het meerjarenperspectief van de begroting laat zien dat er na 2020 meer ruimte zou kunnen ontstaan om de eventuele extra kapitaallasten in de begroting te verwerken.***

***Bij de evaluatie van het speelbeleid is vastgesteld dat het aanpassen van alle speeltuinen tegelijkertijd niet gewenst is. Door een betere spreiding in tijd (een langere periode nemen***

***voor vernieuwing) voorkomen we in de toekomst het probleem dat alle speeltuinen weer tegelijkertijd moeten worden aangepakt. Er was zoals bekend bij de inwoners veel weerstand tegen het gelijktijdig en gedurende een langere periode sluiten van speeltuinen voor vernieuwing. Een meer gefaseerde uitvoering houdt een grotere spreiding in tijd in. De toekomstige vervanging zal naar verwachting ook gelijkmatiger uitgevoerd kunnen worden. Speelplaatsen met oudere toestellen en toestellen in slechte staat, zullen –relatief- eerder in aanmerking komen om vernieuwd te worden. De speelplaatsen worden niet wijk- of kerngericht vernieuwd, maar afhankelijk van de fysieke staat (gebaseerd op inspectieresultaten).***